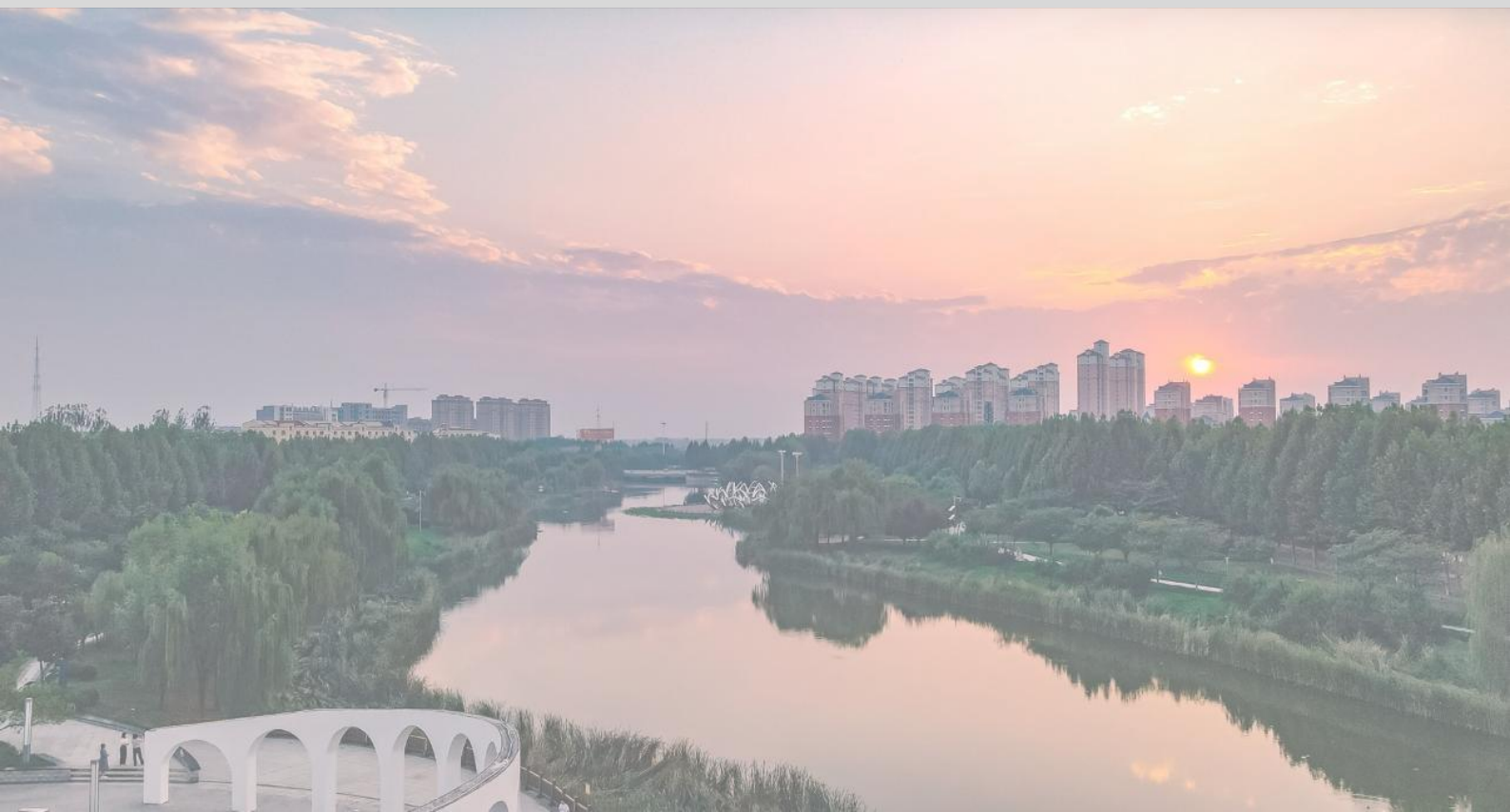


项城市莲花街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

【草案公示稿】



2025年10月

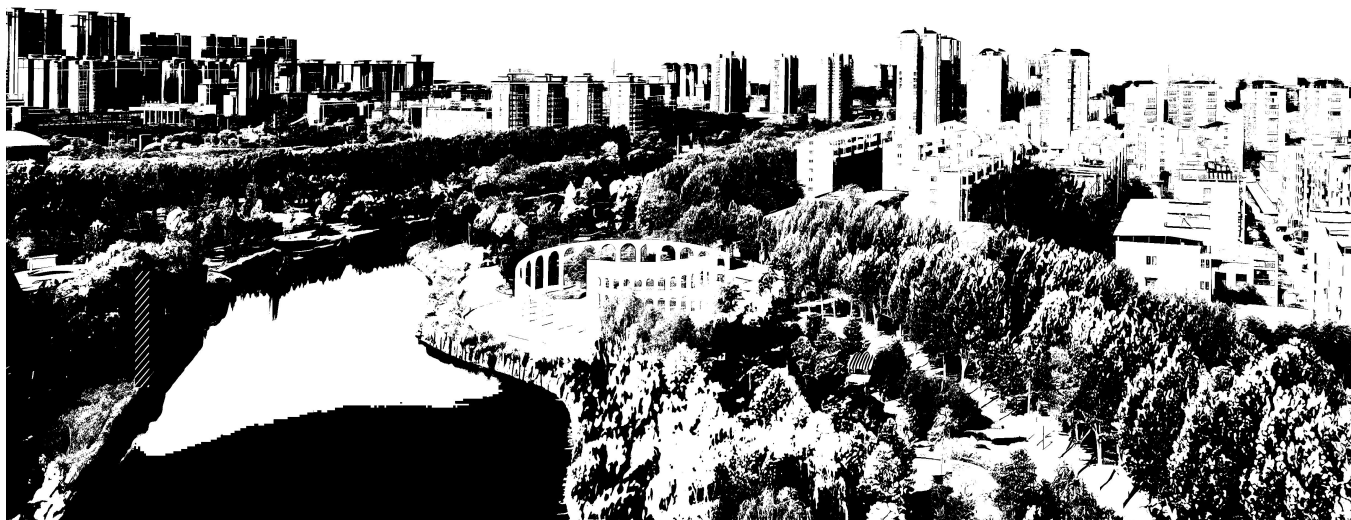
【本材料中的数据及内容以最终批复为准】

前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），加快推进国土空间规划体系建设，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，促进莲花街道社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《项城市莲花街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对上位国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对莲花所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目前，《规划》已形成草案，现依法开展公示，征求社会各界的意见。《规划》成果最终以审批文件为准。



概况

国土空间利用

2020年莲花街道土地总面积1603.43公顷，其中耕地989.66公顷，园地4.95公顷，林地54.08公顷，农业设施建设用地11.75公顷，城乡建设用地394.62公顷，区域基础设施用地30.61公顷，其他建设用地18.65公顷，陆地水域79.78公顷。

经济社会发展

莲花街道在项城市一系列经济发展举措指引下，街道的财政收入在过去几年中实现了稳步增长，积极发展畜牧业和经济作物种植。在工业和服务业方面，同时积极推动产业结构调整和优化，以适应经济发展的新需求。

自然地理格局

地形地貌：莲花街道地处豫东南黄淮平原，地势平坦，不受五十年一遇洪水影响。

气候条件：莲花街道办事处气候温和，属暖温带半湿润季风大陆性气候，四季分明，冬夏长而春秋短。春季多风沙天气，夏季炎热多雨，秋季夜寒昼热，雨量减少，冬季漫长寒冷。气温的四季变化，具有典型的大陆性气候特征，即冬冷夏热。境内南北气流畅通，加之季风气候特征明显，主导风向为东、东北风，其次为西、西南风。



01

规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，加强生态文明建设，统筹推进“五位一体”总体布局，聚焦“两高四着力”，落实省、市重大战略部署。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以人民为中心，科学谋划国土空间总体格局，严格保护耕地和永久基本农田，切实落实和维护自然资源国家所有者权益。统筹发展与保护、城镇与乡村、局部与整体关系，推动乡村全面振兴，坚持高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，为莲花街道实现城镇高质量发展和乡村全面振兴提供空间保障和支撑。

1.2 规划原则

落实上位规划管控要求

结合本地发展实际，加强对上位规划管控内容的深化、细化，以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为基础，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而下传导，确保管控落地。

明确各类用地功能布局

在上位规划确定的国土空间格局与规划用途分区基础上，侧重用途与地类的深化布局。以人为本，完善功能，尤其突出公共服务设施、市政基础设施等公益类设施的深化布局。

细化规划实施管制规则

加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。突出规划的分期实施，制定近期实施规划，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目做出统筹安排。



1.3 规划范围和期限

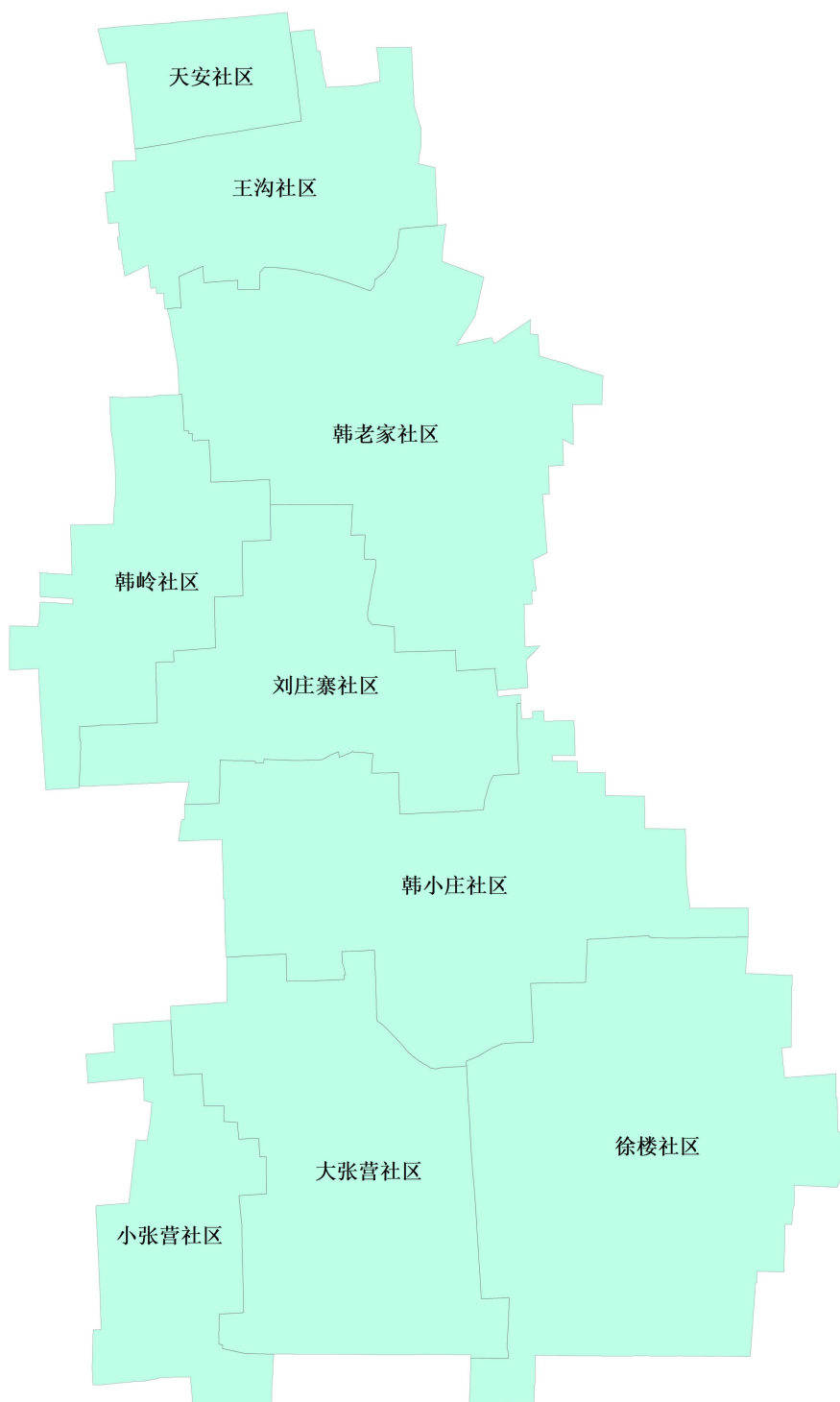
规划范围

规划范围为莲花街道行政辖区。

辖区总面积1603.43公顷，辖9个社区，分别为大张营社区、韩老家社区、韩岭社区、韩小庄社区、刘庄寨社区、天安社区、王沟社区、小张营社区、徐楼社区。

规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



02

目标策略

2.1 规划愿景

主体功能区定位：城市化地区

市域中心城镇

发展定位

以现代商务、综合办公、现代居住、生活服务、产业及生活配套等功能为主的综合服务片区。



2.2 规划目标

2025年

- 全力建设现代化中等城市，经济发展实现新跨越，经济结构更加优化，经济增长质量和效益明显提高，城乡居民可支配收入增速与经济增长速度保持同步，公共服务体系更加健全，倾力打造美丽宜居幸福城；农业、生态、生产、生活空间格局得到优化。

2035年

- 基本实现社会主义现代化。综合经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶；基本公共服务实现均等化，农业、生态、城镇空间协调有序，高质量国土空间格局基本形成；国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，国土空间综合整治和生态修复规划目标全面实现。

2.3 规划策略

保护优先：严格保护生态本底，优先保障农业空间和生态空间，加强底线管控。

区域协同：联动周边协同发展，加强与项城市中心城区的联系、配套共享、战略对接、功能互补，加强与周边乡镇旅游服务设施的共建共享，加强合作交流，增强区域旅游竞争力。

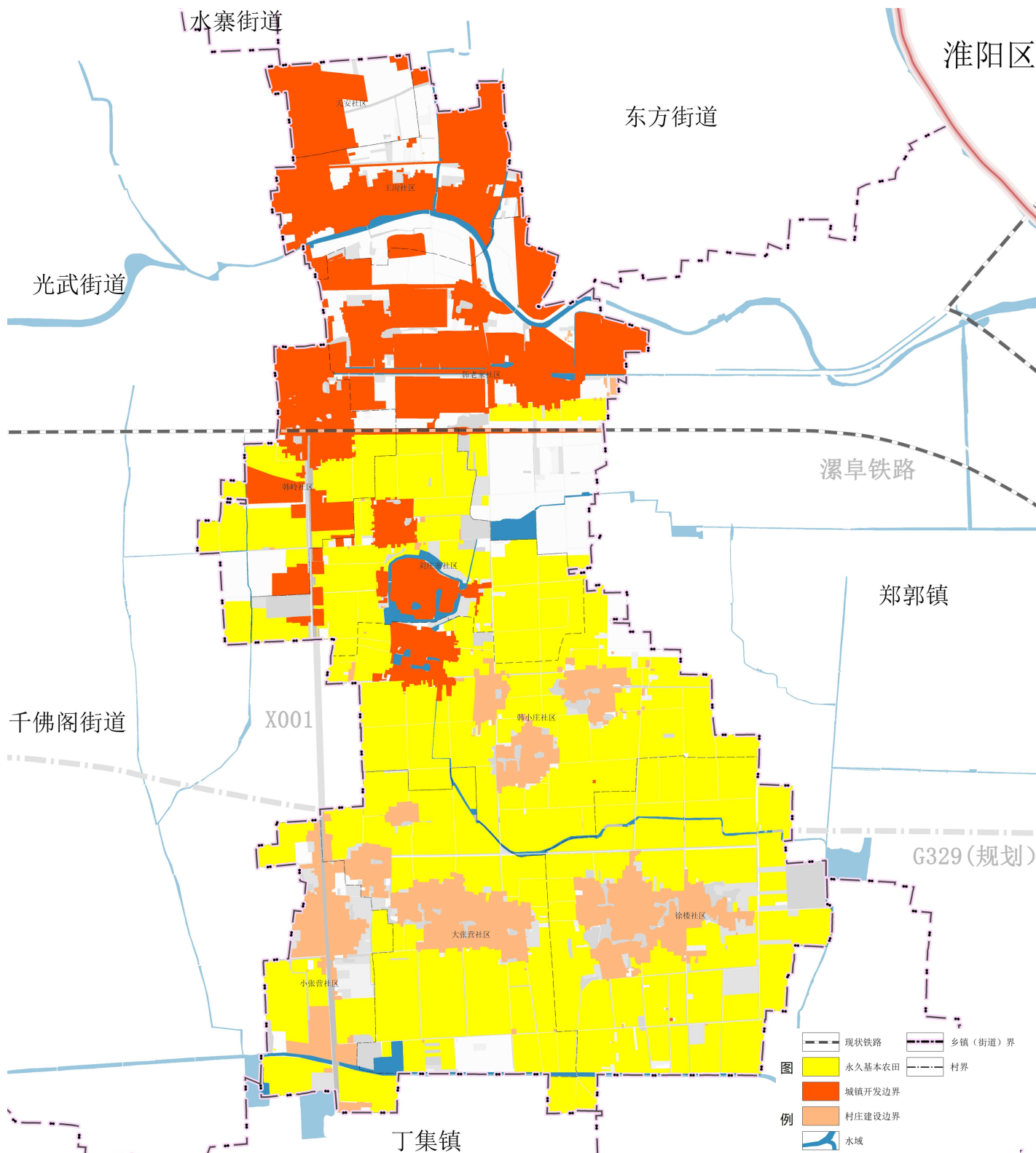
产业融合：积极推动生物医药产业、纺织服装产业、食品加工产业、医疗康养、文化旅游、生态旅游的深度融合。

03

构建国土空间开发保护新格局

3.1 严格落实三条控制线

系统优化农业、生态、城镇三类空间（“三区”）布局，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线（莲花不涉及）、城镇开发边界的优先序，统筹落实三条控制线（“三线”），强化国土空间底线管控，将“三线”作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，锚定国土空间开发保护的基本格局。



3.2构建“两心，一轴，两廊，两区，多节点”发展格局

两心：综合服务中心。以街道办事处为中心的综合服务中心。

绿地休闲中心：以枯河及周边绿地为依托，形成绿地休闲中心。

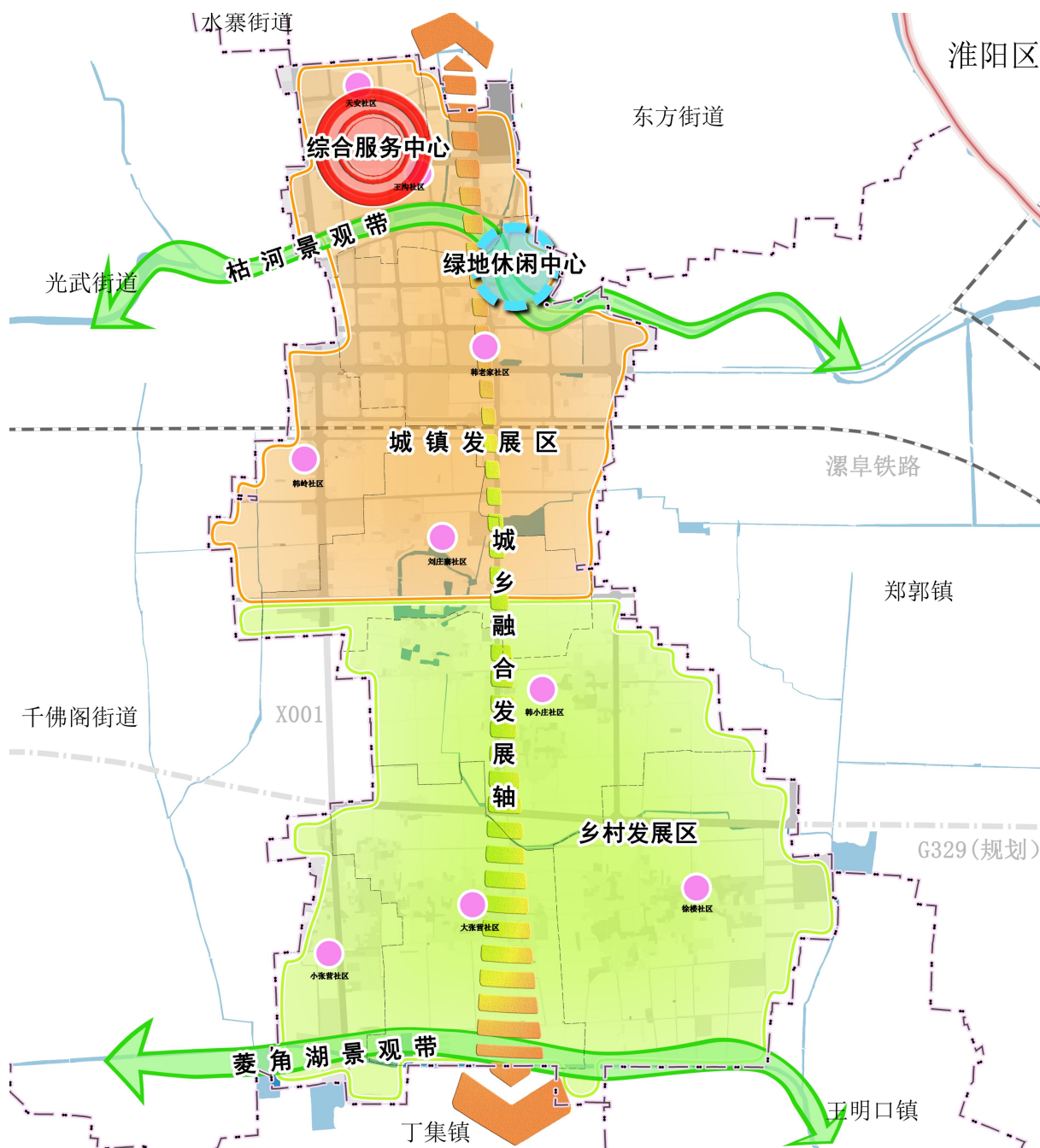
一轴：以城东大道为主，其他道路为辅，联动沿线村庄和城镇融合发展，推动区域联动发展。

两带：枯河景观带，菱角湖景观带。

两区：以城区内社区为主形成城镇发展区，主要以城镇配套服务为主。

以其余行政村为主形成乡村发展区，主要以乡村发展、农业配套为主。

多节点：各个社区形成的社区服务节点。



3.3合理确定规划分区

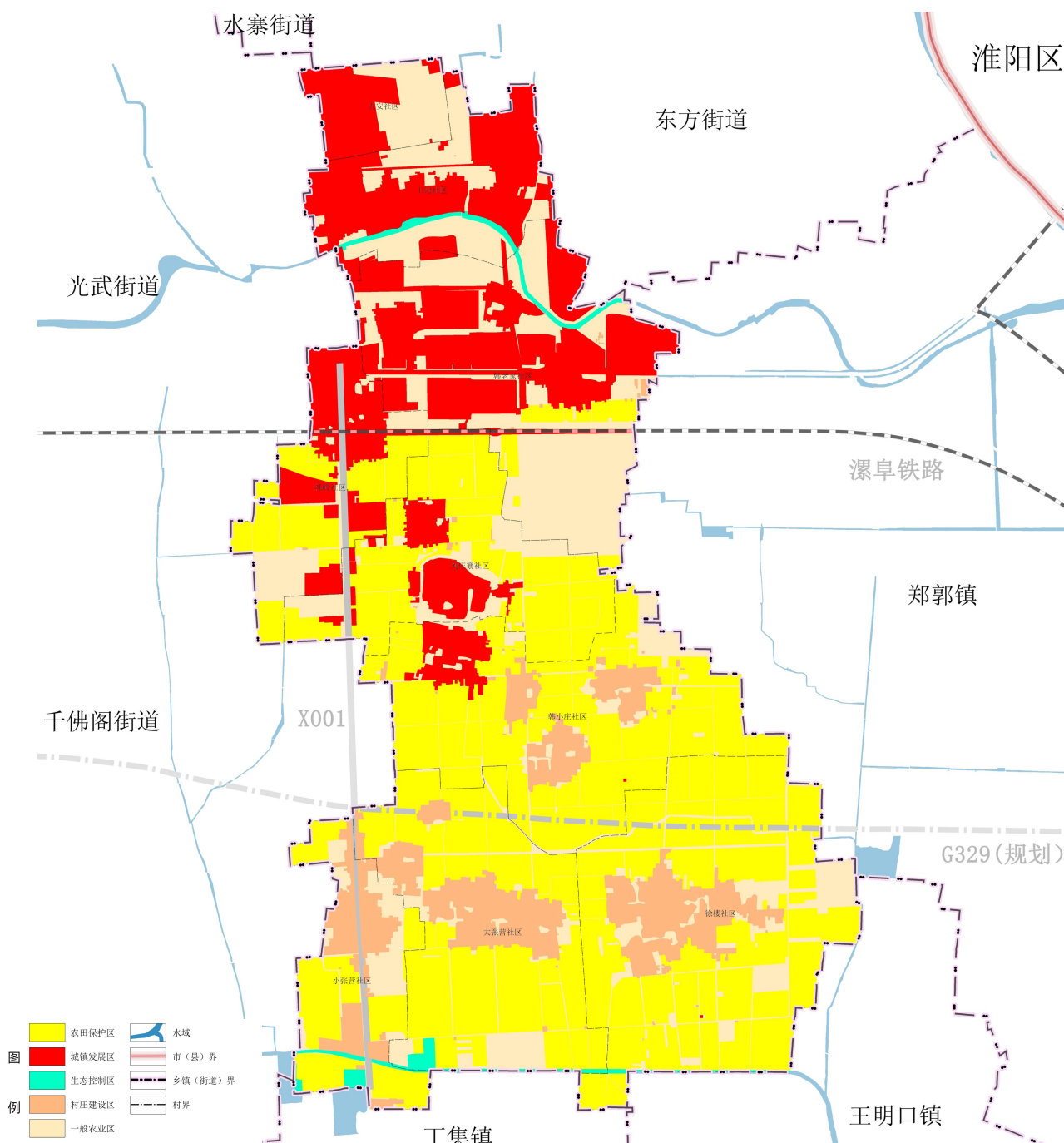
规划一级分区为农田保护区、生态控制区、城镇发展区和乡村发展区。

农田保护区：永久基本农田相对集中需严格保护的区域。

生态控制区：生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。

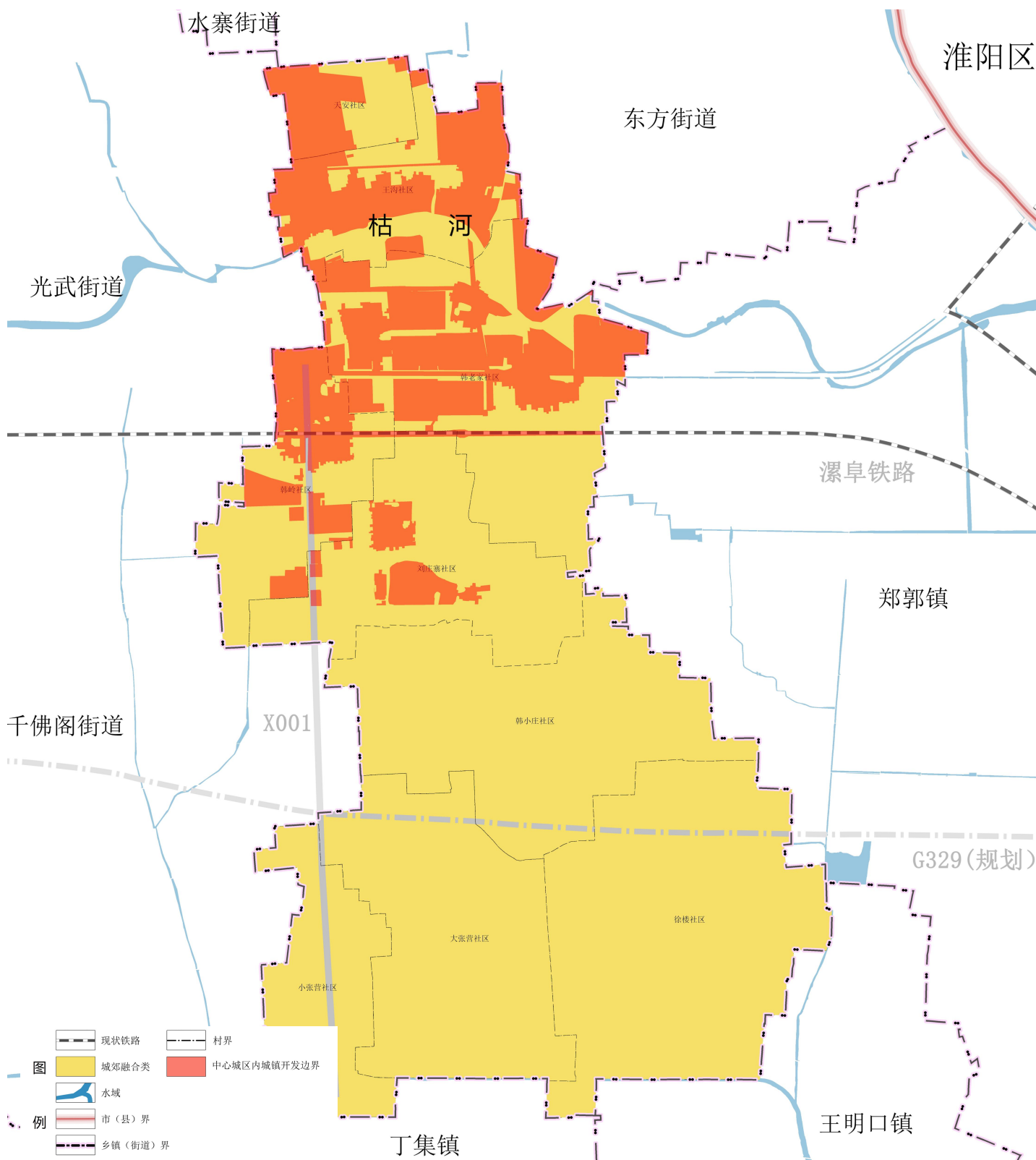
乡村发展区：永久基本农田集中区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。细分二级分区为一般农业区和村庄建设区，

城镇发展区：城镇开发边界围合的范围。



3.4分类引导的村庄发展

落实上级规划确定的村庄分类，其中莲花街道村庄全部划分为集聚提升类村庄。



3.5 统筹划定村庄建设边界

划定目的

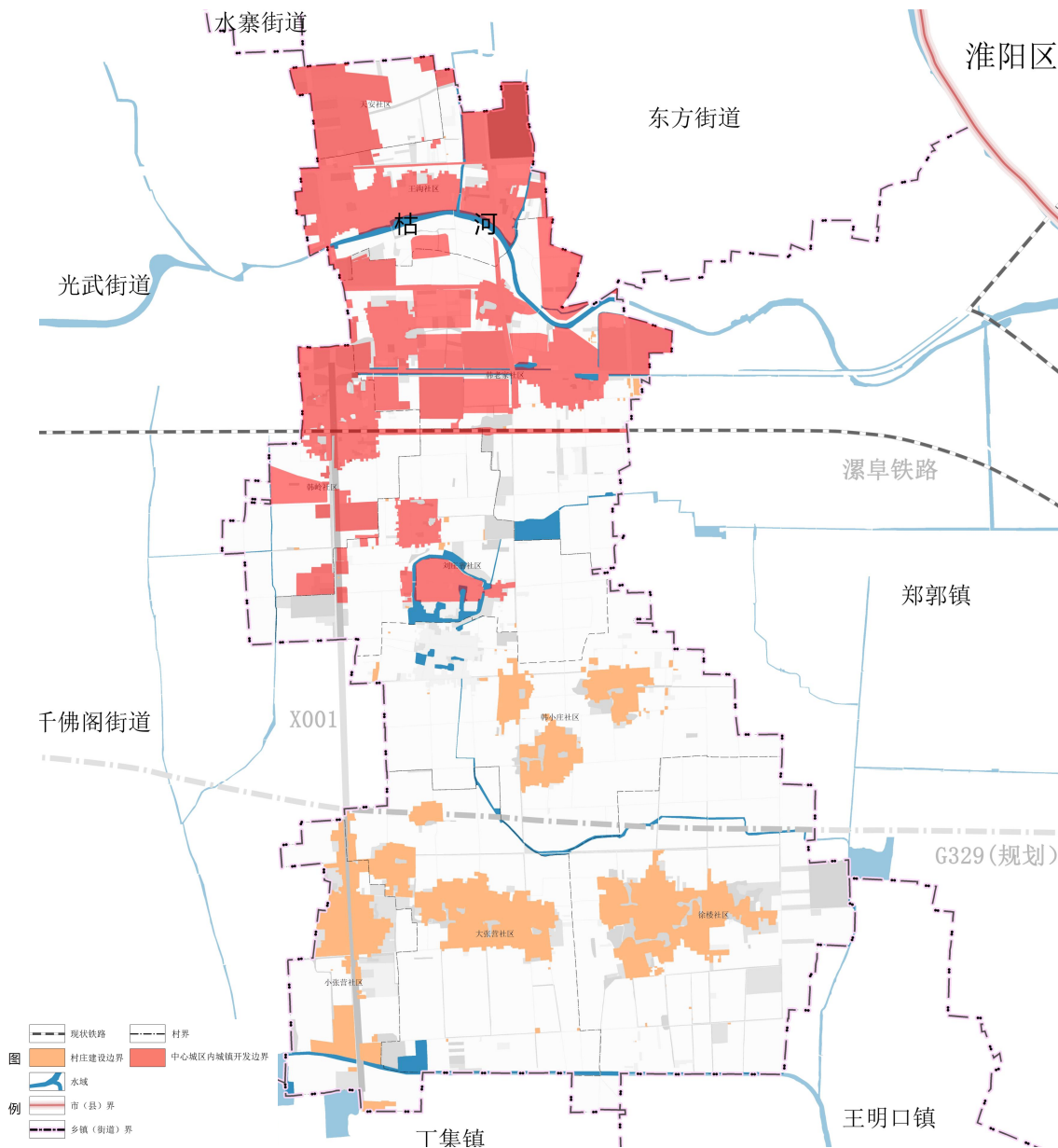
为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，留足乡村发展空间，加快推进村庄规划编制，现开展村庄建设边界划定工作，为乡村建设提供规划依据。

划定要求

不涉及永久基本农田、城镇开发边界等底线约束，避让地质灾害极高、高风险区、洪涝风险易发区、采煤塌陷区、重要矿产资源压覆区及油井密集区、化工园区土地规划安全控制线和地下文物埋藏区等区域。

管控要求

村庄建设边界内用地主要用于各类村庄功能建设和农村产业用地的布局，各类村庄建设用地和配套设施用地应优先利用存量建设用地、空闲土地和荒废地，尽量少占耕地。



04

保障产业空间，推进乡村振兴

4.1 产业发展思路及方向

农业 发展 思路	通过集中连片地推进机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式，加快土地流转，提高农业综合效益和竞争力，促进农业绿色发展和资源可持续利用。 设施农业：大力发展现代畜牧业，推广“龙头企业+农民专业合作组织+农户”等模式，进一步扩大禽畜规模养殖、环保养殖规模，实现标准化养殖。
工业 发展 思路	着力培育龙头企业。重点发展生物医药产业、白芝麻加工和食品加工产业等发挥集聚效应，不断延伸产业链条，推进特色工业产业园建设。 结合肉牛养殖产业，共创集白芝麻种植、农产品仓储及深加工，肉牛养殖、屠宰及深加工为一体的产业园。
第三 产业 发展 思路	挖掘拓展自身资源，发展高成长性服务业。 通过优化用地结构、引导产业集聚、完善配套设施、加强政策引导和注重生态环保，推动第三产业高质量发展。 重点支持现代物流、科技服务、金融服务、信息服务、商务服务等生产性服务业，以及文化旅游、健康养老、教育培训等生活性服务业。

发展策略

- 立足片区自然资源禀赋和现有发展基础，按照宜农则农、宜林则林、宜工则工、宜商则商、宜游则游原则，培育壮大特色优势产业。
- 着力延伸特色产业链条促进产加销贯通、产旅融合，全面推动现代农业园区发展。
- 大力培植农村新产业新业态。创新农村电商模式，发展“新零售”等业态，推进农产品电商物流配送和综合服务网络建设。
- 适度发展旅游业；结合枯河及项城市菱角湖湿地公园沿线良好的生态环境等旅游资源，实施休闲观光和乡村旅游精品工程，打造区域旅游品牌。

05

完善空间规划专项支撑体系

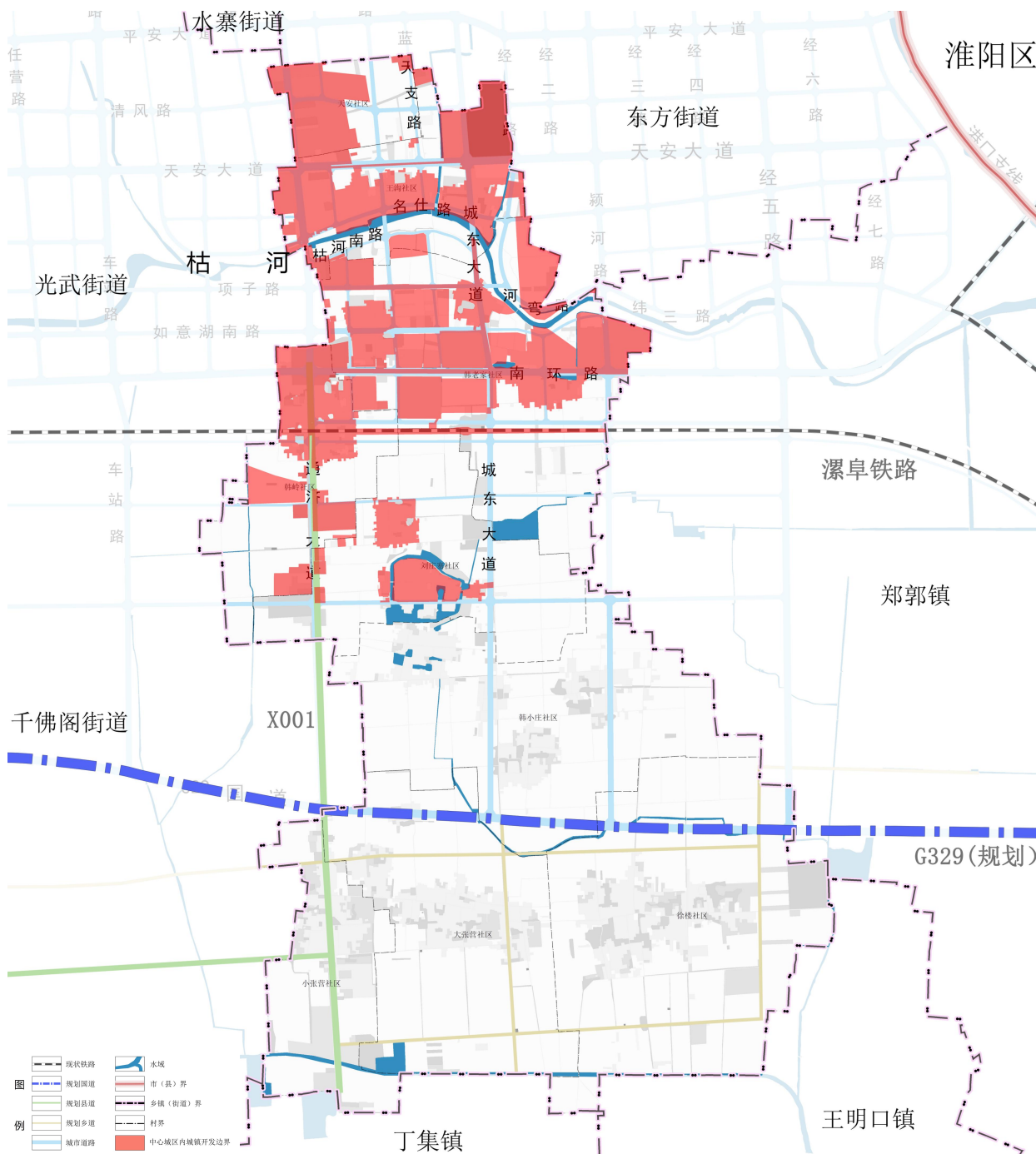
5.1 完善综合交通网络

(1) 铁路。漯阜铁路，现设有铁路客货运站，从莲花街道中部东西向穿过。

(2) 国道。国道329，新建道路，规划自项城南顿至周沈交界段改建，从莲花街道南部东西向穿过，道路为一级公路标准。

(3) 农村公路。规划对莲花街道境内的县道001等县乡道路进行升级改造，规划道路等级为二至三级公路标准。

(4) 交通设施。规划在莲花街道新建公共交通站场一座。满足主要对外公路客运联系和城乡公交组织需要；在城乡公交干线上村庄的主要居民聚集点及干线公路与县乡道路的节点处设置候车亭和招呼亭（简易站牌），为各村居民方便出行进行服务。



5.2提供全域均衡的公共服务

街道级

依托**现有基础优势**，与周边形成就近共享模式，其中包含医院、文化活动中心等。

乡村生活圈中心村级

可配置村委会、村卫生室、村级综合性文化服务中心（包括图书阅览室、多功能室、文体活动室和数字资源室等设施）、健身活动场地、超市、村级幸福院、村幼儿园、乡村小规模学校、特色民俗活动点等服务要素；适当提高建房标准，改善村容村貌；加强村级客运站点、公交站点建设，完善乡村交通设施。

乡村生活圈一般村级

宜配置村委会、村卫生室、村级综合性文化服务中心（包括图书阅览室、多功能室、文体活动室和数字资源室等设施）、健身活动场地、小卖部、老年人日间照料中心等服务要素。



5.3完善绿色共享的市政基础设施体系

落实区域设施，完善街道、村市政基础设施配套

01.给水

- ◆构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。
- ◆纳入中心城区统筹考虑，给水官网接项城水厂。

02.排水

- ◆远期采用雨、污分流的排水体制。
- ◆规划污水经统一收集后排入第一污水处理厂，各行政村自建小型污水处理站进行处理。

03.电力

- ◆规划保留现状供电方式，并健全和完善包括城乡10kV线路、配电所、开闭所和380 / 220V公用线路在内的中低压配电网。维护和修缮各个村庄的电力线路，保证居民和工矿供电的安全可靠，实现安全、经济、优质供电。加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。

04.通信

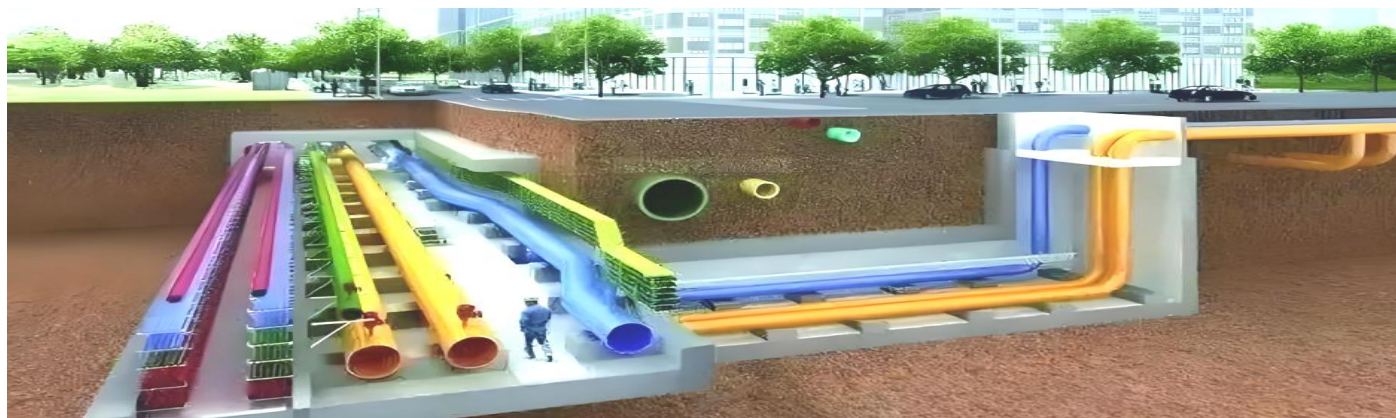
- ◆加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。
- ◆在现状邮政所的基础上扩充邮政金融业务，建设全功能邮政支局；在行政村设立“邮政服务站”。

05.燃气

- ◆加快燃气管网建设，推进城乡燃气共建共享，构建“城-街道-村”燃气管网架构优化完善乡村燃气管网建设。高压管道接项城门站预留接口，经调压计量后经中压管网输送至莲花街道。

06.环卫

- ◆规划建立垃圾分类收集系统和“村收集、街道转运、市处理”的运行机制，对街道办事处驻地和各村垃圾进行收集、转运与处理。
- ◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。



5.4健全坚韧稳固的城乡安全体系

防洪排涝规划

至2035年，莲花街道按100年一遇防洪标准设防，各村庄按10年一遇标准设防；枯河及项城市菱角湖流经区段的防洪标准相一致，不低于50年一遇。按规划防洪排涝标准对菱角湖、枯河河道进行整治，加强堤防建设，进行除险加固；加强河流水系的水生态治理，对湖塘洼地加以保留及整治利用。

人防规划

规划确定重点设防目标有各级行政机关、邮电所、医院、汽车站、变电站、水厂和大型的公共设施。建立安全有效的人防保护体系。

消防规划

积极推进消防工作社会化，针对消防安全布局、消防队、消防供水、消防通信、消防通道、消防装备、建筑防火等内容进行综合建设。本次规划在办事处驻地新建两座消防站，设置消防值班室，配备消防通信设备和灭火设施。村庄设置义务消防值班室和义务消防队，配备通信设备和灭火设施。

抗震防灾规划

根据周口市地震基本烈度区划分图，地震烈度区划图，项城市为6度抗震设防区。规划莲花街道办事处内各项建设都必须满足6度抗震设防要求，重要建筑应按7度抗震设防。各居民点结合广场、公园等开敞空间设置紧急避难场所，农田、空闲地也可作为疏散场所。

公共卫生安全

加强和完善公共卫生体系建设，提高突发公共卫生事件预防控制、应急处置、医疗救治能力和水平，加快公共卫生事业发展，保护人民身体健康和生命安全，促进经济和社会协调发展，实现社会长治久安。

莲花街道卫生院主要承担辖区内疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等公共卫生服务职能。

06

规划传导与实施保障

7.1分期实施与行动计划

明确项城市莲花街道国土空间总体规划的分期实施要求，重点衔接国民经济和社会
发展十四五规划，明确近期发展目标、重
点项目和年度实施计划，编制城市更新、
土地整治、生态修复、基础设施、公共服
务设施、防洪排涝工程等重大项目清单。

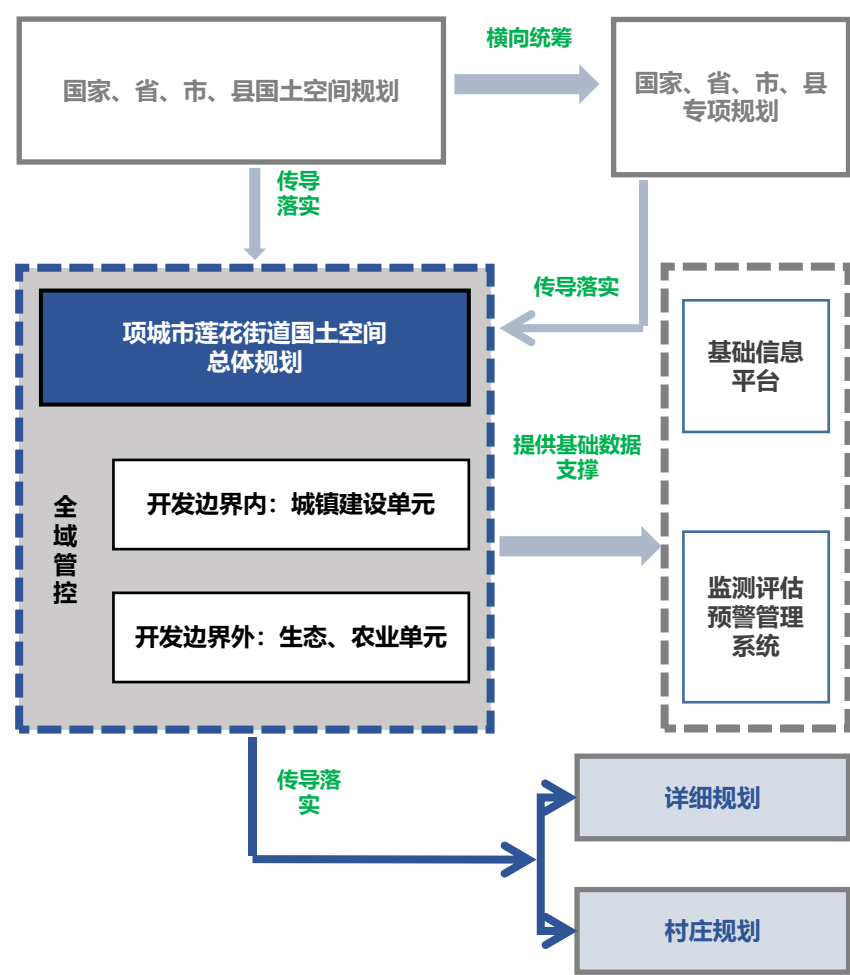
7.2规划实施管理的保障机制

- 完善规划实施管理的技术保障机制
- 执行年度计划管理制度
- 强化边界管控机制
- 落实用途管制制度

7.3规划动态评估监测、修改机制

执行“**一年一体检、五年一评估**”的定期评估制度。结合本地实际，提出更具针对性的规划修
改类型、修改条件和修改规则。

7.4规划传导



项城市莲花街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

(草案公示稿)

2025年10月

本规划所有数据和内容以最终批复为准，所展示成果不代表具体项目的实施，具体建设行为以自然资源和规划部门按程序核发的行政许可为准。