

项城市千佛阁街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

【草案公示稿】



2025年10月

【本材料中的数据及内容以最终批复为准】

前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），落实《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），加快推进国土空间规划体系建设，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，促进千佛阁街道社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《项城市千佛阁街道国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对上位国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对千佛阁所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目前，《规划》已形成草案，现依法开展公示，征求社会各界的意见。《规划》成果最终以审批文件为准。



概况

国土空间利用

2020年千佛阁街道土地总面积2417.99公顷，其中耕地1238.79公顷，园地1.45公顷，林地66.93公顷，农业设施建设用地7.88公顷，城乡建设用地903.63公顷，区域基础设施用地61.72公顷，其他建设用地14.92公顷，陆地水域105.90公顷。

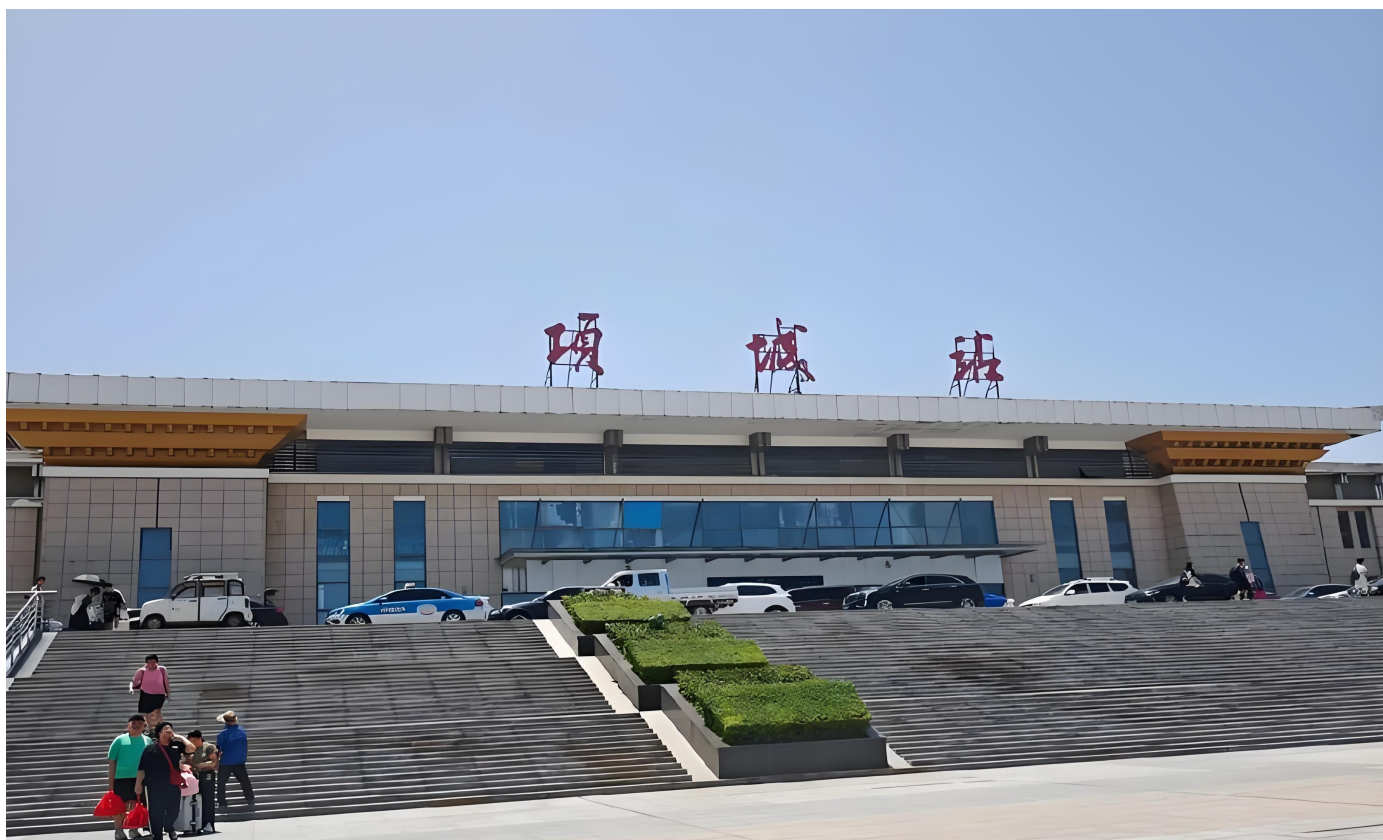
经济社会发展

千佛阁街道在项城市一系列经济发展举措指引下，综合考虑产业发展方向、关联性和预期发展目标，大力发展生物医药产业、纺织服装产业和食品加工产业三大产业。同时逐步结合枯河及项城市菱角湖湿地公园沿线良好的生态环境等旅游资源，实施休闲观光和乡村旅游精品工程。

自然地理格局

地形地貌：千佛阁街道地处豫东南黄淮平原，地势平坦，不受五十年一遇洪水影响。

气候条件：千佛阁街道办事处气候温和，属暖温带半湿润季风大陆性气候，四季分明，冬夏长而春秋短。春季多风沙天气，夏季炎热多雨，秋季夜寒昼热，雨量减少，冬季漫长寒冷。气温的四季变化，具有典型的大陆性气候特征，即冬冷夏热。境内南北气流畅通，加之季风气候特征明显，主导风向为东、东北风，其次为西、西南风。



01

规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，加强生态文明建设，统筹推进“五位一体”总体布局，聚焦“两高四着力”，落实省、市重大战略部署。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持以人民为中心，科学谋划国土空间总体格局，严格保护耕地和永久基本农田，切实落实和维护自然资源国家所有者权益。统筹发展与保护、城镇与乡村、局部与整体关系，推动乡村全面振兴，坚持高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，为千佛阁街道实现城镇高质量发展和乡村全面振兴提供空间保障和支撑。

1.2 规划原则

落实上位规划管控要求

结合本地发展实际，加强对上位规划管控内容的深化、细化，以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为基础，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而下传导，确保管控落地。

明确各类用地功能布局

在上位规划确定的国土空间格局与规划用途分区基础上，侧重用途与地类的深化布局。以人为本，完善功能，尤其突出公共服务设施、市政基础设施等公益类设施的深化布局。

细化规划实施管制规则

加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。突出规划的分期实施，制定近期实施规划，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目做出统筹安排。



1.3 规划范围和期限

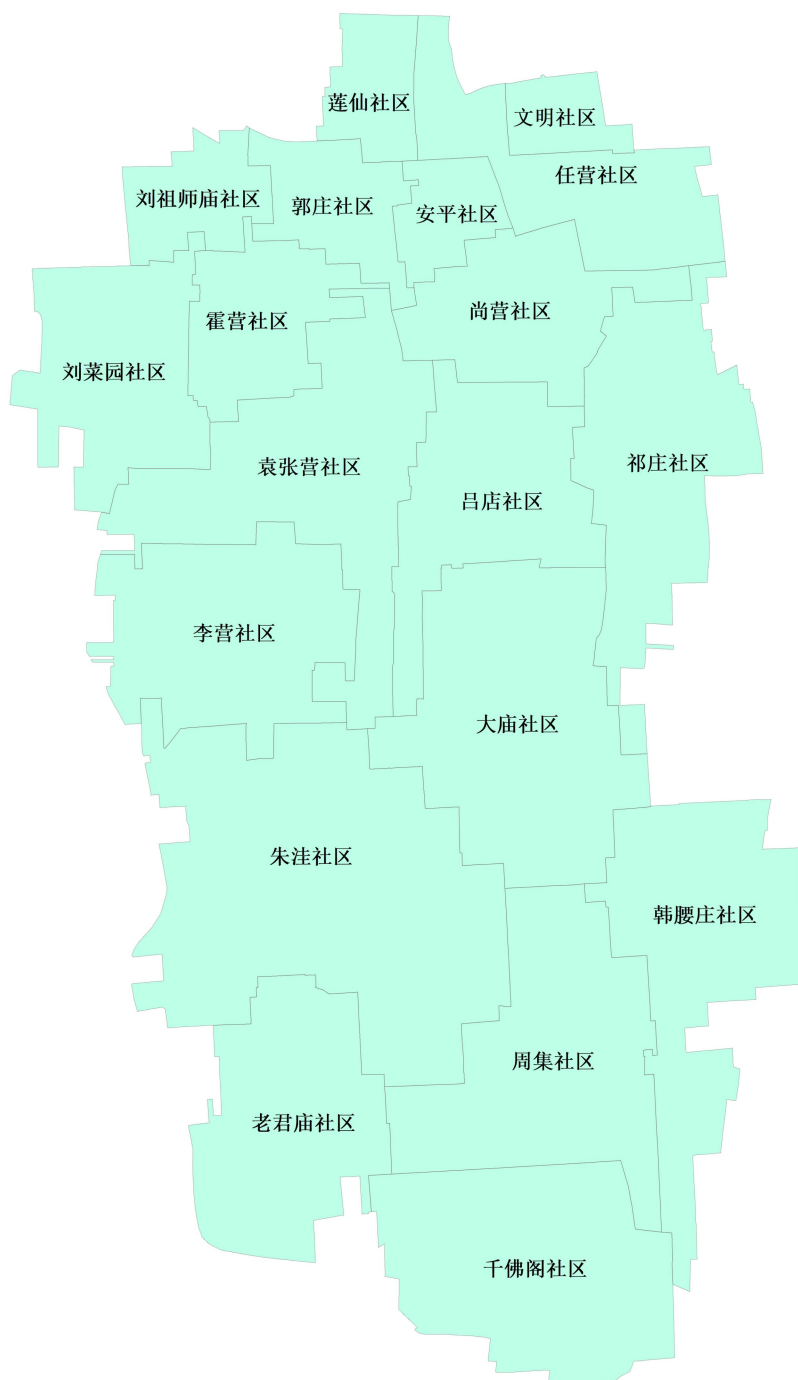
规划范围

规划范围为千佛阁街道行政辖区。

辖区总面积2417.99公顷，辖19个社区，分别为安平社区、大庙社区、郭庄社区、韩腰庄社区、霍营社区、老君庙社区、李营社区、莲仙社区、刘菜园社区、刘祖师庙社区、吕店社区、祁庄社区、千佛阁社区、任营社区、尚营社区、文明社区、袁张营社区、周集社区、朱洼社区。

规划期限

规划期限为2021年至2035年，基期年为2020年，近期末至2025年，远期末至2035年。



02

目标策略

2.1 规划愿景

主体功能区定位：城市化地区

市域中心城镇

发展定位

以现代商务、综合办公、现代居住、生活服务等功能为主的商贸居住片区。



2.2 规划目标

2025年

- 全力建设现代化中等城市，经济发展实现新跨越，经济结构更加优化，经济增长质量和效益明显提高，城乡居民可支配收入增速与经济增长速度保持同步，公共服务体系更加健全，倾力打造美丽宜居幸福城；农业、生态、生产、生活空间格局得到优化。

2035年

- 基本实现社会主义现代化。综合经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶；基本公共服务实现均等化，农业、生态、城镇空间协调有序，高质量国土空间格局基本形成；国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，国土空间综合整治和生态修复规划目标全面实现。

2.3 规划策略

保护优先：严格保护生态本底，优先保障农业空间和生态空间，加强底线管控。

区域协同：联动周边协同发展，加强与项城市中心城区的联系、配套共享、战略对接、功能互补，加强与周边乡镇旅游服务设施的共建共享，加强合作交流，增强区域旅游竞争力。

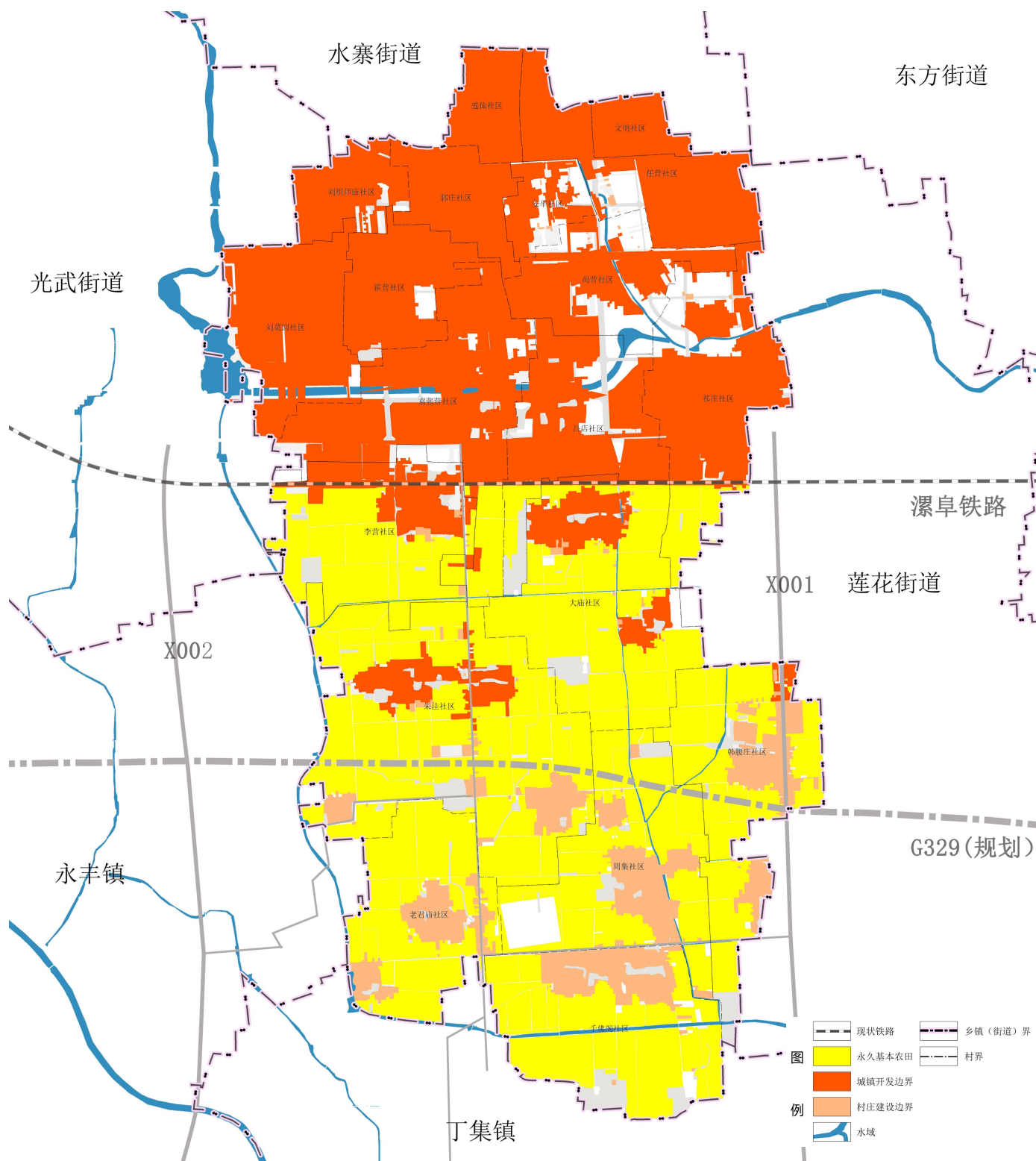
产业融合：积极推动生物医药产业、纺织服装产业、食品加工产业、医疗康养、文化旅游、生态旅游的深度融合。

03

构建国土空间开发保护新格局

3.1 严格落实三条控制线

系统优化农业、生态、城镇三类空间（“三区”）布局，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线（千佛阁不涉及）、城镇开发边界的优先序，统筹落实三条控制线（“三线”），强化国土空间底线管控，将“三线”作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，锚定国土空间开发保护的基本格局。



3.2构建“两心，一轴，两带，两区，多节点”发展格局

两心：综合服务中心。以街道办事处为中心的综合服务中心。

绿地休闲中心：以枯河及周边绿地为依托，形成街道的绿地休闲中心。

一轴：城乡融合发展轴：以城东大道为主，其他道路为辅，联动沿线村庄和城镇融合发展，推动区域联动发展。

两带：枯河景观带，菱角湖景观带。

两区：以城区内社区为主形成城镇发展区，主要以城镇配套服务为主。

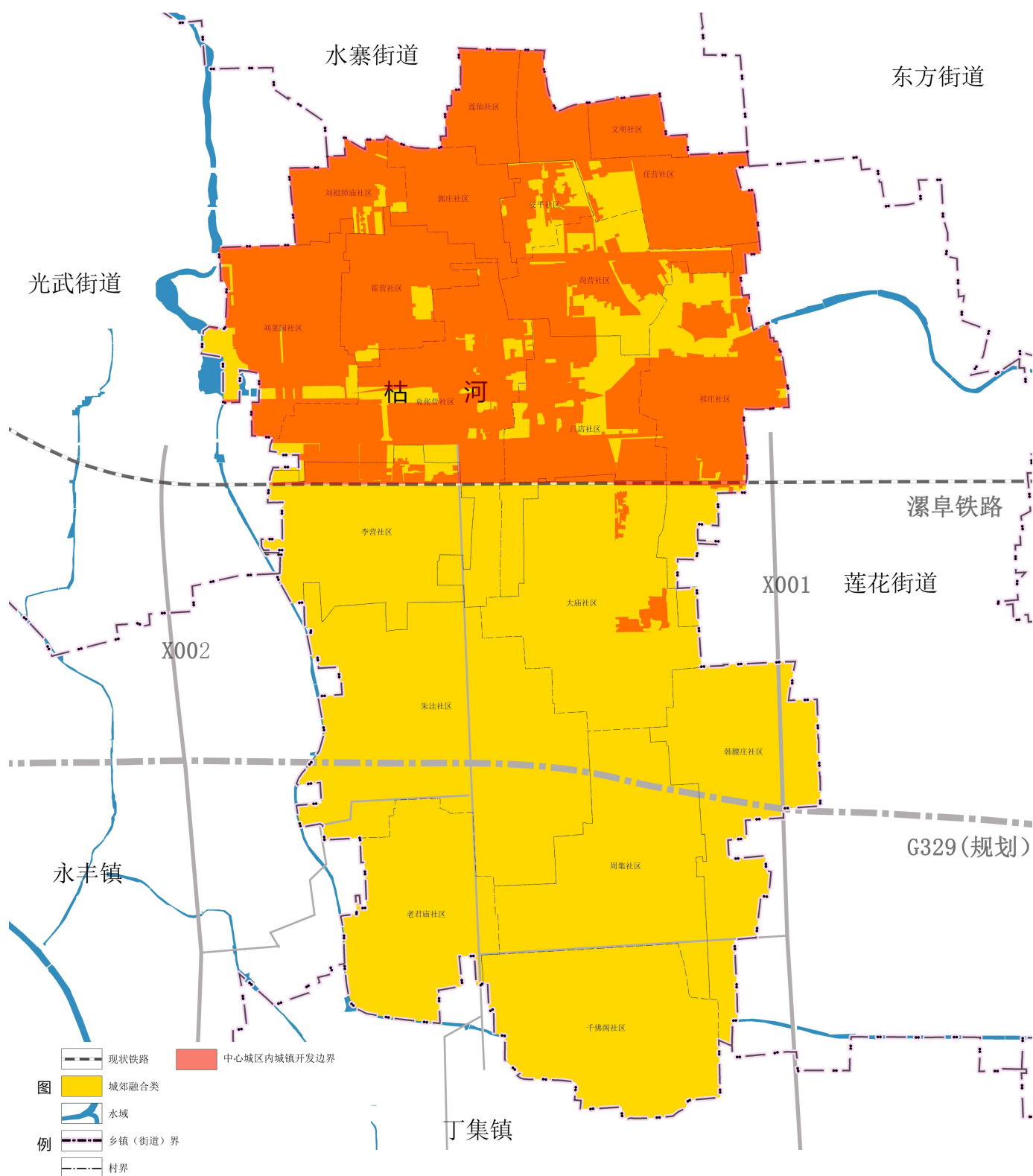
以其余行政村为主形成乡村发展区，主要以乡村发展、农业配套为主。

多节点：各个社区形成的社区服务节点。





落实上级规划确定的村庄分类，其中干佛阁街道村庄全部划分为集聚提升类村庄。



04

保障产业空间，推进乡村振兴

4.1 产业发展思路及方向

农业发展思路

通过集中连片地推进机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式，加快土地流转，提高农业综合效益和竞争力，促进农业绿色发展和资源可持续利用。

设施农业：大力发展现代畜牧业，推广“龙头企业+农民专业合作组织+农户”等模式，进一步扩大禽畜规模养殖、环保养殖规模，实现标准化养殖。

工业发展思路

利用已有工业基础，进一步拉长链条，扩大规模，工业发展走“发展-积累-转型-升级”的道路，确立以原材料工业为主导，原材料工业、基础工业、高新技术产业协调发展的方针、建立相对完整的工业群体。在工业建设过程中，既要突出工业布局的集聚规模效应，又要与农民承包的土地、与增加农民收入密切结合起来，最大限度地维护农民的合法权益，通过工业的建设带动周边农村的发展。

第三产业发展思路

大力培植农村新产业新业态。创新农村电商模式，发展“新零售”等业态，推进农产品电商物流配送和综合服务网络建设，建立符合电商行业及消费需求的农产品供给体系。

适度发展旅游业；结合枯河及项城市菱角湖湿地公园沿线良好的生态环境等旅游资源，实施休闲观光和乡村旅游精品工程，打造区域旅游品牌。

发展策略

- 加强项目引领、培育产业基地：培育肉牛养殖产业园、白芝麻加工产业园等两大基地。
- 完善设施配套，提升支撑功能：推动产业园区市政基础建设，高质量实现千亿创新工业高地。
- 升级功能业态，激发产业活力：淘汰污染、高耗能、危险品类工业、园区低效工业为新型产业腾挪空间。

05

完善空间规划专项支撑体系

[illegible]

5.2提供全域均衡的公共服务

街道级

依托**现有基础优势**，与周边形成就近共享模式，其中包含医院、文化活动中心等。

乡村生活圈中心村级

可配置村委会、村卫生室、村级综合性文化服务中心（包括图书阅览室、多功能室、文体活动室和数字资源室等设施）、健身活动场地、超市、村级幸福院、村幼儿园、乡村小规模学校、特色民俗活动点等服务要素；适当提高建房标准，改善村容村貌；加强村级客运站点、公交站点建设，完善乡村交通设施。

乡村生活圈一般村级

宜配置村委会、村卫生室、村级综合性文化服务中心（包括图书阅览室、多功能室、文体活动室和数字资源室等设施）、健身活动场地、小卖部、老年人日间照料中心等服务要素。



5.3完善绿色共享的市政基础设施体系

落实区域设施，完善街道、村市政基础设施配套

01.给水

◆构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。

◆规划千佛阁街道水源来自项城水厂、项城备用水厂。

02.排水

◆远期采用雨、污分流的排水体制。

◆规划污水经统一收集后排入第一污水处理厂，各行政村自建小型污水处理站进行处理。

03.电力

◆规划保留现状供电方式，并健全和完善包括城乡10kV线路、配电所、开闭所和380 / 220V公用线路在内的中低压配电网。维护和修缮各个村庄的电力线路，保证居民和工矿供电的安全可靠，实现安全、经济、优质供电。加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。

04.通信

◆加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。

◆在现状邮政所的基础上扩充邮政金融业务，建设全功能邮政支局；在行政村设立“邮政服务站”。

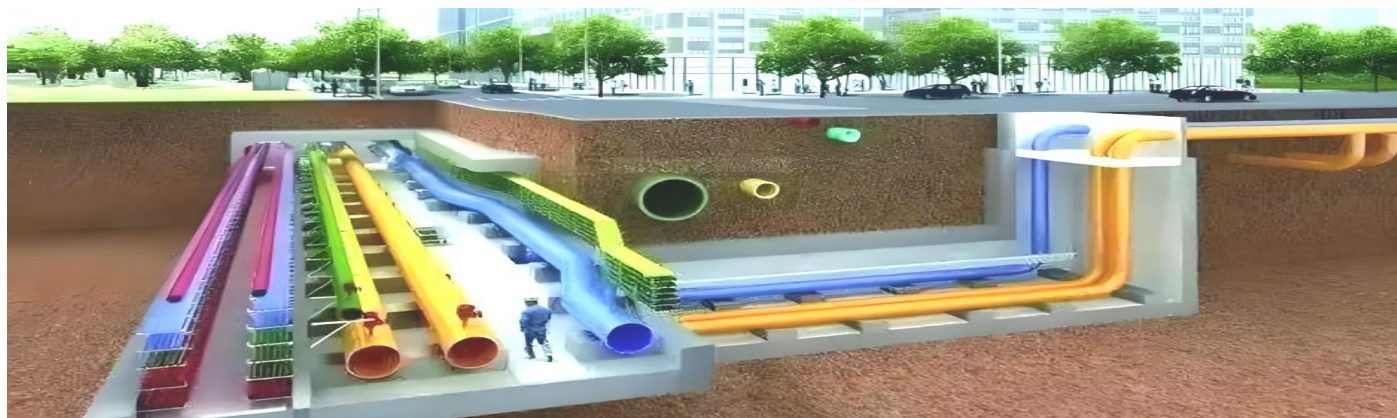
05.燃气

◆加快燃气管网建设，推进城乡燃气共建共享，构建“城-街道-村”燃气管网架构优化完善乡村燃气管网建设。高压管道接项城门站预留接口，经调压计量后经中压管网输送至千佛阁街道。

06.环卫

◆规划建立垃圾分类收集系统和“村收集、街道转运、市处理”的运行机制，对街道办事处驻地和各村垃圾进行收集、转运与处理。

◆实现垃圾源头减量化、垃圾收集分类化，垃圾清运率和无害化处理率均达100%。



5.4健全坚韧稳固的城乡安全体系

防洪排涝规划

至2035年，千佛阁街道按100年一遇防洪标准设防，各村庄按10年一遇标准设防；枯河及项城市菱角湖流经区段的防洪标准相一致，不低于50年一遇。按规划防洪排涝标准对菱角湖、枯河河道进行整治，加强堤防建设，进行除险加固；加强河流水系的水生态治理，对湖塘洼地加以保留及整治利用。

人防规划

规划确定重点设防目标有各级行政机关、邮电所、医院、汽车站、变电站、水厂和大型的公共设施。建立安全有效的人防保护体系。

消防规划

积极推进消防工作社会化，针对消防安全布局、消防队、消防供水、消防通信、消防通道、消防装备、建筑防火等内容进行综合建设。本次规划在办事处驻地新建两座消防站，设置消防值班室，配备消防通信设备和灭火设施。村庄设置义务消防值班室和义务消防队，配备通信设备和灭火设施。

抗震防灾规划

根据周口市地震基本烈度区划分图，地震烈度区划图，项城市为6度抗震设防区。规划千佛阁街道办事处内各项建设都必须满足6度抗震设防要求，重要建筑应按7度抗震设防。各居民点结合广场、公园等开敞空间设置紧急避难场所，农田、空闲地也可作为疏散场所。

公共卫生安全

加强和完善公共卫生体系建设，提高突发公共卫生事件预防控制、应急处置、医疗救治能力和水平，加快公共卫生事业发展，保护人民身体健康和生命安全，促进经济和社会协调发展，实现社会长治久安。

千佛阁街道卫生院主要承担辖区内疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等公共卫生服务职能。

06

规划传导与实施保障

7.1分期实施与行动计划

明确项城市千佛阁街道国土空间总体规划的分期实施要求，重点衔接国民经济和社会发展十四五规划，明确近期发展目标、重点项目和年度实施计划，编制城市更新、土地整治、生态修复、基础设施、公共服务设施、防洪排涝工程等重大项目清单。

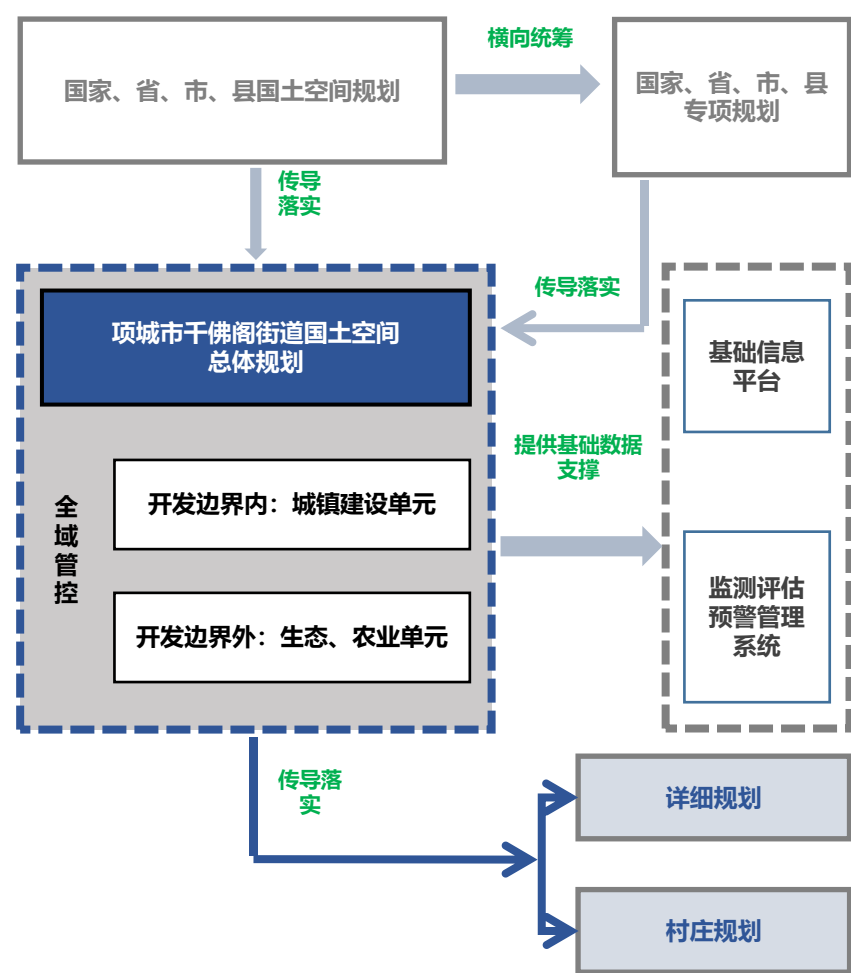
7.2规划实施管理的保障机制

- 完善规划实施管理的技术保障机制
- 执行年度计划管理制度
- 强化边界管控机制
- 落实用途管制制度

7.3规划动态评估监测、修改机制

执行“**一年一体检、五年一评估**”的定期评估制度。结合本地实际，提出更具针对性的规划修改类型、修改条件和修改规则。

7.4规划传导



项城市千佛阁街道国土空间总体规划 (2021-2035年)

(草案公示稿)

2025年10月

本规划所有数据和内容以最终批复为准，所展示成果不代表具体项目的实施，具体建设行为以自然资源和规划部门按程序核发的行政许可为准。