

# 项城市丁集镇国土空间规划

LAND AND SPACE PLANNING OF DINGJI TOWN, XIANGCHENG CITY

(2021-2035年)

【公示版】

丁集镇人民政府  
2025年10月

本材料数据与内容以最终批复为准





# 项城市丁集镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，建立和完善国土空间规划体系，顺应新时代国土空间治理要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，编制了《项城市丁集镇国土空间总体规划(2021-2035年)》（以下简称《规划》）。

《规划》是对上位项城市国土空间总体规划的细化落实，是规划期内丁集镇国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图，是编制详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

《规划》坚持新发展理念，统筹安排全域各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度，生态空间山清水秀的国土空间新格局。





# 录

- 01 规划总则
- 02 规划定位
- 03 优化全域空间格局
- 04 村庄分类与产业发展
- 05 文化保护与风貌特色
- 06 提升支撑保障能力
- 07 乡镇政府驻地规划
- 08 国土综合整治和生态修复
- 09 规划传导与实施保障

# 01

## 规划总则

---

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限

1.4 规划范围





## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记系列重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，在规划和实施过程中，注重乡镇国土空间内部各要素之间的协调，以及乡镇与周边区域的联动发展。结合固城乡实际，实现基层国土空间总体规划的战略性和全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



## 1.2 规划原则

坚持保护优先，绿色发展

坚持底线思维，集约发展

坚持以人为本，品质提升

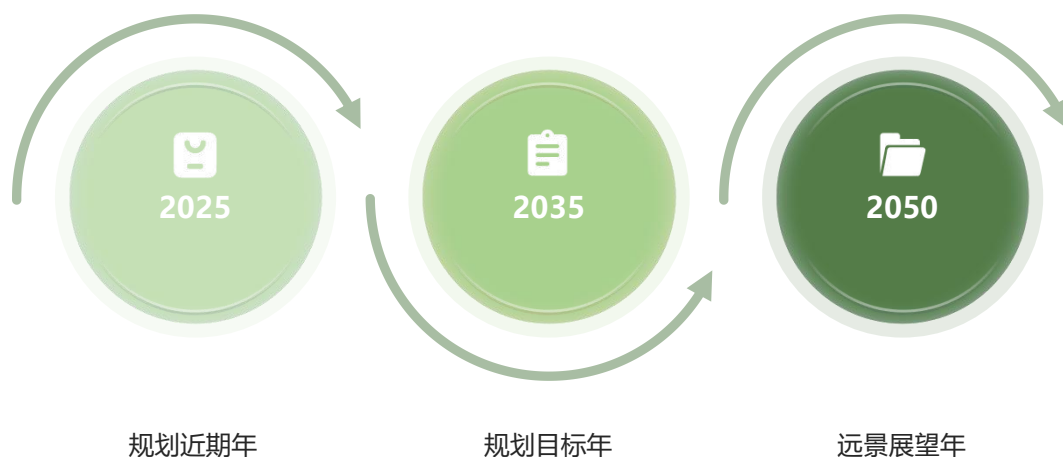
坚持因地制宜，突出特色

坚持上下结合，强化实施

坚持绿色低碳，存量优化

## 1.3 规划期限

**规划期限：2021-2035年，近期至2025年，远至2035年，远景展望至2050年。**



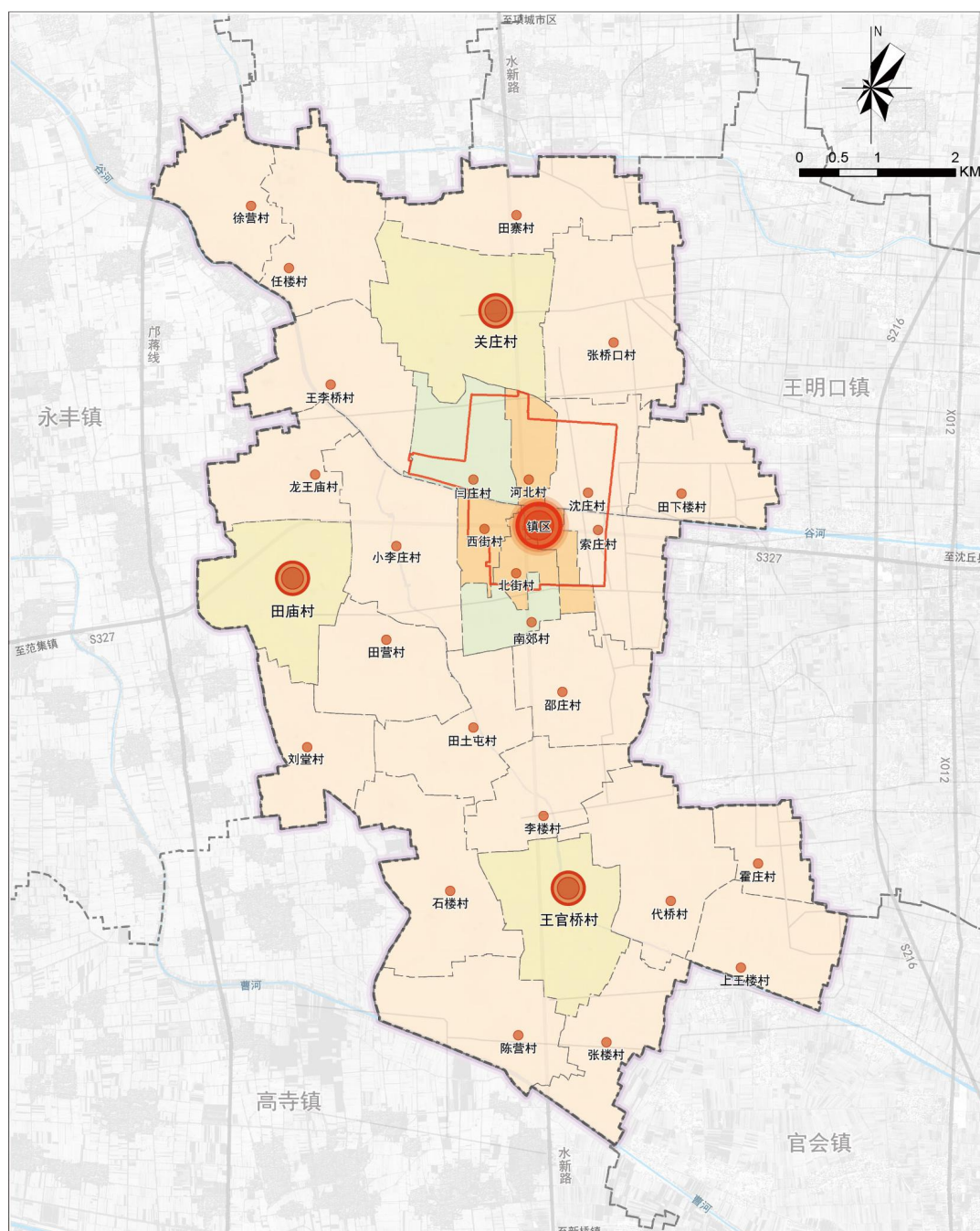


## 1.4 规划范围

本次规划范围分为镇域和集镇区两个层次。

**镇域规划范围:** 丁集镇下辖30个行政村。30个行政村分别为：陈营村、代桥村、东街村、西街村、北街村、关庄村、河北村、霍庄村、李楼村、刘堂村、龙王庙村、张桥口村、任楼村、邵庄村、沈庄村、石楼村、索庄村、田庙村、田营村、田寨村、田土屯村、王官桥村、王李楼村、王楼村、田下楼村、小李庄村、徐营村、闫庄村、张楼村、南郊村。规划面积63.67平方公里。城镇开发边界用地面积158.59公顷，村庄建设边界用地面积911.74公顷。

**集镇区规划范围:** 总面积为414.93公顷。



# 02

## 规划定位

2.1 发展定位

2.2 规划目标





## 2.1 发展定位

整合重塑城镇空间发展秩序，建设以绿色工业、优质农业为主，以设施农业、特色种养为辅的：

**以创新、绿色产业为引领的工农业强镇**

**省级绿色加工样板镇**  
**中原绿色农产品供应基地**  
**产城融合高质量发展示范镇**

## 2.2 规划目标

### 近期目标—2025年

三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

### 远期目标—2035年

丁集镇全面完成国土空间规划体系的建设，实现国土空间结构的合理调整，耕地保护、生态保护达到较高水平，国土综合整治与生态修复工作基本完成。

实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间水清林秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成以创新、绿色产业为引领的工农业强镇。



# 03 优化全域空间格局

3.1 国土空间开发保护总体格局

3.2 统筹划定三条控制线

3.3 保障优质现代的农业格局

3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

3.5 保育山青水秀的生态空间

3.5 构建集约高效的城镇格局





## 3.1 国土空间开发保护总体格局

### 构建“一核、双心、三轴、四区”的国土空间总体格局

#### 强心引领

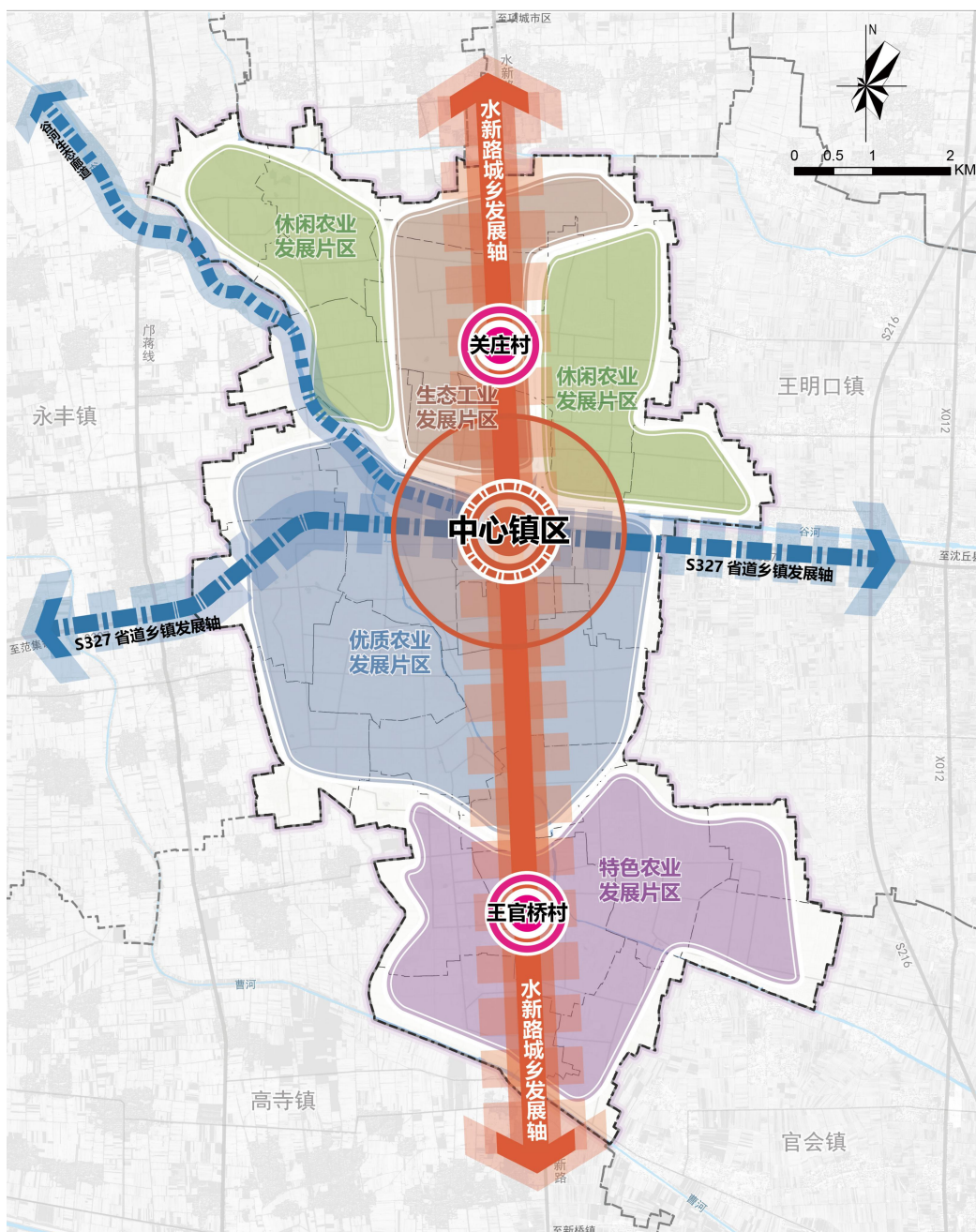
通过水新公路、S327省道积极构建丁集镇与项城市区、周边乡镇的链接，**集聚发展中心镇区，打造镇域发展引擎。**

#### 双心支撑

均衡发展，**培育王官桥、关庄作为丁集镇南北的发展支点**，成为丁集镇南北村庄服务综合副中心。

#### 三轴汇聚

以镇区为中心，**构建镇域东西、南北双向的放射性城镇发展轴，打造以谷河为基础的综合生态发展轴。**



- |  |          |  |         |
|--|----------|--|---------|
|  | 中心镇区     |  | 智慧农业发展区 |
|  | 重点组团     |  | 优质农业发展区 |
|  | 水新路城乡发展轴 |  | 特色农业发展区 |
|  | 乡镇发展轴    |  | 镇界      |
|  | 生态工业发展区  |  | 村界      |

## 3.2 统筹划定三条控制线

## 坚持底线思维，统筹科学划定三条控制线

## 永久基本农田保护红线

严格落实上级下达的丁集镇耕地和永久基本农田保护目标任务，守住耕地保护红线和粮食安全底线。丁集镇永久基本农田保护目标至2035年不低于4361.31公顷（6.54万亩）。



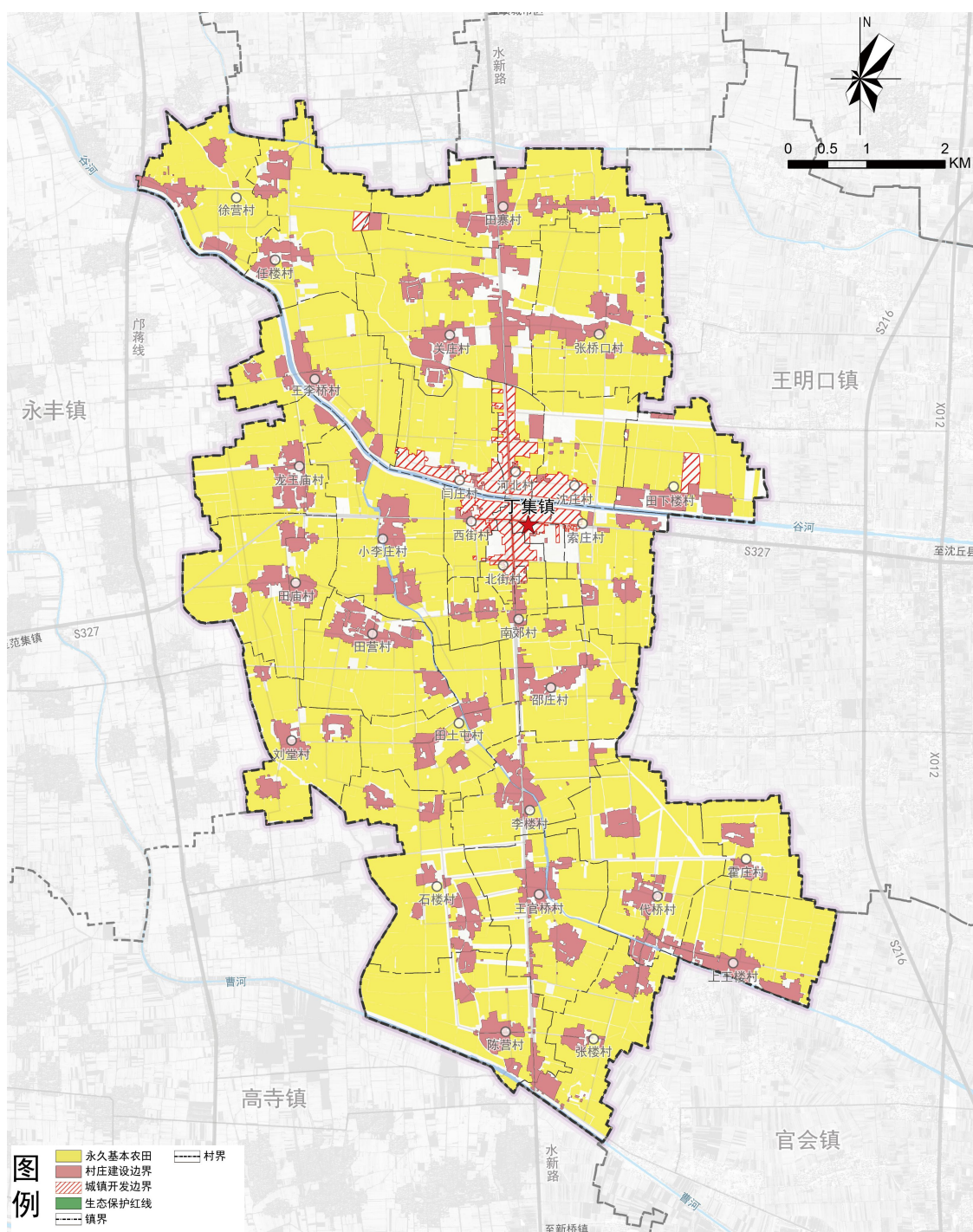
## 城镇开发边界

城镇开发边界  
范围面积  
158.59公顷。



## 村庄建设边界

镇域内共划定  
村庄建设边界  
面积912.95公  
顷。





### 3.3 保障优质现代的农业格局

#### 严格落实耕地保护,优化农业生产格局

#### 两轴、三区、多基地

##### 两轴

沿水新公路的乡村振兴示范轴、沿327省道农业融合发展轴；是集中展示特色农业发展、乡村振兴成效，示范现代农业产业融合发展的区域。

##### 三区

**近郊休闲农业区：**依托邻近中心城区优势与现状农业种植基础，打造以农业休闲观光为主的近郊休闲农业区。

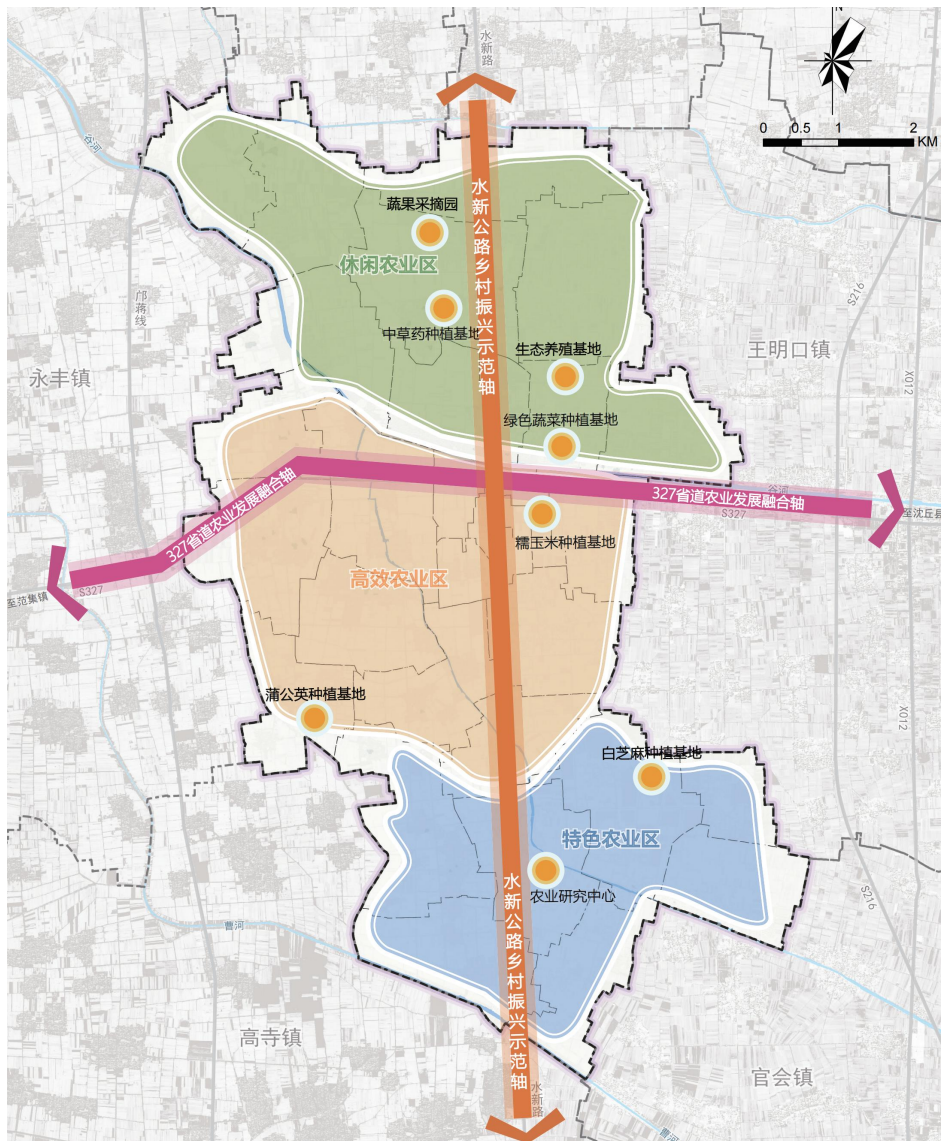
**高效农业种植区：**依托现状农业发展，全域全力打造高效农业发展,大力建设高标准农田。

**特色农业种植区：**依托现状白芝麻种植、蒲公英种植等打造特色农业区。

##### 三区

**多基地：**打造设施农业、特色种植及绿色养殖基地，主要进行蔬菜种植、中草药种植、特色作物种植、肉牛养殖等。

-  327 农业发展融合轴
-  水新公路乡村振兴示范轴
-  高效农业发展区
-  特色农业种植基地
-  镇界

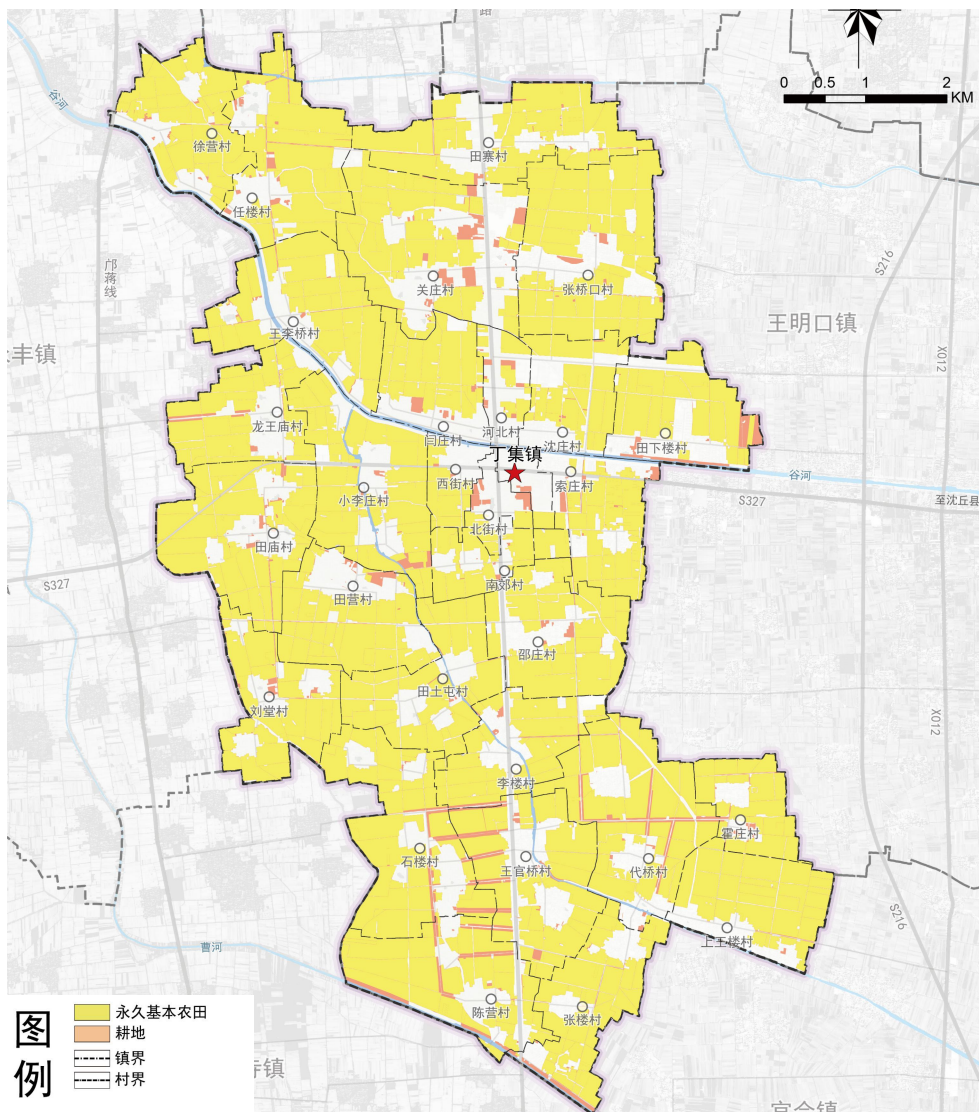


### 3.4 严守耕地与永久基本农田保护底线

#### 落实耕地保护责任，严格耕地用途管制

丁集镇耕地保有量不低于4547.74公顷（6.82万亩）。丁集镇永久基本农田保护面积不低于4361.31公顷（6.5420万亩）。

- 遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”
- 实施永久基本农田连片提升工程
- 强化落实耕地占补平衡制度
- 严格执行永久基本农田“一个不得、四个严禁”要求
- 强化耕地用途检测监管，加强耕地保护宣传力度
- 加强永久基本农田储备区建设和管理





### 3.4 维育山青水秀的生态空间

规划构建多层次、网络化、蓝绿交织、功能复合的生态保护格局，  
稳固生态安全屏障。

#### 一廊三带

##### 一廊

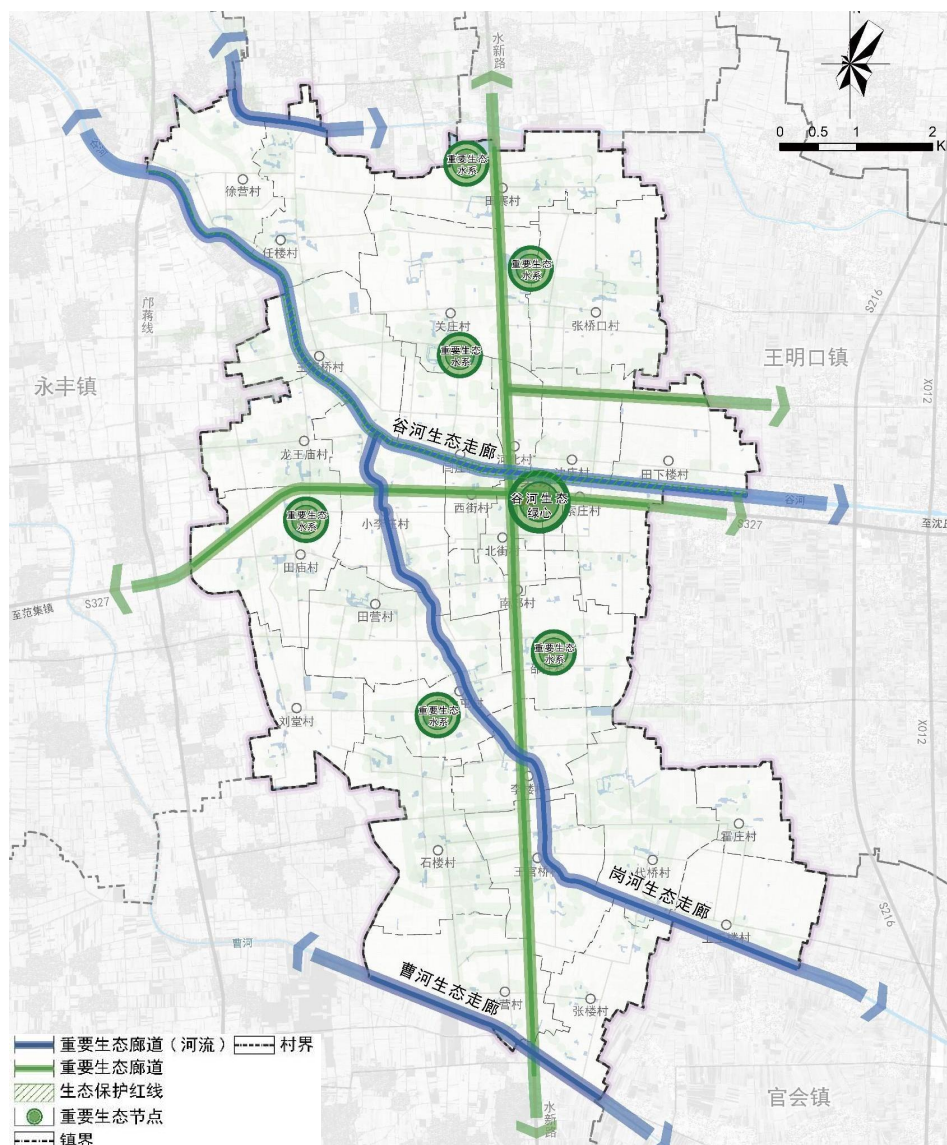
**沿水新公路生态廊道：**

加强丁集镇南北交通主动脉水新公路两侧生态环境保护，充分发挥廊道的增绿、通风、交通景观展示、过滤污染物等作用。

##### 三带

**沿谷河、岗河、曹河滨水生态廊道：**

重点保障谷河、曹河、岗河生态环境安全，加强生态修复和滨水空间的植被种植，充分发挥廊道的护蓝、增绿、通风、调节洪涝等作用。



### 3.5 构建集约高效的城镇格局

#### 统筹城乡协调发展、优化城乡发展格局

#### 三心、两轴、多点

##### 三心

**丁集镇（镇政府所在地）综合服务中心、关庄综合服务副中心、王官桥综合服务中心副中心。**丁集镇镇区作为丁集镇行政、经济、文化综合发展中心，王官桥、关庄分别主要服务丁集镇南北两个区域。

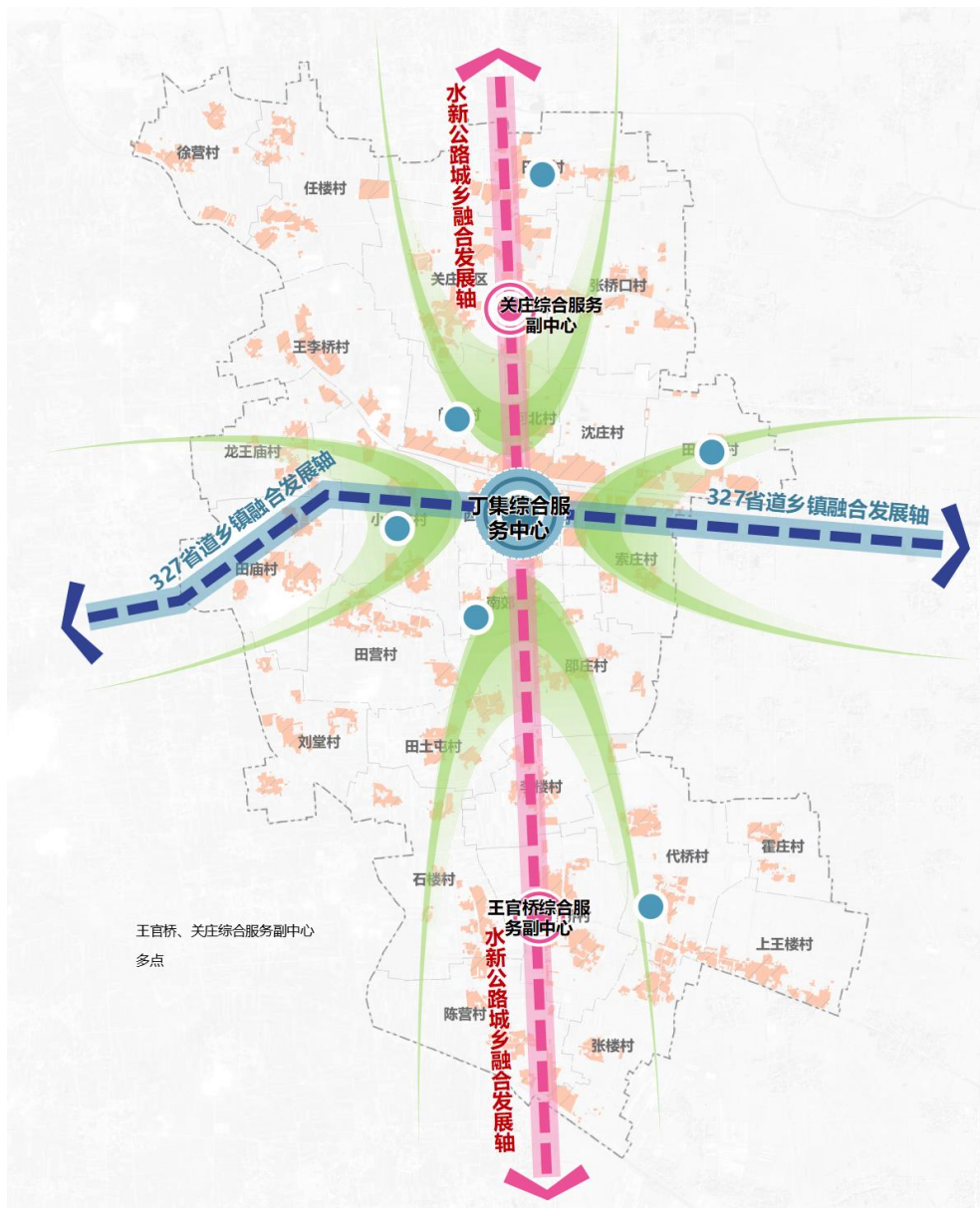
##### 两轴

**沿水新公路、S327省道的两条发展轴线。**水新公路主要连通项城市区与南部乡镇发展，S327省道主要联通丁集镇与东西向周边乡镇相互连通发展。

##### 多点

**以田寨村、闫庄村、小李庄村、田下楼村、南郊村、代桥村为主的乡村振兴示范村，在丁集镇发展中起示范带动作用的村庄。**

-  丁集镇综合服务中心
-  王官桥、关庄综合服务副中心
-  多点
-  水新公路城乡融合发展轴
-  S327省道乡镇融合发展轴
-  村庄边界
-  镇域边界





# L04

## 村庄分类与产业发展

4.1 构建有序发展的村庄分类布局

4.2 优化全域产业空间布局



## 4.1 构建有序发展的村庄分类布局

村庄分类以行政村为单位。丁集镇共有30个行政村，其中东街村、西街村、北街村、河北村、沈庄村，位于镇区不在划分类型。集聚提升类村庄3个，城郊融合类村庄2个，整治改善类村庄20个。

### 城郊融合类

根据城镇化进程和城市功能布局调整，纳入城市统一管理，同步推进村改居、农民转市民，融入城镇功能网络。

### 集聚提升类

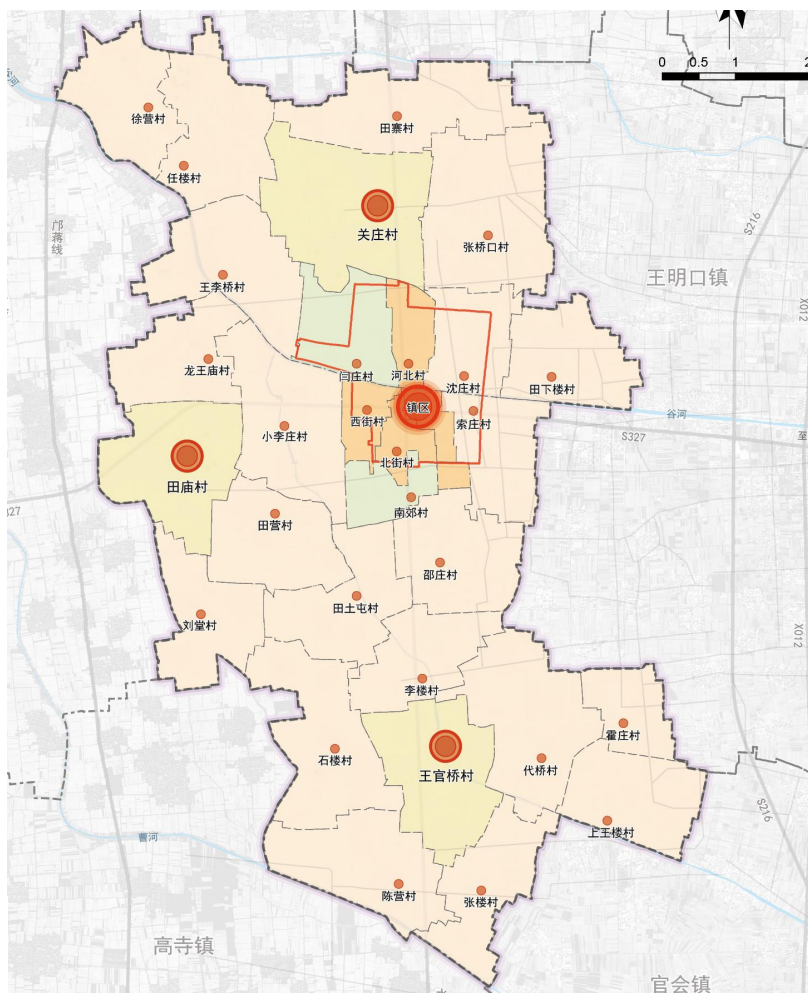
完善服务单元，提升公共和基础设施服务水平。延伸主导产业，推进一二三产业融合发展。以特色产业为基础，拓展农业产业链，发展“农业+”，形成“现代农业+乡村旅游+田园养老”的农业产业发展模式。

### 整治改善类

保持原有规模，实施农村人居环境整治，稳步推进村貌提升。不再新增建设用地，以整治提升设施为主，保留原住宅风貌，根据人口规模分级配套公共服务等基本设施。

图例

- |          |       |
|----------|-------|
| ■ 镇政府所在地 | ● 重点村 |
| ■ 城郊融合类  | ● 一般村 |
| ■ 集聚提升类  | —— 镇界 |
| ■ 整治改善类  | —— 村界 |
| ● 镇区     |       |





## 4.2 优化全域产业空间布局

### 构建“两心、四区、多基地”的产业空间格局

#### 两轴

依托水新公路和省道S327形成联动全乡和区域联动的城镇经济发展轴

#### 四区

皮革产业发展区、生态农业观光区、生态乡村康养区、现代农业发展区

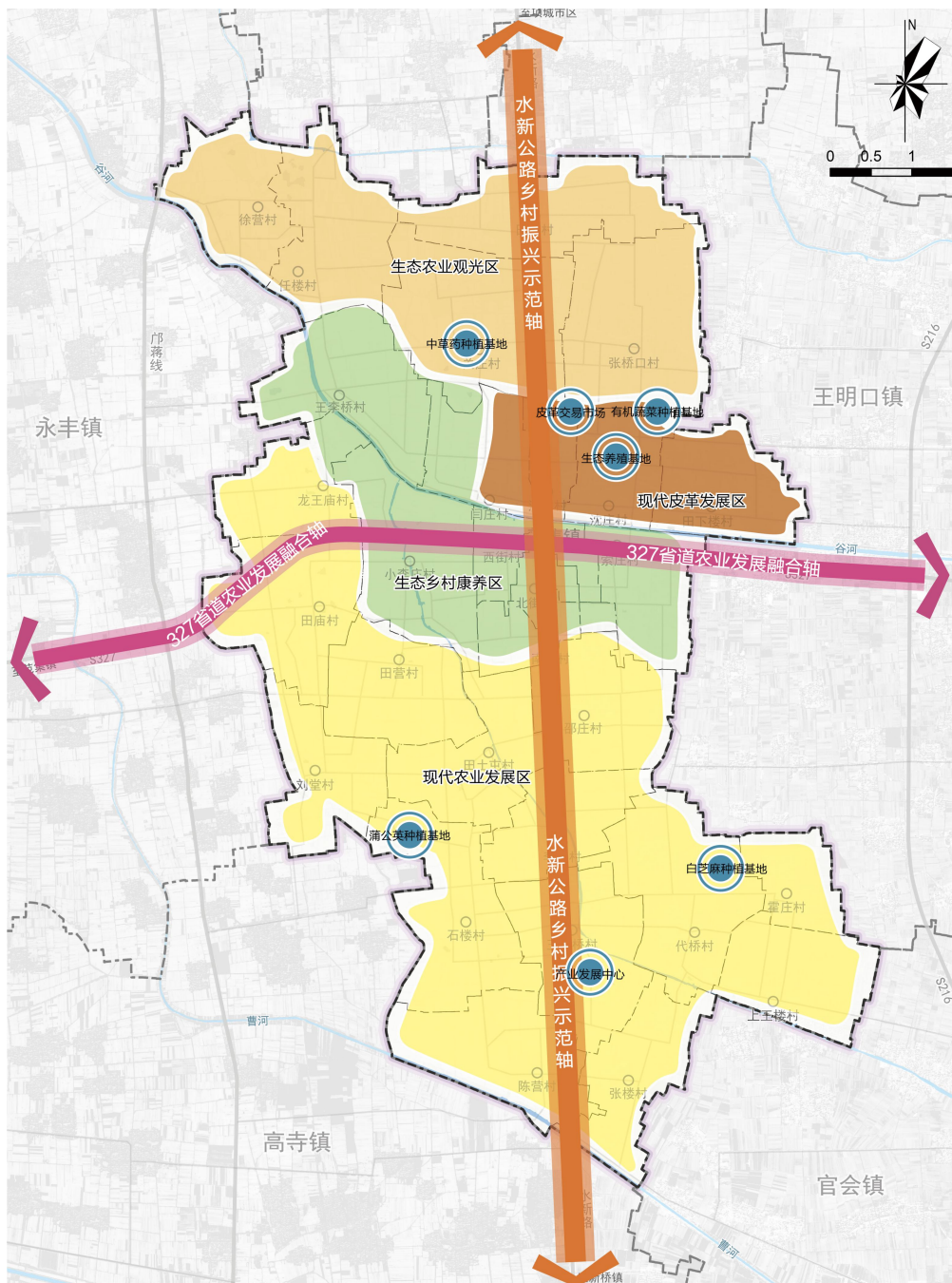
#### 多基地

皮革交易市场、皮革产业园区、生态蔬菜种植基地.....

**皮革产业发展区：**整合集镇区北部低效建设用地，打造皮革产业园区，引导镇内皮革产业聚集发展。

**生态农业观光区：**以镇域北部区域为主，凭借其毗邻中心城区的独特区位优势，打造集田园风光欣赏、农事体验参与、农业文化科普、生态休闲度假于一体的综合性生态农业观光区域。

**生态乡村康养区：**位于沿谷河两岸区域，依循生态脉络与地形地貌特点进行布局。临近谷河沿岸构建滨水康养步道与休闲平台。挖掘闲置农居的潜力，对滨水闲置农居进行全方位的美化与重塑，使其成为展现集镇区独特风貌与文化底蕴的生动窗口。



**现代农业发展区：**位于集镇区南部，重点建设高标准农田示范基地和特色农产品种植基地，稳固粮食综合生产能力。



# L05

## 文化保护与风貌特色

5.1 保护历史文化

5.2 彰显城乡特色风貌





## 5.1 保护历史文化

### 梳理历史文化遗产保护名录，明确保护范围

#### 县级文物保护单位

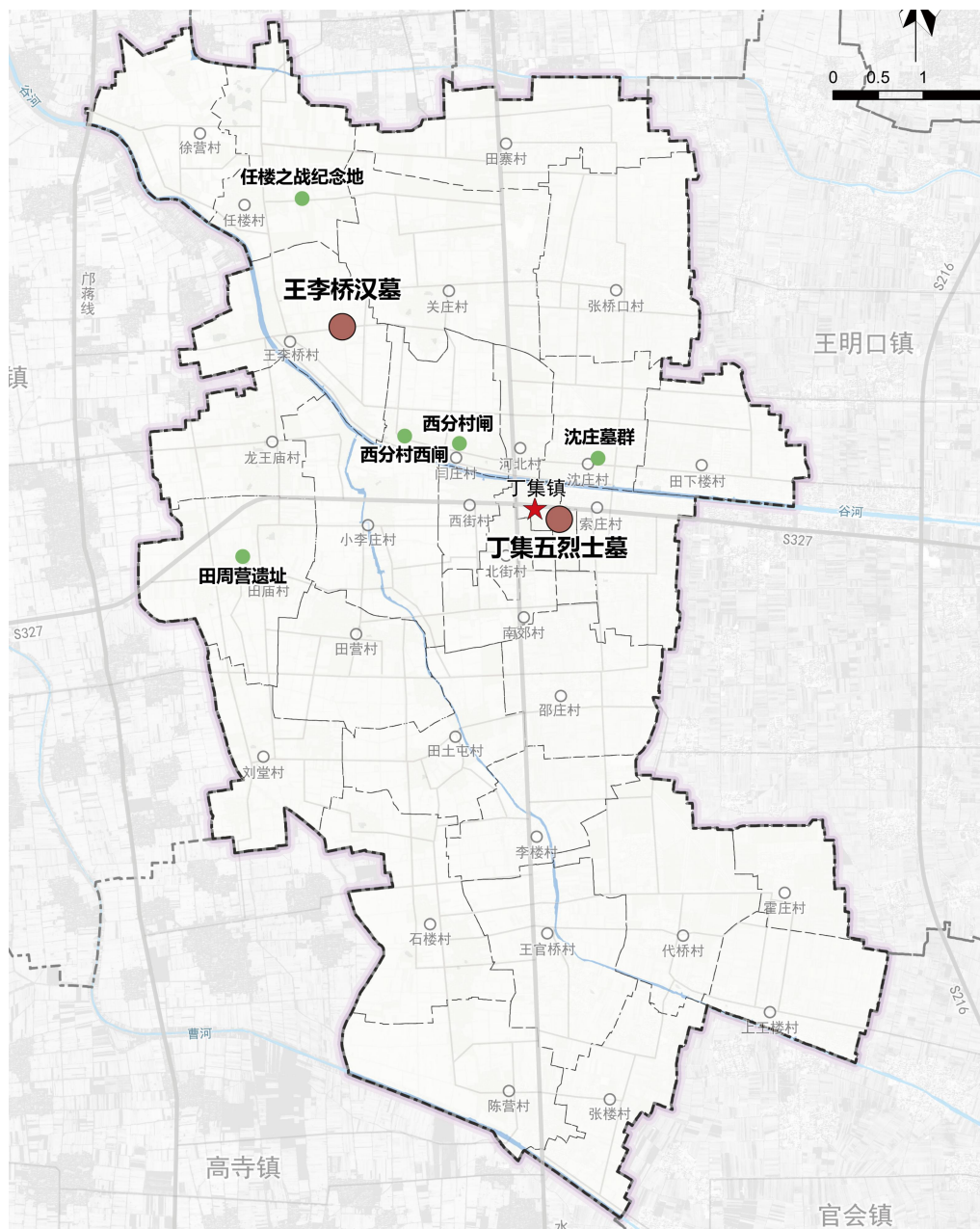
王李桥汉墓、丁集五  
烈士墓

#### 未定级文物保护单位

沈庄墓群、任楼之站纪念地、田周营遗址、  
潘寨村寨旧址、西分村西闸、  
西分村闸

### 历史文化保护目标

坚持保护、利用与发展三者相互协调，促进历史文化保护与新型城镇化建设、文化旅游产业发展、城乡特色风貌塑造相结合，使历史文化得到传承和可持续发展。



## 5.2 彰显平原特色风貌

### 田园丁集，景镇融合

#### 城镇重点管控区

##### 城镇街区 滨河生态区

##### 城镇街区管控要求

**建筑风格：**该区域以传统豫东民居居住建筑为主，注重地域性建筑符号的运用。

**建筑朝向：**延续现有街道肌理。

**建筑高度：**主要以二、三层为主，建议高度，不突破18米。

**建筑色彩：**以青、白、灰等冷色调为主。



##### 滨河生态区管控要求

**建筑风格：**以传统豫东民居居住建筑为主。

**建筑朝向：**面向河道。

**建筑高度：**主要以二、三层为主，建议高度不突破12米。

**建筑色彩：**以青、白、灰等冷色调为主。



#### 村庄风貌引导

##### 生态环境要素、村庄公共空间、村庄公用设施、村庄民居建筑

##### 生态环境要素

**总体引导：**遵循“顺应肌理，协调自然，景村一体，和谐共融”方式建设。

**管控要求：**禁止在村庄建设中破坏水体、肆意侵占永农等行为，居民点建设应顺应自然环境进行布局，采用“宜聚则聚、宜散则散”的方式，进行建设。

##### 村庄公共空间风貌引导

采用增加村民健身设施休息座椅、廊架、植物造景等方式，强化公共活动场地的功能复合性，并增加公共空间绿化。



##### 村庄公用设施风貌引导

以“整洁有序、原生乡土舒适适宜、经济实用”的方式进行建设，与当地建筑风貌相协调，尽可能使用当地建筑材料。

##### 村庄居民建筑风貌引导

**总体引导：**结合村民房屋改造，拆除违章建筑，对沿路建筑立面进行修整既保持统一协调的立面效果，又注重体现乡土特征、地域特色和传统风貌。





# 06

## 提升支撑保障能力

6.1 构建畅达高效的交通网络体系

6.2 完善优质均衡的公共服务体系

6.3 建设安全韧性的基础设施体系



## 6.1 构建畅达高效的交通网络体系

构建以S327省道和水新路为主骨架，乡道、农村道路为补充的安全便捷、内畅外达的综合交通体系，对接项城市中心城区，强化与周边联系，加快融入区域发展大格局。

### 乡域农村公路网规划

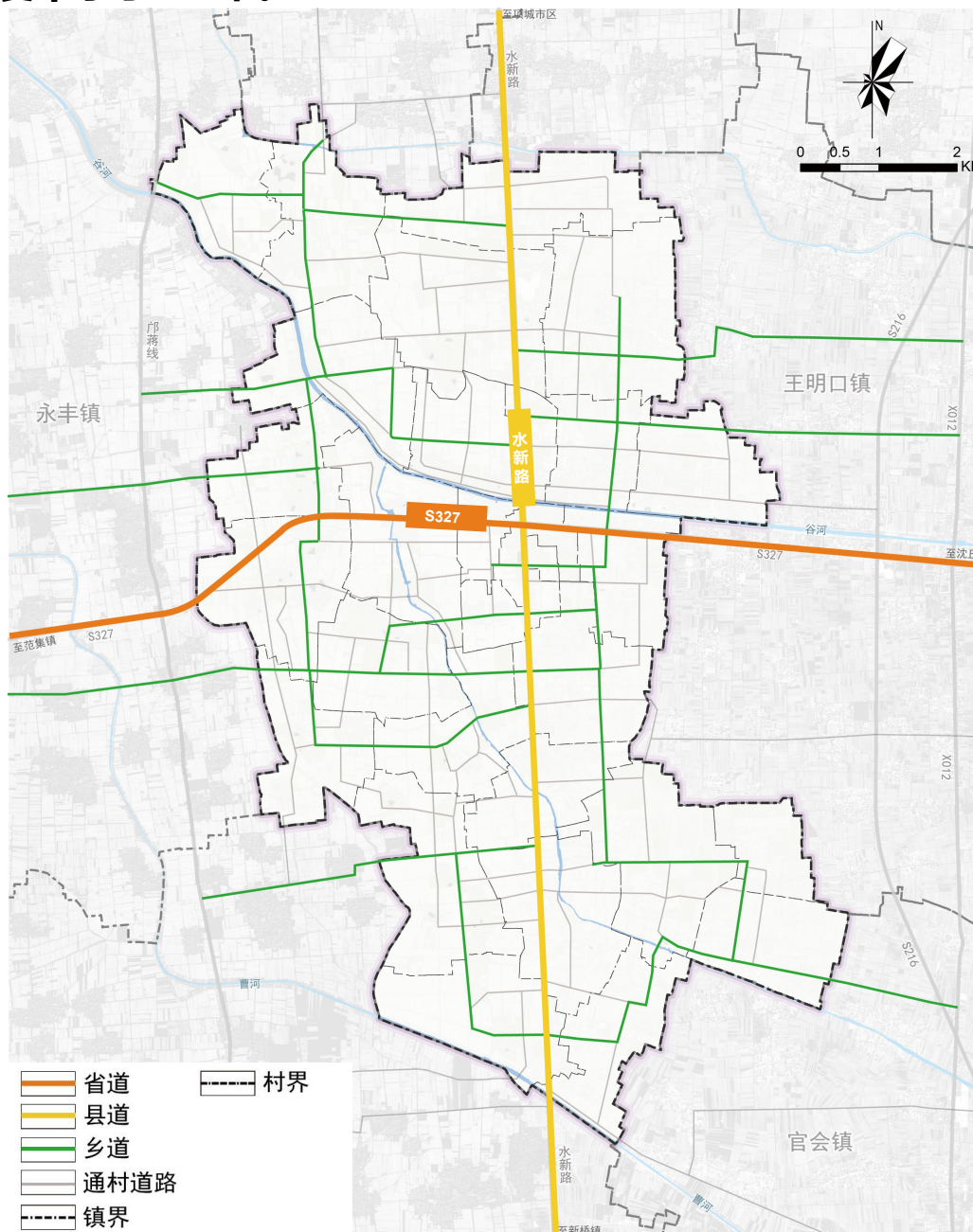
丁集镇镇域内对外交通形成“一纵一横”的路网格局。

一纵:保留现状水新路，联系项城市；

一横:保留现状省道S327，联系永丰镇及沈丘县

结合丁集镇村庄分布，在原有道路基础上，提升道路等级，打造环形村村通道路，加强镇政府驻地与村庄的联系，促进乡村振兴。

乡道不低于四级公路技术标准，双车道，路基宽度不小于6.5米。村庄主干道路路基宽度不小于5.5米。

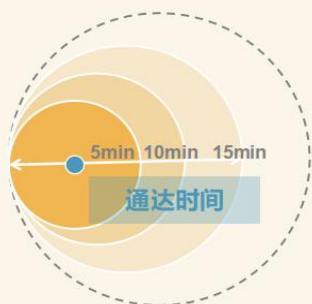




## 6.2 完善优质均衡的公共服务体系

### 强化设施共享，构建生活服务单元体系

服务单元划分



划分依据

- 服务单元考虑因素  
日常生活活动范围、日常生产活动范围、人际关系涉及范围、家族文化及其他。
- 服务单元影响因素  
设施配套情况、道路设施情况、通行工具生产方式、地形地貌等。

服务单元级别

配套设施



5分钟服务单元

基层服务单元



使用频率较高  
基础日常设施  
针对合理步行距离设置

村委会；便民商店；卫生室；健身广场、文化活动室、村级幸福院



10分钟服务单元

拓展服务单元



使用频率较高  
基础日常设施  
针对合理骑行距离设置

卫生室；文化活动室；健身广场；超市；物流配送网点；小学、幼儿园



30分钟服务单元

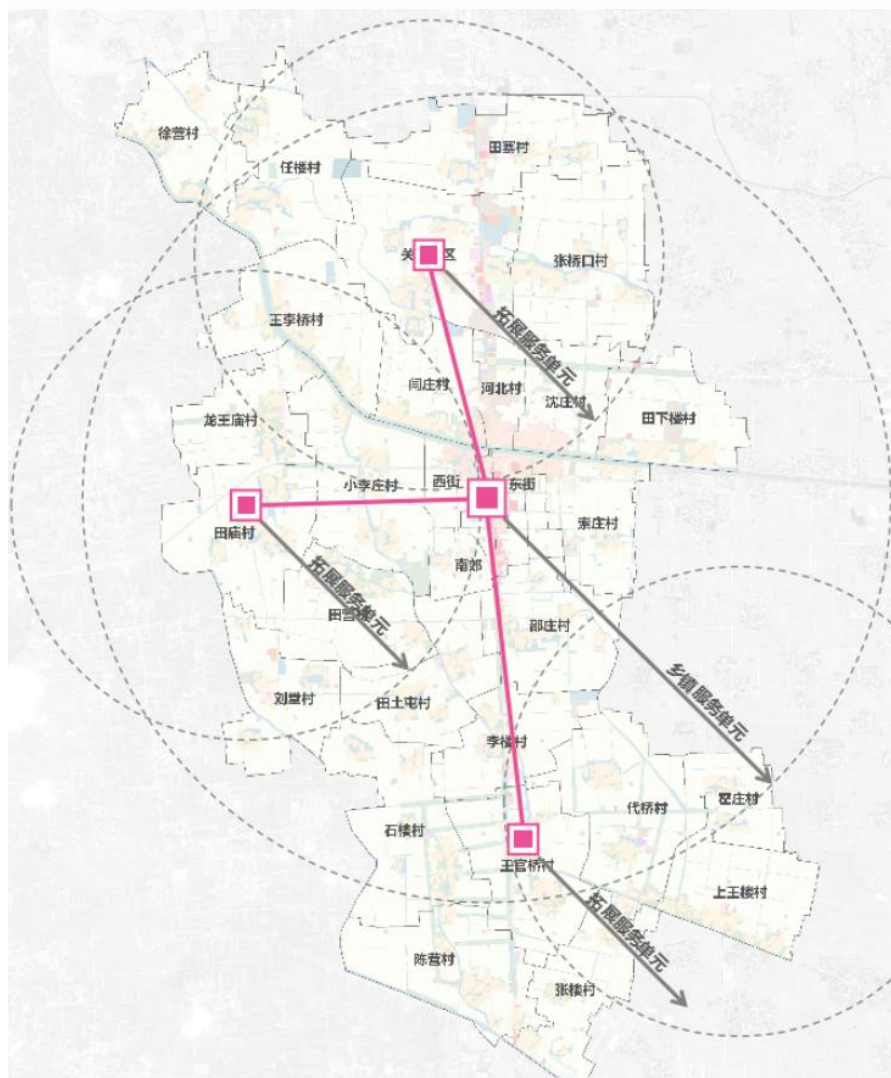
乡镇服务单元



使用频率较高  
管理类服务  
针对镇域范围内的设施

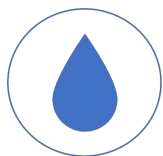
综合医院或卫生院；敬老院；中小学；综合文化站；体育馆、体育场；综合商场；物流配送中心；敬老院

鼓励公共设施  
集中配置，促  
进设施提质增  
效，合理引导  
现状闲置用地、  
建筑进行功能  
置换、改造升  
级



## 6.3 建设安全韧性的基础设施体系

按照全域覆盖、分类布局、方便实用的原则，实施区域联合供水，采用“分散为主、适度集中”的污水处理模式，补齐镇村其他各类市政设



### 给水工程

规划集中建设区和各行政村采用集中供水，仍采用位于河北村的丁集镇供水厂，采用长输水管线引水至供水。



### 排水工程

规划污水处理厂设在索庄北部临近谷河，建设1套污水处理厂及配套管网工程、智慧管控中心等工程。根据村庄的集聚度在村庄内部集中设置一体化地埋式污水处理设备。



### 电力工程

保留河北村现状35KV变电站。部分村庄增设10KV变压器，安装智能电表。优化电网配置，统一规划、协调发展，满足电网安全、稳定、经济的运行要求。



### 通信工程

补齐乡域内通信基站等电信设施，移动基站建设应与镇域建设发展同步，减少通信盲区，积极推广WIFI无线网络基站建设；设置邮政快递网点，支持邮政快递业向农村地区发展业务。



### 燃气工程

规划气源接项城市区燃气管网。丁集镇集镇区规划设置燃气高中压调压站。



### 环卫工程

按照村收集、镇转运、市处理的原则布局各项环卫设施，保留现状丁集镇关庄村垃圾填埋场，规划置四个垃圾转运站，分别位于王官桥村、田下楼村、官庄村、田庙村，各村庄居民点设置垃圾收集点。规划至2035年，农村生活垃圾处理率达到100%，农村无害化卫生厕所普及率达到90%。



# 07

## 乡镇政府驻地规划

7.1 乡镇政府驻地规划

7.2 提升公共服务设施水平



## 7.1 乡镇政府驻地规划

构建“一廊、两轴、两心、两片区”的集镇区结构

一廊

沿谷河的绿色休闲廊道

两轴

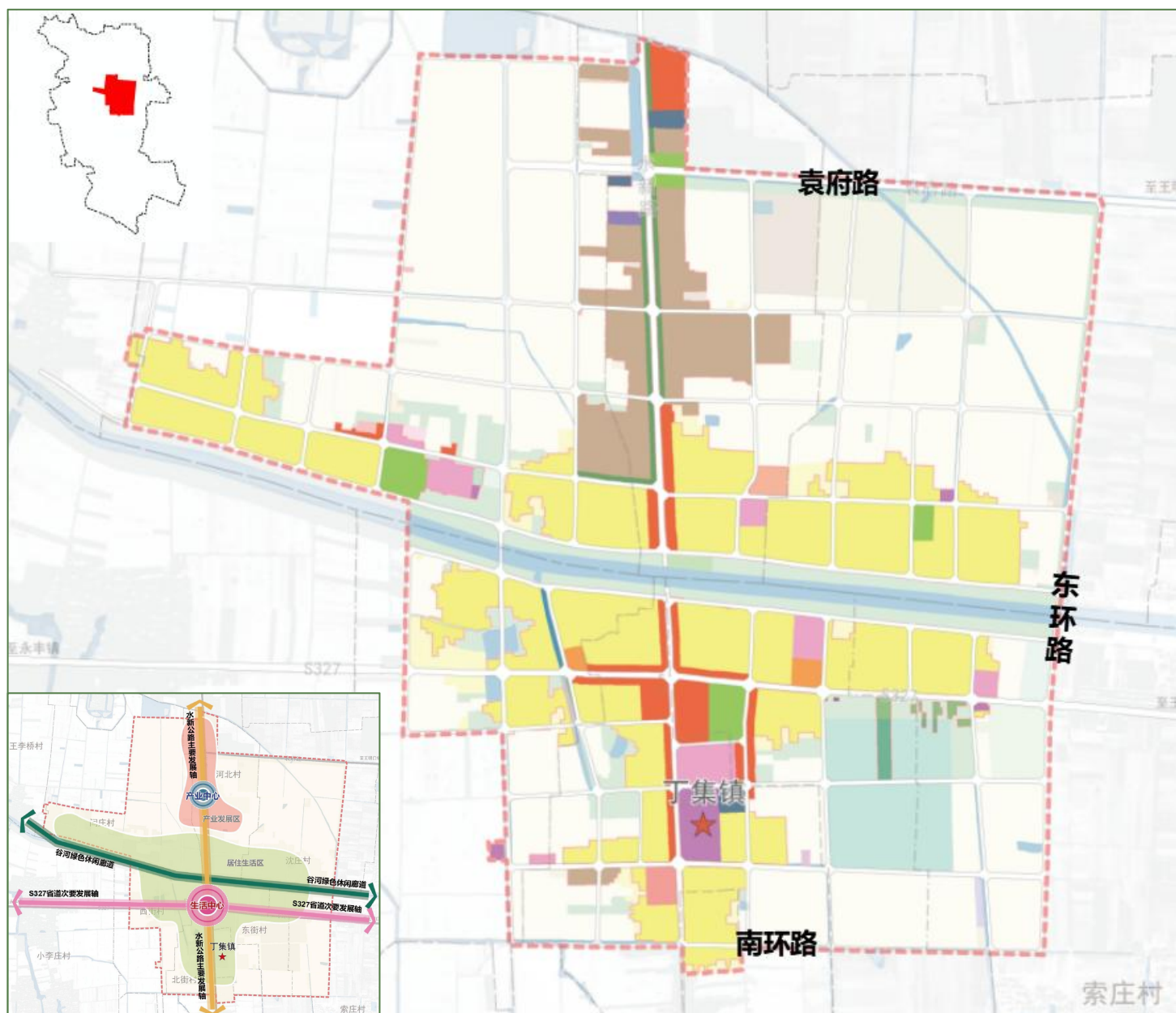
沿水新公路形成的公共服务轴，沿东西向S327省道形成的产业发展轴

两心

水新公路交叉口的以商业、行政为主导功能的城镇生活中心，  
北部规划工业聚集区的产业中心

两片区

居住生活区、生态产业发展区

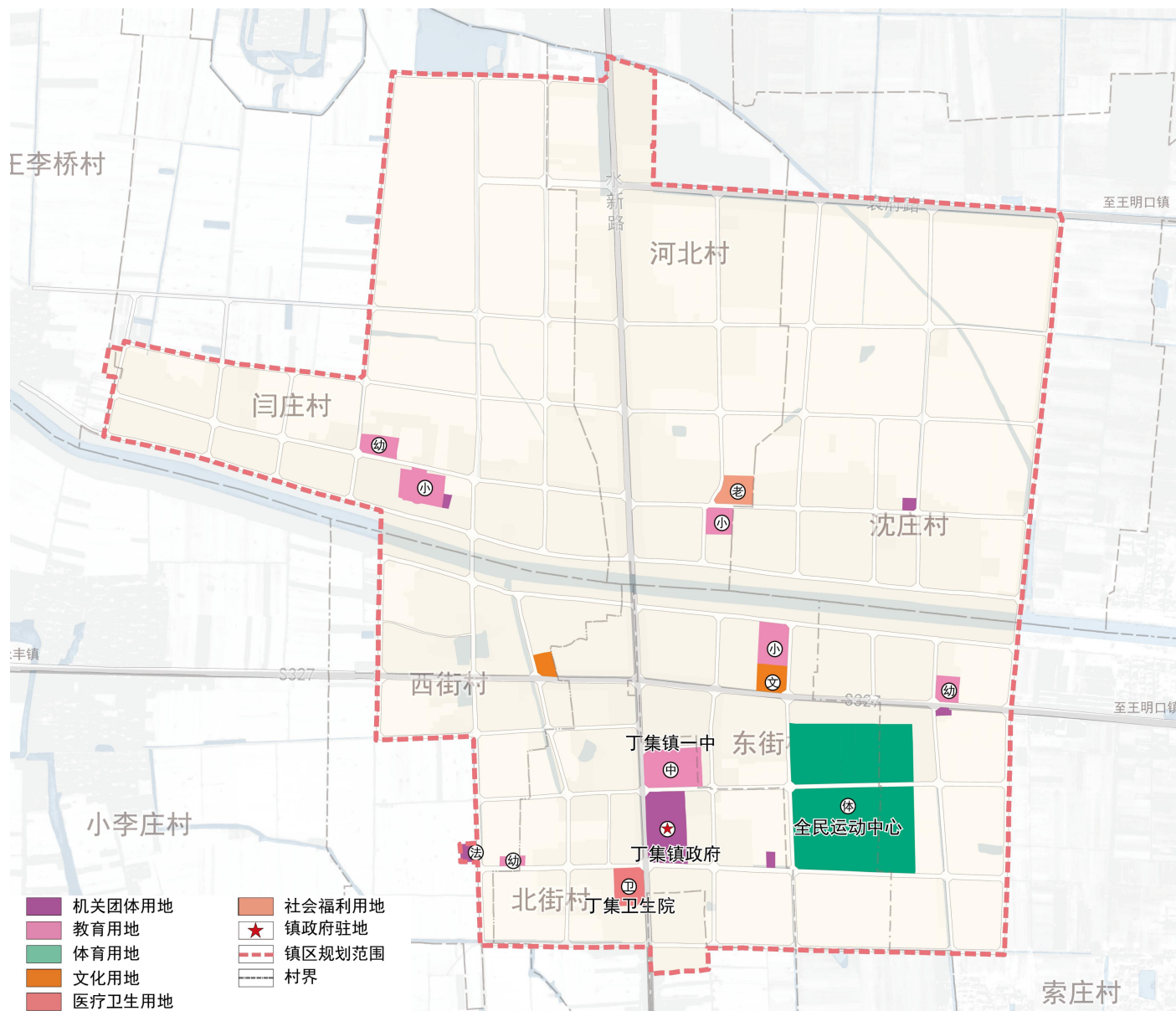
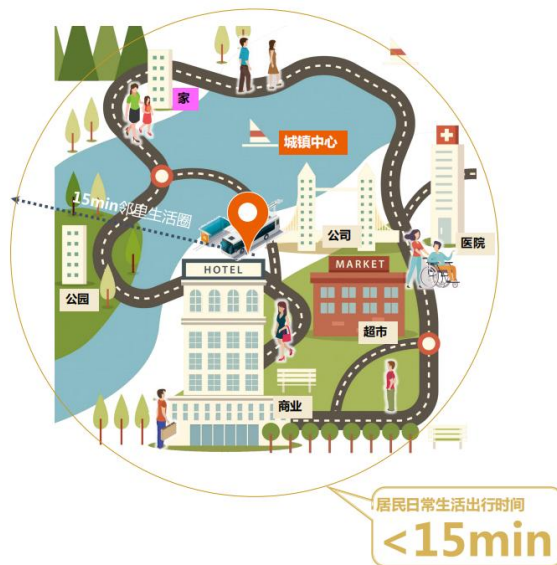




## 7.2 提升公共服务设施水平

### 构建高品质公共服务设施体系

在15分钟社区生活圈内，围绕宜居、宜养、宜学、易购，为居民提供“一站式”服务，保障各公共服务要素慢行可达、使用便捷。配套建设医院、中学、养老院等设施。在5-10分钟社区生活圈内，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的各种服务要素。



# 08

## 国土综合整治和生态修复

8.1 推动国土综合整治

8.2 全域生态修复





## 8.1 推动国土综合整治

按照山水林田湖草沙系统治理要求，结合乡村人居环境整治等，提高乡村综合防灾能力，保持乡村自然景观和农村风貌。

### 农用地整理

- 增加耕地数量，提升耕地质量
- 有效提升农业综合生产能力
- 实现规模化、机械化种植，促进农业现代化
- 维护农田生态，实现农田景观化

### 建设用地整治

- 消除住房安全隐患，完善生活配套设施建设
- 优化资源配置，提高土地节约集约利用水平
- 改善村容村貌，提升人居环境品质
- 推动产业集聚发展，为乡村振兴提供支撑和用地保障

### 生态修复

- 改善流域生态环境，美化河岸景观
- 强化水源涵养，维护山林生境
- 国土绿化美化，塑造乡村景观风貌
- 维护生物多样性，保障生态可持续发展

### ➤ 土地综合整治工程

规划至2035年，全镇高标准农田建设面积达到4361.31公顷。

规划期内，逐步实施农用地整治工程，统筹推进高标准农田建设、农业综合开发、耕地质量提升、以及农田基础设施和配套设施建设；实施农村建设用地整治工程，盘活存量农村建设用地，并将产生“流量”指标用于农村基础设施和第三产业服务设施配套、农村新产业、新业态发展等用地安排；开展耕地后备资源开发项目，进行土地平整、增施有机肥、铺设田间作业道路、新增灌溉排水设施等工程，有效增加耕地面积，提升耕地质量，拓宽耕地来源。

## 8.2 全域生态修复

坚持人与自然和谐共生，牢固树立山水林田湖草生命共同体理念，科学开展国土绿化，筑牢生态安全屏障，助力国土空间格局优化。

### 水系生态修复

- 提高水环境保护意识
- 加大水源保护地水质保护力度
- 加强突发水污染事件预防强化水质实时动态监测
- 适度开展地下水基础环境状况调查
- 加快推进污水处理设施及配套管网建设

### 林地生态修复

- 高质量推进镇域内林业生态建设
- 科学开展国土绿化工作，提升林草湿碳汇能力
- 全面推进全域碳汇产业发展，巩固生态系统固碳作用，提升生态系统碳汇增量。
- 加强抚育经营管理，助力“碳达峰中和”目标实现。

### ➤ 生态修复工程

加强水环境治理和湿地保护修复，因地制宜提出生态修复措施，推进水土流失综合治理，增强水土保持能力。

丁集镇将谷河及沿岸部分林地划定为生态保护红线，面积70.72公顷。保留现状红线范围内林地面积，对其他用地进行适当还林。

对镇域内河流进行河道治理包括河道清淤、河道沿线绿化以及整顿河道两侧排污口，共整治面78.77公顷。

通过完善河流两岸亲水平台、提高滨水空间的利用效率和可达性，打造人水和谐的生态碧道。规划期内，做好镇域内林地保护修复工作，推进林地生态修复工程。



# 09

## 规划传导与实施保障

9.1 强化规划传导

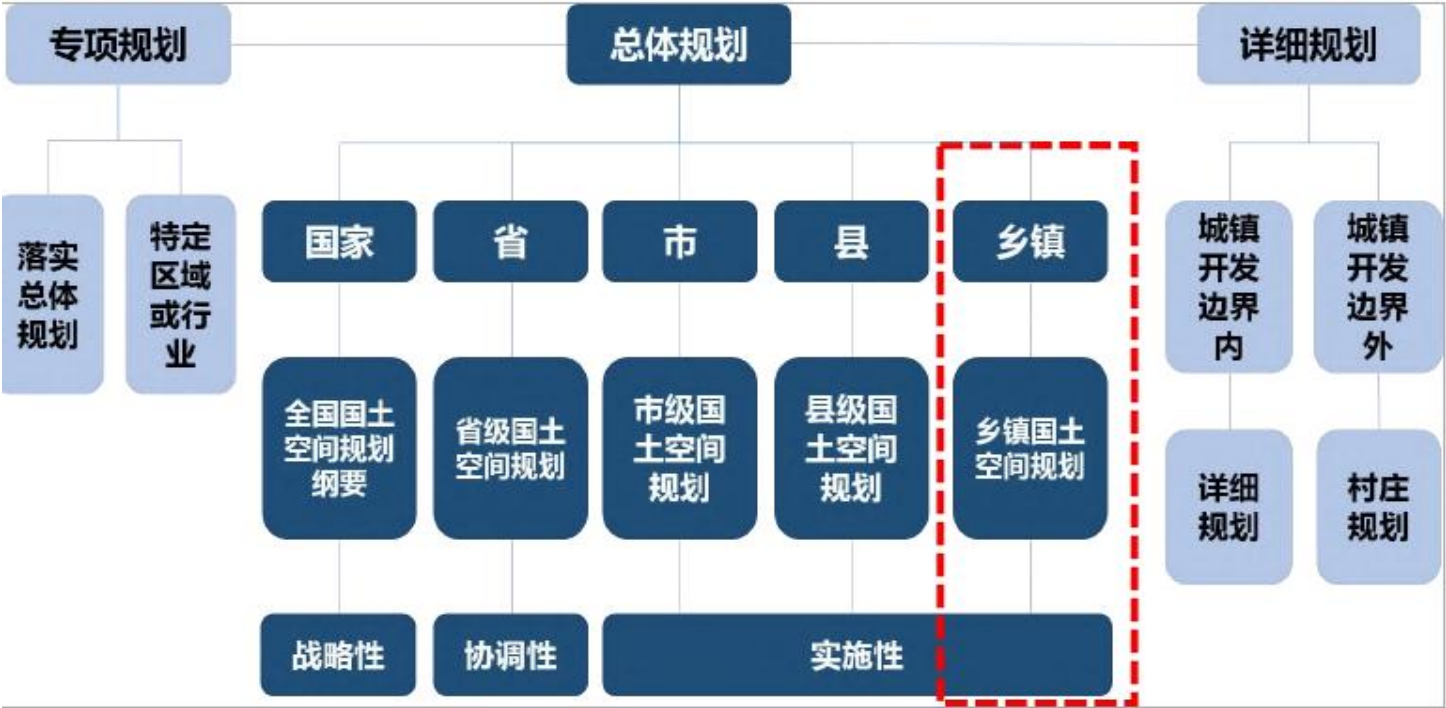
9.2 保障近期项目实施

9.3 实施保障机制



9.2 强化规划传导

建立“五级三类四体系”的国土空间规划体系



完善规划体系

完善规划建设：以丁集镇国土空间总体规划为统领性文件，**建立丁集镇“总体规划 + 详细规划”的国土空间规划体系**，实现详细规划与乡镇国土空间总体规划的有机衔接，形成层级清晰、衔接顺畅的规划格局。



落实市级国土空间

落实《项城市国土空间规划（2020-2035）》确定的**职能定位、约束性指标、永久基本农田、城镇开发边界、国土空间规划分区、用途管制规则、县市级以上重大交通及公共服务设施、历史文化保护范围与控制要求等**，对乡镇进行明确管控要求。



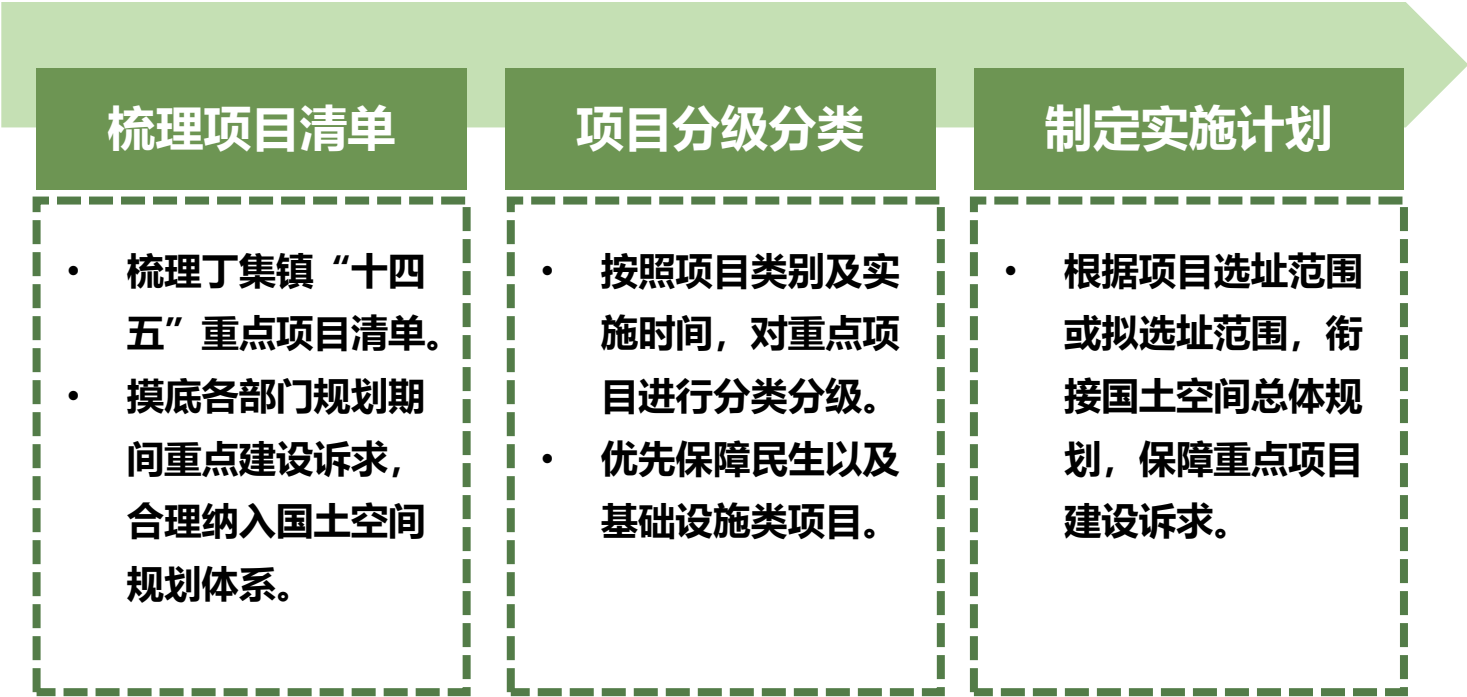
传导详细规划

推动约束性指标与预期性指标传导体系落地，把涉及的各项指标精准下传至每一个村庄，进而形成村庄层级规划的指标传导明细。在规划编制路径上，各行政村拥有自主选择权：既可基于本村实际需求独立编制村庄规划，也可沿用丁集镇制定的“**通则式村庄规划管理规定**”开展工作。



9.2 保障近期项目实施

民生优先、平台优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施



9.3 实施保障机制

加强组织统筹引领

明确国土空间规划实施的主体责任制度，充分发挥人大、政协的监督职能，进一步健全规划实施的统筹决策机制，为规划落地提供有力保障。

