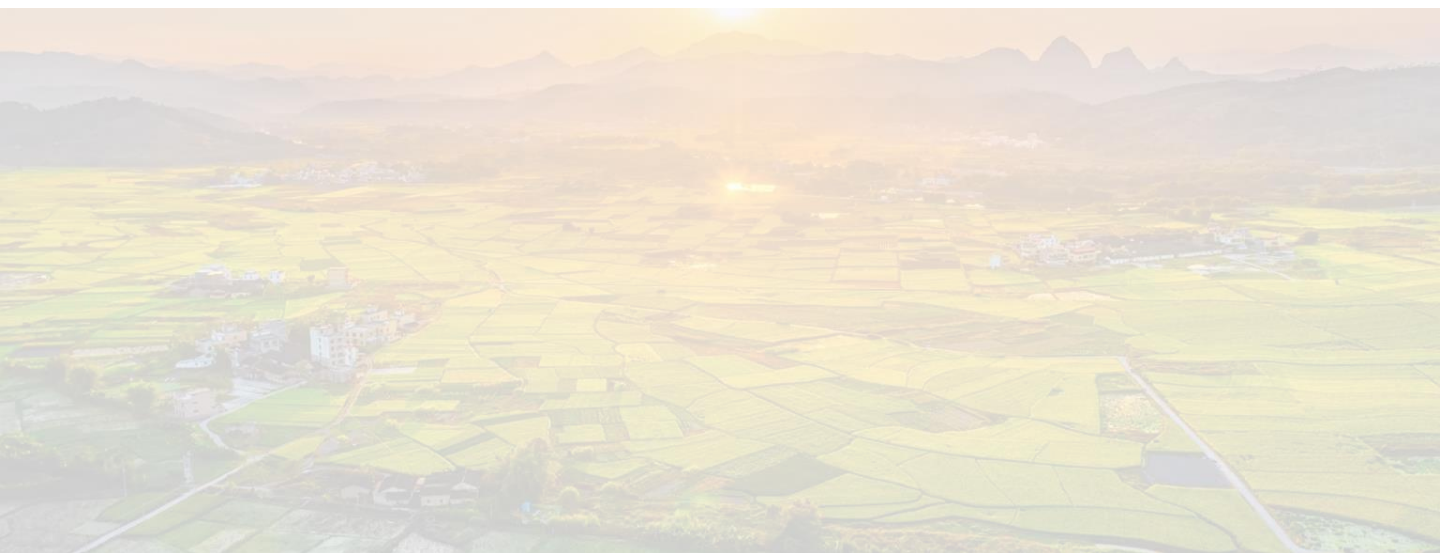


项城市**贾岭镇**国土空间总体规划 (2021-2035年)

规划公示稿



项城市贾岭镇人民政府

2025年10月



《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），中明确将原主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”。并指出国土空间规划是国家空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

本规划是对《项城市国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对贾岭镇辖区范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制城镇详细规划、村庄规划、乡镇专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 贾岭镇概况
- 1.3 规划层次与范围

02 定位与目标

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

03 国土空间总体格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 底线约束
- 3.3 规划分区
- 3.4 镇村体系
- 3.5 产业振兴

04 支撑保障体系

- 4.1 构建高效交通体系
- 4.2 健全公共服务设施体系
- 4.3 增强基础设施支撑保障
- 4.4 构建任性安全保障
- 4.5 加强历史文化保护传承

05 镇政府驻地规划

- 5.1 优化用地布局
- 5.2 完善公共服务体系
- 5.3 完善综合交通体系

06 规划实施保障

- 6.1 健全规划传导机制
- 6.2 制定重点项目计划
- 6.3 强化实施保障措施

01 规划 总则

1.1 指导思想

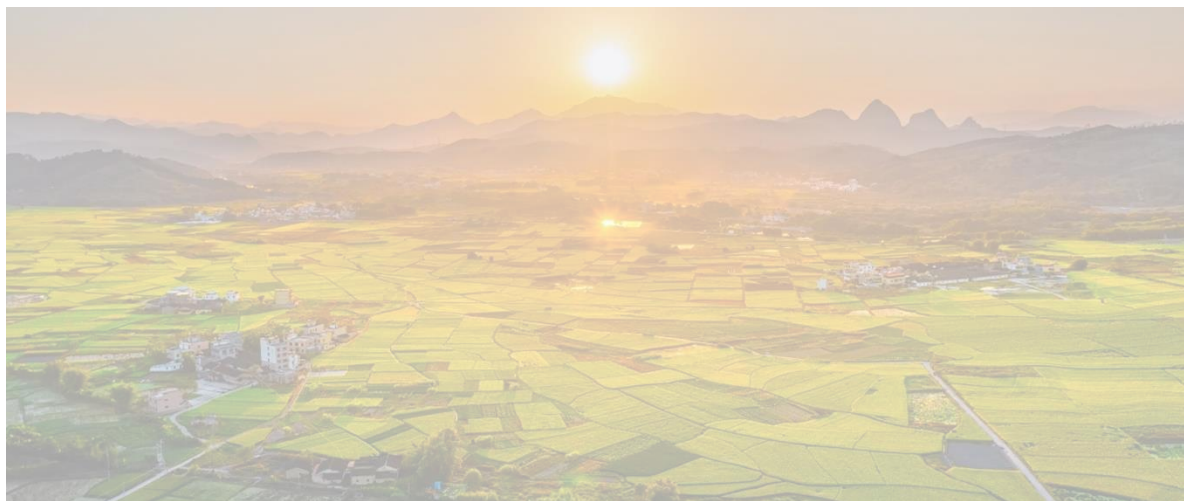
1.2 贾岭镇概况

1.3 规划层次与范围



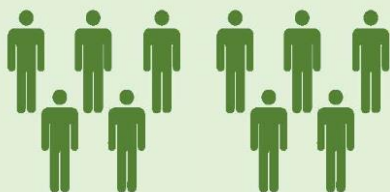
1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记2025年5月在河南考察时的重要讲话精神，认真落实党中央关于中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，落实河南省委、省政府“四高四争先”战略指引，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实河南省委省政府、周口市委、市政府和项城市委、市政府重大决策部署，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，系统性谋划新时代国土空间格局，为建设生态空间山清水秀、生活空间宜居适度、旅游配套成熟完善，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的现代化贾岭镇提供空间保障。



1.2 贾岭镇概况

人口概况



镇域

户籍人口：9.12万人

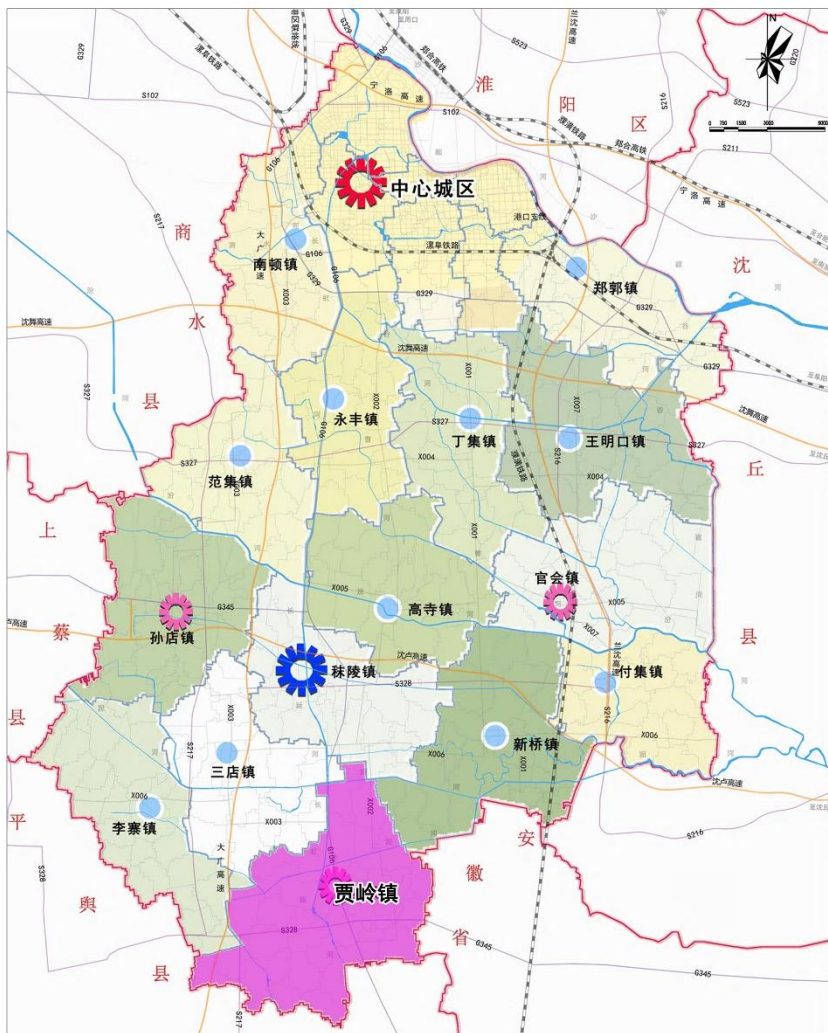
常住人口：5.48万人

区位

贾岭镇位于位于河南省项城市最南端，是项城市南大门。地处河南、安徽两省三县市交汇处。

贾岭镇东邻安徽省临泉县，南接平舆县，西连李寨镇，北接三店乡、秣陵镇及新桥镇，是豫皖两省经济文化交流的重要节点。

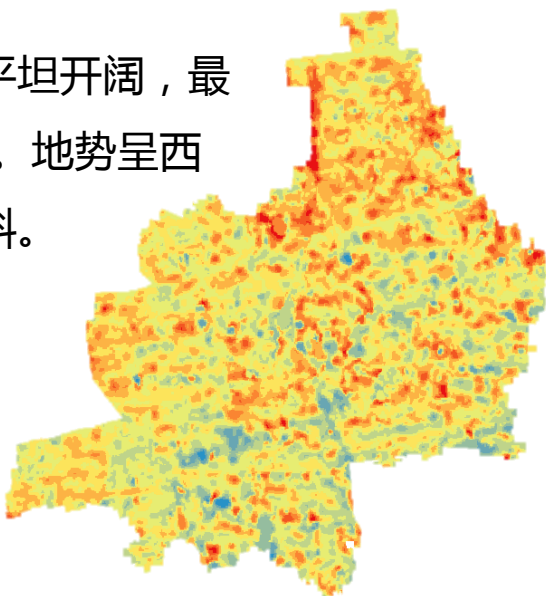
镇人民政府距项城市区约41公里。镇域内西侧大广高速穿越镇境而过，106国道纵贯镇域南北、与345国道交汇于镇区。



1.2 贾岭镇概况

生态立镇：耕地资源丰富，沟壑相间

- 贾岭镇地处豫东南黄淮平原，地势平坦开阔，最高点海拔42.2米，最低点海拔39.2。地势呈西北高，东南低，由西北向东南微倾斜。
- 气候条件：贾岭镇地处北亚热带向暖温带过渡地区，属季风型大陆性气候。雨量适中，气候温和，四季分明，有利于各种作物生长。



产业兴镇：“中国白芝麻原产地”、“脱水蔬菜加工基地”、“沥青防潮的发源地”

中国建筑防水防潮发源地

- 贾岭镇是项城防水产业发源地，首创沥青粮库防潮技术，技术积淀深厚。

中国白芝麻原产地

- 贾岭镇以白芝麻、大蒜种植和肉牛养殖为主导产业，形成特色农业集群。

全国最大脱水蔬菜出口基地

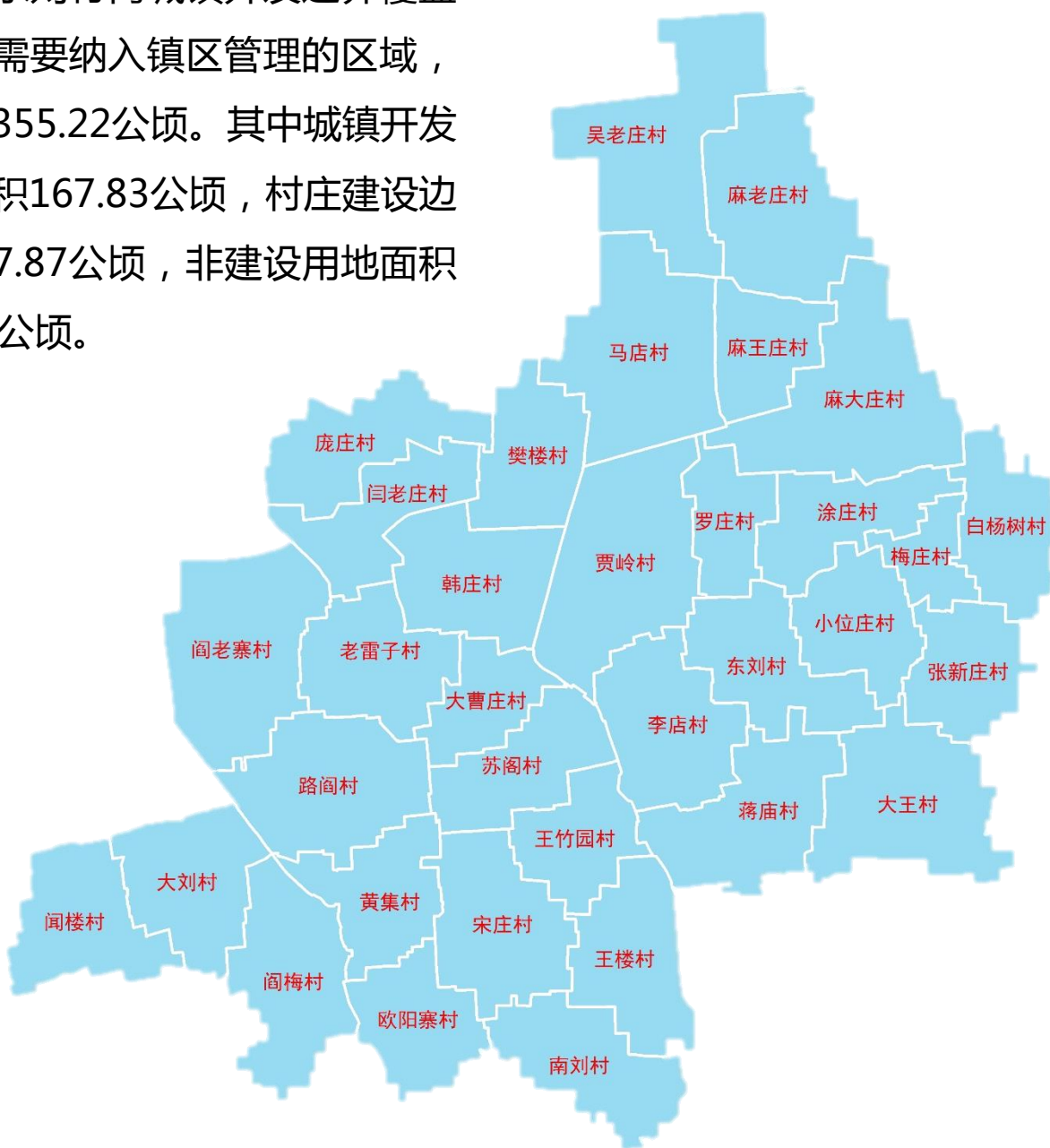
- 河南三利食品有限公司：总部位于贾岭镇工业区，专注脱水蔬菜生产（大蒜、辣椒、洋葱等），产品出口至美、德、澳大利亚等30余国，年创汇6000万美元。是全镇农副产品加工业的核心企业。

1.3 规划层次与范围

规划层次：镇域和镇区两个层次。

镇域范围：镇域规划范围为贾岭镇行政辖区内全部国土空间，面积约为8790.24公顷。

镇区范围：包括贾岭村、李店村和东刘村内城镇开发边界覆盖区域和需要纳入镇区管理的区域，总面积355.22公顷。其中城镇开发边界面积167.83公顷，村庄建设边界面积7.87公顷，非建设用地面积179.52公顷。



02 发展定位 发展目标

2.1 发展定位

2.2 发展目标





2.1 发展定位

“防水之乡、农业重镇”



项城市南大门

以以高效农业种植、农产品加工、肉牛
养殖为特色的农贸型城镇

以新质生产力为先导、新兴产业为主导、传统产业为支撑，
加快培育新动能新优势，着力转方式、调结构、提质量、增效益，
聚焦制造业高质量发展主攻方向，走好新型工业化道路。

2.1 发展目标

2025年规划目标

生态保护红线及永久基本农田保护红线等底线约束条件得到有效落实，建设用地规模得到有效控制，国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。第一产业稳步发展、第二产业质量提升，旅游服务业快速增长；城乡公共服务设施及基础设施逐步完善；村庄人居环境明显提升。

2035年规划目标

全面区域生态保护和高质量发展格局，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，粮食安全底线进一步筑牢，耕地和永久基本农田、生态保护红线保护任务全面完成。生态空间更加山清水秀，生产空间更加集约高效，生活空间更加舒适宜居。



03 国土空间 总体格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 底线约束

3.3 规划分区

3.4 镇村体系

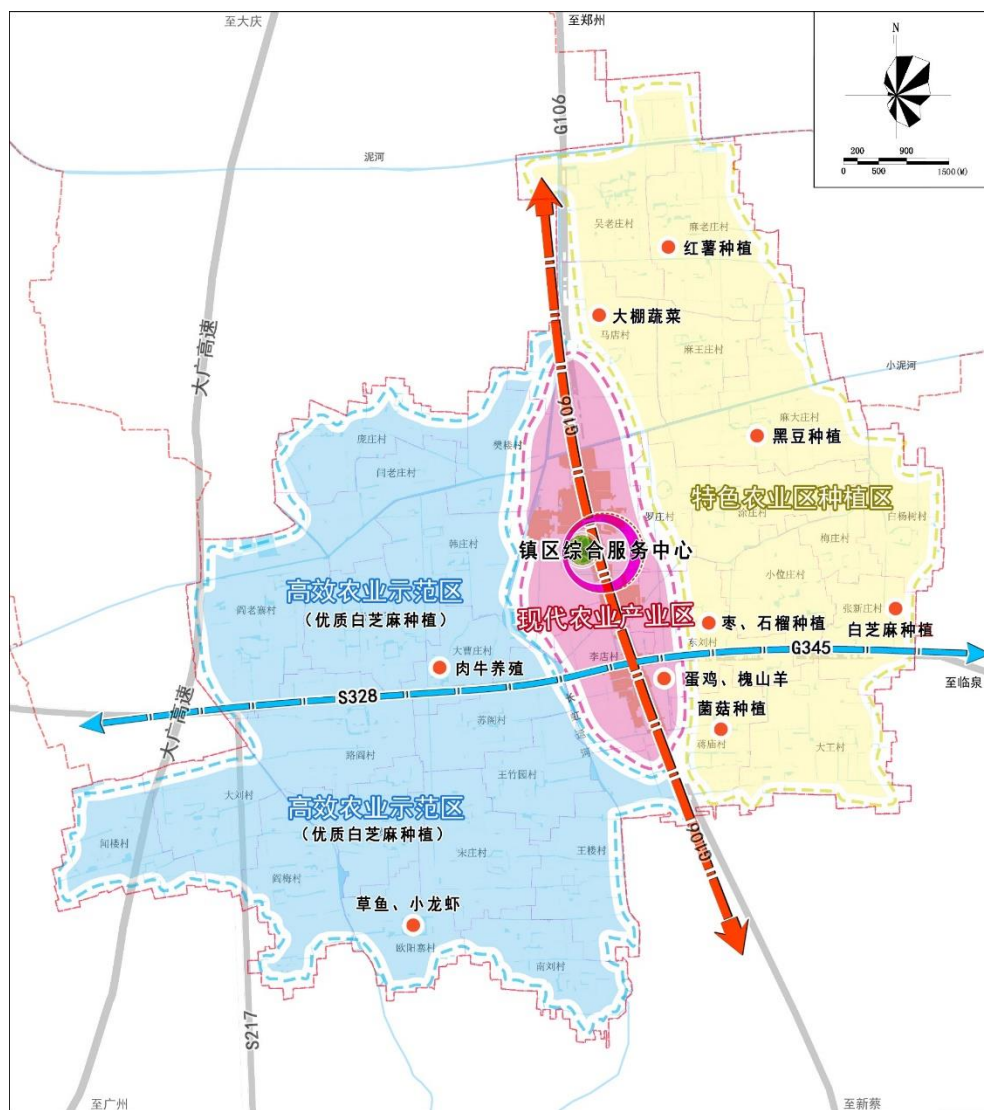
3.5 产业振兴



3.1 国土空间总体格局

镇域形成“一心两轴、两廊四区”的国土空间开发保护总体格局。

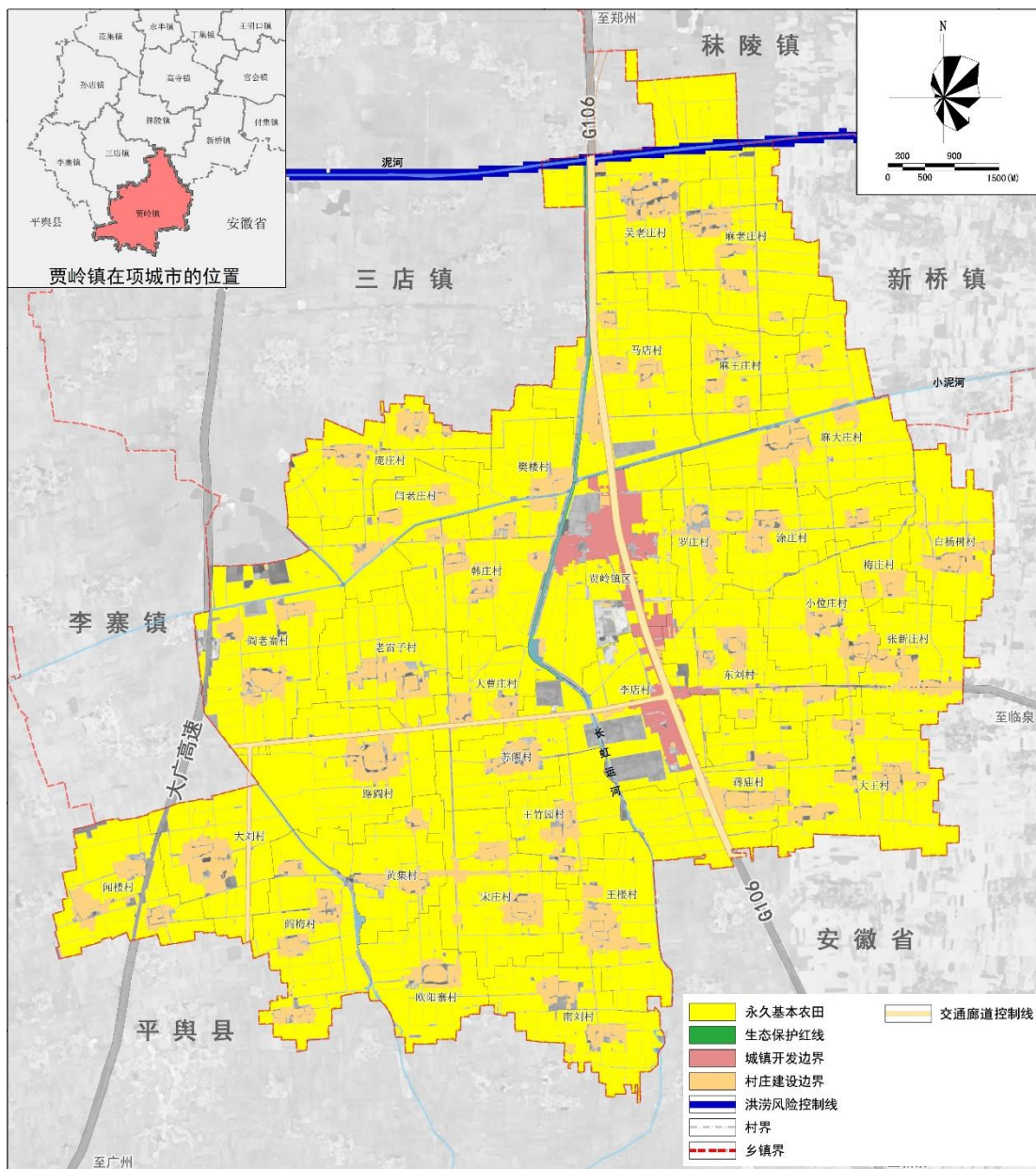
- **一心**：镇区综合服务核心；
- **两轴**：G106区域发展轴、G345和S328城镇发展轴；
- **两廊**：长虹运河生态廊道、小泥河生态廊道；
- **三区**：西部高效农业发展片区、中部现代农业产业区、东部特色农业种植区。

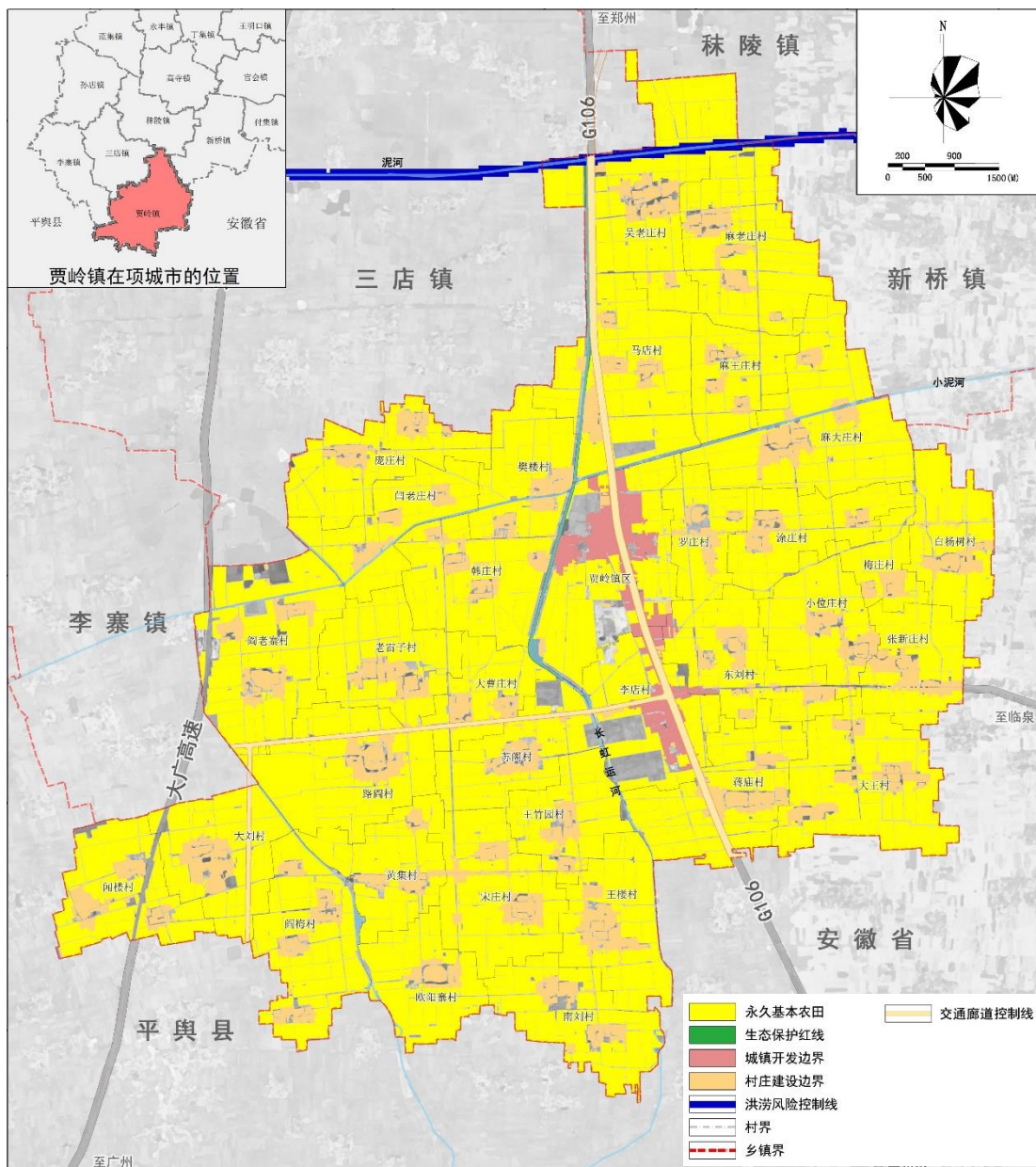


3.2 底线约束

严格落实三条控制线

- **生态保护红线**：62.76公顷。
- **耕地和永久基本农田红线**：耕地保护目标为6743.78公顷（10.12万亩），永久基本农田目标为6492.08公顷（9.74万亩）。永久基本农田核实处置成果面积为6517.39公顷（9.78万亩）。
- **城镇开发边界**：167.83公顷。

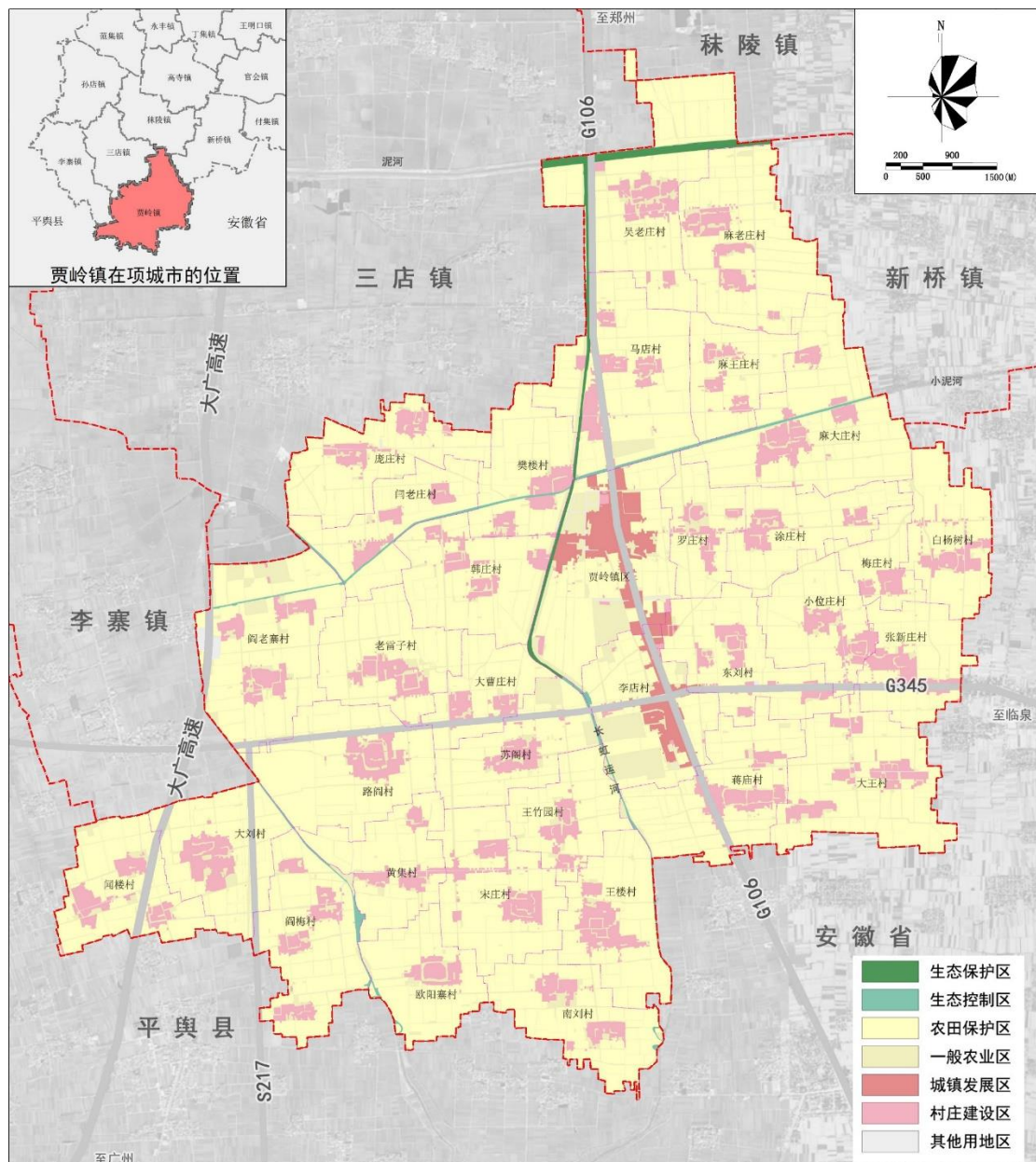






3.3 规划分区

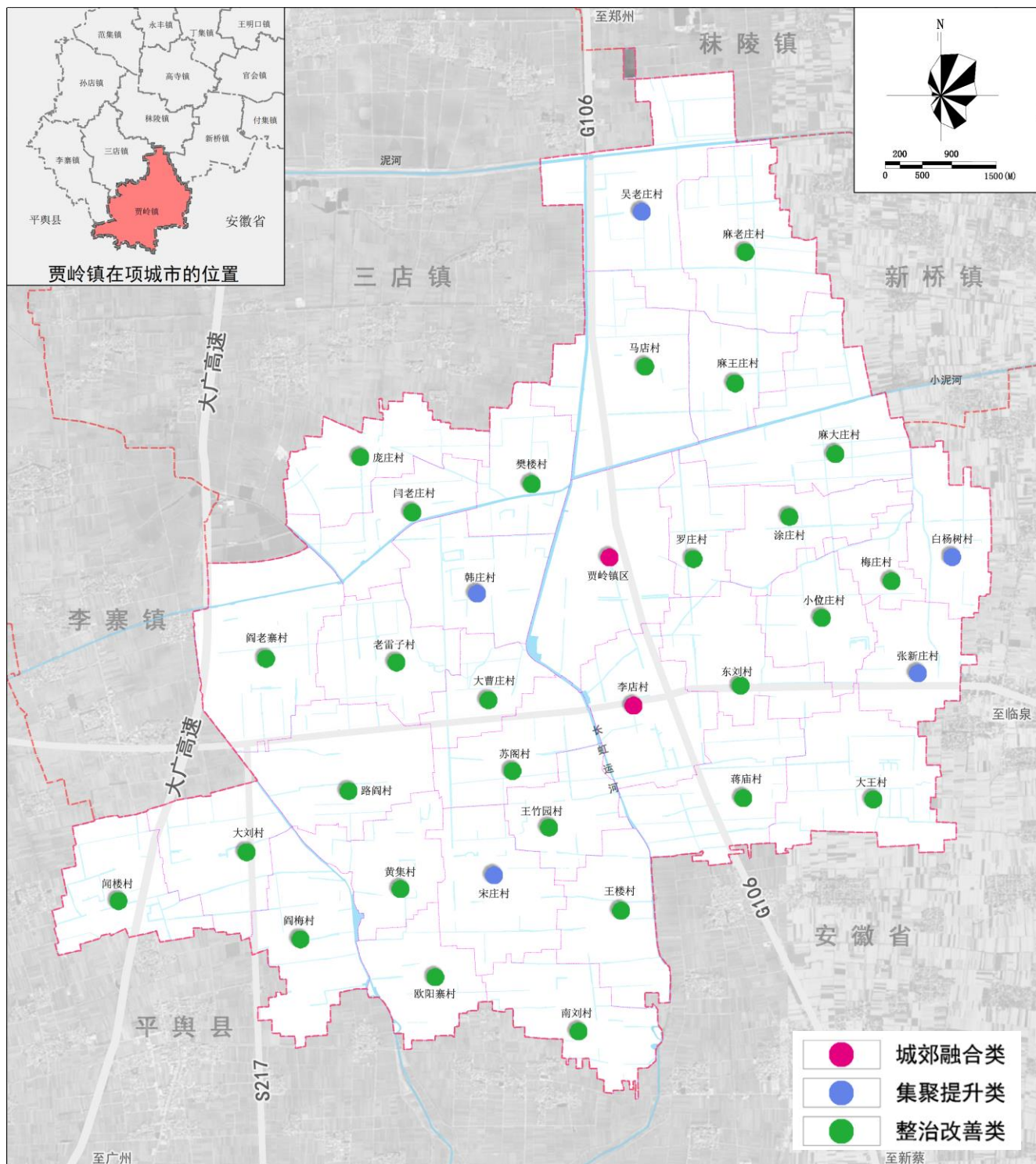
结合上位规划和贾岭镇国土空间开发保护格局，划定生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区，实现一级规划分区全覆盖，城镇发展区和乡村发展区细化至二级规划分区。



在满足地质灾害高风险区地灾评估要求、河南省生态环境分区管控总体要求的情况下，村庄建设区内允许村庄建设用地新增、改扩建，支持通过优化调整村庄各类用地布局保障乡村振兴用地需求。

3.4 村庄分类与布局

村庄分类：城郊融合类村庄2个，集聚提升类村庄5个，整治改善类村庄27个。



04 支撑保障 体系

4.1 构建高效交通体系

4.2 健全公共服务设施体系

4.3 增强基础设施支撑保障

4.4 构建任性安全保障

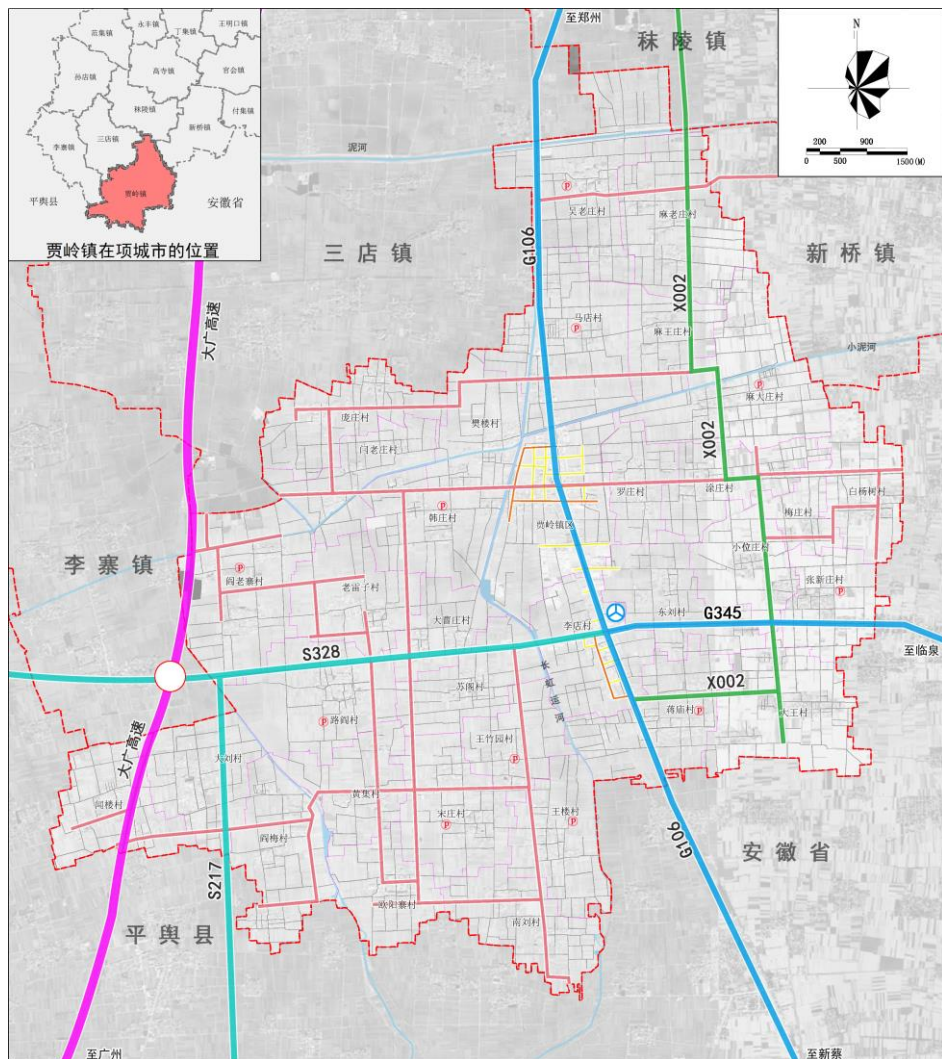
4.5 加强历史文化保护传承



4.1 构建高效交通体系

构建安全高效、网络均衡的综合交通体系

- **对外交通**：对外交通主要由大广高速、国道G106、G345、S328为主构成。
- **对内交通**：构建“乡道+村道”两级路网体系，乡道按四级公路标准拓建，道路路面宽度不低于6米。村道路面宽度不低于4.5米。
- **交通设施**：保留现状客运站，规划在贾岭镇镇区南部设置公交首末站，规划1处集中停车场。构建全镇公共交通网络，各村庄结合活动场地布置停车设施。



4.2 健全公共服务设施体系

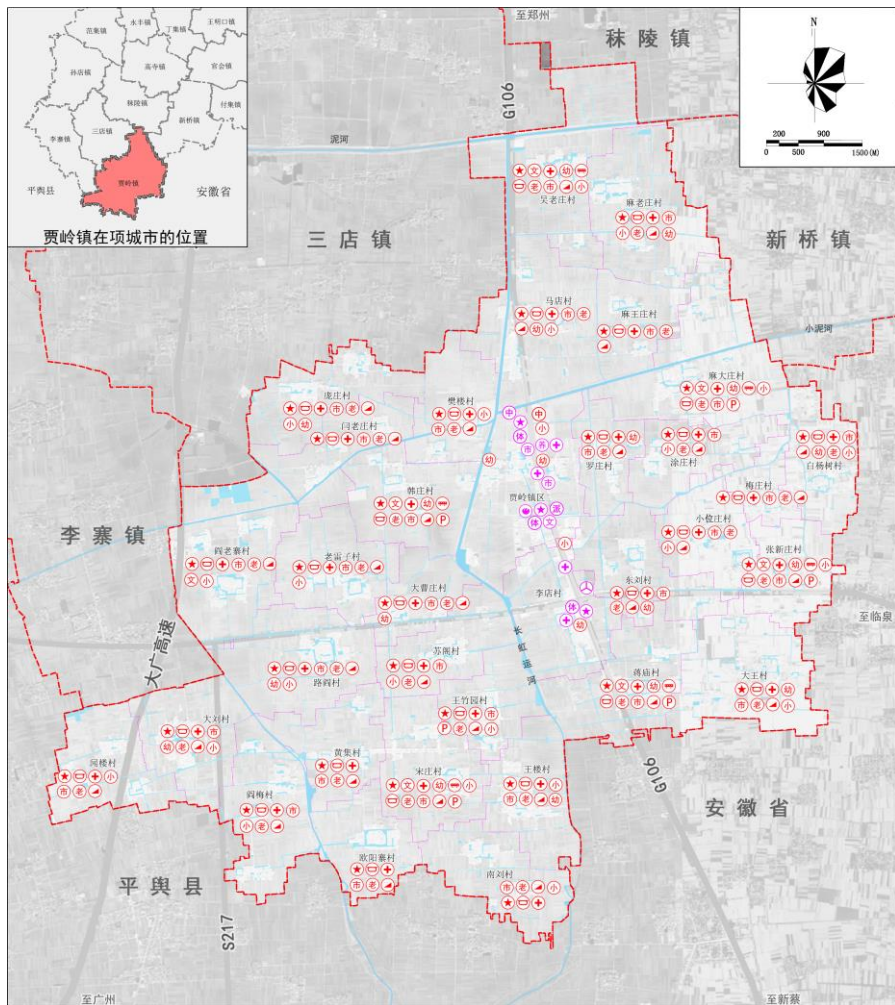
强化设施共享，构建“城镇—乡村”两级共享生活圈。

城镇公共服务设施

规划贾岭镇镇政府驻地为镇域公共服务设施中心，布局为全域居民的教育设施、文化设施、医疗卫生设施、体育设施、社会福利设施、行政办公等公共服务设施。

村级公共服务设施

各行政村保留现状村委会，卫生室、文化活动室、戏台等现状设施服务设施，结合村庄文化广场、公园绿地配置体育设施、配置日间照料中心；至2035年，贾岭镇规划面积不少于50亩的示范性农村公益性公墓，服务全镇。



- ★ 镇政府
- ⊕ 镇中心卫生院
- ★ 室外综合健身场地
- ★ 养老院
- ★ 派出所
- ★ 中学
- ★ 小学
- ★ 幼儿园
- ★ 公交站点
- ★ 城乡客运站
- ★ 专职消防队
- ★ 集贸市场
- ★ 停车场
- ★ 村委会
- ★ 卫生室
- ★ 村级养老院
- ★ 健身广场
- ★ 文化大院
- ★ 小超市
- ★ 邮政代办点
- 村界
- 乡镇界

4.3 增强基础设施支撑保障

提升市政保障水平，**统筹**城乡一体化发展，**加强**设施环境协调



给水工程

- 保留现状的贾岭镇给水厂。
- 保留镇域内其余村庄的供水站。升级水厂工艺设备，提高供水安全保障度。



排水工程

- 排水体制规划采用雨、污分流制。
- 完善乡域污水处理配套设施和管网建设，提高农村污水处理能力。规划至 2035 年，完成雨污分流体系建设。



电力工程

- 保障用电需求和安全，保留现状变电站。
- 规范电力管线架设方式，建设安全、可靠、美观的高压线路。



信息工程

- 规划保留现状邮政支局和电信分局。建成先进、可靠和自愈能力强的网格状智能化传输网络，实现光纤到村到户宽带高速接入。完善全域移动基站建设，推进 5G 全域覆盖网络建设和智慧城镇建设相结合。



环卫工程

- 遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”垃圾收运处理模式。至2035年，行政村垃圾有效治理比例达到100%，农村垃圾收集清运率达 100%，资源利用率达到 90%以上。

4.4 构建任性安全保障

区域统筹，**完善**城镇一体的防灾应急系统，**提高**防灾减灾能力

抗震

- 抗震设防烈度为7度，重大建设工程及人员密集场所的建设工程应提高一度设防。
- 镇人民政府作为震时的综合防灾指挥中心，结合镇政府驻地规划防灾物资储备中心。



消防

- 贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，完善消防设施建设。
- 结合贾岭镇政府规划1处贾岭镇专职消防队，在各行政村设置义务消防队，配备相关消防设施。

避难

- 利用公园、绿地、广场、学校操场、体育场等开敞空间构建全域避灾疏散场地。
- 结合城乡生活圈建设，明确“平急两用”公共基础设施配置规模和布局。



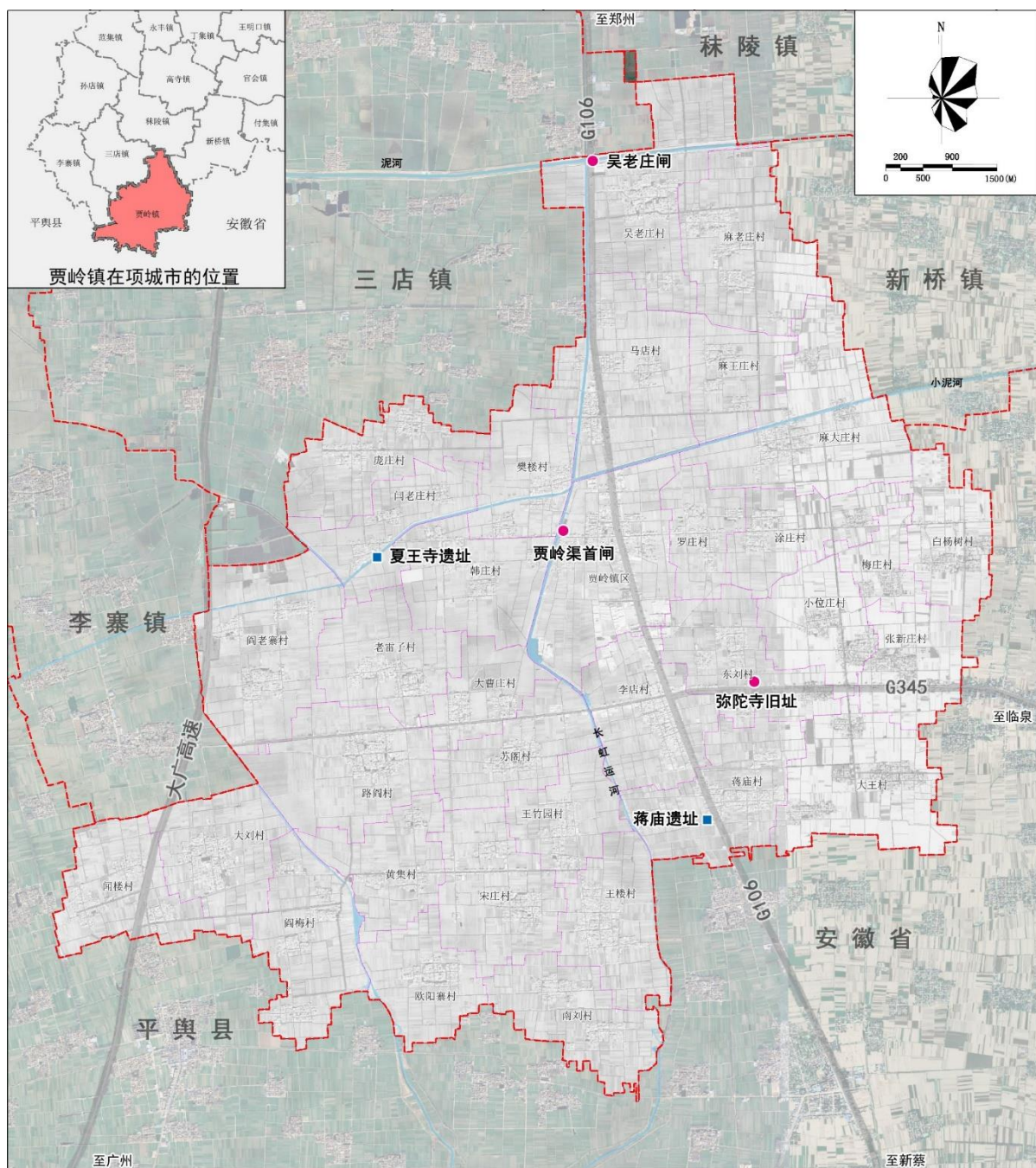
防洪排涝

- 镇区和村庄集中建设区防洪标准为20年一遇，其他乡村地区防洪标准为10年一遇。贾岭镇排涝标准为20年一遇。

4.5 加强历史文化保护传承

历史文化保护线

保护各类物质文化遗产，其中2处县级重点文物保护单位（蒋庙遗址、夏王寺遗址）和3处尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物（弥陀寺旧址、贾岭渠首闸、吴老庄闸）。



05 镇政府驻地规划

5.1 优化用地布局

5.2 完善公共服务体系

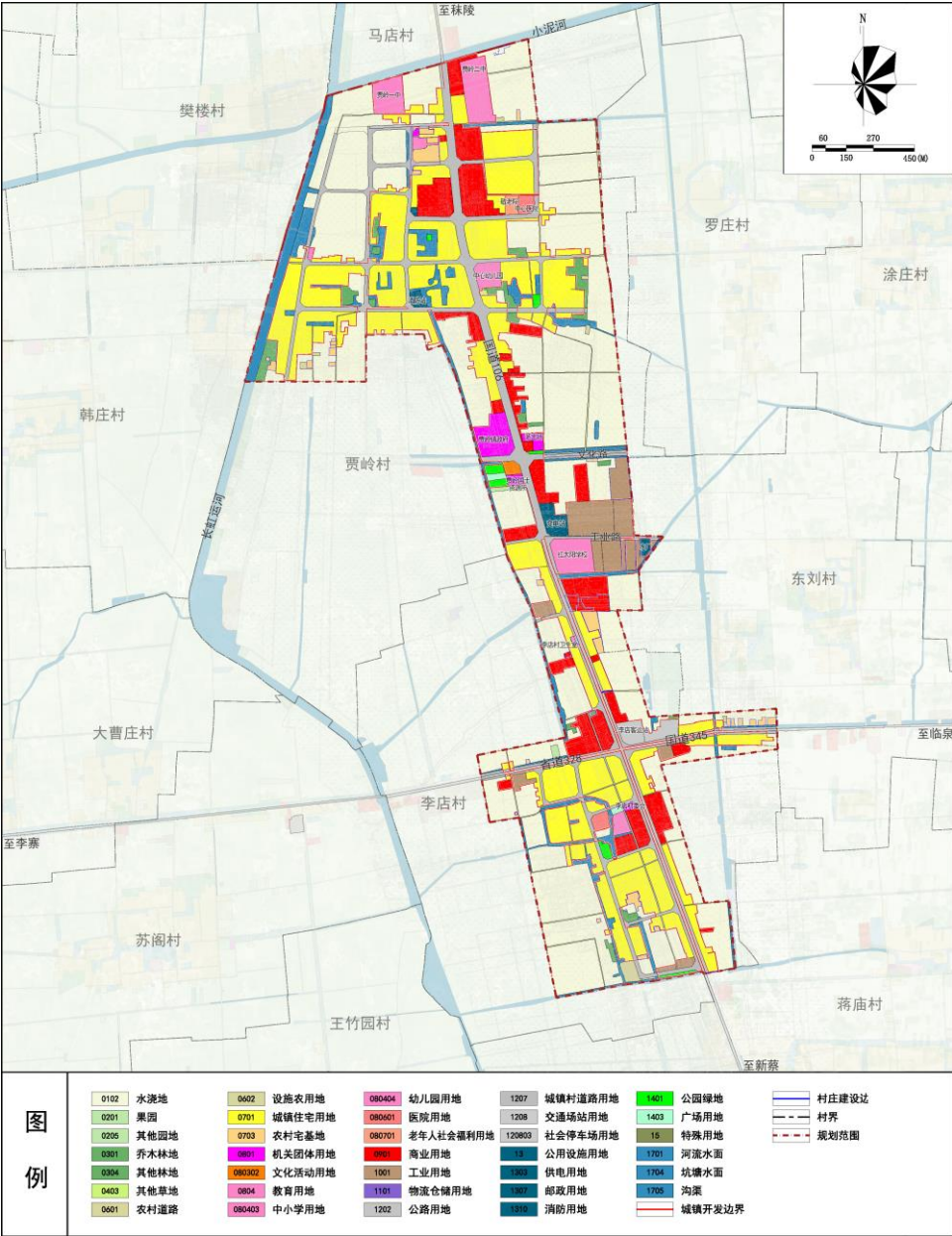
5.3 完善综合交通体系



5.1 镇政府驻地规划

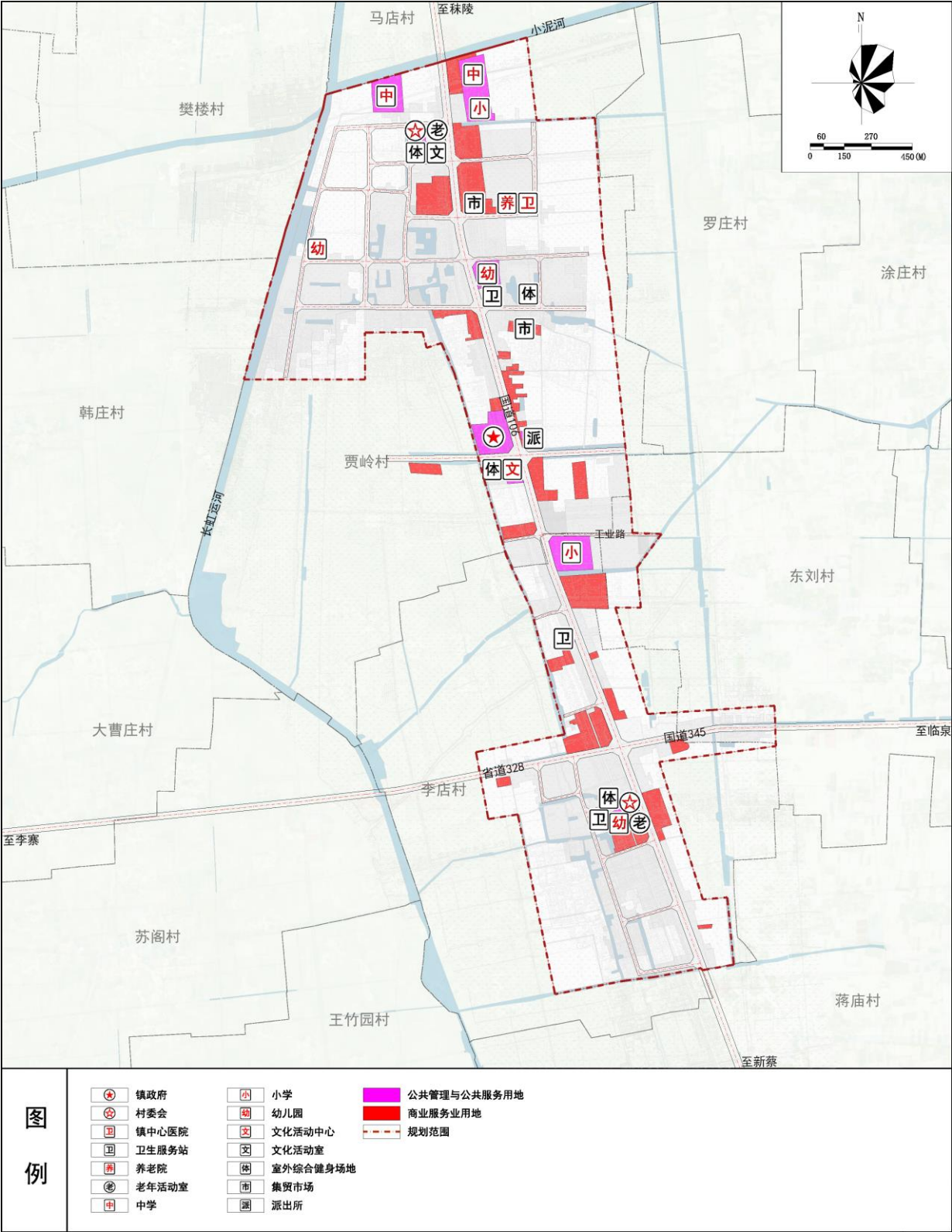
总体结构：“一轴串联、三核引领、三区联动”

现状镇区建设用地规模为100.83公顷，至2035年镇区建设用地规模为180.42公顷，其中城镇开发边界面积167.83公顷，村庄建设边界面积7.87公顷，区域基础设施用地面积4.72公顷。



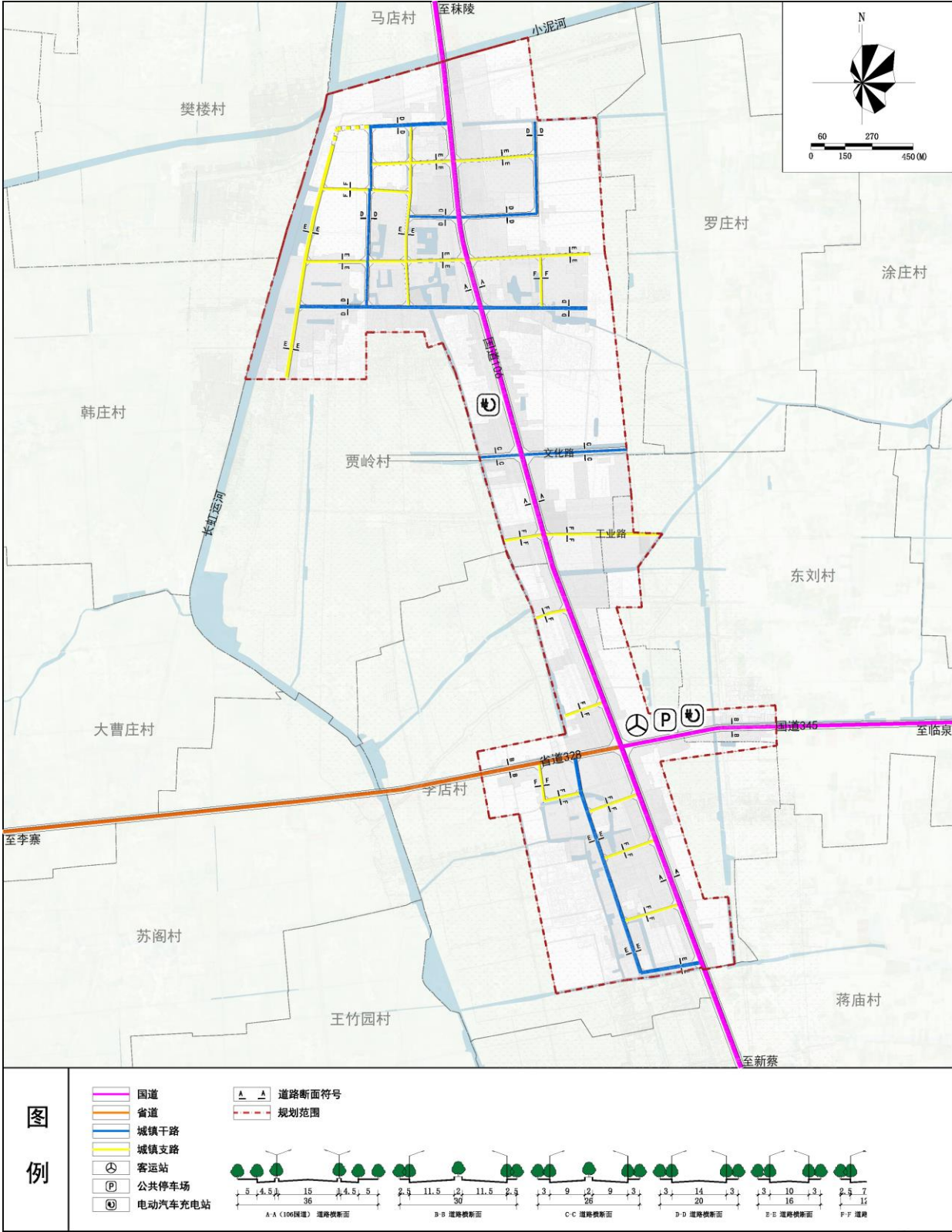
5.2 完善公共服务体系

完善城镇层级的服务功能，打造共享的公共服务设施



5.3 完善综合交通体系

加强对外交通衔接，优化路网结构，完善交通设施建设



06 规划实施保障

6.1 健全规划传导机制

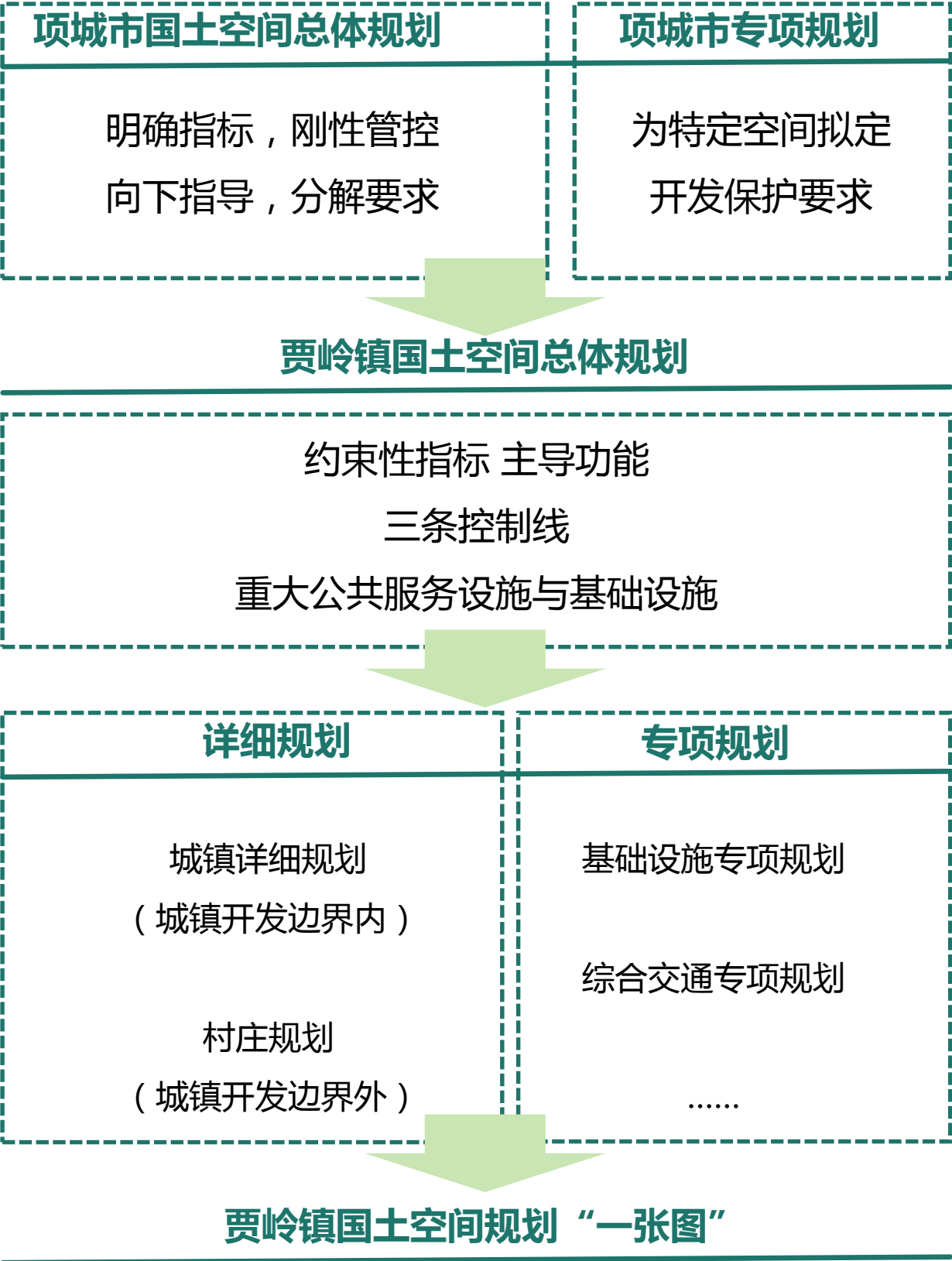
6.2 制定重点项目计划

6.3 强化实施保障措施





6.1 加强规划实施传导



6.2 制定重点项目计划



生态修复和土地综合整治类

长虹运河、泥河小流域综合治理工程、林地提质工程、高标准农田建设项目、农用地整治项目、建设用地复垦项目……

民生类

贾岭镇全民健身综合馆和运动健身广场建设项目和运动健身广场建设项目、贾岭镇镇级公墓建设项目……



防灾减灾类

项城市泥河汾河泥河分洪工程建设项目、河南省淮河流域重点平原洼地近期治理工程……

公共服务设施和基础设施类

高速公路、国道、省道、县道等道路及桥梁项目建设、管道、变电站、污水处理厂等基础设施设施，加油加气站及充换电站……



产业发展类

贾岭镇三利食品项目、贾岭镇农贸市场、项城市中禾牧业年存栏10万头肉牛养殖及一二三产融合发展项目……

6.3 强化实施保障措施

01 组织机制

加强组织领导，建立健全工作机制。强化统筹协调，科学安排建设时序。加强监督检查，落实考核问责机制。

02 政策支持

加大政策扶持，激活乡村振兴动能。严格用途管制，促进资源节约集约。强化实施管理，确保规划落地见效。

03 宣传引导

加强宣传普及，增强公众规划意识。强化公众参与，搭建交流互动平台。

04 社会监督

健全社会监督机制，构建监测预警机制，完善体检评估机制，提升空间治理能效。建立动态维护机制，实现空间一张蓝图。