

项城市南顿镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示版

项城市南顿镇人民政府
2025年10月

前言

PREFACE

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，全面贯彻落实《项城市国土空间总体规划（2021-2035年）》，统筹推进南顿镇国土空间开发保护作出的综合部署，指导镇域各类开发建设活动，提升南顿镇国土空间治理，推进南顿镇高质量发展，特编制《项城市南顿镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

本规划是南顿镇国土空间管控的法定性文件，是统筹全镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的纲领性文件，是下层次空间规划的编制依据，是相关专项规划的基础。

目录

CONTENTS

01 规划总则

指导思想
规划原则
规划期限与范围

02 规划定位与目标

功能定位
规划目标

03 优化全域空间格局

优化国土空间总体格局
严格落实三条控制线
核准落实其他控制线
划定村庄建设边界
加强国土空间规划分区管控

04 村庄分类与产业布局

村庄分类
产业布局

05 文化保护与风貌塑造

严格保护历史文化资源
彰显平原特色风貌

06 提升支撑保障能力

构建快捷畅达综合交通系统
优质共享的公共服务设施
绿色智能的市政设施体系
韧性安全的综合防灾体系

07 打造魅力宜居镇政府驻地

优化空间结构
道路交通布局

08 国土综合整治与生态修复

国土综合整治
生态修复

09 规划传导与实施保障

规划传导
实施保障



01

规划总则

指导思想

规划原则

规划范围与期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实河南省、周口市和项城市国土空间总体规划要求，紧紧围绕推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，同时以省委“两个大局、两个确保”为统领，全面落实上位各级政府工作部署，坚持高水平保护，支撑高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，统筹安排全域全要素空间资源布局，支撑南顿镇建设成为全省农业机械产业高质量发展标杆，一三产高度融合的乡村振兴示范镇。

1.2 规划原则



1.3 规划期限与范围

■ 规划期限

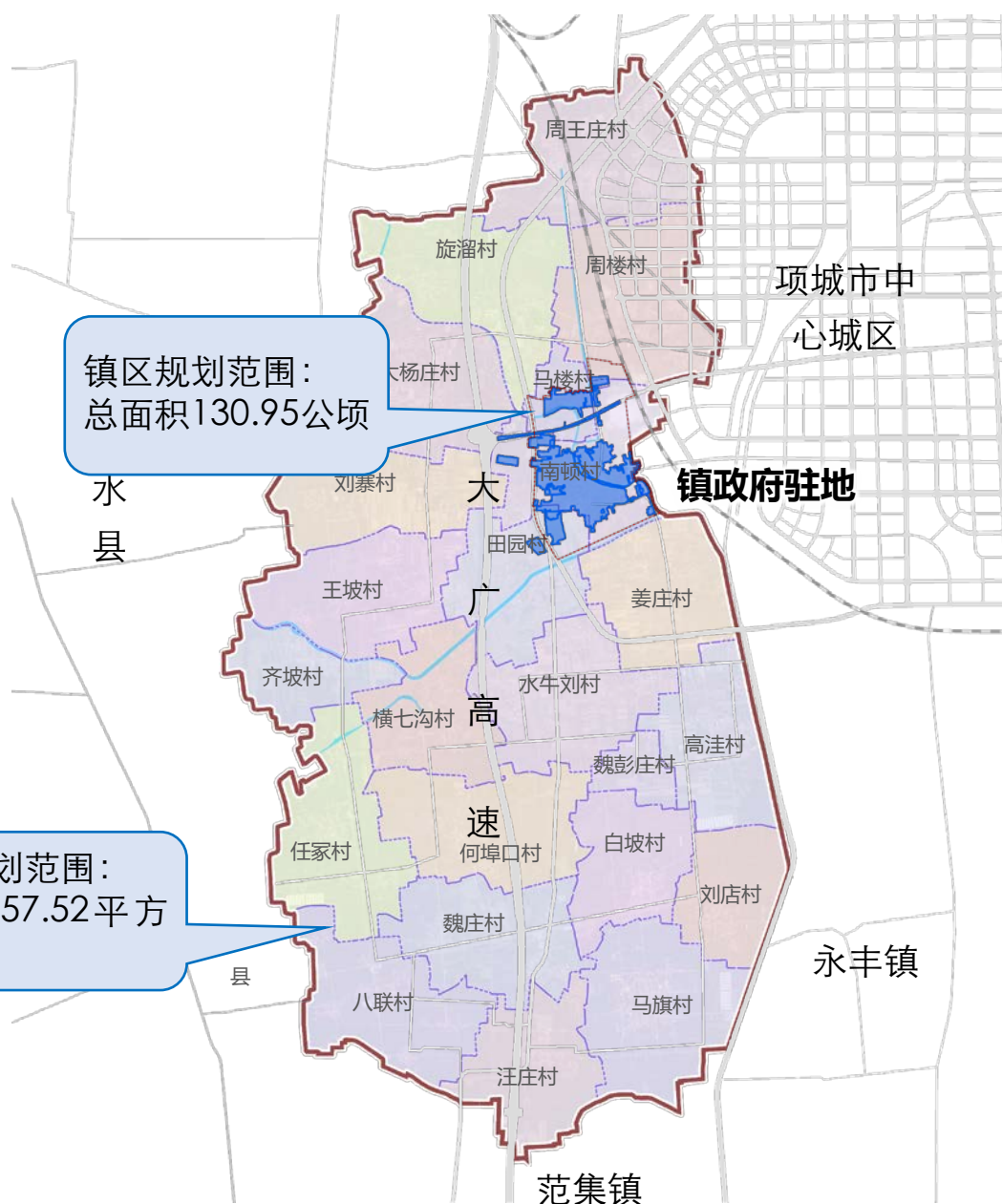
本次规划期限为2021年—2035年，近期至2025年，远期至2035年。

■ 规划范围

本次规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域范围包括：**镇域23个行政村，总面积57.51平方公里。**

镇区范围包括：规划范围北至马楼村北，东至南顿镇行政边界及漯阜铁路、西至项城市西环路、南至清水河。规划范围总建设用地面积130.95公顷。



02

规划定位与目标

功能定位
规划目标

2.1 规划定位

总体 定位	以农机配件铸造产业为主导的 农机小镇、休闲文旅小镇、城乡融合发展标杆
城镇 性质	以南顿故城文化游、乡村文化体验游、农机配件 铸造产业为特色的文旅型城镇

2.2 规划目标

2025年

国土空间格局初步形成，农业生产能力更加稳固，生态修复、人居环境整治工程初见成效，经济综合实力稳步提升，农业机械产业园初步建成，初步形成镇域发展基本格局，整体生态环境得到极大改善，近期建设项目有序推进并落地。

2035年

高质量的国土空间格局基本形成，农产品区域竞争力遥遥领先，南顿镇区与项城市中心城区协同发展的格局全面形成，农机小镇、农产品初加工产业园基本完善，城乡融合局面全面形成，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化。

2050年

区域融合、镇村互补的国土空间“生命共同体”格局全面形成，生态空间更加优化，生产空间更加集约高效，生活空间更加舒适宜居，国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，南顿镇建成周项淮一体化轴线上重要节点，周口市近郊旅游、生态休闲示范基地，城乡差距逐步缩小。

03

优化全域空间格局

优化国土空间总体格局

严格落实三条控制线

核准落实其他控制线

划定村庄建设边界

加强国土空间规划分区管控

3.1 优化国土空间总体格局

构建“两心、一环、一轴、三带、两区”的镇域国土空间总体格局。

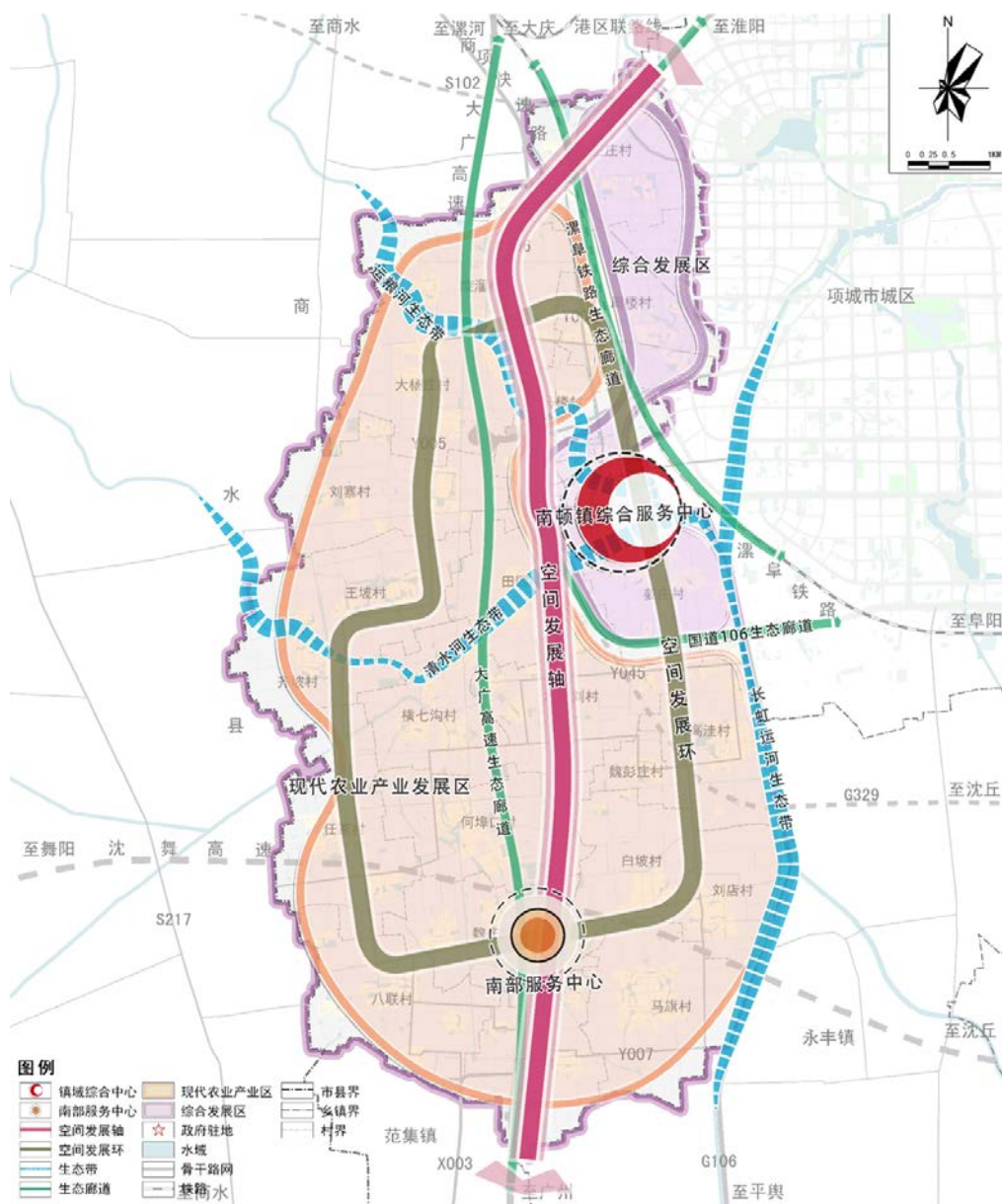
两心：镇域综合服务中心、魏庄村南部服务中心；

一环：乡道005、乡道006等主要道路形成的镇域空间发展环；

一轴：沿X003形成的空间发展轴；

三廊：沿运粮河、清水河、长虹运河打造三条生态廊道；

两区：西部、南部现代农业发展区和东北部综合发展区；



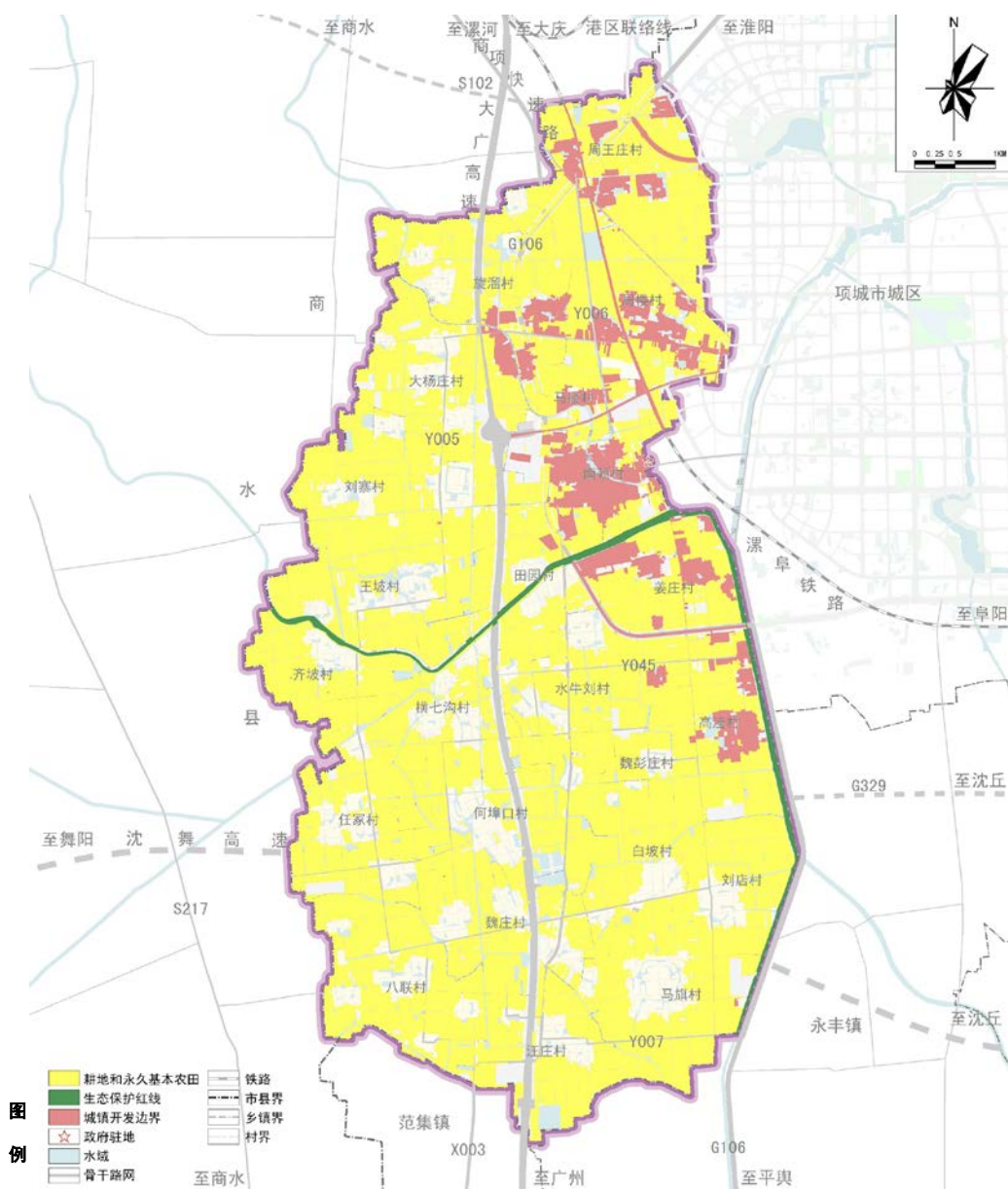
3.2 严格落实三条控制线

严格落实上级下达的南顿镇耕地和永久基本农田保护目标任务，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

严格落实上位规划确定的南顿镇城镇开发边界，引导城镇建设。

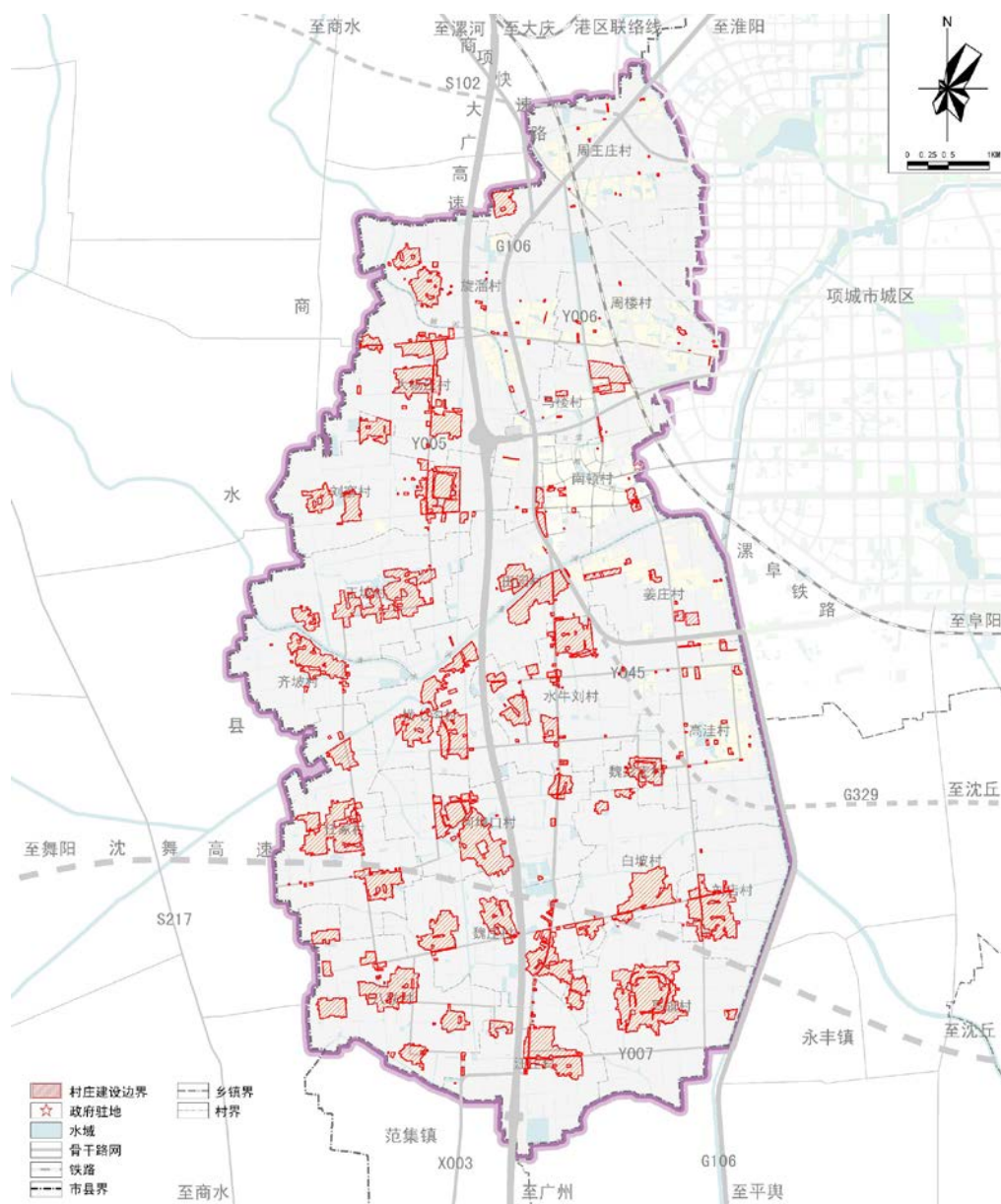
3.3 核准落实其他控制线

核准落实洪涝风险控制线，强化建设管控，核准落实历史文化保护，加强历史文化保护。



3.4 划定村庄建设边界

以村庄现状为基础，在不涉及永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等底线约束，避让地质灾害极高、高风险区、蓄滞洪区、洪涝风险易发区等乡村建设不适宜区的基础上，按照镇域范围内村庄建设用地总量平衡，布局优化的原则，统筹划定村庄建设边界。



3.5 加强国土空间规划分区管控

农田保护区

占全域国土总面积的52.04%；主要位于镇域的西部和南部。

生态保护区

占全域国土总面积的1.30%；主要分布在镇域内清水河和长虹运河。

生态控制区

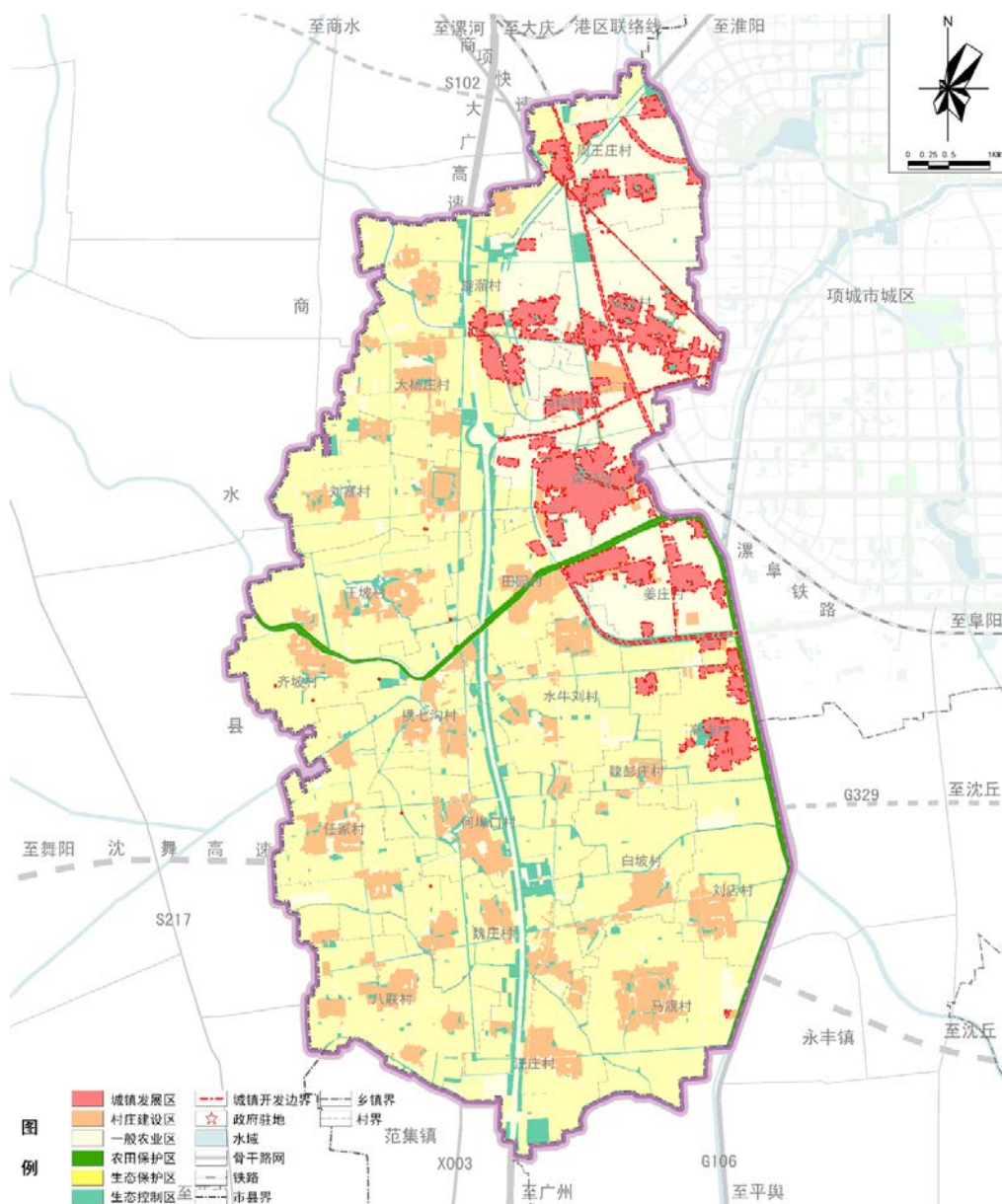
占全域国土总面积的2.51%；主要分布在区域内运粮河沿河及周边地区以及大广高速、国道106两侧区域。

乡村发展区

占全域总国土面积的37.06%；其中一般农业区占25.18%，村庄建设区占11.88%。

城镇发展区

占全域国土总面积的7.08%，主要为划定的城镇开发边界围合范围。集中分布在镇区及周边村庄。



04

村庄分类与产业布局

村庄分类
产业布局

4.1 村庄分类

集聚提升类

重点发挥村庄自身优势，强化产业支撑，增强人口集聚能力，提升公共服务水平，提高对周边村庄的带动作用；

城郊融合类

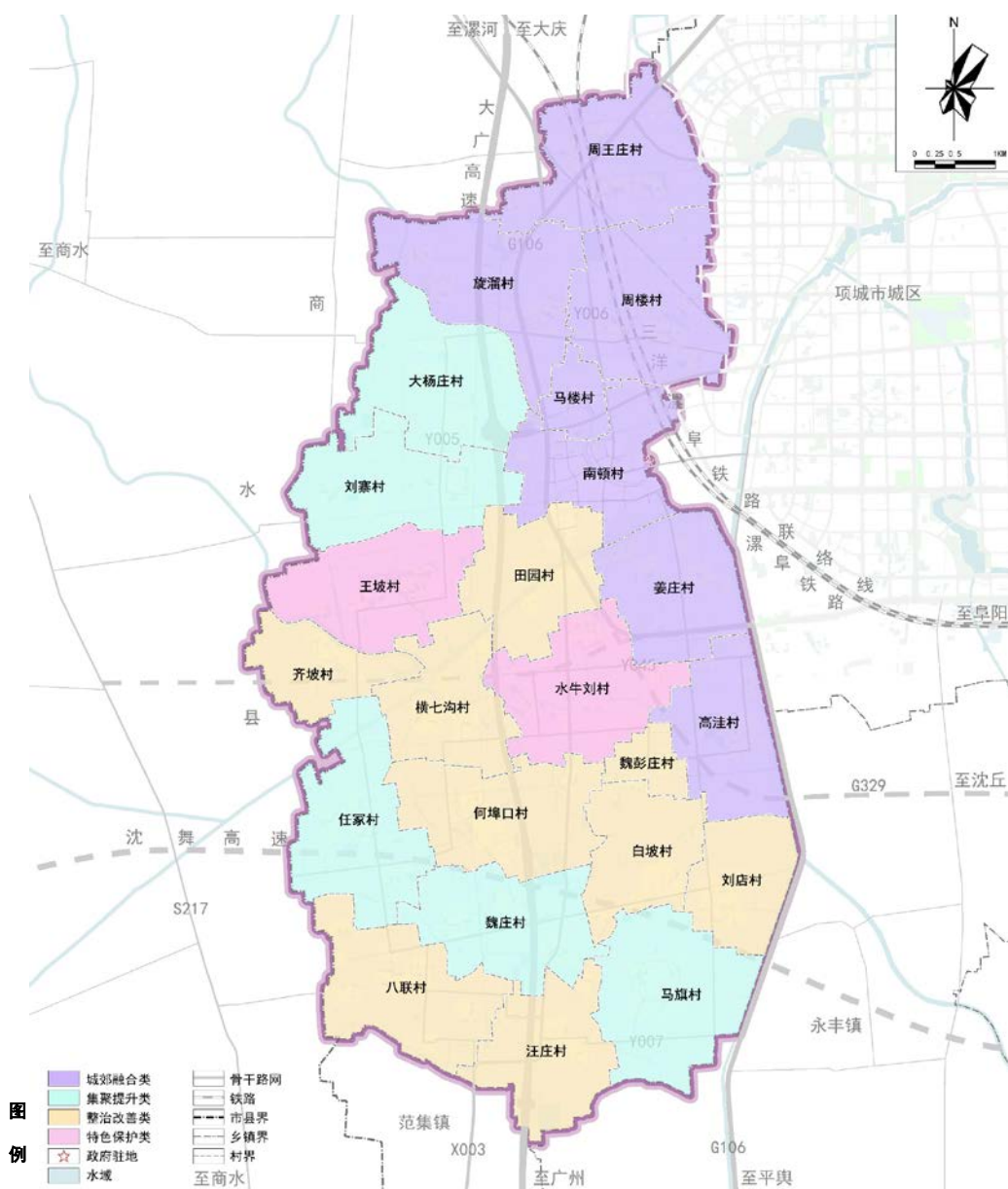
加快镇村产业融合发展，完善基础设施和公共服务设施，强化做好支撑产业园区发展的作用；

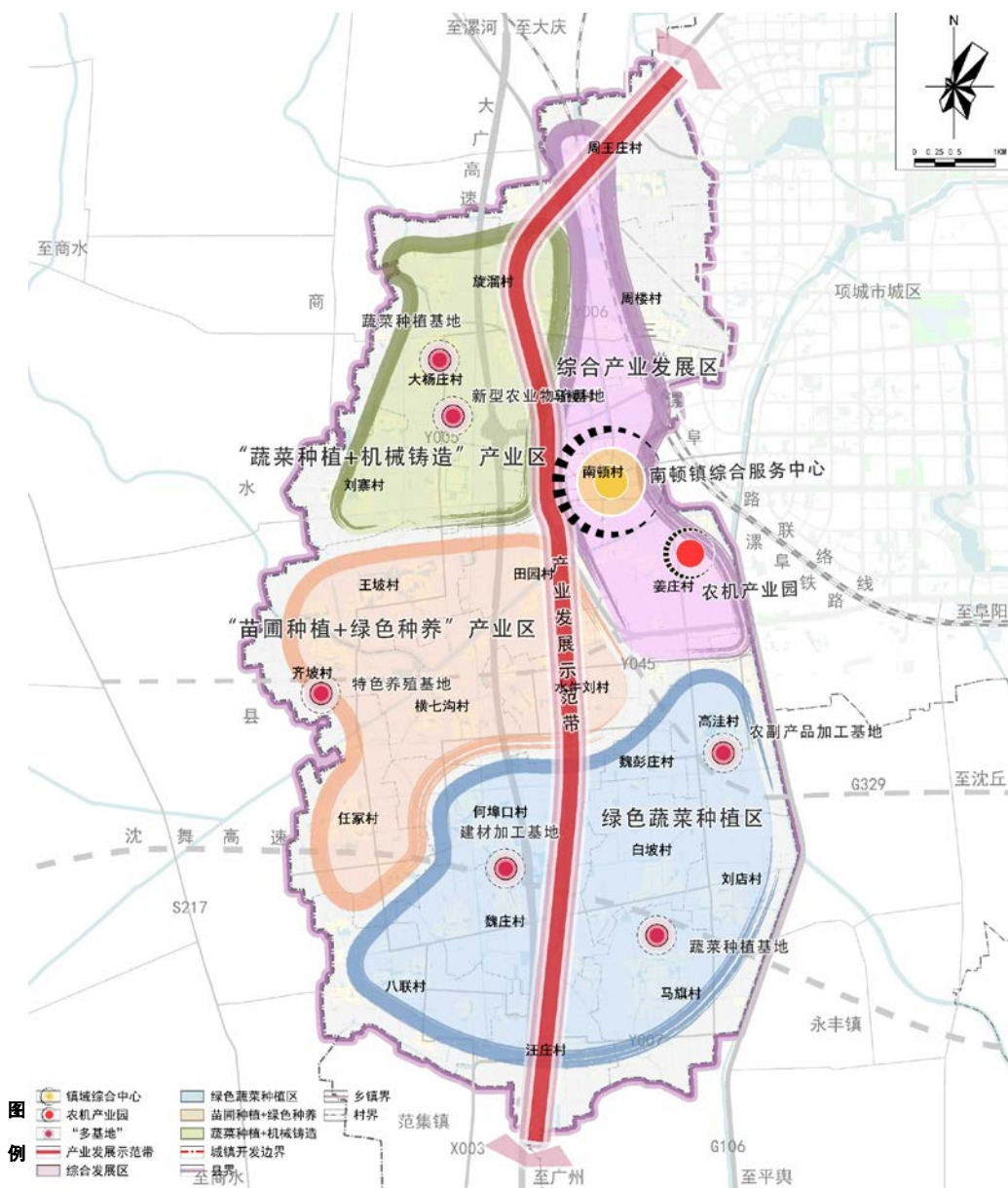
特色保护类

合理利用优势特色资源，明确历史文化和自然景观保护要求，注重整体空间形态保护及生产生活方式延续；

整治改善类

按照实际需求配置服务设施，补齐基础设施短板，提升总体风貌，改善村庄人居环境；





05

文化保护与风貌塑造

严格保护历史文化资源
彰显平原特色风貌





5.2 彰显平原特色风貌

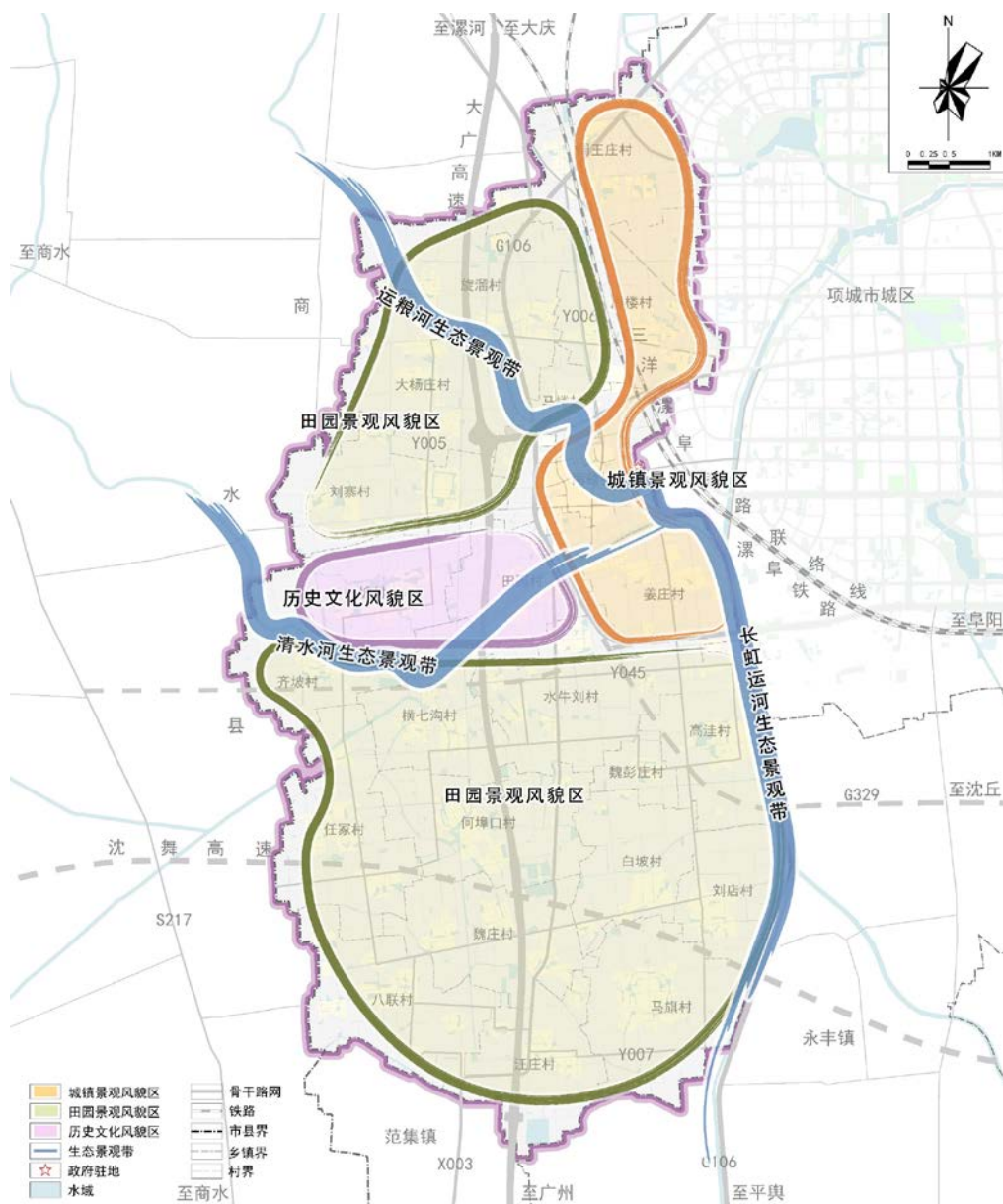
规划构建“两带、三区”的全域风貌格局，彰显地方特色魅力空间。

两廊

运粮河、清水河-长虹运河
生态景观风貌带

三区

城镇景观风貌区
历史文化风貌区
田园景观风貌区



06

提升支撑保障能力

构建快捷畅达综合交通系统
优质共享的公共服务设施
绿色智能的市政设施体系
韧性安全的综合防灾体系

6.1 构建快捷畅达综合交通系统

■ 落实“两纵一横”骨干路网

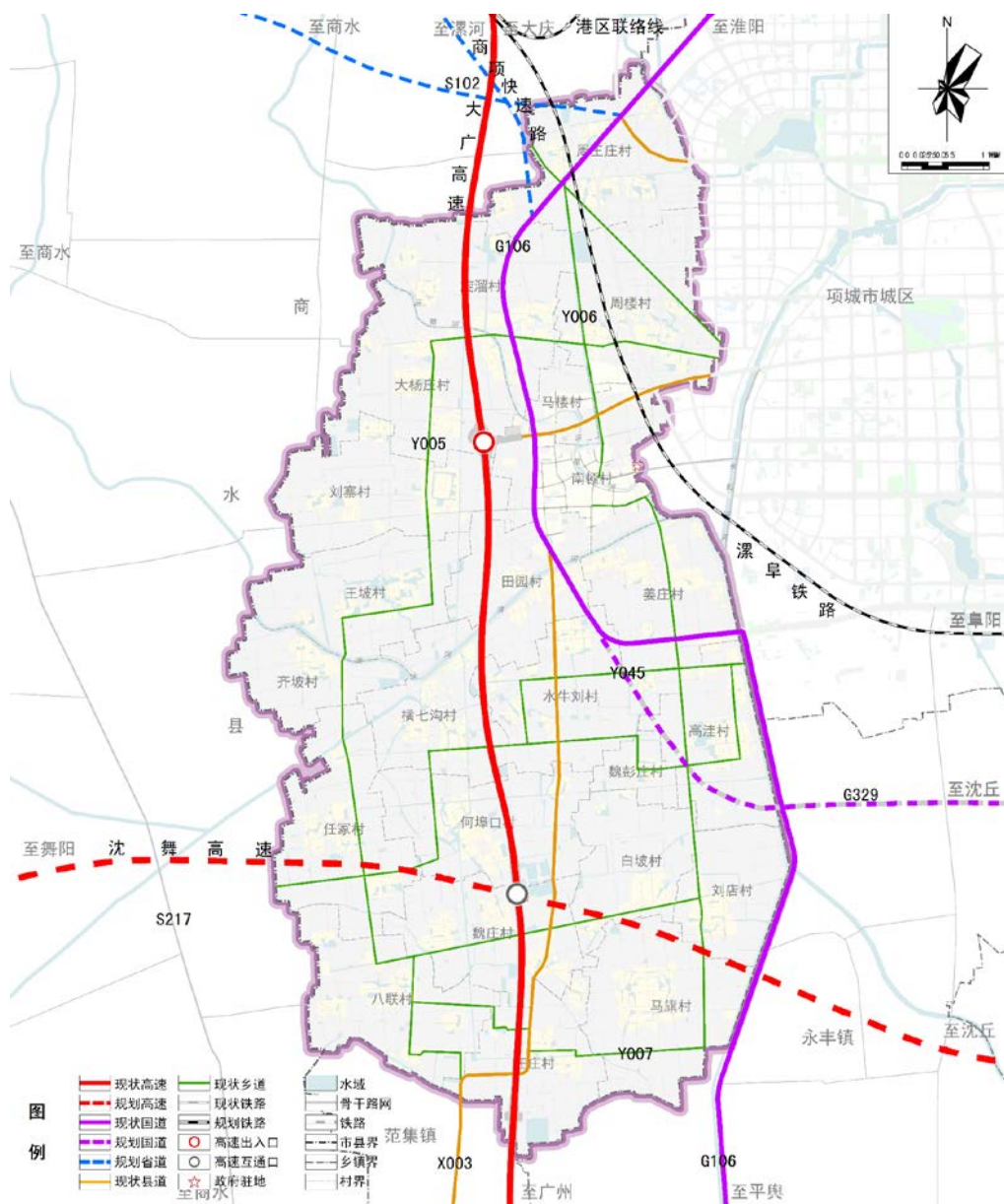
“两纵”是大广高速、国道329—国道106线，“一横”为沈舞高速。

■ 优化乡域内部道路网络系统

优化提升县乡道路，实施村道改扩建工程，构建“两横三纵”乡镇公路网络。

■ 布局乡村交通设施

设置乡村公交站点，布局公路驿站，增设停车场等设施。



6.2 优质共享的公共服务设施

构建均衡友好的生活圈体系

■ 城镇生活圈

- 在城镇建设区规划建设15分钟社区生活圈，重点配置社区服务中心、各类公共服务设施、绿地和开敞空间以及慢行系统。

■ 乡村社区生活圈

- 构建服务半径适宜的乡村社区生活圈，辐射带动周边乡村，配置各类公共服务设施，满足乡村居民日常生活、生产需求，推进乡村振兴和城乡融合。



文化设施

镇区建设文化服务站，各行政村建设1处文化活动中心。



教育设施

按照适龄人口规模合理配置包括学前、小学、初中在内的教育设施。



医疗卫生设施

提升南顿镇中心卫生院达到二级综合医院标准，各行政村设置1所标准化卫生室。



社会福利设施

增设老年人日间照料中心及村级幸福院，各行政村应布置老年活动室。



体育设施

完善镇区的体育设施，增建村庄活动场地。

6.3 绿色智能的市政设施体系

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套



给水

构建城乡一体、全域覆盖的供水体系，优化用水结构，提高水资源利用效率。

加快燃气管网建设，实现城镇燃气管道全面覆盖，确保城镇供气安全。

燃气



排水

新建地区采用雨、污完全分流的排水体制。
远期镇村生活污水集中处理率 $\geq 100\%$ 。

加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。

镇域内保留1处220千伏项西（高寺）变电站，扩容一处现状35千伏南顿变。

电力



通信

加快推进5G网络基础设施建设，提升信息网络建设总体水平。

人口集中区实现5G覆盖率100%。

建设“垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的垃圾处理系统。

远期生活垃圾无害化处理率100%。

环卫



6.4 韧性安全的综合防灾体系

落实防洪排涝标准

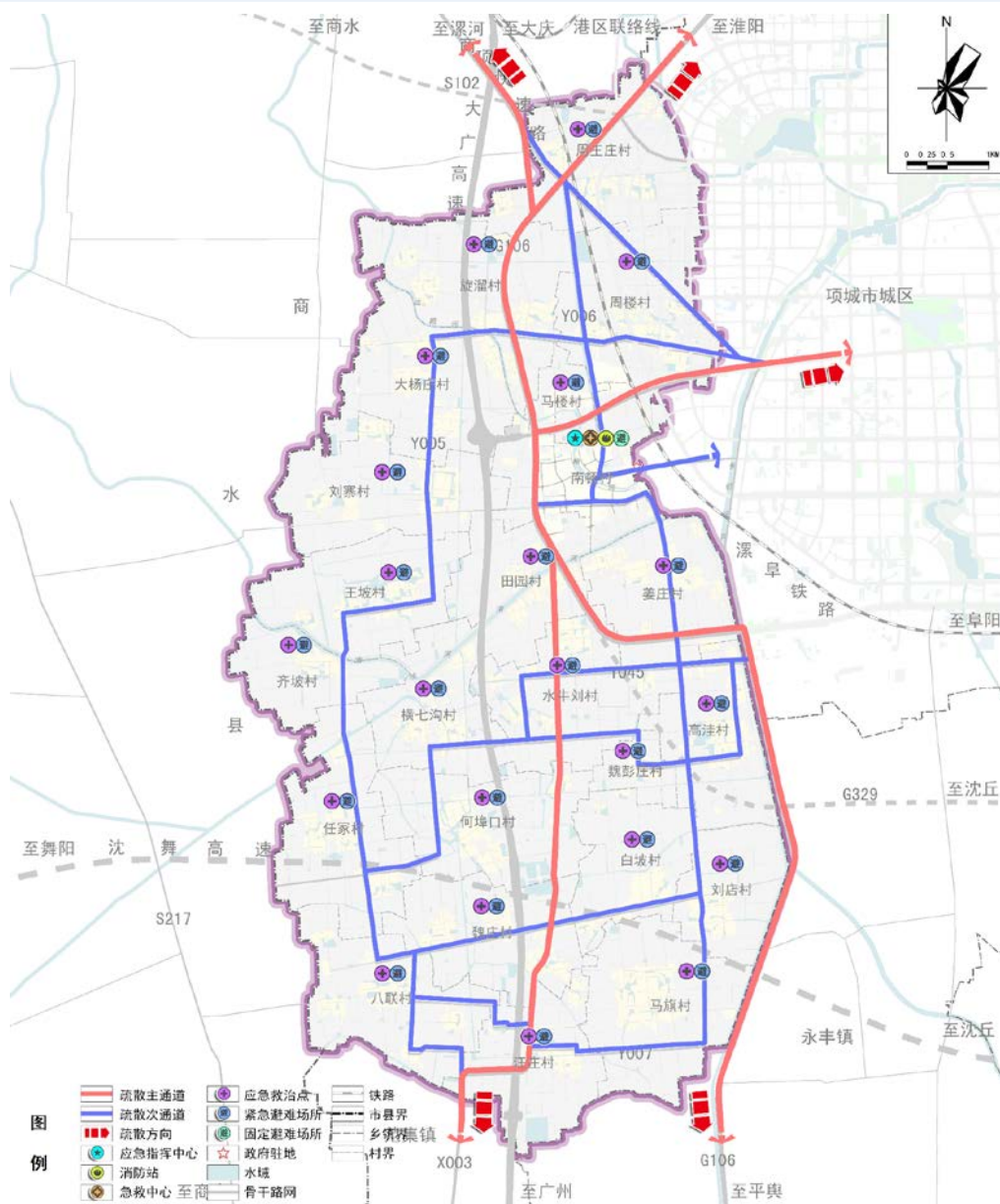
运粮河、清水河、长虹运河防洪标准为20年一遇。镇区防洪标准为20年一遇，排涝标准为10年一遇。村庄防洪标准为10年一遇，排涝标准为5年一遇。

健全消防救援体系

新建一处乡镇消防队，靠近镇区的村庄可依托镇区消防队，其他村庄应配备必要的消防器材，各行政村宜建设1处村级志愿消防队。

提高抗震减灾能力

南顿镇按照Ⅶ度设防，重要设施、教育设施和生命线工程等重点设防类和特殊设防类建设工程按照国家规定提高设防标准。



07

打造魅力宜居 镇政府驻地

优化空间结构
道路交通布局



7.1 优化空间结构

规划在镇区形成“一心、三轴、一带、多区、多点”的空间结构。

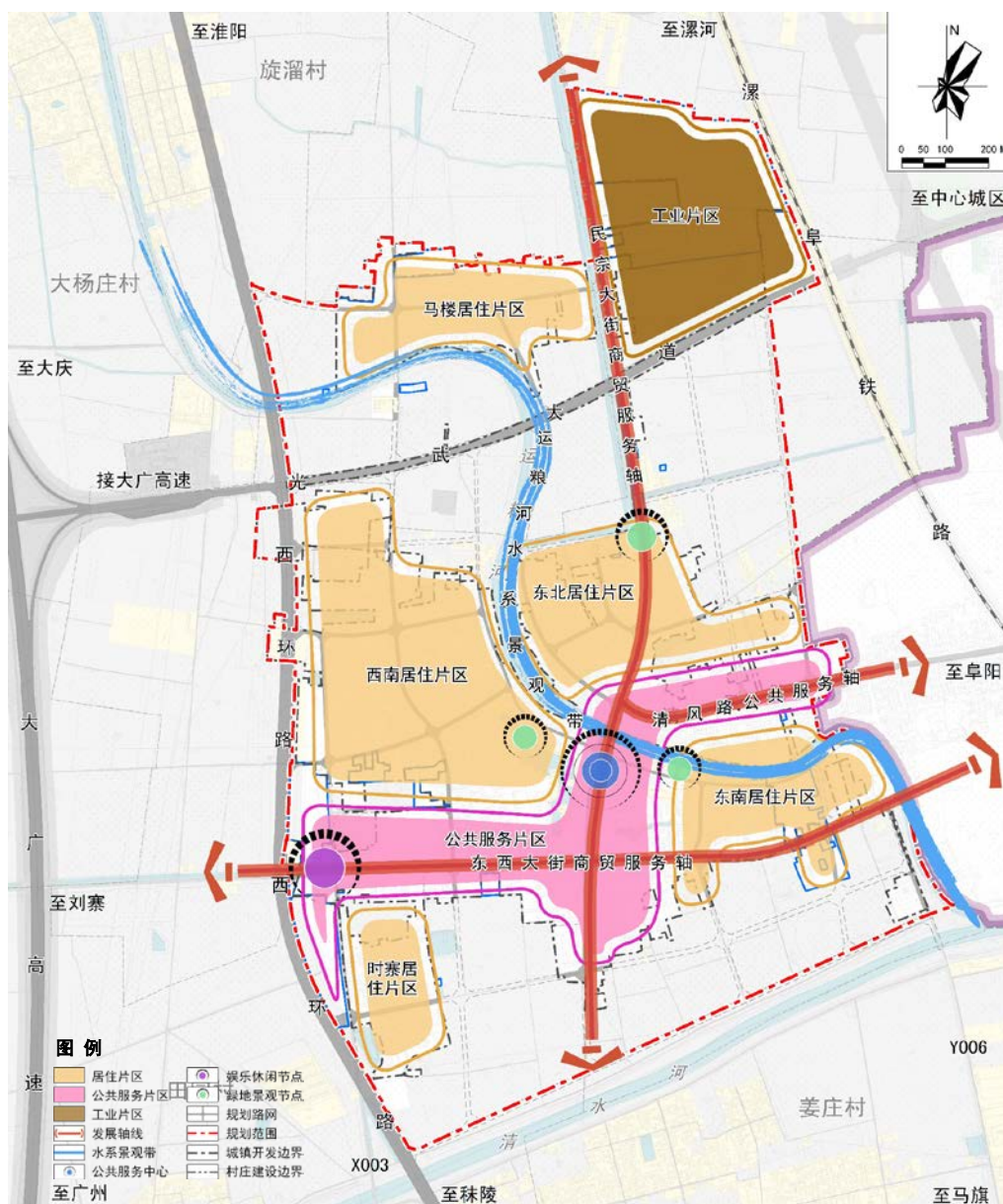
一心： 以运粮河和南北大道交叉口为中心形成的镇区公共服务中心

三轴： 沿民宗大街、东西大街、清风路形成的两横一纵服务轴线

一带： 沿运粮河形成的镇区生态景观带

多区： 以居住、商业、工业等用地形成的功能片区

多点： 以商业中心、绿地、广场形成的多个娱乐休闲和景观节点



7.2 道路交通布局

衔接区域交通，优化内部路网

对外交通

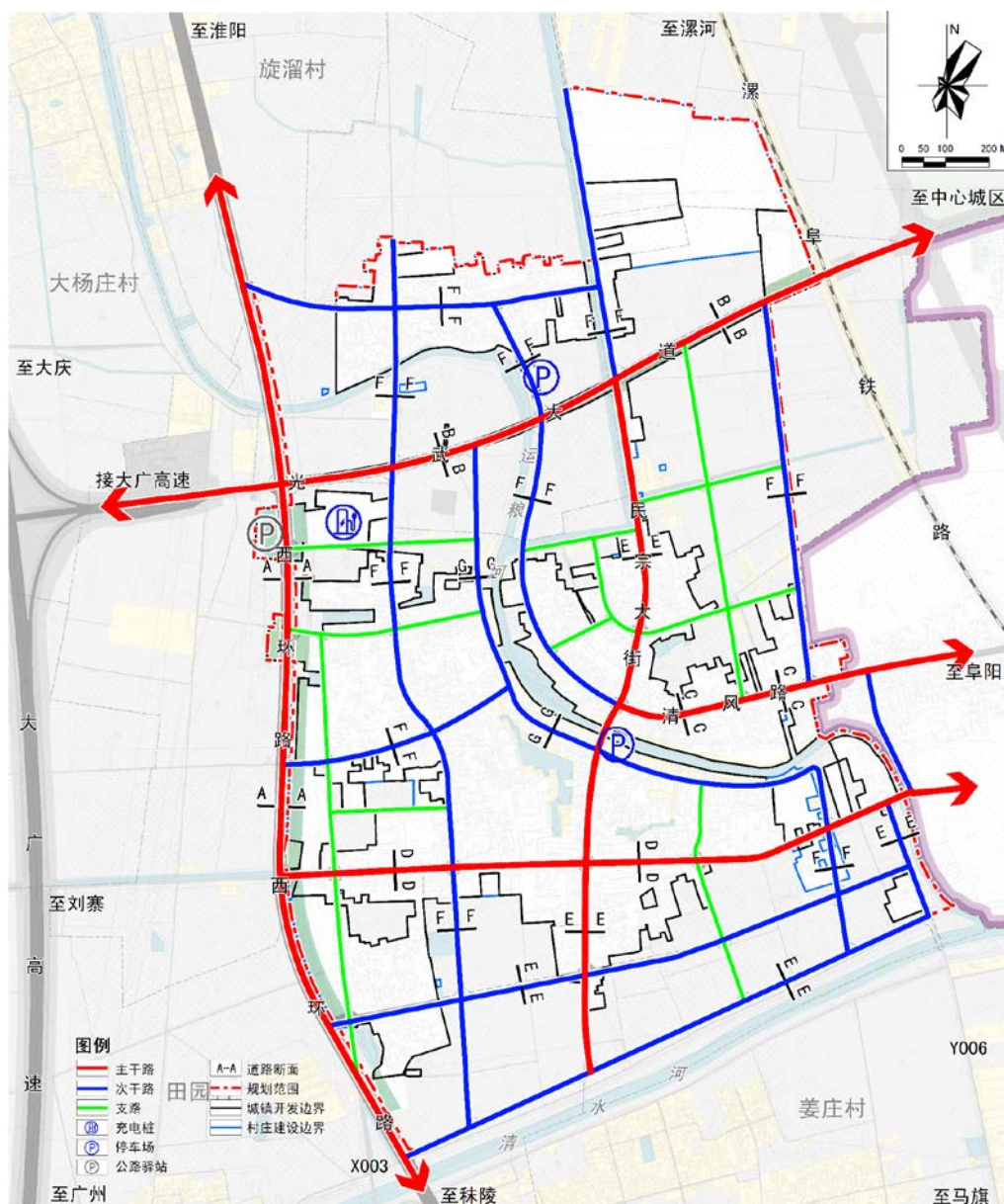
以**光武大道**、**西环路**形成镇区外部衔接路网，其中光武大道衔接中心城区，西环路向北衔接淮阳区，向南衔接市域其他乡镇。

内部交通

以现状干道路网为基础，梳理镇区现状支路，形成主、次、支分明的道路网体系。

交通设施

设置2处停车场，1处公路驿站，1处机动车检查站。



08

国土综合整治与 生态修复

国土综合整治
生态修复



8.1 国土综合整治

■ 统筹推进高标准农田建设

解决水利设施短缺、质量较低和农田环境恶化等问题，加大中低产田改造力度，提高耕地质量和产能，确保粮食安全。

■ 稳妥推进其他农用地整治

结合耕地“非粮化”整治、“超标准廊道”整治等工作，积极引导农业结构调整向有利于增加耕地的方向转变，优先将“即可恢复”、“工程恢复”地类恢复为耕地，增加耕地面积。

■ 逐步推进农村建设用地整治

对农村地区散乱、废弃、闲置和低效利用的建设用地进行腾退和整理，完善农村基础设施和公共服务设施，提高农村建设用地节约集约利用水平、改善农村生产生活条件。

8.2 生态修复

■ 全面推进水体生态修复

系统推进水体生态修复和污染防治，实现水环境质量全面改善。

■ 有序推进林地生态修复

统筹推进林地生态修复，森林质量和规模得到明显提升，森林生态服务功能进一步完善，推进林地区域水土流失治理。

■ 逐步推进土壤污染治理

深入开展土壤污染防治工作，确保规划期内全镇土壤环境质量总体稳定，农用地土壤环境质量保持良好，土壤污染防治体系逐步完善。

09

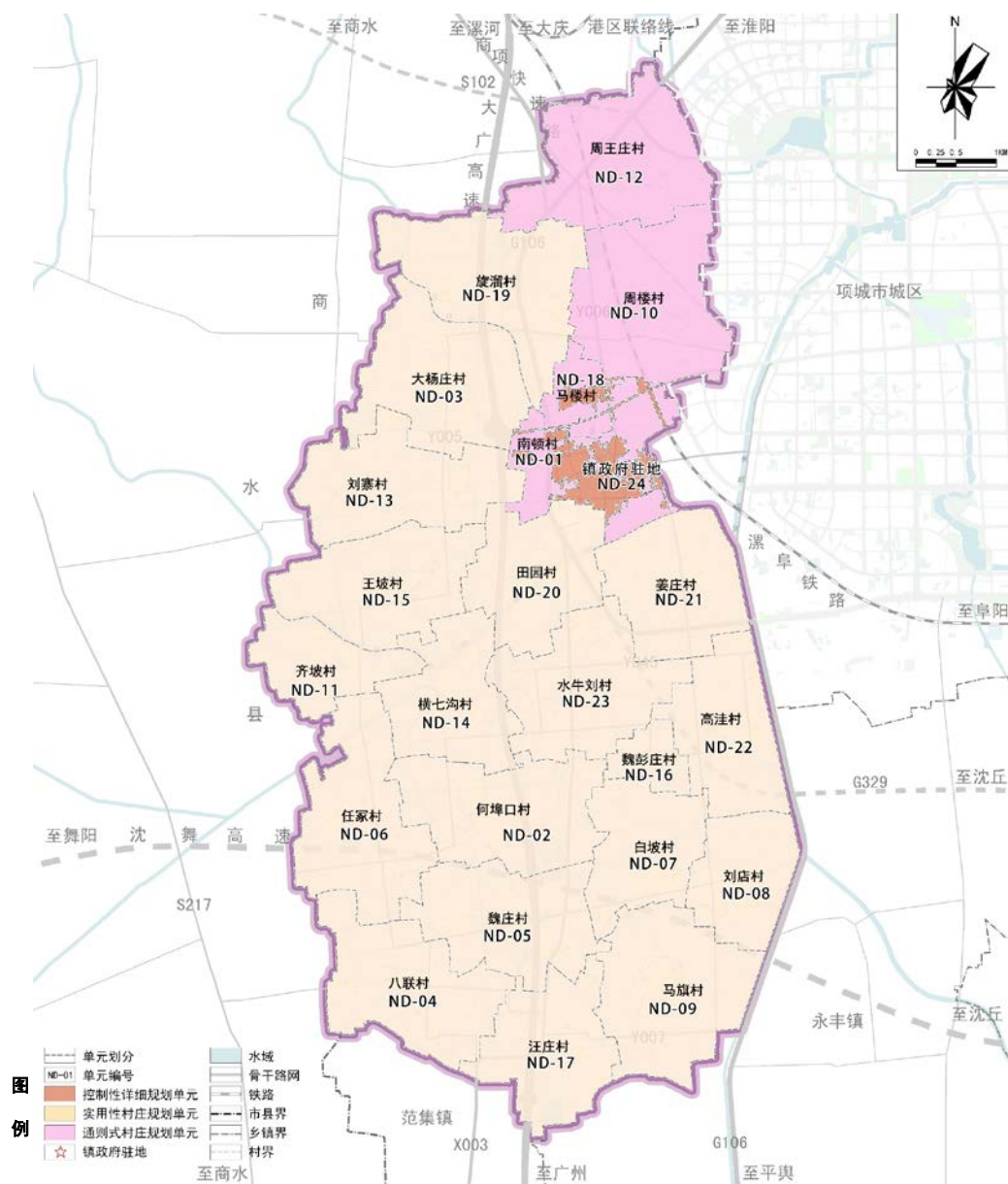
规划传导与实施保障

规划传导
实施保障



9.1 规划传导

构建以“南顿镇级国土空间总体规划-村庄规划（详细规划）”构成的两级国土空间总体规划编制体系。



9.2 实施保障

完善规划体系；制定近期实施计划；积极引导公众参与；规划实施政策保障；健全监督问责机制。