

An aerial photograph of a wide river flowing through a landscape. The river is dark and calm, with a few small boats visible. On the left bank, there are green fields and some buildings. On the right bank, there are more buildings and a road. In the background, a city skyline is visible under a clear blue sky.

项城市郑郭镇国土空间总体规划

(2021—2035年)

(公示版)

项城市郑郭镇人民政府

2025年10月

前言

国土空间总体规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。郑郭镇国土空间总体规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，按照国家和河南省工作要求，依据《河南省乡镇国土空间总体规划编制导则（修订）》，组织编制了《项城市郑郭镇国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称“本规划”）。

本规划充分落实上级国土空间规划确定的目标和任务，强化对镇域资源环境底线约束、国土空间开发保护格局、重大资源要素支撑等关键内容的规划部署。对郑郭镇国土空间保护、开发、利用、修复作出具体安排，具有综合性、战略性、协调性和约束性，是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。详细规划、村庄规划以及开展各类开发保护建设活动和实施国土空间用途管制应当符合本规划。



目 录

01 规划总则

02 规划定位与目标

03 优化全域空间格局

04 村庄分类与产业发展

05 文化保护与传承

06 提升支撑保障能力

07 打造魅力宜居镇政府驻地

08 国土综合整治与生态修复

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

1

指导思想和规划原则

2

规划范围及规划期限



指导思想和规划原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及二十届二中、三中全会精神，贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局。立足新发展阶段，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，深入实施乡村振兴战略。统筹发展和安全，强化底线约束、节约集约、城乡融合，科学谋划郑郭镇国土空间开发保护格局，全面提升镇域国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力和治理水平，满足人民群众对美好生活的向往。



生态优先、绿色发展

贯彻新时代新要求，坚持内涵式、集约型、绿色化的高质量发展新路子。



以人为本、品质提升

坚持以人民为中心，塑造高品质人居环境，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。



全域统筹、城乡融合

结合本地实际，发挥本地特色和优势，落实乡村振兴、区域协调发展、可持续发展等空间发展战略，推动形成开放协调的空间发展格局。



问题导向、目标导向

充分发挥国土空间总体规划在空间治理中的基础性公共政策作用，确保规划能用、管用、好用。



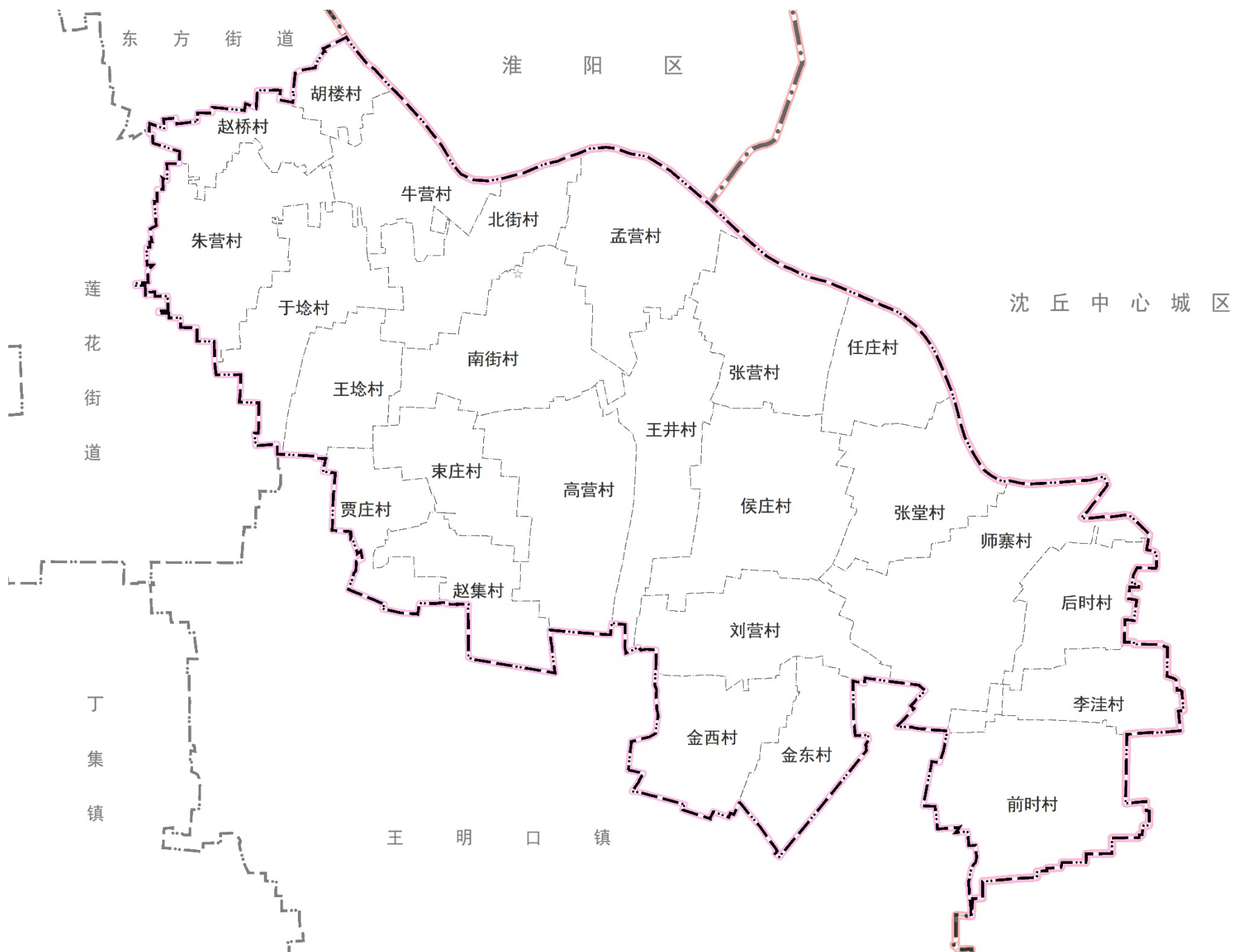
创新方法、突出特色

运用城市设计、大数据分析等手段，改进规划方法，提高规划编制水平，突出地域特色。加强公众参与，推动规划全过程的共谋、共治、共享。

■ 规划范围

规划包括镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域规划范围为郑郭镇行政辖区的全部国土空间，总面积60.50平方公里。镇区规划范围面积约为4.39公顷，东至S216、南至漯阜铁路、西至枯河、北至项城港口物流园铁路专用线。



■ 规划期限

规划期限为2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远
期至2035年。

02

规划定位与目标



总体定位与目标

■ 总体定位

落实上位规划要求，立足自身优势，统筹考虑郑郭镇主体功能定位及区域地位、现状基础和资源条件，结合郑郭镇实际发展需求，将郑郭镇打造为：

**以机械制造和生态循环经济为主的
工贸型一般镇**

■ 规划目标

近期目标

— 2025年 —

在产业发展上，特色农业产业体系初步建立，商业服务业发展显著提升；土地综合整治方面，基本完成全域生态修复、农村低效建设用地整治和耕地提质改造；城乡公共服务和公用设施建设方面，公共服务设施更加完善，基本形成镇、村两级公共服务设施体系；人居环境提升方面，基本完成居民点公共空间系统性治理。

远期目标

— 2035年 —

实现国土高效利用，土地节约集约利用水平显著提升，实现乡镇从规模扩张的外延式发展向以质量提升为核心的内涵式发展转变；建成宜业小镇，农业种植规模高效，农文旅发展特色显著，工商业地位突出；建成宜居小镇，完成城乡空间和资源优化配置，实现城乡基本公共服务均等化，保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，切实增强人民群众的安全感、幸福感、获得感；建成特色小镇，利用乡镇自然禀赋和历史文化资源，呈现富有地域特色的城乡风貌，建成宜居宜业富有特色的城镇和乡村。

03

优化全域空间格局

- 1 优化国土空间总体格局
- 2 严格落实三条控制线
- 3 核准落实其他控制线
- 4 划定村庄建设边界
- 5 加强国土空间规划分区管控



优化国土空间总体格局

构建“一心、两轴、四廊、四区”

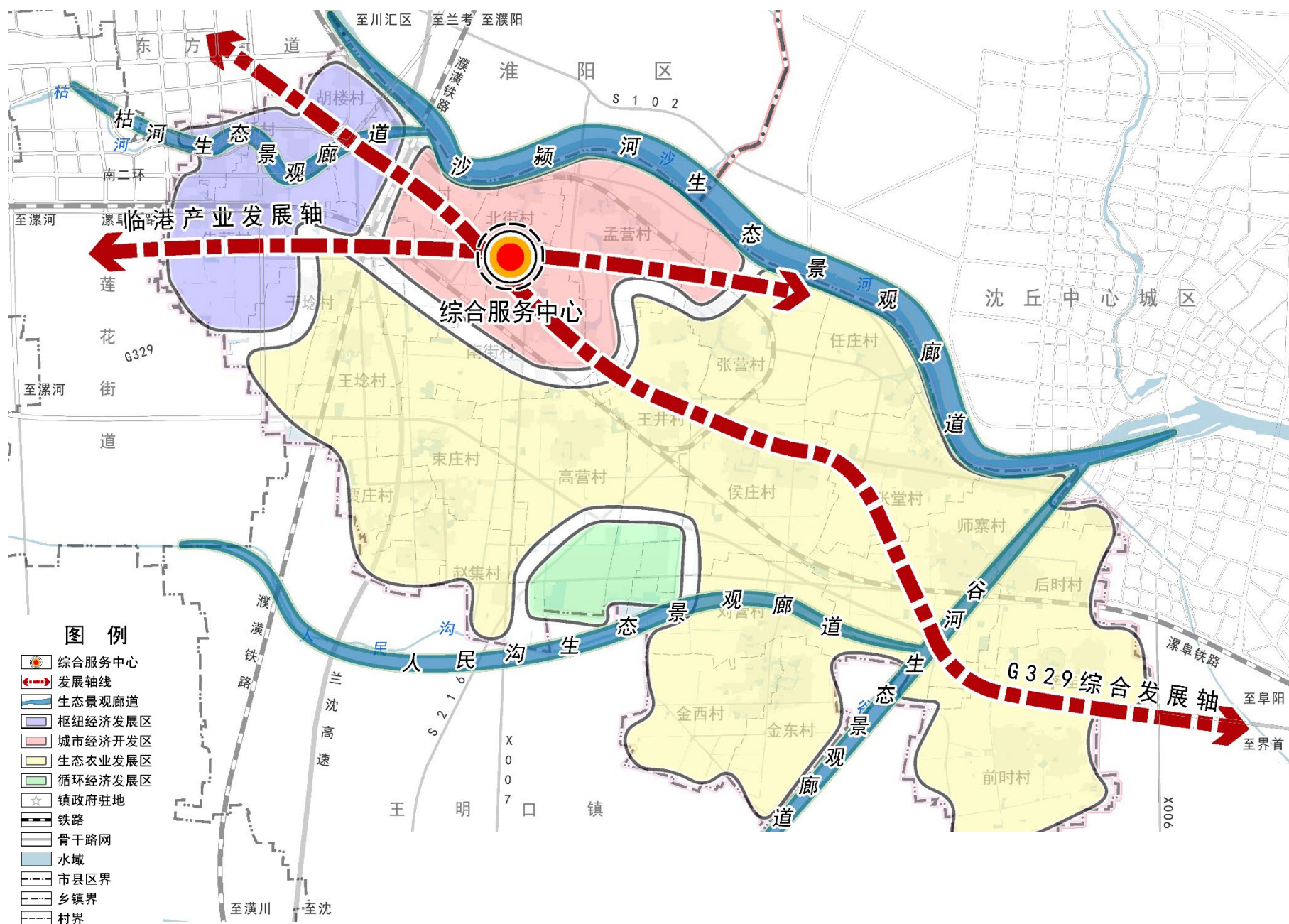
的国土空间开发保护总体格局

一心：以镇区为主发展的综合服务中心

两轴：G329综合发展轴、临港产业发展轴。

四廊：沙颍河生态景观廊道、谷河生态景观廊道、桔河生态景观廊道、人民沟生态景观廊道。

四区：枢纽经济发展区、城市经济开发区、生态农业发展区、循环经济发展区



严格落实三条控制线

□ 耕地和永久基本农田

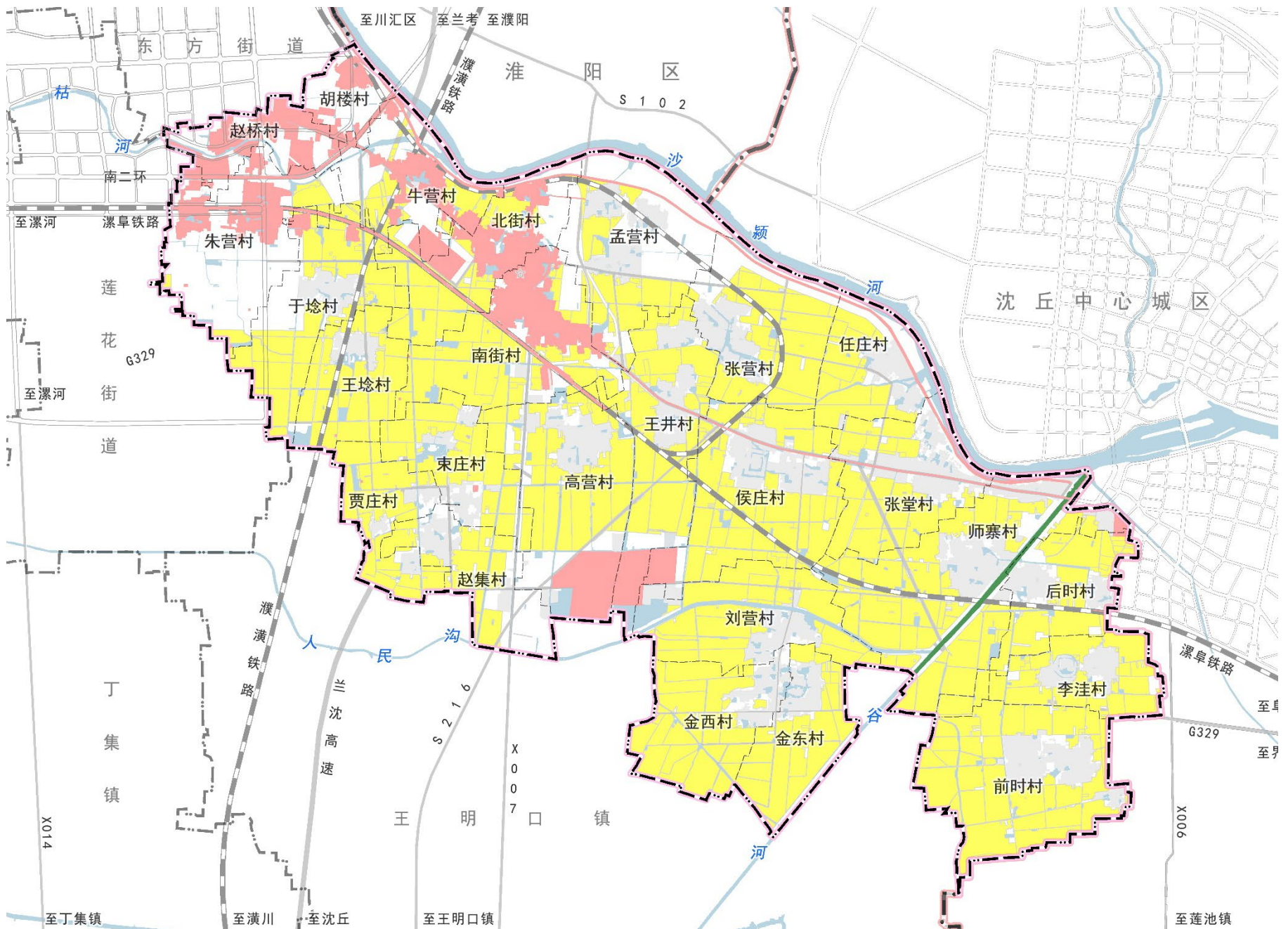
严格落实上级下达的郑郭镇耕地和永久基本农田保护目标任务，守住耕地保护红线和粮食安全底线，严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

□ 生态保护红线

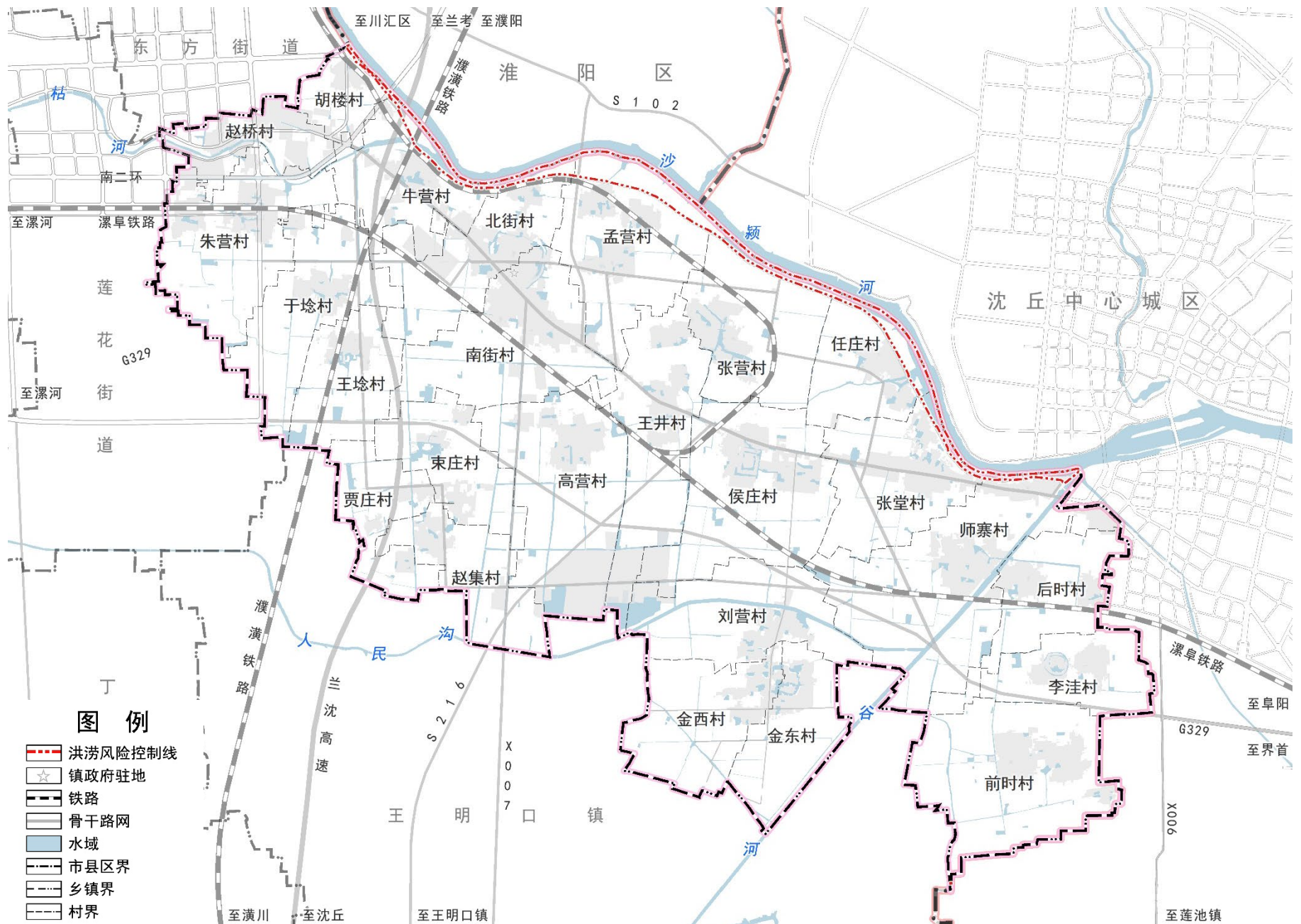
规划落实项城市国土空间总体规划所确定的生态保护红线，严格保护汾泉河国家湿地公园。

□ 城镇开发边界

落实上级国土空间规划中确定的城镇开发边界规模，引导城镇建设。

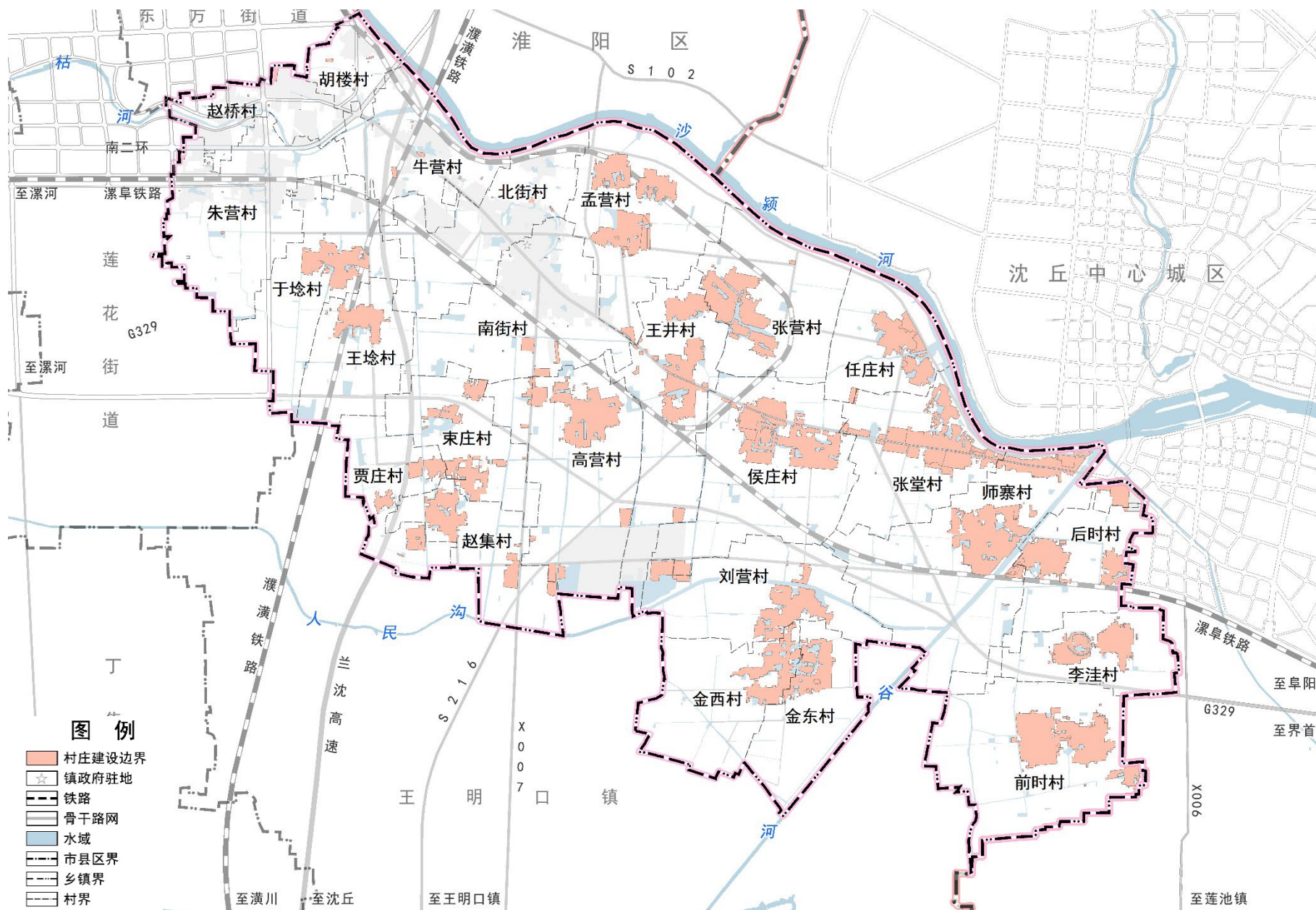


核准落实沙颍河洪涝风险控制线，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。



划定村庄建设边界

为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，在永久基本农田保护红线、城镇开发边界以外划定村庄建设边界，预留村庄建设用地机动指标，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。



生态保护区

占镇域国土总面积的0.37%，为汾泉河国家湿地公园。

生态控制区

占镇域国土总面积的3.28%，为枯河、人民沟等河流水系。

农田保护区

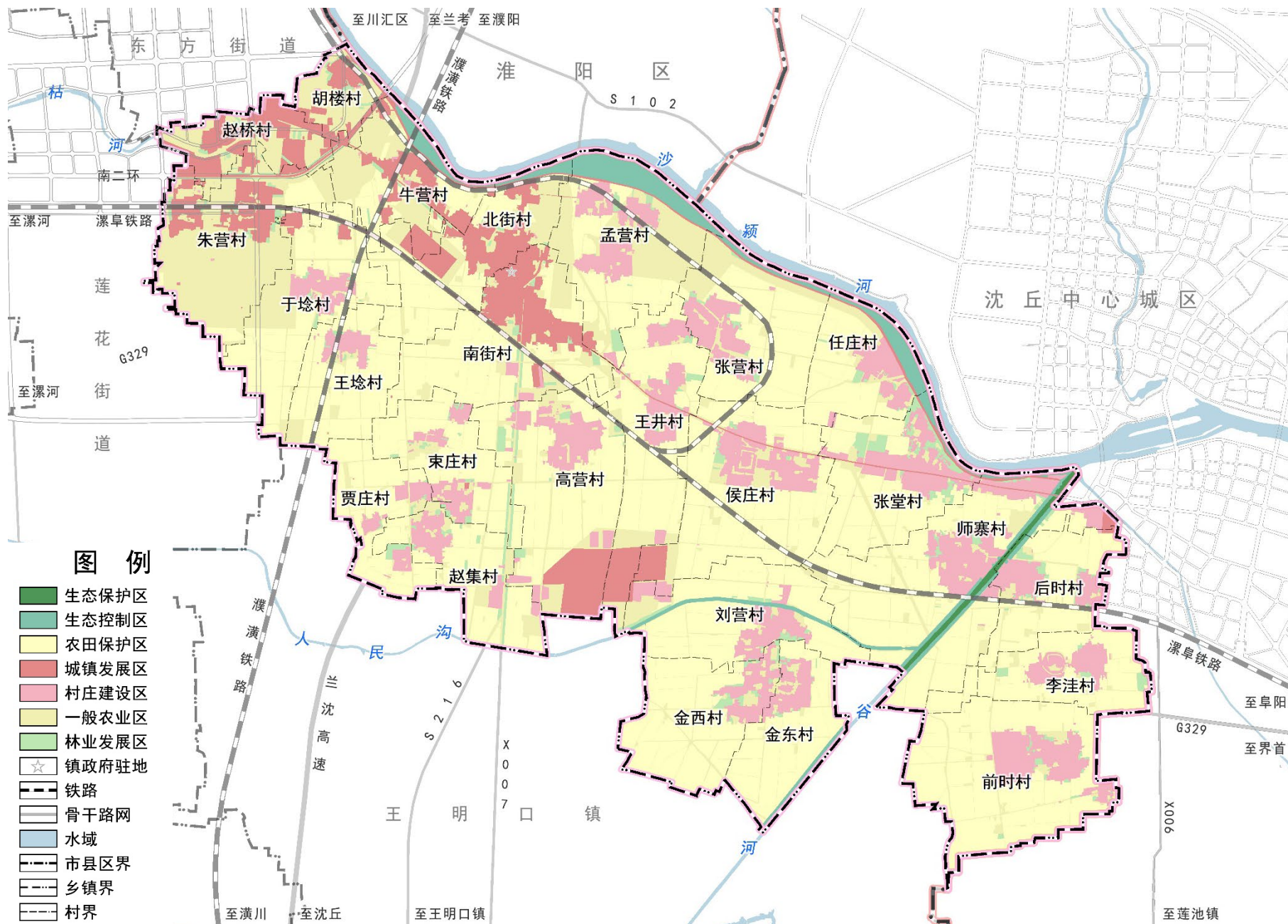
占镇域国土总面积53.52%，以永久基本农田为主。

乡村发展区

占镇域国土总面积的34.07%。其中一般农业区占21.71%，主要分布在村庄居民点周边，村庄建设区面积占国土总面积12.36%，是村庄建设边界集中分布的区域。

城镇发展区

占镇域国土总面积的8.26%，是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



04

村庄分类及产业布局

1

产业发展

2

村庄分类



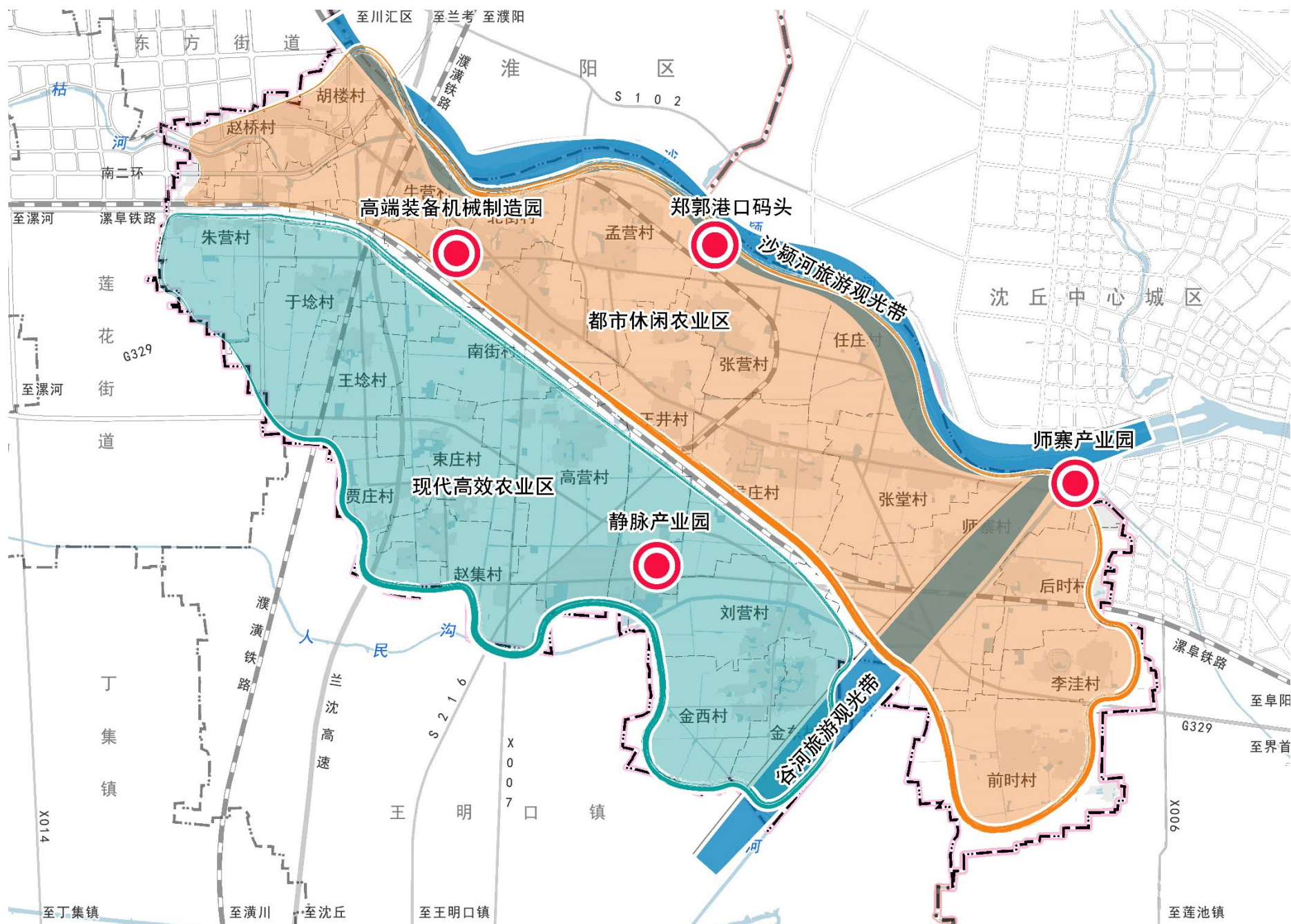
结合郑郭镇资源禀赋，现状产业基础及未来发展趋势，规划形成，

“两带、两区、多点” 的产业空间格局。

两带：沙颍河旅游观光带、谷河旅游观光带。

两区：在漯阜铁路以北，沿铁路、沙颍河、国省道等主要廊道，发展观光农业和采摘农业；在漯阜铁路以南，以粮食作物种植为主，发展现代化高效农业。

多点：高端装备机械制造厂、静脉产业园、师寨产业园、周口扩容港口码头。



村庄分类

7个城郊融合类、2个集聚提升类、2个特色保护类、14个整治改善类

城郊融合类

城郊融合类村庄加快城乡产业融合发展，促进与城镇基础设施和城镇公共服务设施互联互通，承担服务城镇发展、承接城镇功能外溢的作用。

集聚提升类

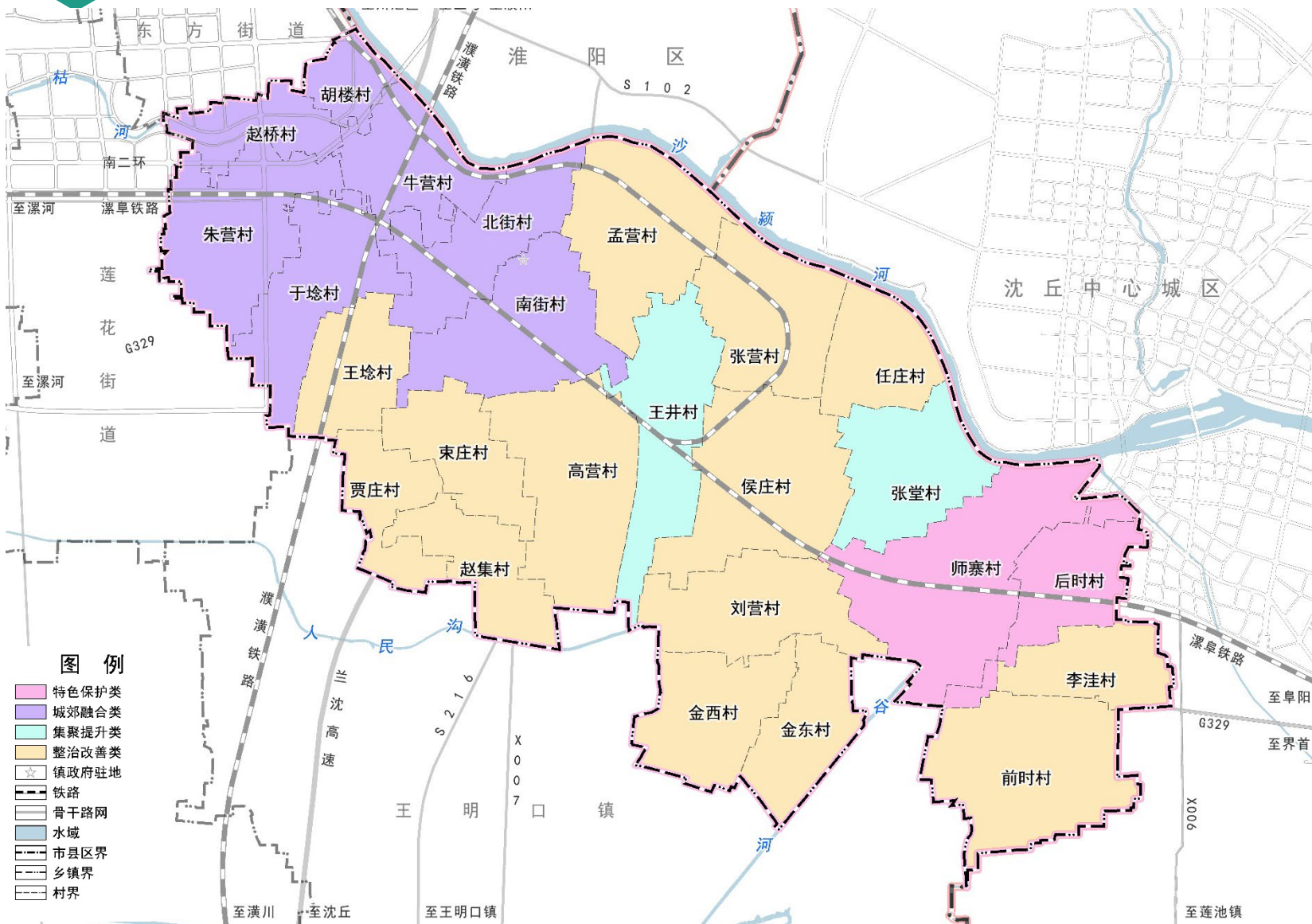
集聚提升类村庄发挥自身优势，强化产业支撑，重点提升公共设施和基础设施服务水平，提高对周边地区的带动作用。

特色保护类

特色保护类村庄严格保护历史文化遗存及传统风貌格局，突出保护优先、适度活化利用，发展“旅游+”等新业态，完善旅游配套。

整治改善类

整治改善类村庄以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板。



05

历史文化资源保护与利用



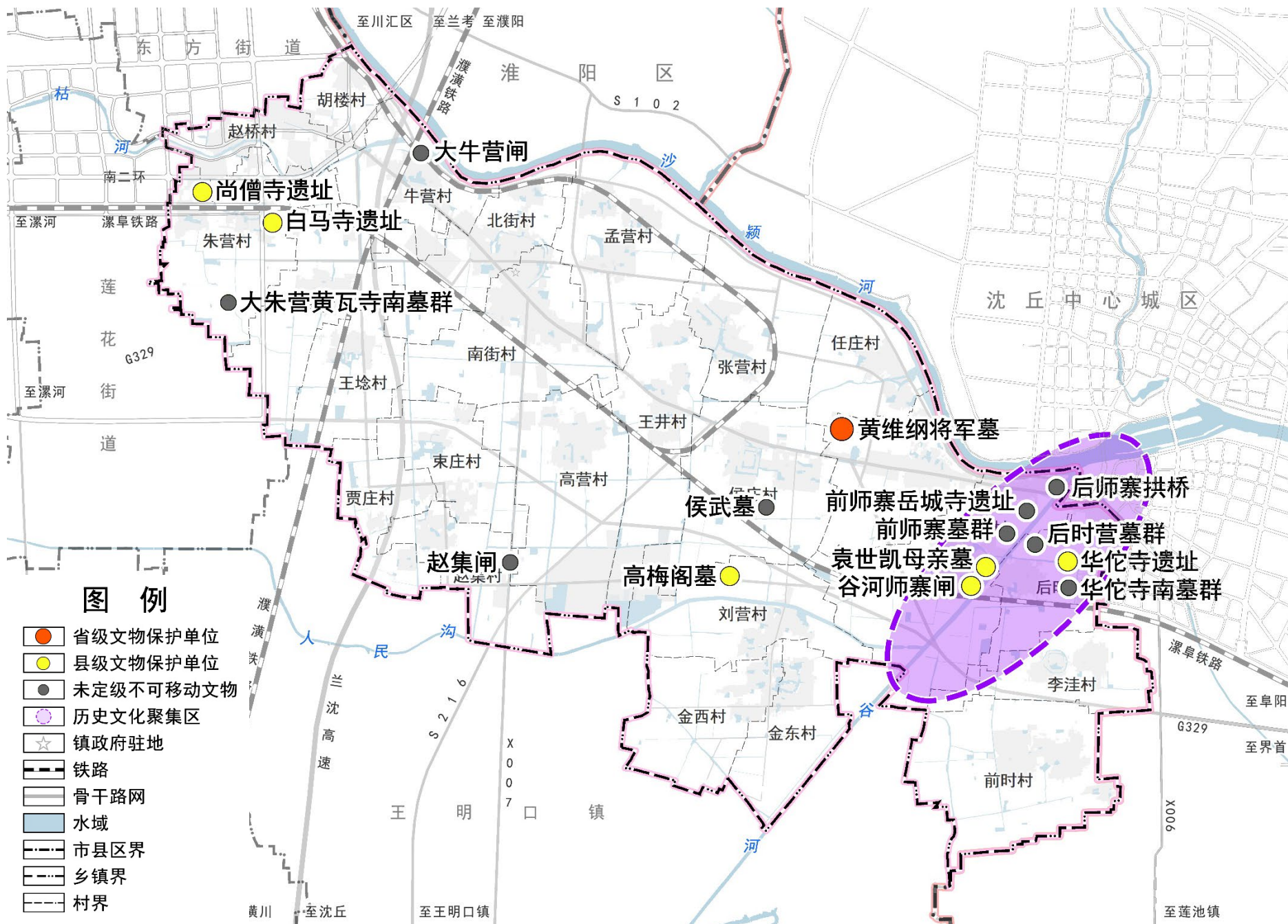
历史文化资源保护与利用

推动历史文化与乡村振兴相衔接，加强对历史文化的保护和利用，将文化资源与生态资源相结合，创新活化利用方式方法，为地方经济发展注入全新动力源泉。

保护

利用

严格保护1处省级文物保护单位,6处县级文物保护单位，划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护目标、保护要求和管理责任。



06

提升支撑保障能力

- 1 高效便捷的综合交通网络
- 2 普惠共享的公共服务设施
- 3 绿色高质的市政设施体系
- 4 韧性安全的综合防灾体系



高效便捷的综合交通网络



航运规划

规划落实上位规划在郑郭镇境内的航运线路建设和谋划，沙颍河航运线路从北部贯穿镇域。



铁路规划

规划落实上位规划在郑郭镇境内的铁路线路建设和谋划，保留现状漯阜铁路，新建濮潢铁路。规划结合项城港作业区和郑郭作业区建设，新建项城港支线铁路。



公路规划

规划新建兰沈高速，新建高速出入口1个。推进G329改建、S216新建工程。保留现状县道007，规划县道达到二级及以上水平。规划实现所有镇-村、村-组互通互联，规划乡道达到三级及以上水平。



普惠共享的公共服务设施体系

规划在镇域范围内构建“城镇-乡村”两级生活圈。

教育设施布局规划

优化农村教育资源布局，镇域规划保留现状中学1座；规划保留现状小学16座。

医疗卫生设施规划

完善基层医疗卫生设施，提升基础医疗设施服务水平。改造提升现有卫生院的公共卫生服务水平，有序推进医院建设，增强基层卫生机构服务能力。

均等化
提高效率
两级体系

文化体育设施规划

提高文化设施建设水平，打造覆盖全民的文化服务设施体系。推动全民健身公共体育服务体系建设，完善镇、村全民健身场地设施网络。

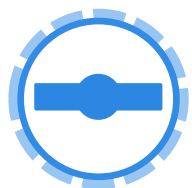
社会福利设施规划

全面建设以居家为基础、社区为依托、医养相结合的多层次养老服务体系。逐步完善养老基础设施，增强机构养老服务能力，满足不同层次的老年人养老需求。规划面积不少于50亩的示范性农村公益性公墓，满足居民基本丧葬需求。



>> 供水工程

完善乡村供排水设施，合理确定供水规模，满足镇域内生活用水和农业生产用水需求。规划保留现状郑郭镇供水厂。给水管道的沿乡道、村道地下敷设，根据实际情况，距离水厂较远村庄集中设置加压设备。



>> 排水工程

因地制宜采用集中与分散相结合的方式收集处理污水，规划新建2座污水处理厂、村级污水处理站18座、分散式污水处理设施3座，污水经处理后根据需求进行回用或达标排放，全面改善农村水环境。



>> 电力工程

保障运行安全和公共安全；提升改造配电设施及网络，规划新建110kV变电站1座。



>> 通信工程

加快推进5G网络建设，构建城市智能治理体系。支持信息基础设施升级，保障全镇5G、千兆光网、5G+工业互联网、标识解析等新型信息基础设施建设空间。



>> 燃气工程

完善区域城镇燃气管网及配套设施，构建多元供气格局，预留天然气、成品油通道建设空间，加强廊道空间的管控。加快覆盖区域未通燃气管线的村庄，区域管网形成环状。



>> 环卫工程

规划采用“村收集-镇转运-市处理”的垃圾收集模式，将镇域内生活垃圾运送至项城市静脉产业园集中处理。

● 抗震工程规划

提高抗震应急救助能力，镇域一般建设工程按VI度标准进行设防。政府机关、学校、医院、应急指挥中心等维持城市功能建筑物，以及水厂、变电站、通讯中心等生命线工程系统建筑物，应按高于本地区抗震设防烈度一度的要求加强其抗震措施。

● 消防工程规划

按照镇、村两级消防配置，形成“消防站-微型消防站”的消防体系。规划保留现状消防站，位于牛营村中部，镇域各行政村结合村委会等公共服务设施，规划设置不少于1处微型消防站。

● 防洪排涝规划

贯彻执行“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的方针，镇域东北部沙颍河中心城区段防洪标准为100年一遇，中心城区外围及谷河防洪标准不低于50年一遇，镇域其他河道按照不低于20年一遇标准设防。镇区防洪标准为20年一遇，村庄建设区防洪标准为不低于10年一遇。镇区内涝防治标准为20年一遇。乡村地区内涝防治标准为10年一遇。

● 疫情防控体系规划

加快建立综合防灾减灾救灾的紧急救治体系、隔离防疫体系等。构建区—镇—村三级公共卫生防控体系，建设协同综合、灵敏可靠的公共卫生监测预警体系。

07

镇政府驻地规划

1

优化空间结构

2

综合交通布局

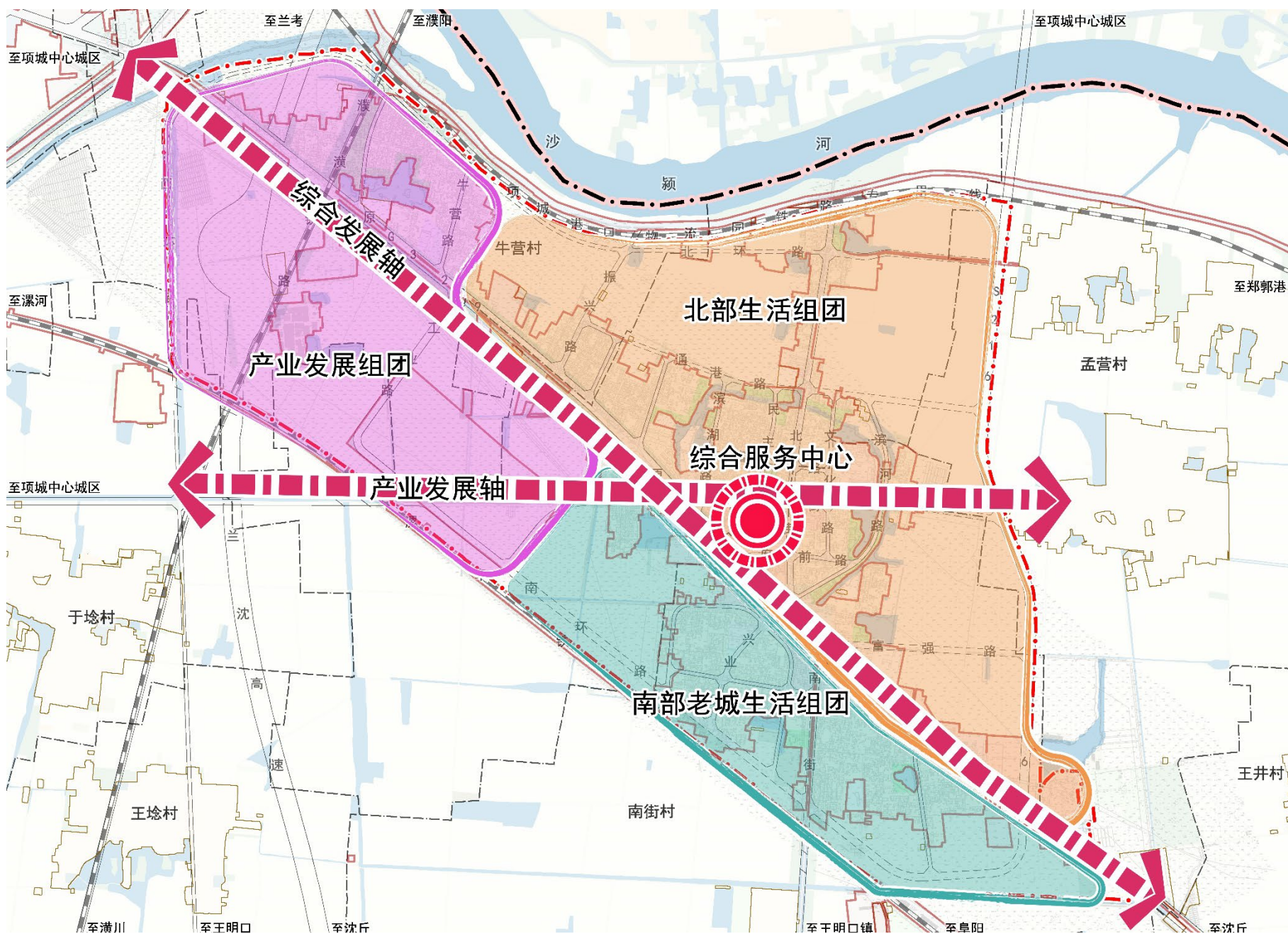


构建“一心、两轴、三区”的空间结构

一心：指围绕镇人民政府，形成的集政务服务、医疗服务和商业服务于一体的综合服务中心。

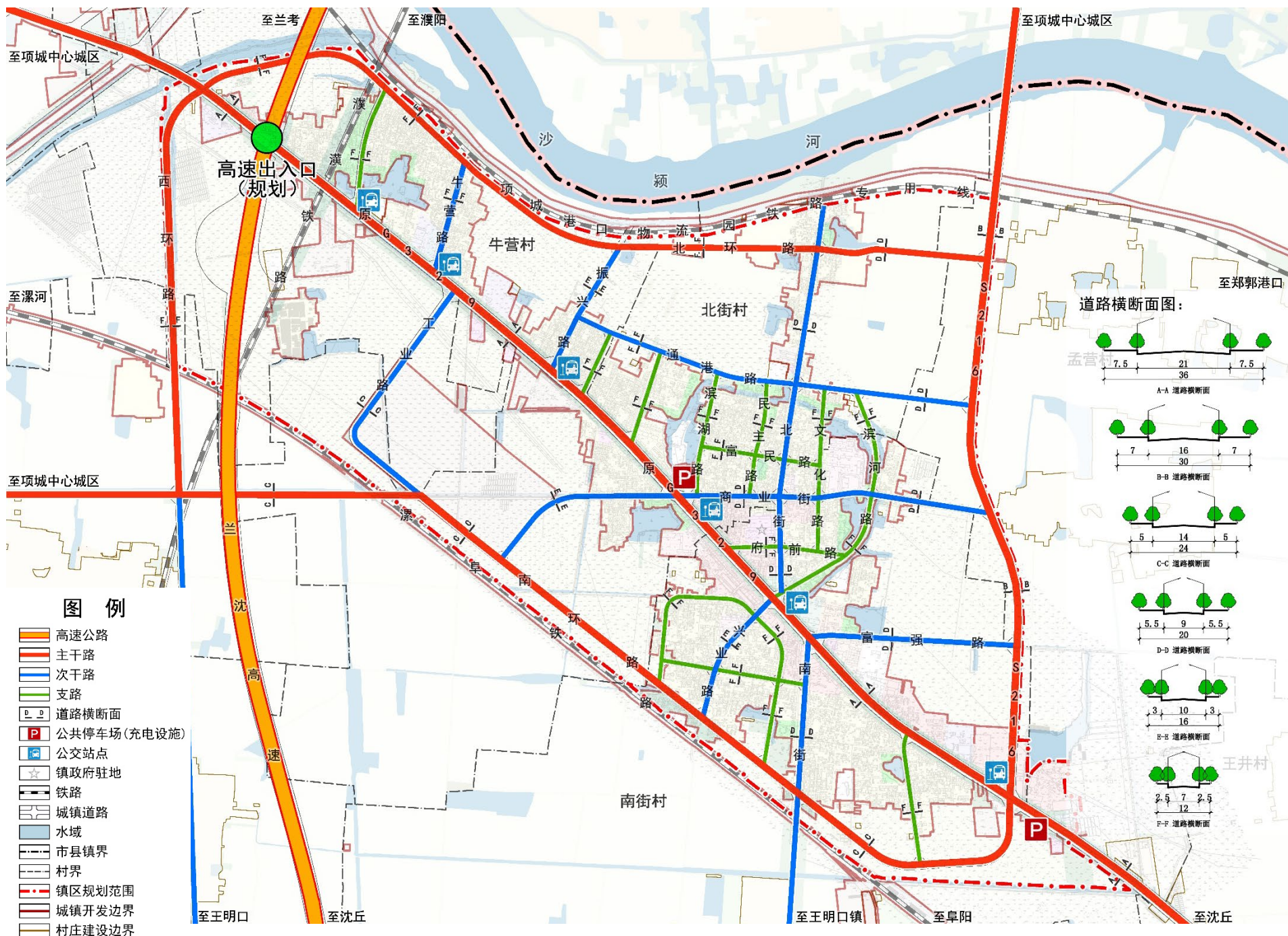
两轴：沿原G329综合发展轴，依托便利的交通条件，发展零售商业、批发市场等商业，服务全域居民。沿镇区中部干路打造枢纽经济产业发展轴。

三区：指北部生活区、南部老城生活区、西部产业发展区。



完善镇区内部道路网络体系

规划构建“一主一环三横四纵”的主干路网结构。“一主”指原G329，是镇区与项城市中心城区、沈丘县中心城区联系的主通道；“一环”指镇区交通外围环线，包括S216、北环线、西环线和南环线；“三横”指镇区东西向主干道，包括通港路、商业路和富强路；“四纵”指镇区南北向主干道，包括牛营路、振兴路、北街和南街。规划打通背街小巷，实现镇区交通微循环，加密支路网络，



构建优质公共服务体系，补齐公共服务短板，重点完善提升教育、医疗、文化、体育、社会福利等设施。

教育设施

规划保留现状小学2个及幼儿园2个。

文化体育设施

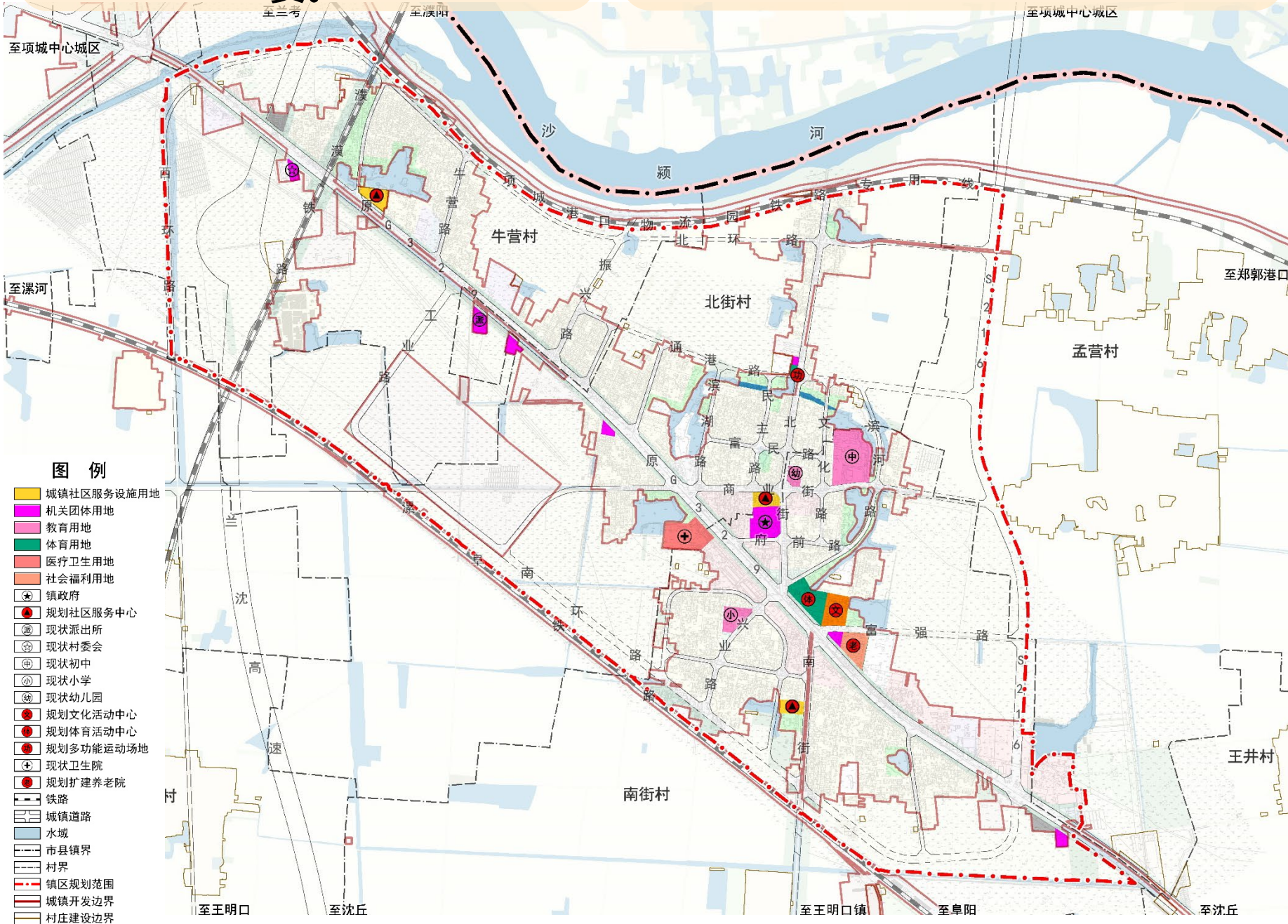
新建1处文化活动中心，文化活动站3处；新建大型多功能体育场地1处，小型多功能运动场地2个。

医疗卫生设施

改造提高现有的医疗设施及技术水平，以满足居民医疗保健的需要。

社会福利设施

规划扩建现状敬老院，综合设置老年人日间照料中心3个。



08

国土综合整治与生态修复

1

国土综合整治

2

生态修复



盘活建设
用地资源

持续改造
人居环境

开展
农用地综
合整治



充分尊重农民
意愿，挖掘空
心村复垦潜力，
盘活闲置土地，
发展村庄产业，
助力乡镇经济
发展。

统筹推进农
用地整理和
高标准农田
建设，合理
配置土地资
源，增加有
效耕地面积

推进城镇及
乡村人居环
境综合整治
工程，提升
乡村风貌，
建设宜居宜
业和美乡村。



水环境综合治理与修复

结合河流沟渠等水环境调查，持续开展沙颍河、谷河等河流沟渠水环境综合治理，疏通河流网络堵点，保障水系通畅，增强河道管控能力，提升主要河道排洪除涝能力。积极开展地下水综合治理工作，减少地下水的开采量，严控高耗水产业和种植业。



农业污染治理

严控农业污染，合理使用化肥农药，鼓励增施有机肥，减少化肥施用量。加强灌溉用水水质管理，控制灌溉用水符合农业灌溉水水质标准。

土壤污染与生态修复

开展土壤环境质量和污染状况详细调查，编制年度土壤污染防治工作方案，建设土壤环境质量监测网络，统一规划、整合优化土壤环境质量监测点位，形成土壤环境监测能力，提高土壤净化能力。



09

规划传导、实施与保障

1

规划传导

2

实施保障



落实上位 规划传导

落实项城市国土空间规划的管控要求，坚持刚性管控与战略引导相结合，建立“用途、结构、边界、名录、指标、清单、时序”相结合的规划传导体系。坚持尊重政府事权，明确上下级与同级政府部门事权。突出强化空间属性，确保传导内容定量化、坐标化、可监管、可传导。

加强对详细 规划的传导

详细规划要遵循总体规划，不得违背总体规划强制性内容。划分详细规划编制单元，以编制单元为基础对重要指标、主导功能、要素配置等方面提出控制要求。对重要风貌管控区，结合总体设计对建筑高度、建筑形态、建筑风貌、景观界面、公共空间等空间形态提出引导要求。



■ 实施保障

□ 建立规划体检评估机制

建立“一年一体检、五年一评估”的定期评估机制，对规划成果实施状况进行动态评估、监测和预警。将国土空间规划体检评估结果作为开展国土空间规划实施监督考核、安排年度计划、开展国土空间规划动态调整完善的重要依据，报原审批机关批准。

□ 完善国土空间基础信息平台

完善国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现国土空间规划编制、审批、修改、实施全过程在线管理。建设国土空间规划实施监测网络，建立健全动态监测评估预警机制。

□ 严格规划监督管理

加强对国土空间规划的实施监督，严肃查处违法违规编制、修改和审批国土空间规划，违法发放规划许可，违反法定规划出具规划设计条件和“未批先建”等问题。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。

□ 强化公众参与与社会监督

完善国土空间规划的公众参与机制，建立全过程的公众参与制度和专家咨询制度，充分调动市民参与规划管理决策的积极性。加大国土空间规划政策内容的公众宣传力度。