

项城市李寨镇国土空间总体规划

（2021-2035年）

【公示稿】



前言

为贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间总体规划体系并监督实施的重大决策部署，特编制《项城市李寨镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是规划期内李寨镇镇域国土空间开发利用与保护修复的行动纲领，是各类开发保护建设活动和实施空间用途管制的基本依据，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据，是实现李寨镇高质量发展的重要保障。

规划范围和期限

规划范围

本次规划包括镇域和镇政府驻地两个层次。

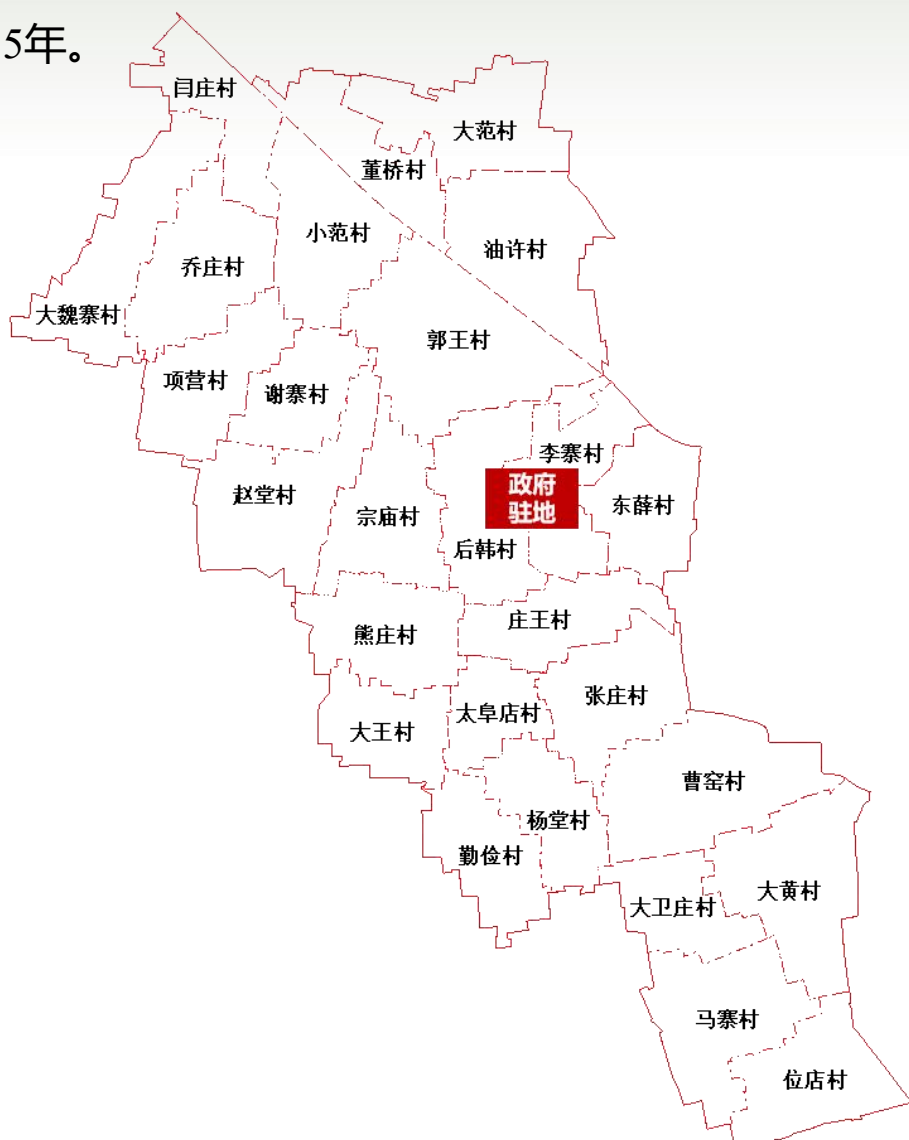
镇域范围：

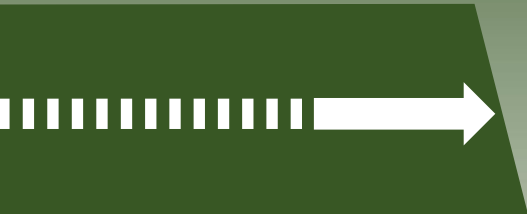
李寨镇行政辖区，下辖27个行政村，镇域总面积66.12平方公里。

镇政府驻地范围：即镇区范围，主要涉及李寨村、后韩村、宗庙村部分村庄范围，划定镇政府驻地范围为211.47公顷。

规划期限

规划期限为2021-2035年，基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。





目录 | CONTENTS

- 01 | 目标战略
- 02 | 强化底线约束
- 03 | 优化国土空间格局
- 04 | 统筹城乡发展空间
- 05 | 完善基础设施
- 06 | 优化城镇空间布局
- 07 | 强化实施保障

01

目标战略

1.1 发展定位

1.2 发展目标

1.1 发展定位

综合考虑李寨镇的现实与未来发展诉求，确定本次规划的发展定位为：

现代循环农业示范镇

白芝麻产业核心镇

区域商贸产业强镇

规划形成以高效农业种植为基础，以白芝麻加工特色产业为核心引擎，以皮革加工为特色支撑，拓展区域商贸协同的商贸型城镇。



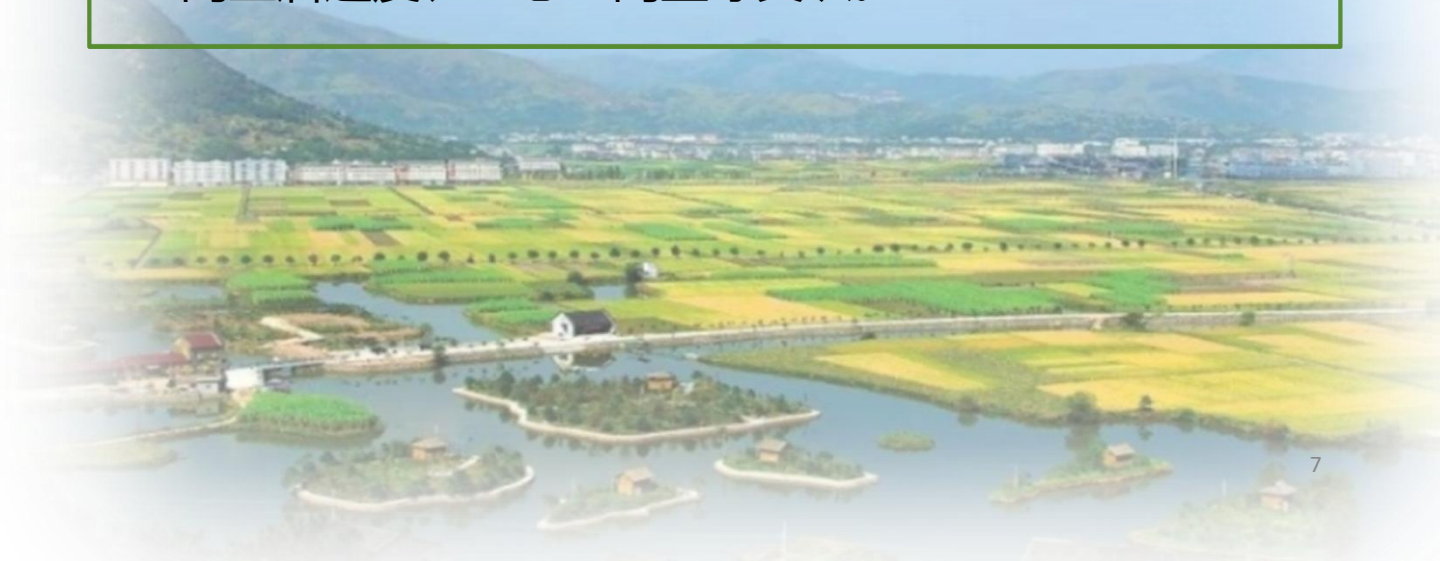
1.2 发展目标

2025年

城镇建设水平全面提升，镇区服务设施逐渐完善，全域公共服务设施共享共建，全域基础设施补齐短板，农业产业集群规模化生产，旅游接待能力显著增强，农村人居环境持续完善，生态经济效益进一步凸显。国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

到2035年，形成以高效农业种植为基础，以白芝麻加工特色产业为核心，以皮革加工为特色，以区域商贸做补充的商贸型城镇。打造现代循环农业示范镇、白芝麻产业核心镇、区域商贸产业强镇。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间蓝绿交织。



02

强化底线约束

2.1 严格落实三条控制线



2.1 严格落实三条控制线

严格落实耕地和永久基本农田保护红线

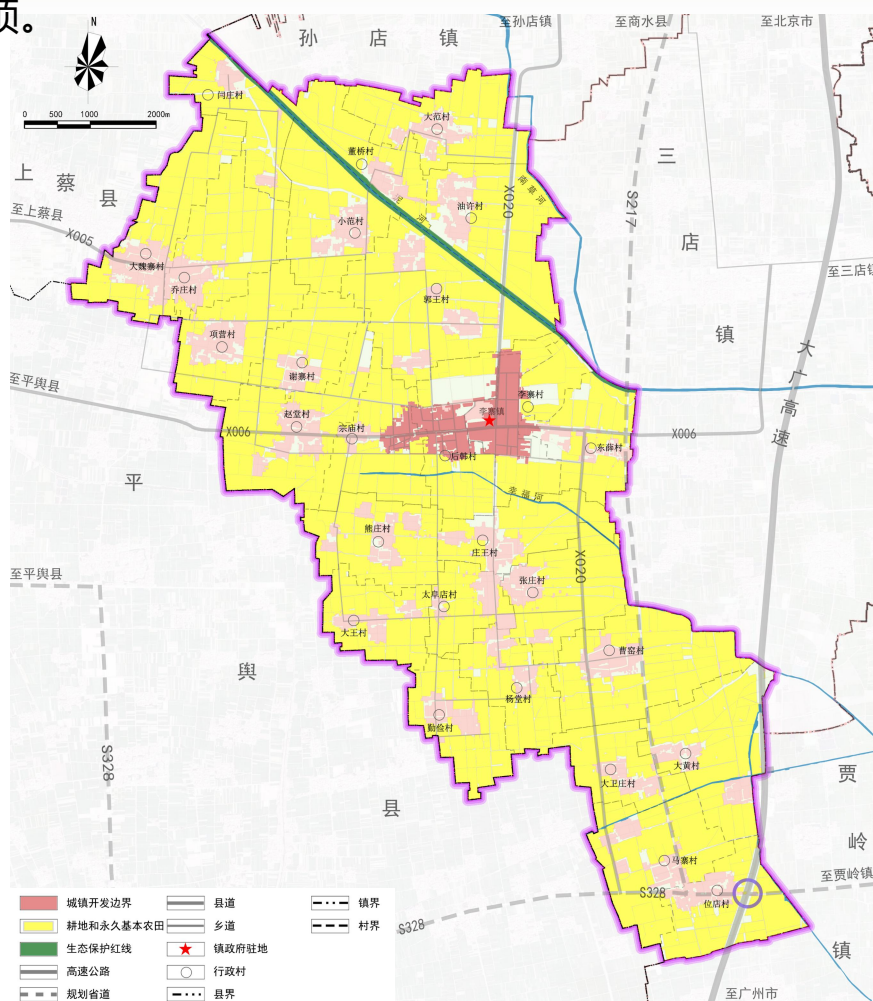
严格落实上位规划下达的耕地保护目标和永久基本农田保护目标，确保李寨镇耕地保有量不低于4898.37公顷（7.35万亩），永久基本农田保护目标不低于4689.20公顷（7.03万亩）。

严格管控生态保护红线

严格落实项城市国土空间总体规划划定的生态保护红线，李寨镇生态保护红线72.8公顷，为黄淮平原水源涵养生态保护红线。

严格落实城镇开发边界

落实项城市国土空间总体规划确定的李寨镇城镇开发边界，面积为9.39公顷。



03

优化国土空间格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 国土空间总体规划分区

3.3 农业空间保障

3.4 生态空间格局

3.5 国土综合整治与生态修复

3.1 国土空间总体格局

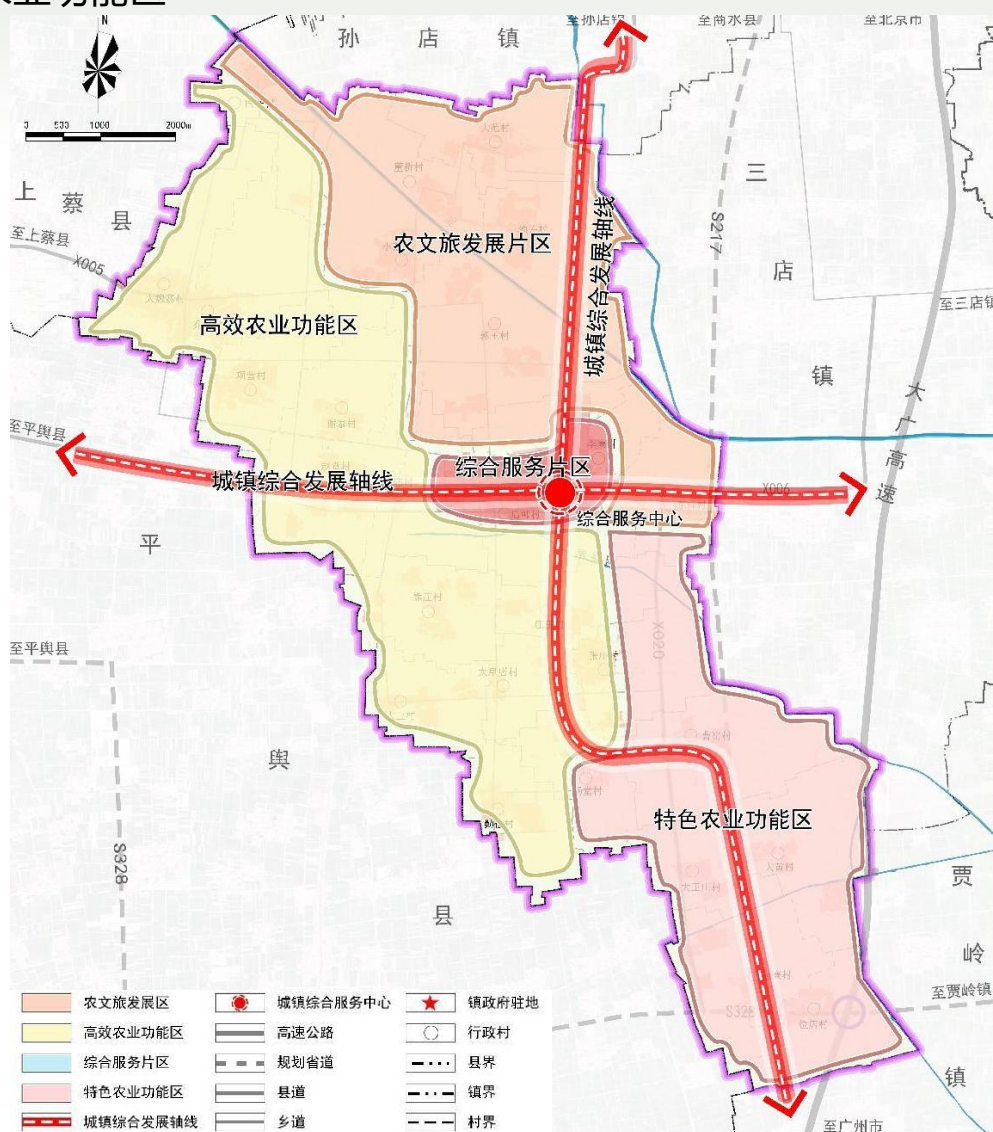
以做大区域、做强中心、做特乡村为导向，以山水林田湖草整体保护格局为目标，以区域自然资源禀赋和社会经济发展趋势为基础，构建李寨镇国土空间总体格局。

规划李寨镇构建“一心两轴四片区”的国土空间总体格局。

“一心”：城镇综合服务中心；

“两轴”：沿县道X020城镇综合发展轴线（南北向）、沿县道X006城镇综合发展轴线（东西向）

“四片区”：综合服务片区、农文旅发展片区、高效农业功能区、特色农业功能区



3.2 国土空间总体规划分区

按照主体功能区定位和空间治理要求，立足李寨镇土地利用现状，在确定的农业、生态、城镇空间的基础上，兼顾生产、生态、生活用途，优化空间功能布局 and 用地结构并结合镇域空间发展策略，遵循“全域覆盖、不交叉、不重叠”的基本原则，优化国土空间总体规划分区。

农田保护区

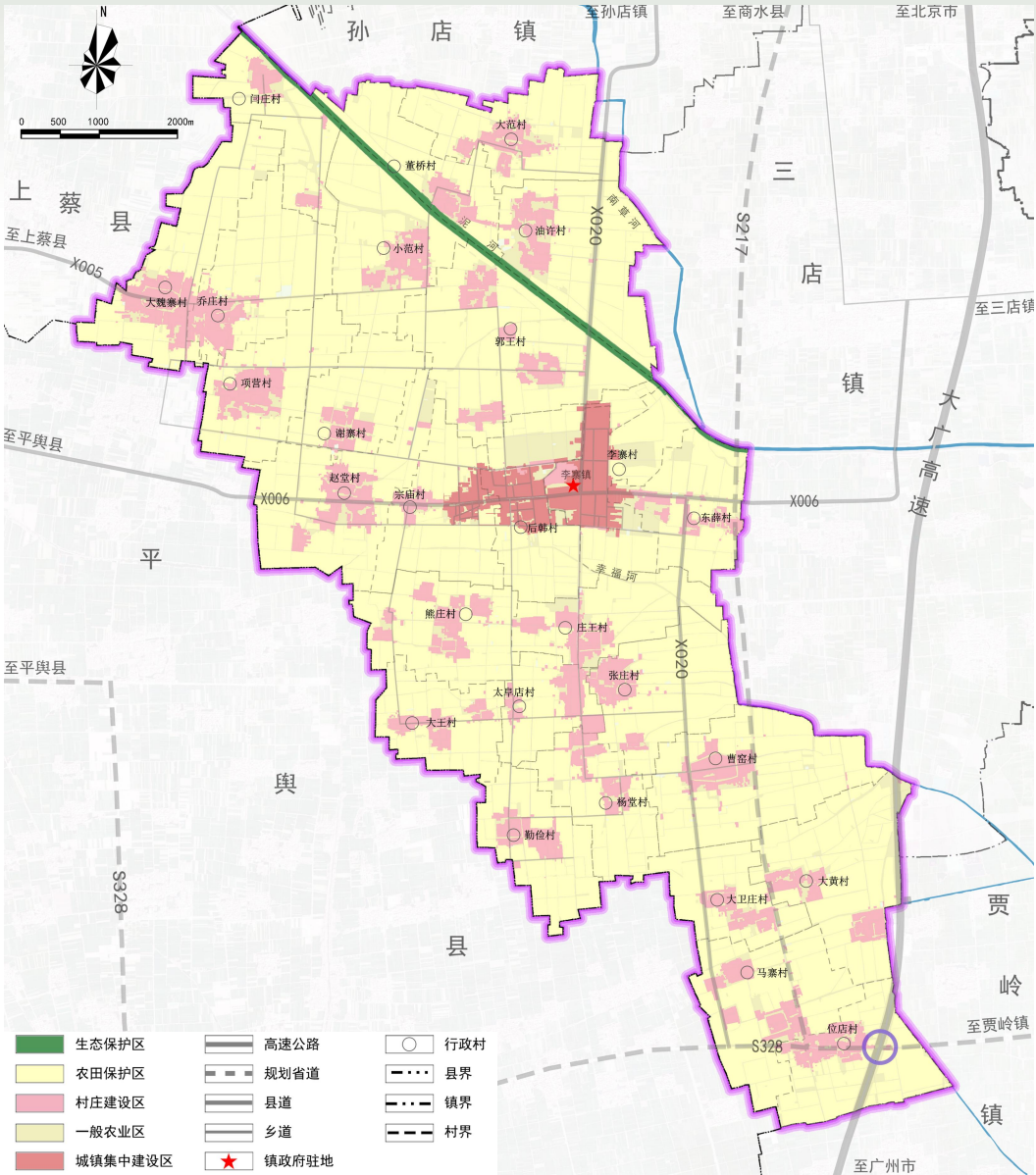
依据永久基本农田划定农田保护区，加强基本农田保护与利用。

乡村发展区

以农牧业生产为功能导向以农民集中生活和生产配套为重点，划定乡村发展区。

城镇发展区

依据城镇开发边界划定城镇发展区，强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用。



3.3 农业空间保障

保障农业空间

严格落实耕地保护目标责任制，将耕地保护目标纳入领导任期考核，按照“数、线、图”一致要求，将耕地保护目标和永久基本农田保护任务带位置分解到行政村，实行党政同责、终身追责，严格落实耕地保护和永久基本农田管控要求，扛稳扛牢耕地保护、粮食安全的政治责任。。规划到2035年，镇域耕地保有量不低于4898.37公顷（7.35万亩），永久基本农田保护目标不低于4689.20公顷（7.03万亩）。

加快农业产业化

形成以市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户，集种养、产供销、内外贸、农科教为体的经济管理体制和运行机制；提高特色农产品加工产业技术含量、产品品质与品牌价值，提升资源与能源利用效率。



3.4 生态空间格局

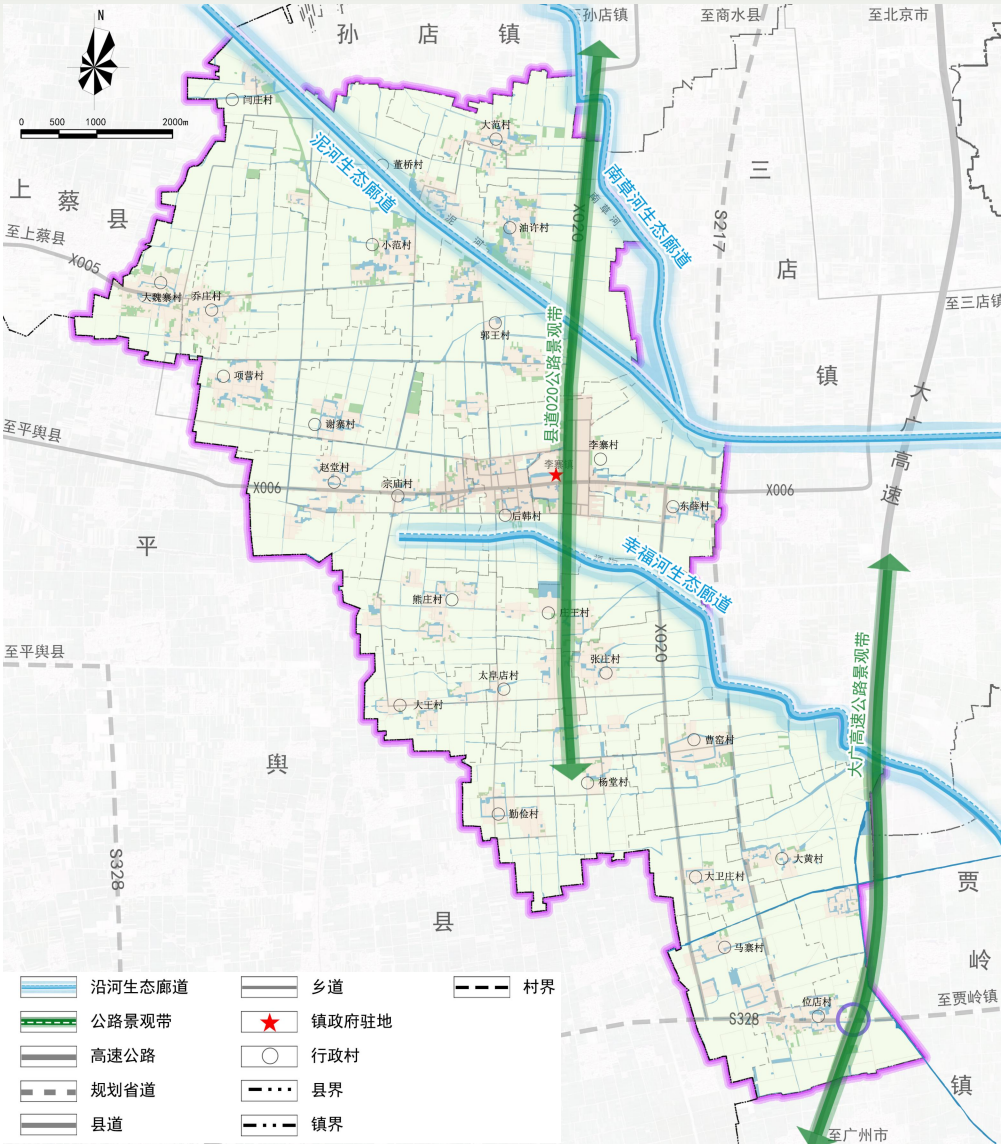
构建“三廊两带”的生态保护格局，塑造水清林密的生态空间。以山水田园景观生态为基底，以水网为脉络，以基础设施廊道为补充，重点突出生态保护空间格局。

- 01

以重要林地、河流水系等为重点，发挥农田生态基质功能，构建生物多样性保护网络。
- 02

融合城乡绿色空间，健全绿色空间体系和结构。
- 03

提升道路景观品质，构建连续贯通的绿道网络。



3.5 国土综合整治与生态修复

以乡镇为基本实施单元 实施全域土地综合整治

统筹推进高标准农田建设、耕地质量提升、宜耕后备资源开发以及农田基础设施建设等工作。

抓好农业面源污染治理、全面推进农村净化绿化美化。

通过整治、拆除、腾退低效用地建设用地实施增减挂。

统筹推进人居环境整治 城镇低效用地再开发

加快城镇功能改造和人居环境改善；农村治危拆违和基础设施提档升级。

全面改造和综合整治两种模式，盘活城镇低效存量建设用地、改善农村生态宜居环境。

坚持节约保护优先自然恢复为主的方针，采取工程技术生物等措施，对各类自然生态要素进行保护和修复。



04

统筹城乡发展空间

4.1 镇村体系规划

4.2 镇区空间结构优化



4.1 镇村体系规划

按照“优化资源配置、增强服务能力、引导人口集聚、便于乡村治理”原则，充分考虑产业发展地理环境、公服投放等因素。

规划李寨镇构建“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系

镇区

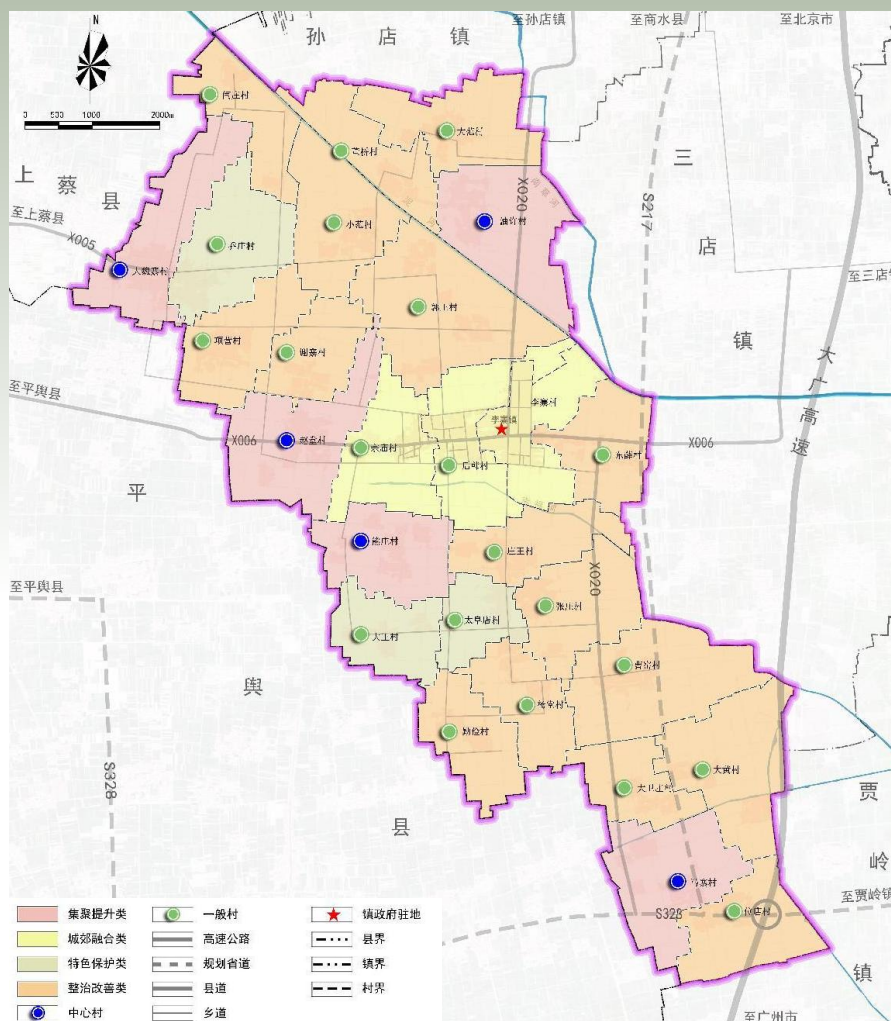
李寨村、后韩村、宗庙村

中心村

油许村、大魏寨村、马寨村、赵堂村、熊庄村

一般村

曹窑村、董桥村、小范庄村、郭王村、勤俭村、位店村、项营村、谢寨村、闫庄村、杨堂村、张庄村、庄王村、大范村、大黄村、太阜店村、乔庄村、大王村、东薛村、大卫庄村、后韩村、宗庙村



4.2 镇区空间结构优化

构建“两心两轴两片区”的镇区空间结构

“两心”：

老城镇活力中心、新城镇活力中心

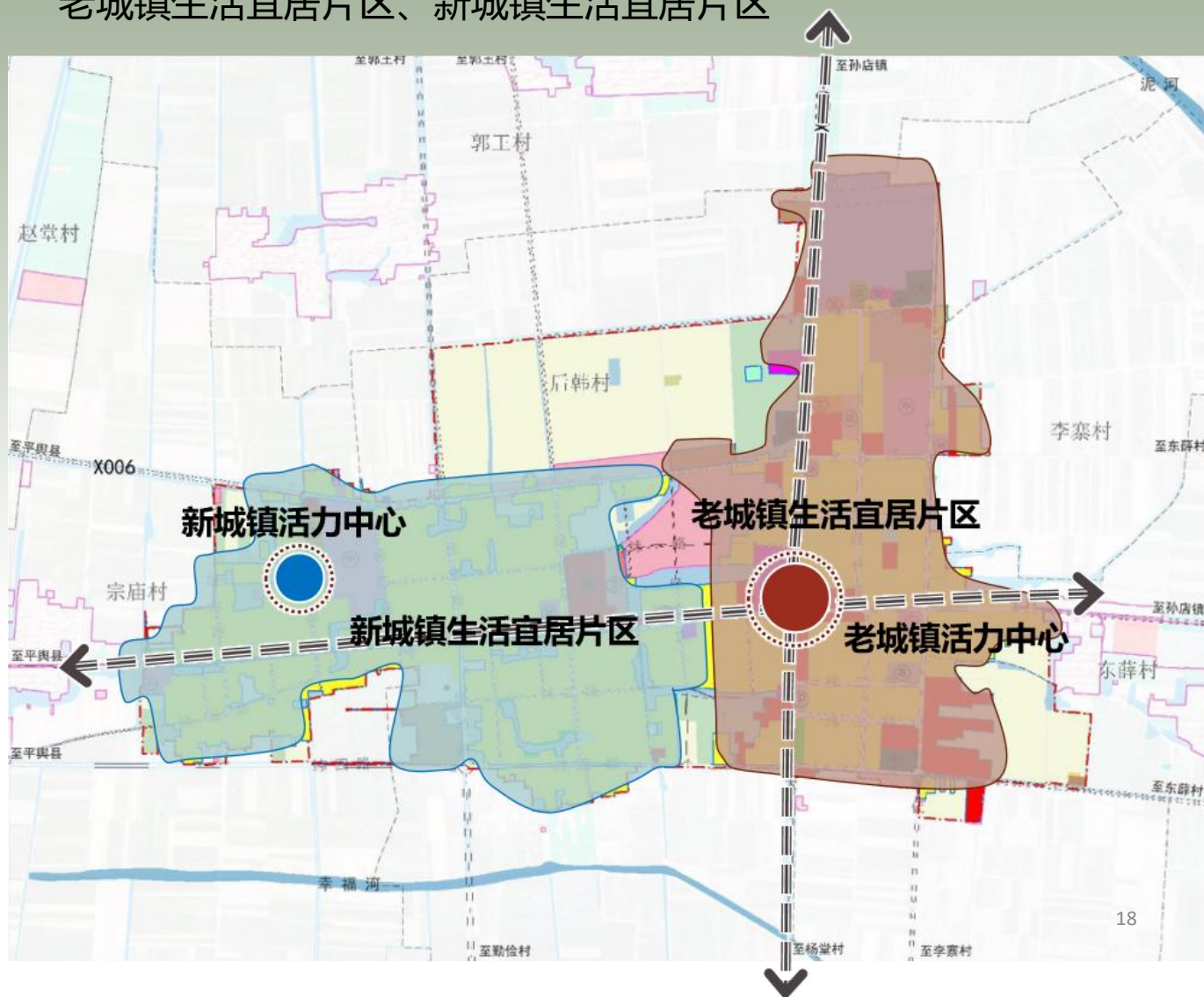
“两轴”：

沿东西大道、南北大街分别形成一横一纵两条镇区综合发展轴线。

南北大街轴线连接老城镇各个功能组团，东西大道轴线连接新老城镇，统筹镇区功能，协同发展。

“两区”：

老城镇生活宜居片区、新城镇生活宜居片区



05

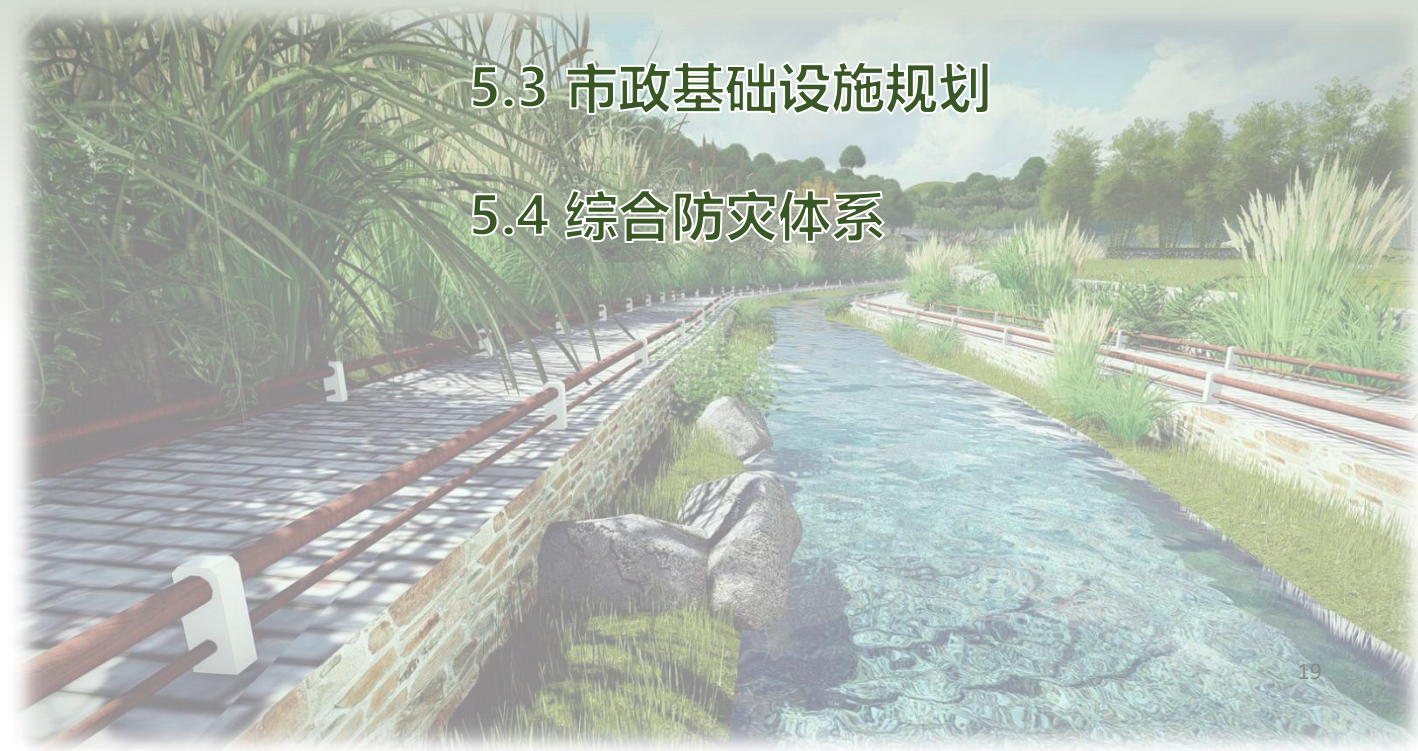
完善基础设施

5.1 交通设施规划

5.2 公共服务设施规划

5.3 市政基础设施规划

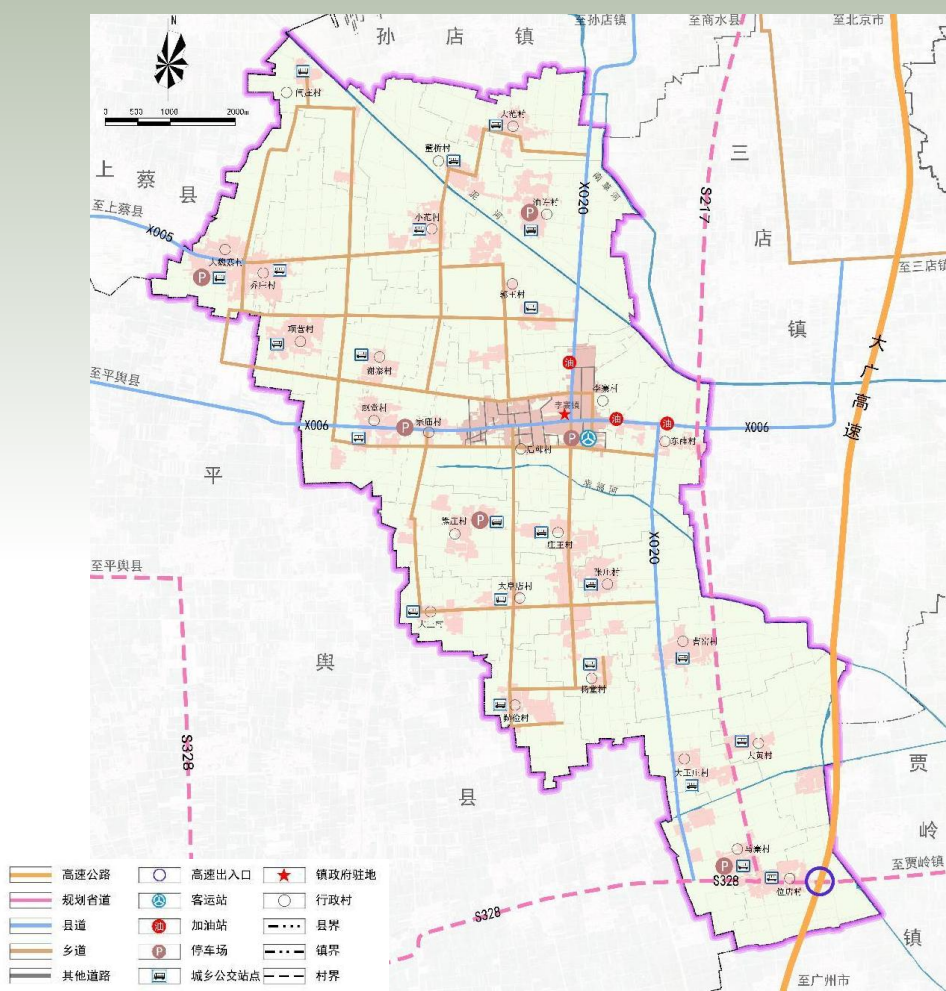
5.4 综合防灾体系



5.1 交通设施规划

落实高速、公路等重要交通规划，加强镇域道路系统与各类对外交通设施的联接，完善静态交通设施，夯实农村交通基础。

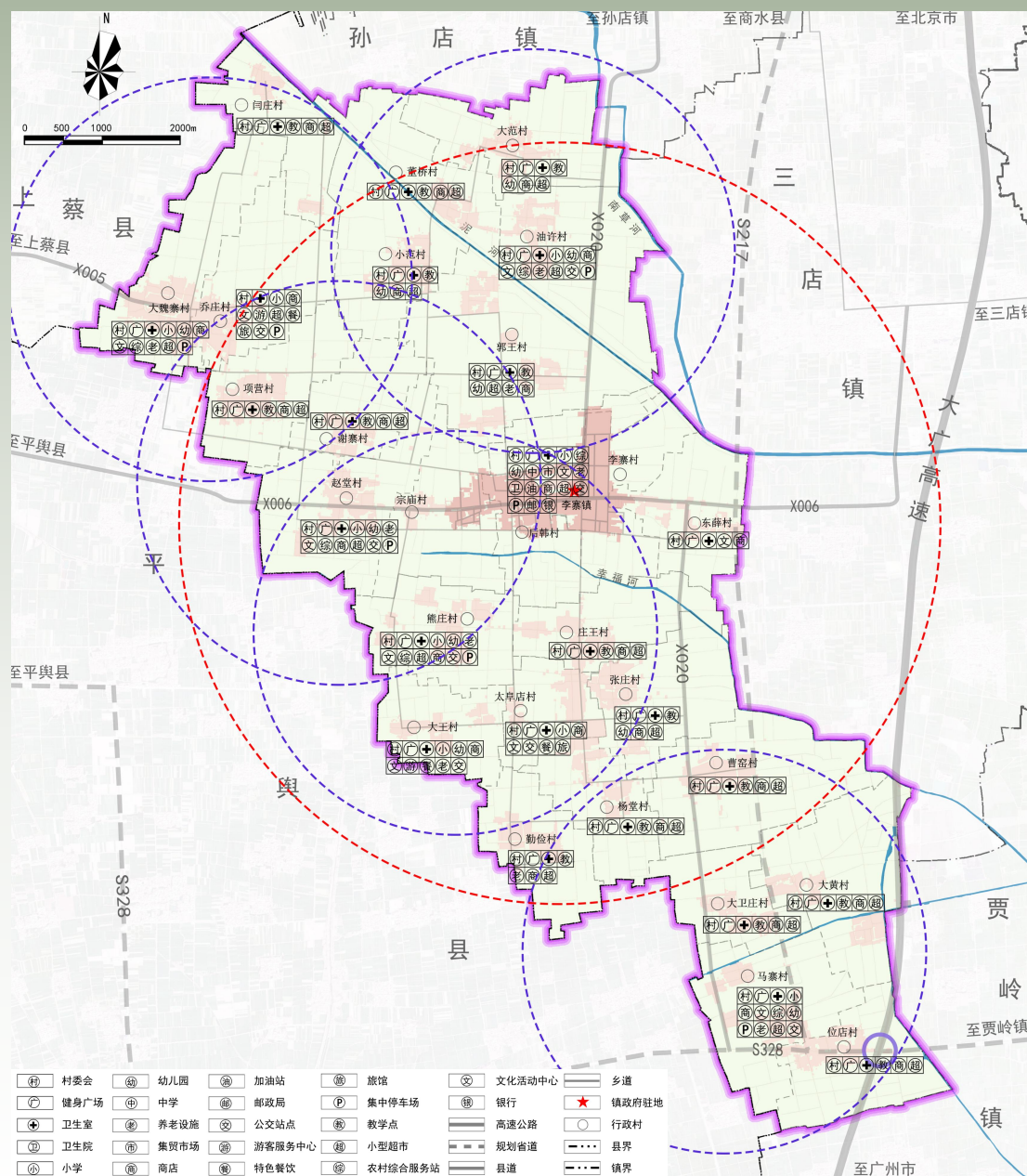
- **高速公路：**保留现状大广高速。
- **省道：**规划落实上位干线公路的新建改建规划，积极推进S217新增孙店镇-李寨镇段、省道328新增贾岭镇-平舆县段等新建工程，规划按一级公路标准建设。
- **县道：**保留X006，规划改善提升重点农村公路，规划县道达到三级以上公路标准。
- **乡道：**规划乡道达到四级以上公路标准。
- **交通设施：**规划保留镇区客运站1处，作为城乡公交、旅游公交的首末站，以及沿国道长途客运巴士等车辆的中途停靠站。



5.2 公共服务设施规划

根据李寨镇城乡特征和镇域镇村体系的划分，规划将镇域划分为城镇生活圈和乡村生活圈，合理配置各类公共服务设施。

规划在镇域内构建“镇区-中心村-一般村”三级公共服务体系。以镇区为核心，配置服务于全镇域的镇级服务设施。中心村公共设施相对齐全，作为镇村服务的纽带，带动周边发展。一般村保障乡村基本生活生产服务。



5.3 市政基础设施规划

以问题为导向，补齐市政基础设施建设短板，确定各类市政基础设施的建设目标，确定各类设施建设标准、规模和重大设施布局，明确重要市政基础设施廊道和重大邻避设施控制要求。

供水工程

优化城乡供水格局，保障水资源安全，加快城乡供水一体化，建设安全节约型系统，达到《生活饮用水卫生标准》的有关规定。

排水工程

规划逐步完善镇、村排水设施，采用雨污分流的排水体制。雨水就近排入沟渠，污水经污水处理厂或污水处理设施处理达标后排放或中水回用。

供电工程

规划保留李寨35KV变电站，并沿镇域主要道路架设10KV线路至各居民点。完善各级电力基础设施，确保镇域供电安全可靠，智能电网覆盖率达100%。

通信工程

按照信息化发展要求，统筹通信、广电基础设施多网络协同发展，共建共享信息基础设施。

燃气工程

近期规划采用以天然气为主、液化石油气为辅供生活生产使用，结合商户设置代送点，提高城乡供气气源安全水平，提升乡村用气普及率。远期规划全面构建安全可靠、绿色低碳的天然气供气体系。

供热工程

发展热电联产、可再生能源等多种热源相互补充的城镇集中供热体系。完善集中供热系统，积极推进民用、工业用户集中供热覆盖。

5.4 综合防灾体系

贯彻“以防为主”的方针，增强抗震防灾能力。

抗震设防

规划李寨镇抗震设防标准为Ⅶ度，贯彻“以防为主”的方针，有组织、有领导地增强各方面防震抗灾意识和整体的抗震防灾能力。

消防工程

坚持“预防为主，防消结合”的消防工作方针，提高居民的防火意识，保留镇区专职消防队，各中心村结合村委设置义务消防值班室和义务消防队。

地质灾害

按照“预防为主、防治并举、因地制宜、注重实效”的思路，以保护人民群众生命财产安全为根本，围绕查灾、防灾、救灾、减灾四个重点。

防洪排涝

规划镇区按照20年一遇的防洪标准设防。大力实行河流田林综合治理，控制水土流失；加固水利工程堤坝，以确保汛期安全。

公共卫生安全

完善应急医疗设施布局，分区分级分类完善、优化公共卫生设施布局。加强应对重大突发公共卫生事件的应急防治能力。

06

强化实施保障

6.1规划传导与落实

6.2实施保障策略

6.1 规划传导与落实

□ 落实县级国土空间总体规划

本规划落实项城市国土空间总体规划下达的耕地保有量、永久基本农田保护目标，生态保护红线等量化指标和管控要求，落实市县确定的重大空间布局，以及生态系统修复、环境治理、资源勘探开发与利用等任务。

□ 控制性详细规划传导

城镇开发边界范围内编制控制性详细规划，结合城镇用地布局及功能分区，考虑到功能完整、规模适宜，以水系边界、交通干道等分割性强、稳定性好的边界及管理单元边界作为单元划分的主要依据。

□ 村庄规划传导

1. 村庄编制单元划分

规划至2035年，规划镇域划分为27个村庄编制单元。

根据《项城市国土空间总体规划（2021-2035年）》以及本规划确定的村庄类型，以行政单位划分村庄编制单元。通过村庄编制单元，传导乡镇规划内容和指标。

2. “通则式”村庄规划管理规定引导

“通则式”村庄规划管理规定适用于李寨镇暂不单独编制村庄规划的村庄。符合建设条件的村民住房、基础设施、公共服务设施、乡村产业等各类项目的规划管理，可依据“通则式”村庄规划管理规定办理规划许可手续。

6.2 实施保障策略

健全配套政策

建立健全以管控线管控、用途管控及指标管控为核心，刚弹结合的规划管控体系，切实保障国土空间统一用途管制。

建立健全生命周期管理

建立“一年一体检，五年一评估”的评估预警制度以及规划动态维护机制。健全依法决策的机制体，把公众参与、专家论证、风险评估等纳入规划决策的法定程序。深化研究和制定国土空间规划编制、实施、监督、评估和动态调整的全过程配套法规、政策文件及实施细则。

纳入国土空间规划“一张图”数据平台

以第三次全国国土调查成果为基础，整合空间关联现状数据和信息，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。将乡镇级国土空间总体规划成果、详细规划和相关专项规划成果整合叠加后纳入区级平台汇总入库，为建立健全规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑。