

项城市范集镇国土空间总体规划 (2021-2035年) 规划公示稿



项城市范集镇人民政府

2025年10月

前言

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）的总体部署，落实《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号）、《河南省自然资源厅关于引发河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）的通知》（豫自然资发〔2024〕4号）、《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》（豫自然资办发〔2024〕143号）的要求，建立国土空间规划体系并监督实施，落实和深化《项城市国土空间总体规划（2021-2035年）》，特编制《项城市范集镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本规划是对《项城市国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对范集镇辖区范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制城镇详细规划、村庄规划、乡镇专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

- 1 规划总则
- 2 规划定位与目标
- 3 国土空间总体格局
- 4 村庄分类与产业发展
- 5 文化保护与风貌塑造
- 6 支撑保障体系规划
- 7 镇政府驻地规划
- 8 国土综合整治与生态修复
- 9 规划传导与实施保障

1 规划总则

1.1 指导思想

1.2 范集镇概况

1.3 规划层次与范围



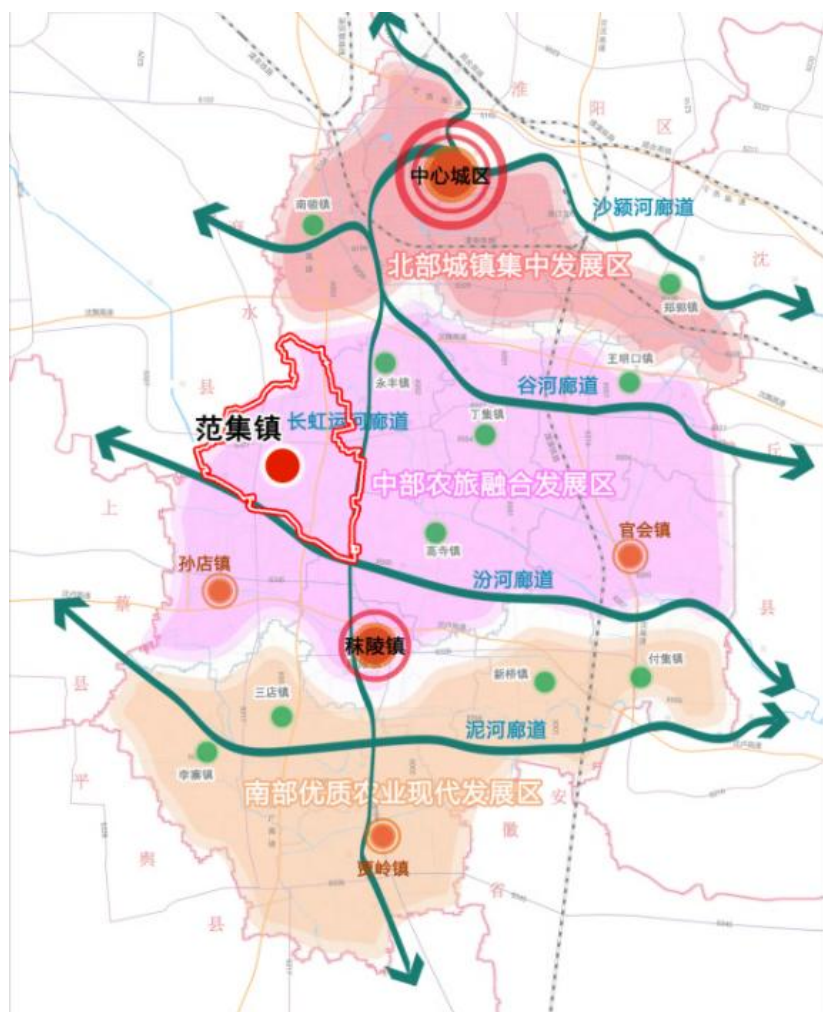
1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神以及二十届二中、三中全会精神，贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，紧扣乡村振兴和新型城镇化战略，以“保护优先、集约高效、以人为本、传承特色”为核心，统筹国土空间开发保护，优化“三生空间”布局，守住安全底线，提升空间品质，构建人与自然和谐共生、城乡融合发展的乡镇国土空间开发保护新格局，为范集镇高质量发展提供坚实的空间保障。

- 坚持生态优先、绿色发展，
- 坚持以人为本、品质提升，
- 坚持全域统筹、城乡融合，
- 坚持问题导向、目标导向，
- 坚持方法创新、突出特色。

1.2 范集镇概况

- 范集镇位于周口、驻马店两市和项城市、商水县、上蔡三县交界地带。
- 范集镇位于项城市西南部，距离市区16公里，东距106国道2公里，大广高速、省道217和327过境而过，交通便利，区位相对优越。下辖28个行政村，87个自然村，总人口约7.4万人。



1.3 规划范围与期限

■ 规划范围

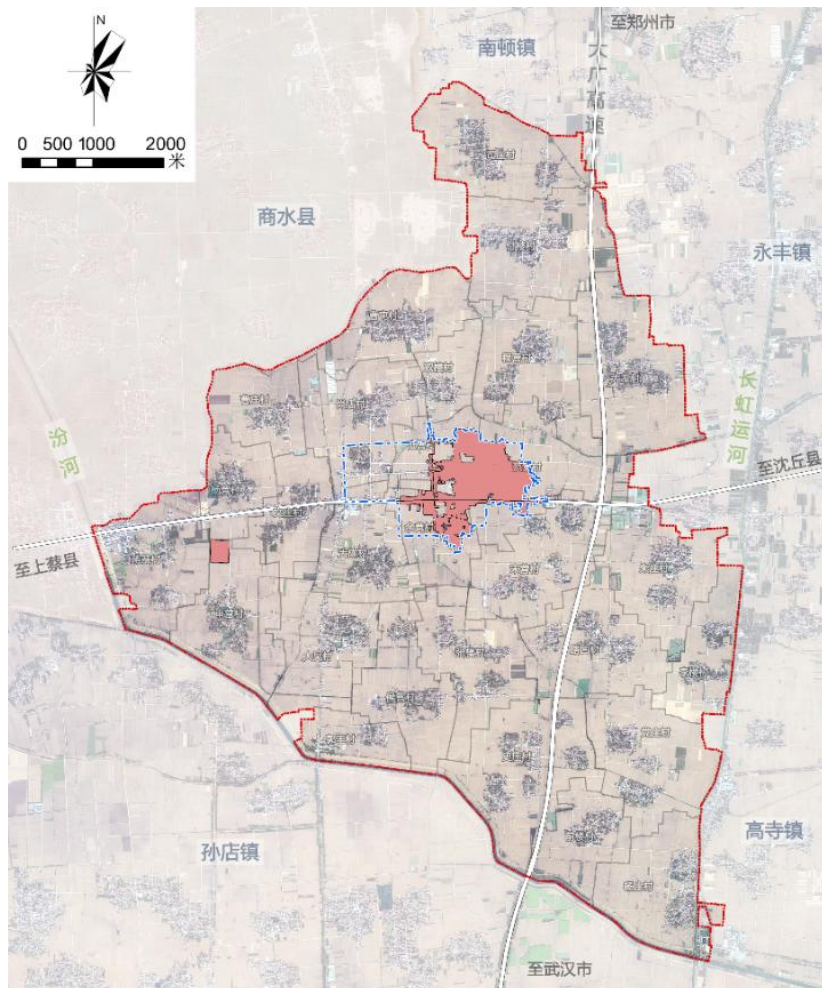
规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域范围：项城市范集镇行政辖区范围，含辖28个行政村，镇域总面积58.29平方公里。

镇政府驻地范围：北至尚店村南部，东至范集村，南至余营村，西至217省道，规划中心镇区面积291.49公顷，其中城镇开发边界面积136.29公顷。

■ 规划期限

规划期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年。



2 规划定位与目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

发展定位

项城市现代农业小镇，以特色种植养殖、生态农庄旅游为主的农贸强镇。

锚定特色基底，筑牢产业根基。

挖掘地方特色，发展特色种养殖。

融合生态文旅，激活农庄经济。



2.2发展目标

2025

三线管控全面落地；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；生态制度体系更加健全、生态环境质量明显改善、生态空间得到有效管控，充满活力的城乡发展格局基本奠定；公共服务设施逐步完善，市政设施基本完备，人居环境有效改善，资源利用水平有所提高。

2035

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。基本实现“强富绿美”的高质量蓝图，增强居民的幸福感和归属感，提升城镇凝聚力，基本建成现代生活田园小镇、现代农业强镇、新兴绿色产业基地。

3 国土空间总体格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 严格落实三条控制线

3.3 核准落实其他控制线

3.4 划定村庄建设边界

3.5 国土空间规划分区



3.1 国土空间总体格局

构建 “**一心一轴两廊四片区**” 的国土空间开发保护总体格局。

一心

镇区综合服务中心

一轴

镇村发展轴

两廊

汾河生态廊道和长虹运河生态廊道

四片区

生态观光农业区、现代农业示范区、特色加工区、综合服务区

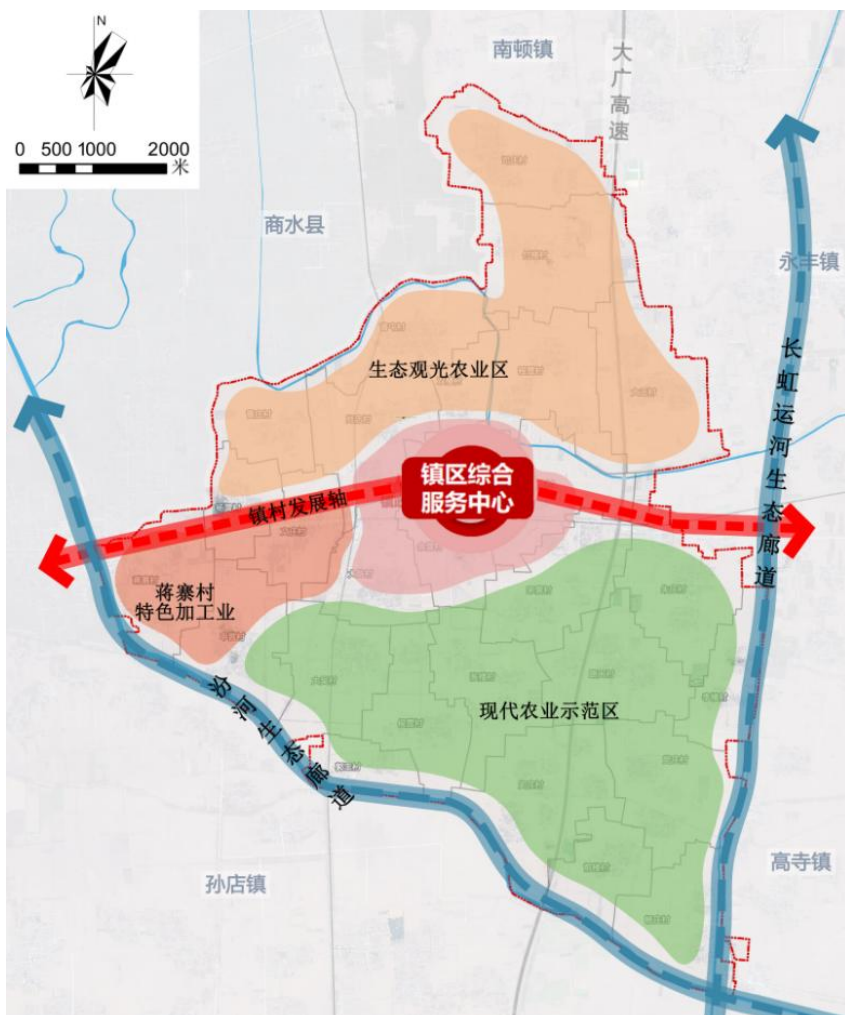
以自然地理格局为基础，结合适宜性分析，合理构建廊道，明确开发保护区域、轴带及重要节点，确定国土空间总体格局。

一心： 依托镇区形成镇域综合服务中心。

一轴： 沿S327形成的镇村发展轴。

两廊： 沿汾河和长虹运河形成的两条生态廊道。

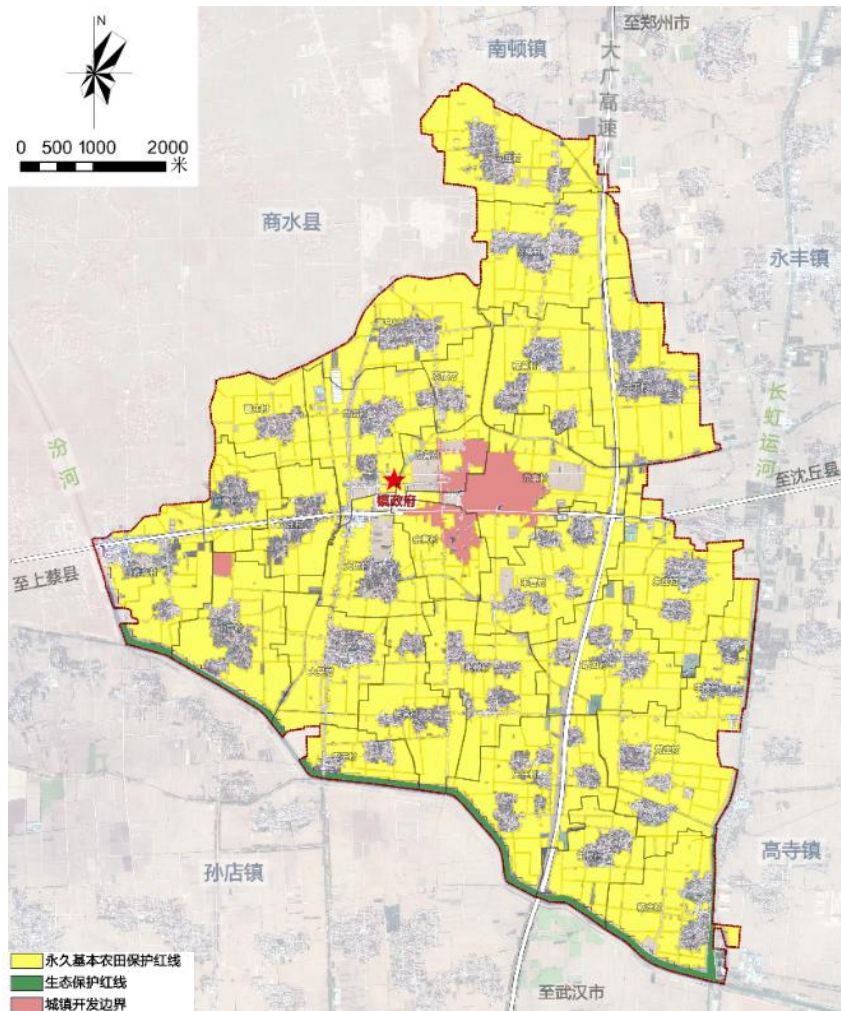
四片区： 生态观光农业区、现代农业示范区、特色加工区、综合服务区。



3.2 严格落实三条控制线

■ 严格落实

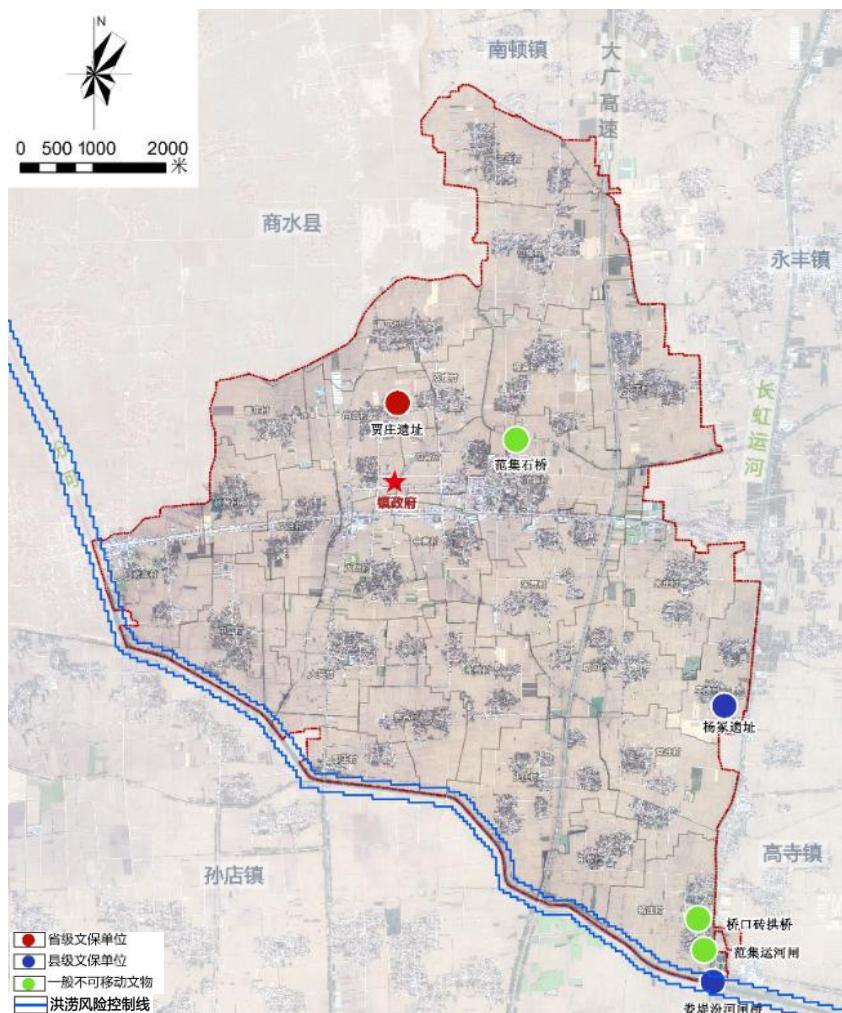
- **耕地与永久基本农田红线：**落实耕地和永久基本农田保护目标和任务，确保永久基本农田足额带位置下达到地块，保障粮食安全。
- **生态保护红线：**规划严格落实部下发的生态保护红线范围。范集镇生态保护红线集中分布于汾河沿线和长虹运河沿线。
- **城镇开发边界：**严格控制城镇开发边界规模，促进城镇建设向城镇开发边界内集中。管控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。



3.3核准落实其他控制线

■ 核准落实

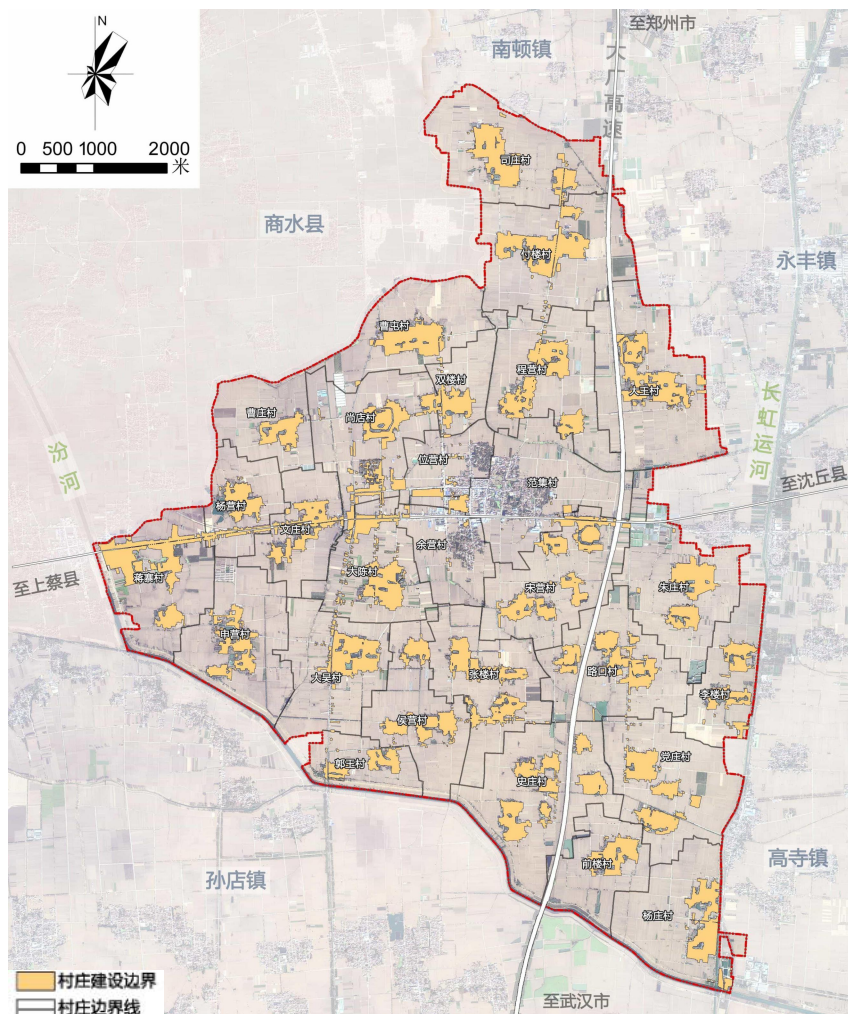
- **历史文化保护线：**范集镇有省级文保点1处，县级文保点2处。严格保护历史文化遗产及其周边环境，落实3处文物保护单位保护范围和建设控制地带界线。
- **洪涝风险控制线：**严格落实省部下发的蓄滞洪区地质灾害易发区范围，范集镇洪涝风险控制线主要是汾河河道最高水位线管理范围。
- **水资源保护区线：**饮用水地下水源一级保护区，范集镇水厂厂区及外围东30米、北30米的区域(1号取水井)，2、3号取水井外围30米的区域。
- **廊道控制线：**交通廊道控制线、市政廊道控制线和高压廊道控制线。



3.4 划定村庄建设边界

■ 合理划定

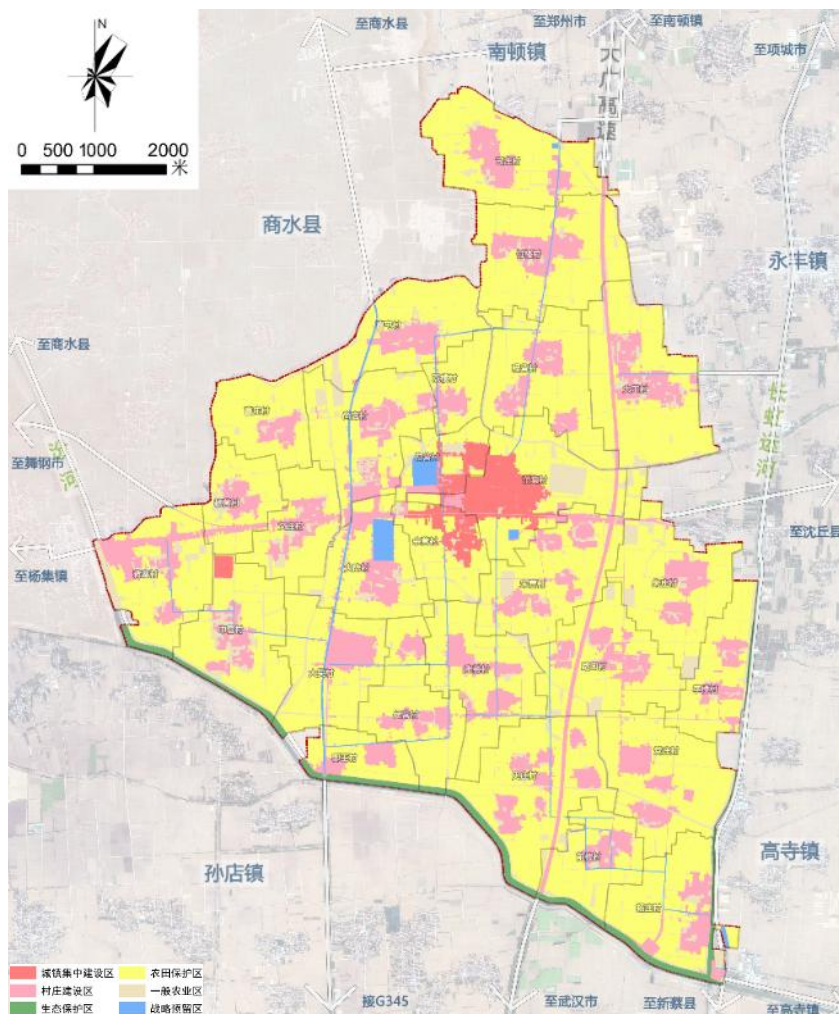
- **村庄建设边界：**范集镇为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，在永久基本农田保护红线、城镇开发边界以外划定村庄建设边界，预留村庄建设用地机动指标，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。



3.5 国土空间规划分区

■ 加强管控

- **国土空间规范分区：**结合上位规划和范集镇国土空间开发保护格局，按照全域全覆盖不交叉、不重叠的原则，划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区，实现一级规划分区全覆盖，城镇发展区和乡村发展区细化至二级规划分区。



4 村庄分类与产业发展

4.1 村庄分类

4.2 镇村体系

4.3 产业发展



4.1 村庄分类

集聚提升类6个，特色保护类1个，城郊融合类3个，整治改善类18个

■ 城郊融合类

形态上保留乡村风貌，治理上体现城市水平，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

■ 集聚提升类

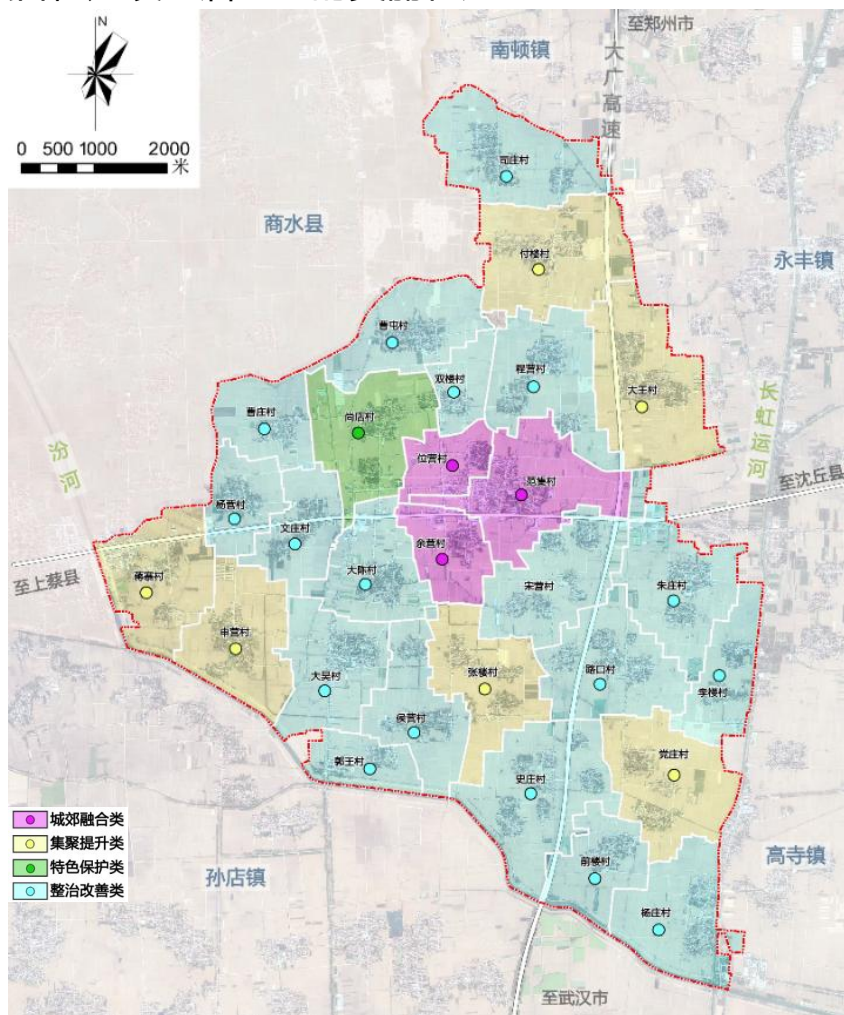
有序推进村庄改造提升，激活产业、优化环境、增添活力，保护保留乡村风貌，推动农村一二三次产业融合，建设宜居宜业的美丽村庄。

■ 特色保护类

保护优先，重点完善旅游配套、提升服务产业等方面内容。依托当地自然和文化资源禀赋，探索发展休闲农业和乡村旅游新业态。

■ 城郊融合类

以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板。



4.2 镇村体系

■ “镇区-中心村-基层村” 三级镇村体系。

- **镇区：**城镇综合发展片区。强化镇区的辐射带动作用、服务支撑作用，完善公共服务设施和基础设施配套。
- **中心村：**付楼村、张楼村、党庄、蒋寨村。
- **基层村：**申营村、尚店村、大王庄、曹屯村、曹庄村、程营村、大陈村、大吴村、郭王村、侯营村、李楼村、路口村、前楼村、史庄村、双楼村、司庄村、宋营村、文庄村、杨营村、杨庄村、朱庄村。

围绕镇区构建1个镇级生活圈、围绕中心村构建4个组团级生活圈、围绕基层村形成21个村庄级生活圈。



以“复合共享、弹性配置”为原则，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的乡村基本公共服务体系，实现七大分类设施的均等化配置，满足乡村基层治理、全年龄段人群基本生产生活需求 and 精神文化需求。

4.3 产业布局

构建 **“一核四区多基地”** 的国土空间开发保护总体格局。

一核

综合产业发展核心

四区

综合服务区、生态观光农业区、现代农业示范区、蒋寨特色加工区

多基地

依托各行政村产业发展特色，建立特色养殖基地和特色种植基地。



5 文化与风貌塑造

5.1 严格保护历史文化资源

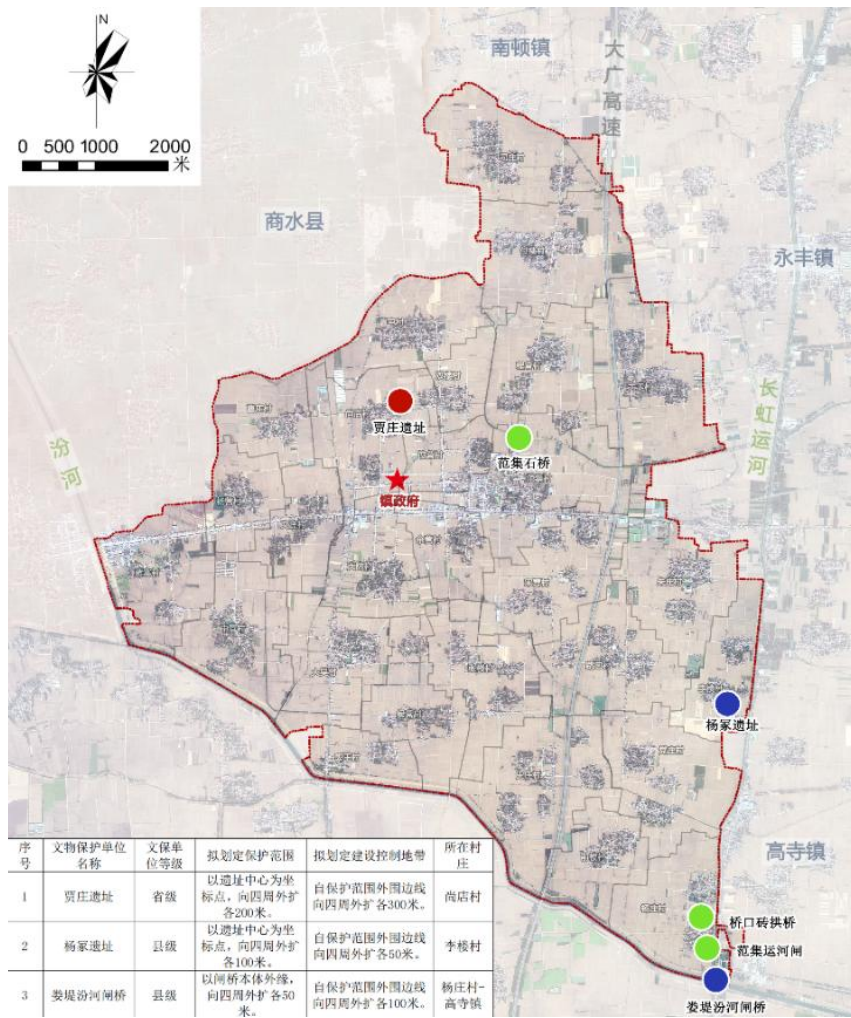
5.2 城乡景观风貌管控



5.1 严格保护历史文化资源

■ 建立多层次的历史文化保护体系

- **文物保护单位：**范集镇现存文保单位共计三处：贾庄遗址（省级）、杨冢遗址（县级）、姜堤汾河闸桥（县级）。
- **不可移动文物：**范集镇已发现不可移动文物三处，分别为范集石桥、桥口砖拱桥、范集运河闸。



5.2 城乡景观风貌管控

■ 景观风貌塑造

- **文化旅游风貌区：**包括尚店村、蒋寨村以及杨庄村，依托现有历史文化名气、景观特色，打造独特的文化旅游风貌；
- **活力城镇风貌区：**包括镇区所在地，主要展现范集镇镇区活力发展风貌，吸引周边村庄集聚，打造现代高质量城镇风貌区；
- **现代农业风貌区：**依托其他村庄高质量农业，展现豫东平原田园风貌特点，着力发展生态农业。

■ 风貌引导

- **公共空间：**设计应尽量减少硬质铺地，与村庄自然生态环境相协调，以尺度适宜、节约用地，乡土气息为基本原则。
- **建筑形式：**城镇建筑以新中式为主，采用坡屋顶、深挑檐、格栅窗等传统元素，结合现代材料简化细节。村庄建设以传统民居风格为主，推广坡屋顶，院落布局，鼓励使用本地乡土材料。
- **建筑高度：**城镇建筑中，居住建筑不超过6层，商业建筑不超过4层，避免高层建筑破坏天际线。乡村建筑中，农房不超过3层，保持低矮疏朗的村落形态。

6 支撑保障体系

6.1 快捷高效的综合交通体系

6.2 均衡便利的公共服务体系

6.3 基础设施保障体系

6.4 安全韧性防灾体系



6.1 快捷高效的综合交通体系

■ 加强区域交通衔接

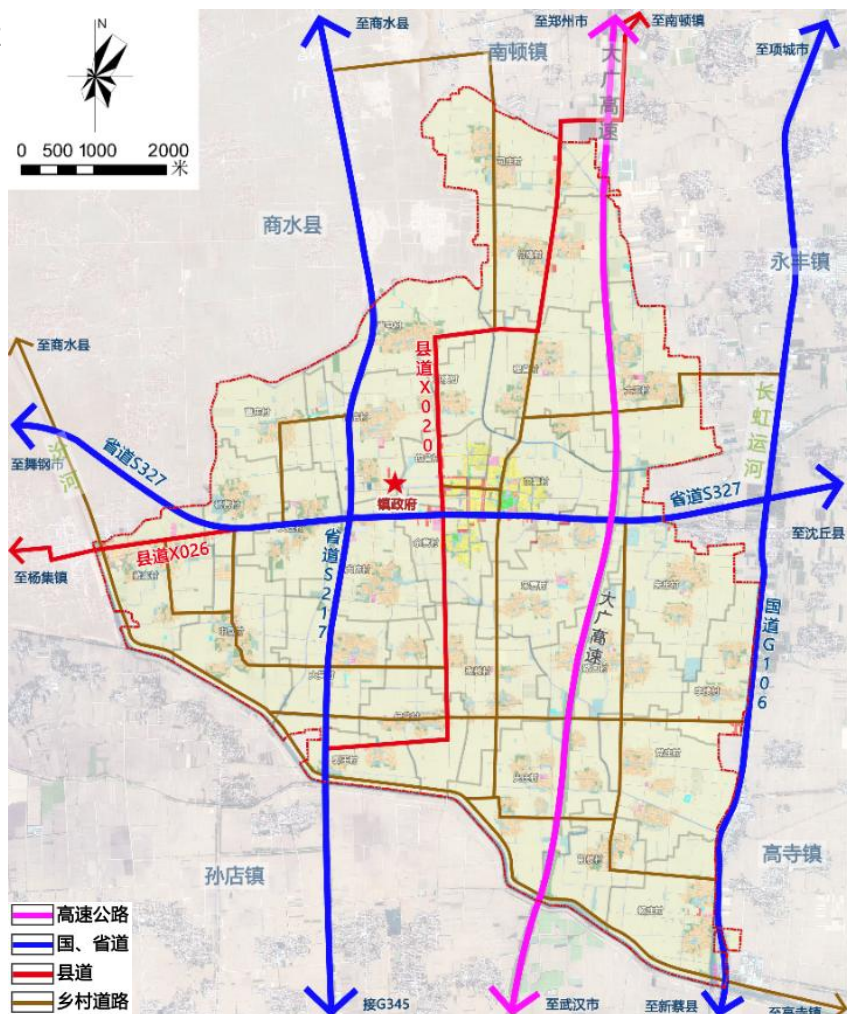
加快推进落实S217省道改造升级工程设施建设，提升对外交通便捷度，强化范集镇的区域地位，充分发挥镇区辐射带动作用。

■ 提升镇域交通干线

加快推进落实项城市县乡公路升级改造项目在镇域内的工程建设，县道020、026按照三级公路标准规划建设。规划将各个乡道参照县道标准提升路面质量和通行能力，构建镇域干线公路网络。

■ 完善乡村道路联系

打通断头路、扩容瓶颈路、新建直连路，加强镇区与中心村、基层村的联系。



6.2 均衡便利的公共服务体系

■ 构建城乡一体化公共服务设施体系。

构建“两类三级”城乡生活圈及公共服务设施体系，推进城乡基本公共服务均等化，分级分类确定公共管理、文体教育、医疗卫生、社会福利和商业服务等乡村公共服务设施。

两类：城镇生活圈、乡村生活圈。

三级：镇政府驻地、中心村、基层村。

按需配置，逐步形成15分钟、5-10分钟可达、覆盖城乡的生活圈网络。

■ 公共服务设施复合、共享利用。

➤ 集中配置，促进设施提质增效

- 将功能和服务方式类似的公共服务设施相对集中布局，形成各级**邻里中心**。
- 以 **“文化+体育”、“医疗+养老”** 功能为基础，结合镇村具体情况配置其它功能板块。
- 邻里中心以基本保障和民生服务为主导，采取 **“公益类+商业服务类”**形式，设施复合设置，分时共享，提高“邻里中心”整体活力和运行效率。
- **既有设施“开放共享”**。对于政府驻地内的学校等设施，在确保安全的前提下，可分时段向社会开放共享公共活动空间、绿地、体育健身及文化活动场所等。

➤ 合理引导现状闲置用地、建筑进行功能置换、改造升级

- 结合土地综合整治，将权属清晰但功能逐渐衰落的存量建设用地进行改造整治再利用。合理引导现状建筑性质**优先转变为公共服务功能**。
- 将闲置的**乡镇办公机构、村委办公楼**等进行功能置换、改造升级。
- 将乡镇闲置的**工厂厂房**等建筑进行改造再利用，用于设置文化活动中心、图书室、体育健身设施等。

6.3 基础设施保障体系

范集镇市政基础设施配置按照**因地制宜、综合协调、全面合理**的原则进行更新配置，满足居民的使用。

给水：逐步实现全域集中供水，保障用水安全。

更新老旧的管网，敷设原来没有覆盖、不满足标准的给水管网。

污水：落实“项城市15个镇生活污水处理厂（站）及配套网管工程项目”建设，在镇区规划建设1处污水处理厂。中心村规划建设小型污水处理设施，集中收集污水，集中处理。

雨水：充分利用地形、水系进行合理分区，根据分散和就近的原则，就近排入附近水体。规划主要在镇区、村庄居民点及旅游景区内建设雨水管道。

电力：范集镇供电由项城市供给。保留镇区原有110kv变电站；规划落实“周口项城范集110千伏输变电工程”建设工程。

燃气：加快燃气入户，实施“气化乡村”工程。范集镇燃气气源为永丰镇调压站，液化石油气为补充气源。

环卫：遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。至2035年，行政村垃圾有效治理比例达到100%，农村垃圾收集清运率达100%，资源利用率达到90%以上。

6.4安全韧性防灾体系

抗震减灾：范集镇抗震设防基本烈度为6度、基本地震加速度值为0.05g。一般建设工程按照区划图或地震区划的抗震设防要求进行设防。重要建设工程按照提高1度的抗震设防标准进行建设。

防洪排涝：镇区防洪标准不低于20年一遇，村庄防洪标准不低于10年一遇；镇区内涝防治设计重现期为10年一遇，村庄内涝防治设计重现期为5年一遇。规划汾河、白圭河、曹河、长虹运河防洪标准为20年一遇，完成河道清淤。

消防救援：在镇区规划1处普通消防站，各行政村设立微型消防站，建立最小消防应急单元，重点企业需配备消防队。

地质灾害防治：坚持预防为主，避让与治理相结合，积极开展地质灾害宣传工作；工程项目建设前，应开展地质灾害危险性评估，充分进行环境安全论证，以确保良好的地质环境。

应急管理体系：按照防疫防灾一体化、平灾结合的原则，完善突发公共卫生事件分级防控体系，构建乡镇卫生院-卫生站两级联动的应急快速处置体系；范集镇政府为防灾指挥中心。

7 镇政府驻地规划

7.1 优化用地布局

7.2 提升综合交通体系



7.1 优化用地布局

规划形成“一心双轴三片区”的空间结构。

■ 一心

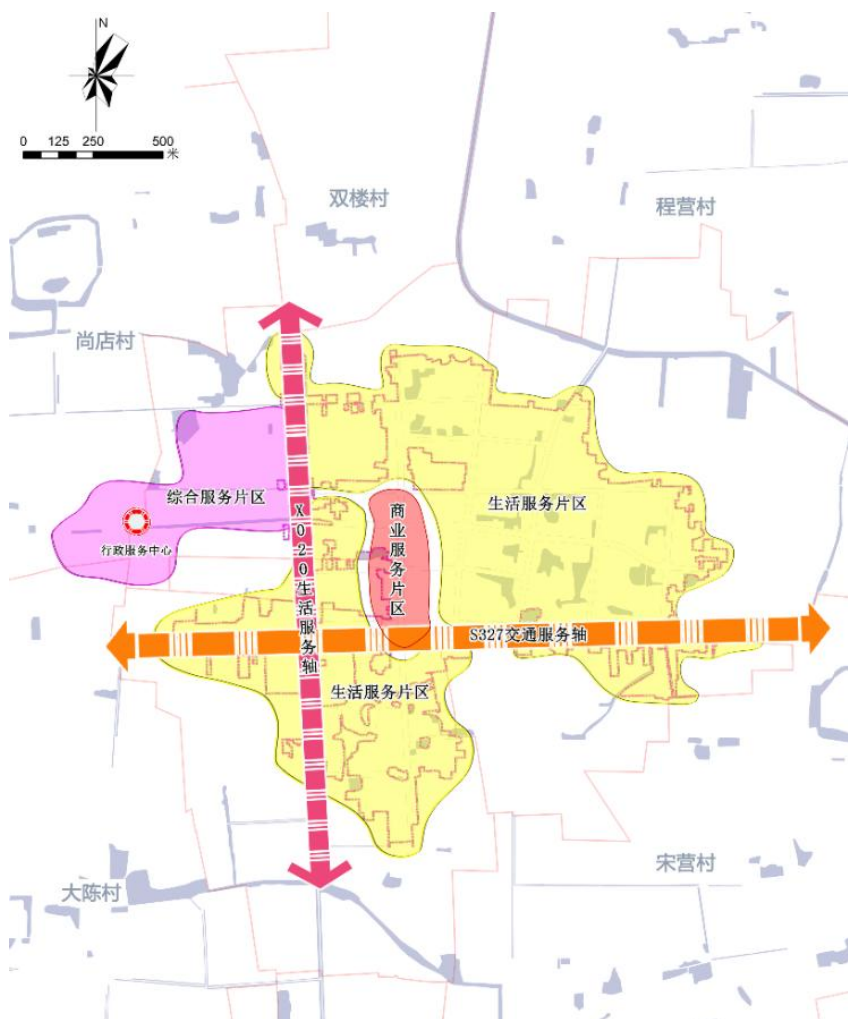
依托镇政府及周围配套设施形成行政服务中心。

■ 双轴

指东西向交通服务轴和南北向生活服务轴。沿S327（奋进路）形成东西向交通服务轴；沿X020（英才路）形成南北向生活服务轴。

■ 三片区

分别为综合服务片区、商业服务片区和东西生活服务片区。



7.2提升综合交通体系

■ 路网结构

镇区内部规划形成干路-支路两级路网结构，加强与项城市及周边乡镇的联系。

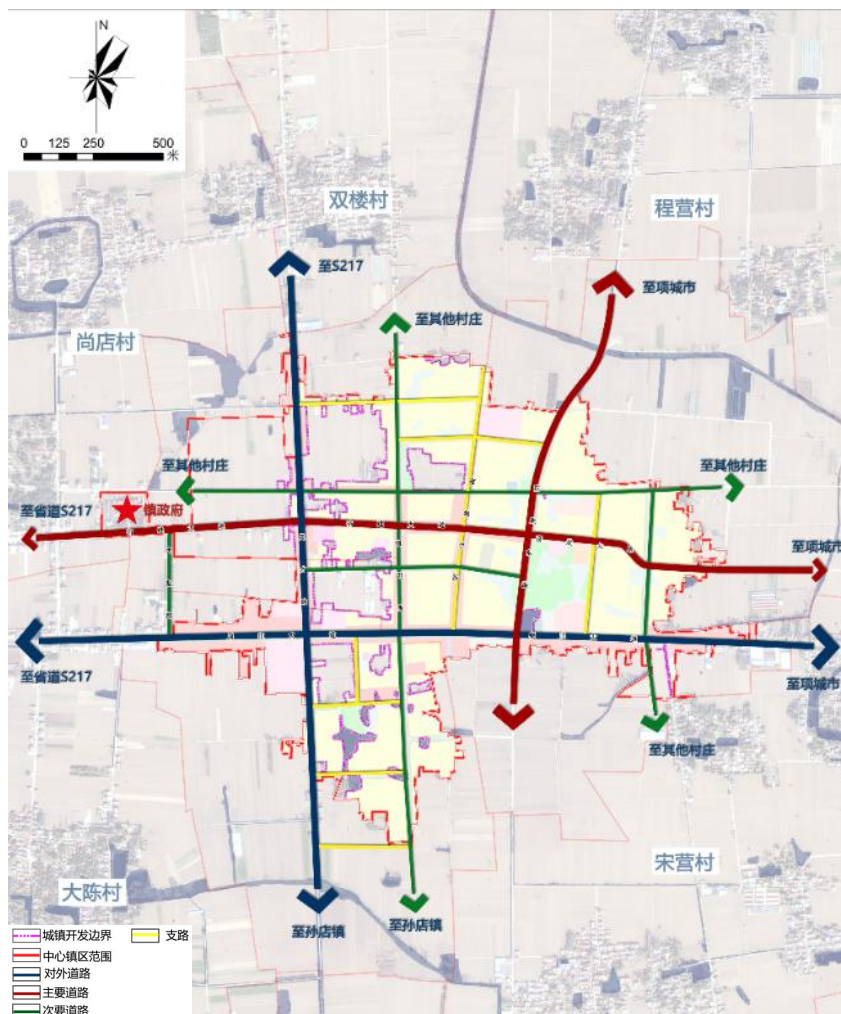
■ 路网规划

规划形成三横、三纵的主框架，以原有道路为基础适当扩建。同时考虑适合的街坊尺度等。

■ 交通设施

镇区规划新建一处城乡公交站。

构建多层次的停车系统，规划形成“以配建停车为主、路外公共停车为辅，路边停车为补充”的停车设施体系。



8 国土综合整治与生态修复

8.1 国土综合整治

8.2 生态修复



8.1 国土综合整治

■ 整治目标

整体推进全域土地综合整治，提高耕地保护水平，引导农业种植结构优化调整、促进耕地后备资源开发，全面提升建设用地节约集约利用水平，破解耕地和建设用地碎片化、空间布局无序化、土地资源利用低效化等问题。逐步改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村。

■ 整治措施

- **农用地整治：**开展高标准基本农田建设，提高耕地利用率；大力推进农用地整理，补充耕地潜力，提高耕地质量；加强宜耕后备资源土地开发。
- **农村建设用地整治：**有序推进宅基地整治，通过空心村治理、宅基地有偿推退出等多种措施，优化农村建设用地布局。积极探索闲置宅基地及农房盘活利用、退出机制，鼓励将闲置宅基地、废弃或低效集体公益性建设用地转为集体经营性建设用地，实现村庄集体建设用地减量化。



8.2生态修复

■ 生态修复总目标

按照“山水林田湖草”系统治理和绿色发展理念，整合资源，形成“整体保护、系统修复、综合整治”的生态保护修复工作格局。规划期末，水生生态系统的结构和功能得到完善、水生态系统完整性得到提高，河流自身稳定性和恢复能力不断提升，地下水超采得到有效治理，建成河流沿线生态廊道，退化生态系统全面完成修复和保护，自然生态系统功能得到全面提升。

■ 生态修复

- **水环境修复：**结合项城市重点工程，推进汾河及周边河道生态修复工程、曹河流域的河南省淮河流域重点平原洼地近期治理工程；积极开展农村小型水系及附近的塘湖堰坝水系连通及整治，生态治理塘湖堰坝，改善农村小微水体面貌。
- **村庄生态环境修复：**重点水土流失治理地区得到全面治理，建成布局合理、功能完备、体系完整的水土保持监测网络，实现水土保持监测自动化。
- **森林生态系统保护与修复：**综合考虑生态保护格局，严格控制林地转化为非林地，严格限制林木采伐。
- **生物多样性保护：**建立生态走廊和生物通道，促进不同生境之间的联系和交流，提高物种的迁移和扩散能力。



9 规划传导与实施保障

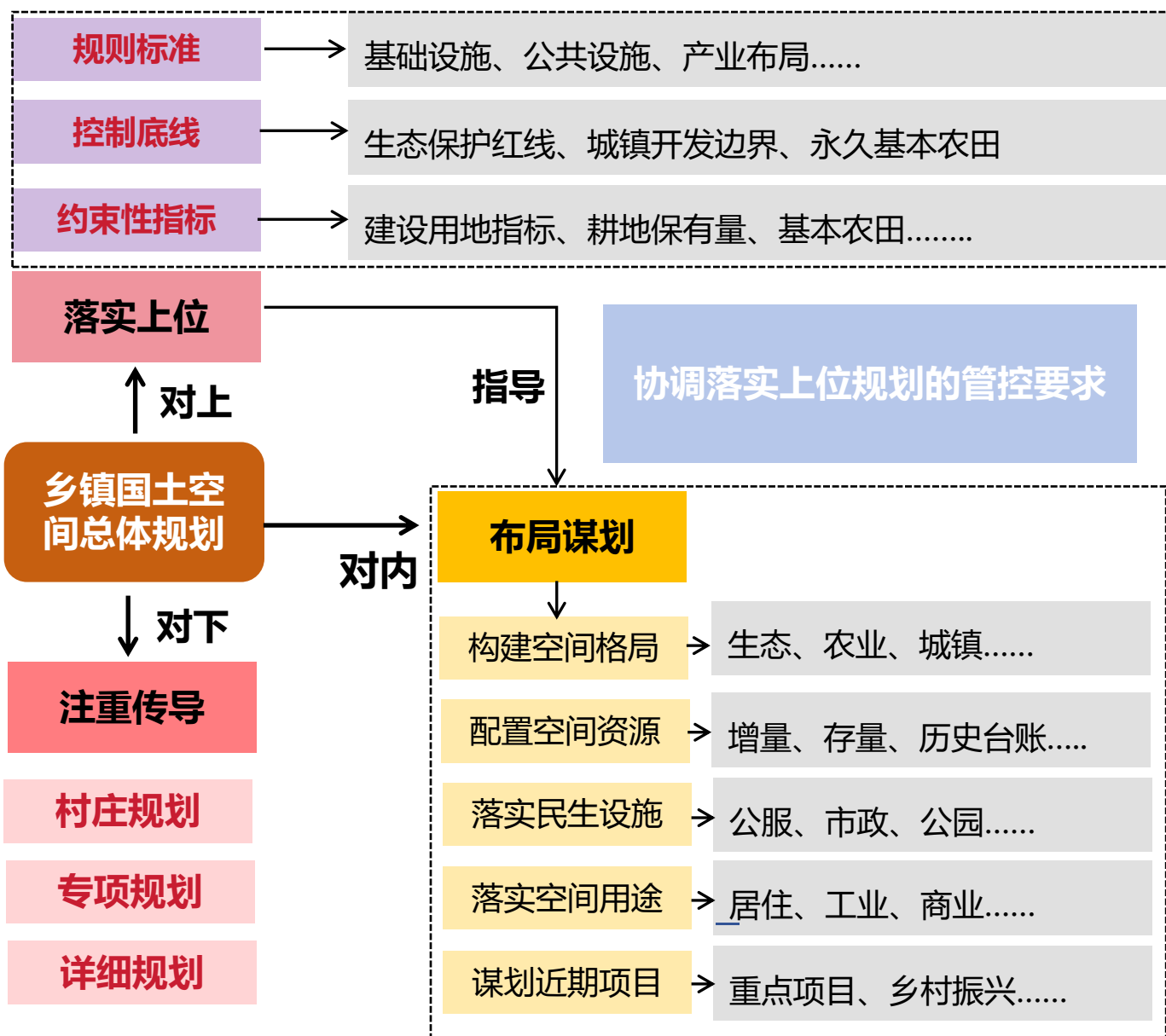
9.1 健全规划传导机制

9.2 强化实施保障措施



9.1 健全规划传导机制

建立范集镇“国土空间总体规划--相关领域专项规划--城镇开发边界内详细规划/城镇开发边界外村庄规划”国土空间规划体系。通过控制线管控、用途管控、指标管控、清单管控等方式将总体规划层层落实，指导国土空间开发、保护、利用和项目建设。



9.2 强化实施保障措施

■ 强化实施保障措施

01 组织保障

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进规划的实施措施，制定年项目计划，检查执行情况。

02 政策支持

加大政策扶持，激活乡村振兴动能。严格用途管制，促进资源节约集约。强化实施管理，确保规划落地见效。

03 考核机制

强化规划实施的督导和考核，提出规划实施动态监测、评估、预警、考核机制的要求。加强监督检查，落实考核问责机制。

04 实施监督

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统。建立规划宣传和交流互动机制，征求公众意见。

■ 制定近期行动计划

衔接“十四五”规划，结合“十五五”规划及市县级规划，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类、道路交通类及其他等工程 and 项目，制定近期重点项目。