

项城市高寺镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示版】

项城市高寺镇人民政府
2025年10月

前言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》的重大部署，落实河南省、周口市、项城市关于国土空间总体规划的工作要求，统筹推进高寺镇国土空间开发保护利用，优化全域国土空间格局，统筹底线管控和自然资源保护与利用，提升空间治理能力，全面实现乡村振兴，特编制《项城市高寺镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对《项城市国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对高寺镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

- 一 . 规划总则
 - 二 . 规划定位与目标
 - 三 . 优化全域空间格局
 - 四 . 村庄分类与产业发展
 - 五 . 文化保护与风貌塑造
 - 六 . 提升支撑保障能力
 - 七 . 打造魅力宜居镇政府驻地
 - 八 . 国土综合整治与生态修复
 - 九 . 规划传导与实施保障
-

01

规划总则

- 指导思想
 - 规划原则
 - 规划期限与范围
-



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及二十届二中、三中全会精神，贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局。立足新发展阶段，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，深入实施乡村振兴战略。统筹发展和安全，强化底线约束、节约集约、城乡融合，科学谋划项城市高寺镇国土空间开发保护格局，全面提升镇域国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力和治理水平，满足人民群众对美好生活的向往。

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

1.3 规划期限与范围

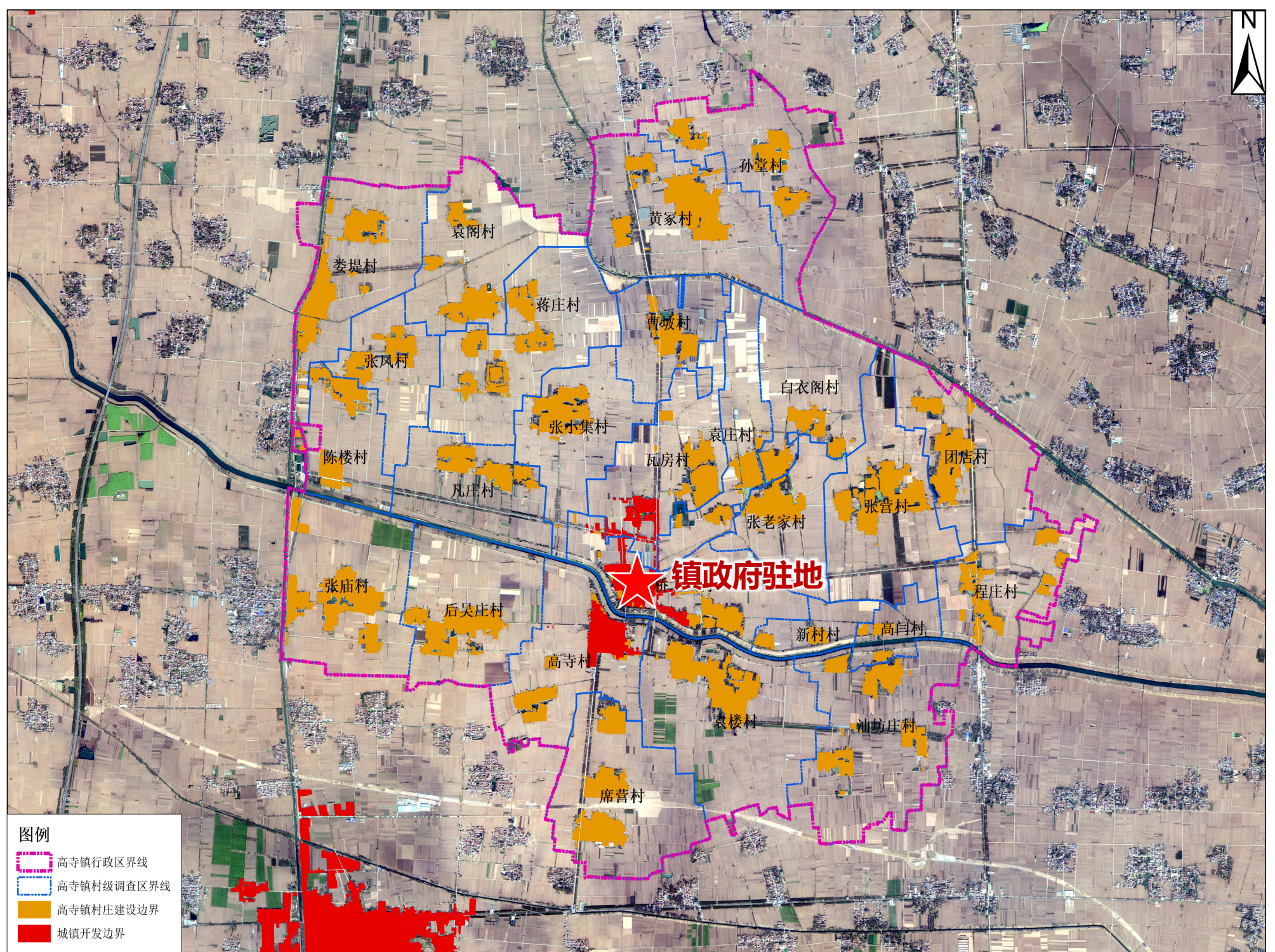
□ 规划期限

规划期限为2021—2035年，近期至2025年。

□ 规划范围

本次规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。

- **镇域范围**：高寺镇行政辖区，总面积64.61平方公里，包括所辖范围内26个行政村。
- **镇区规划范围**：以城镇开发边界集中区域为主，东至桥北头村，南至高寺村，西至派出所，北至瓦房村，规划范围面积约为315.01公顷。



02

规划定位与目标

□ 规划定位

□ 规划目标



2.1 规划定位

规划定位

项城市南部一般镇，以高效农业、汾泉河生态旅游为主要职能的农旅型城镇

2.2 规划目标

2025

永久基本农田保护红线得到严格落实，河流、林地等生态资源得到修复与保护，生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高；公共服务设施和基础设施基本完善，城乡一体化发展取得显著成效；乡村振兴，建立全镇覆盖、普惠共享、城乡一体的服务网络“民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，现代农业发展初具规模，基本上实现规模化、标准化生产，乡镇人口返乡回流，基本实现人才振兴，村庄形成“一村一企业一产业”格局。

2035

全镇农业发展基本实现现代化，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，生态资源得到良好保护，生态功能稳定发挥作用，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，乡村人居环境品质优良，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，全镇建成生态宜居、产业兴旺、共同富裕的新城镇。

03

优化全域空间格局

- 优化国土空间总体格局
 - 严格落实三条控制线
 - 核准落实其他控制线
 - 划定村庄建设边界
 - 加强国土空间规划分区管控
-



3.1 优化国土空间总体格局

构建“一心、一带、一轴、三点”的国土空间开发保护总体格局。

一心

镇区综合服务中心

一带

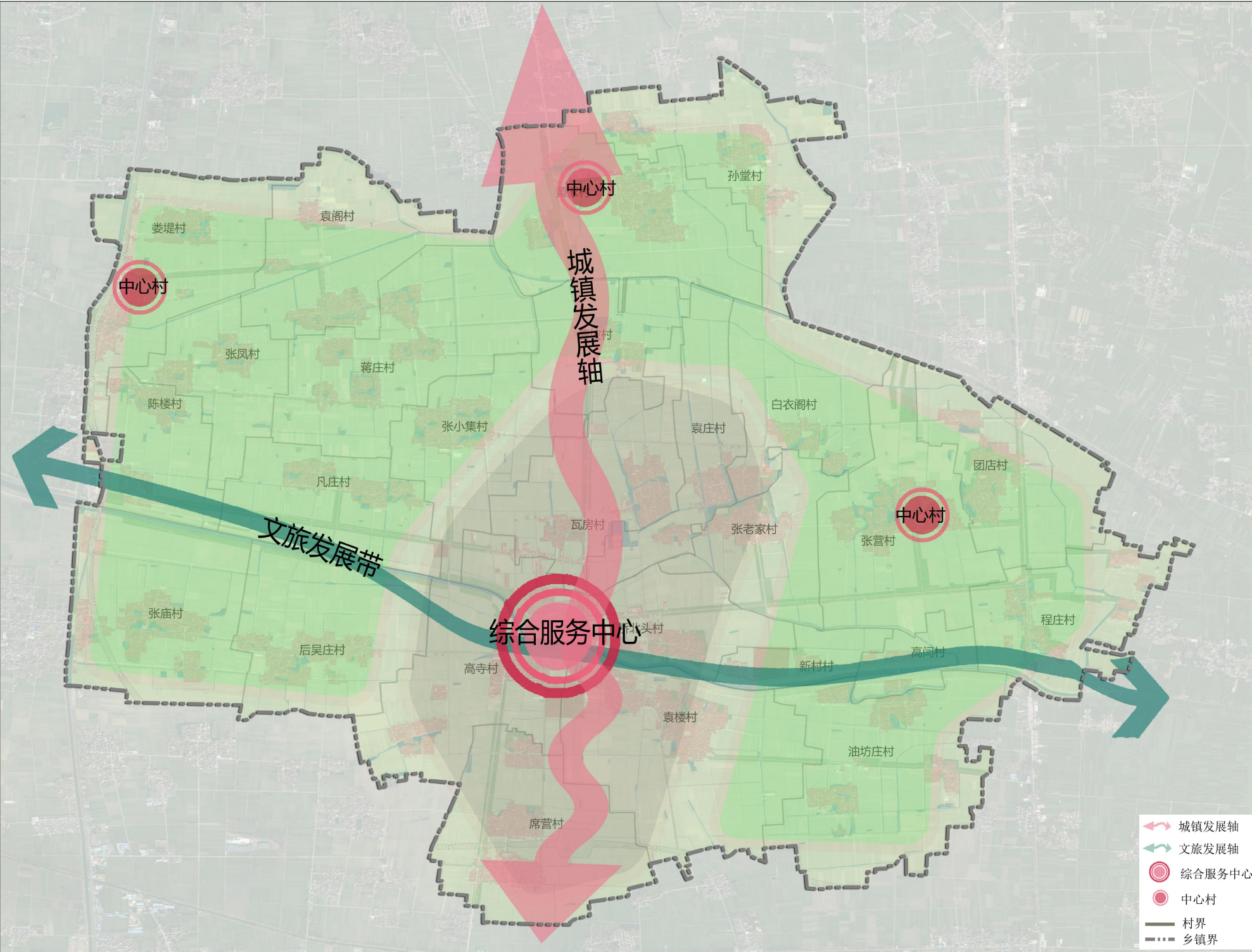
汾泉河文旅发展带

一轴

南北向城镇发展轴

三点

三个中心村形成镇域的副中心



3.2

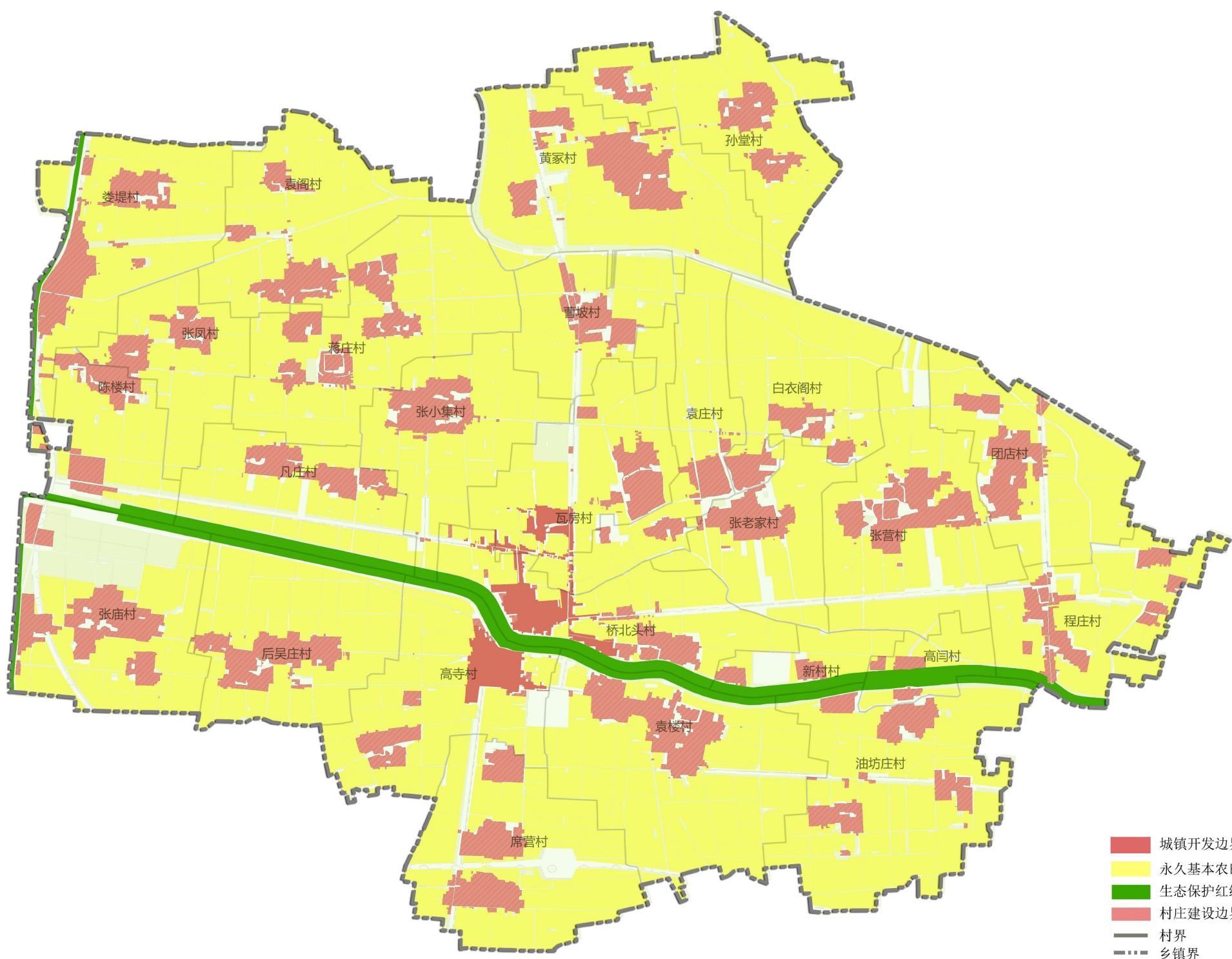
严格落实上级下达的高寺镇耕地和永久基本农田保护目标任务，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

严格落实上位规划确定的高寺镇城镇开发边界，引导城镇建设。

严格落实上位规划确定的高寺镇城镇开发边界，引导城镇建设。

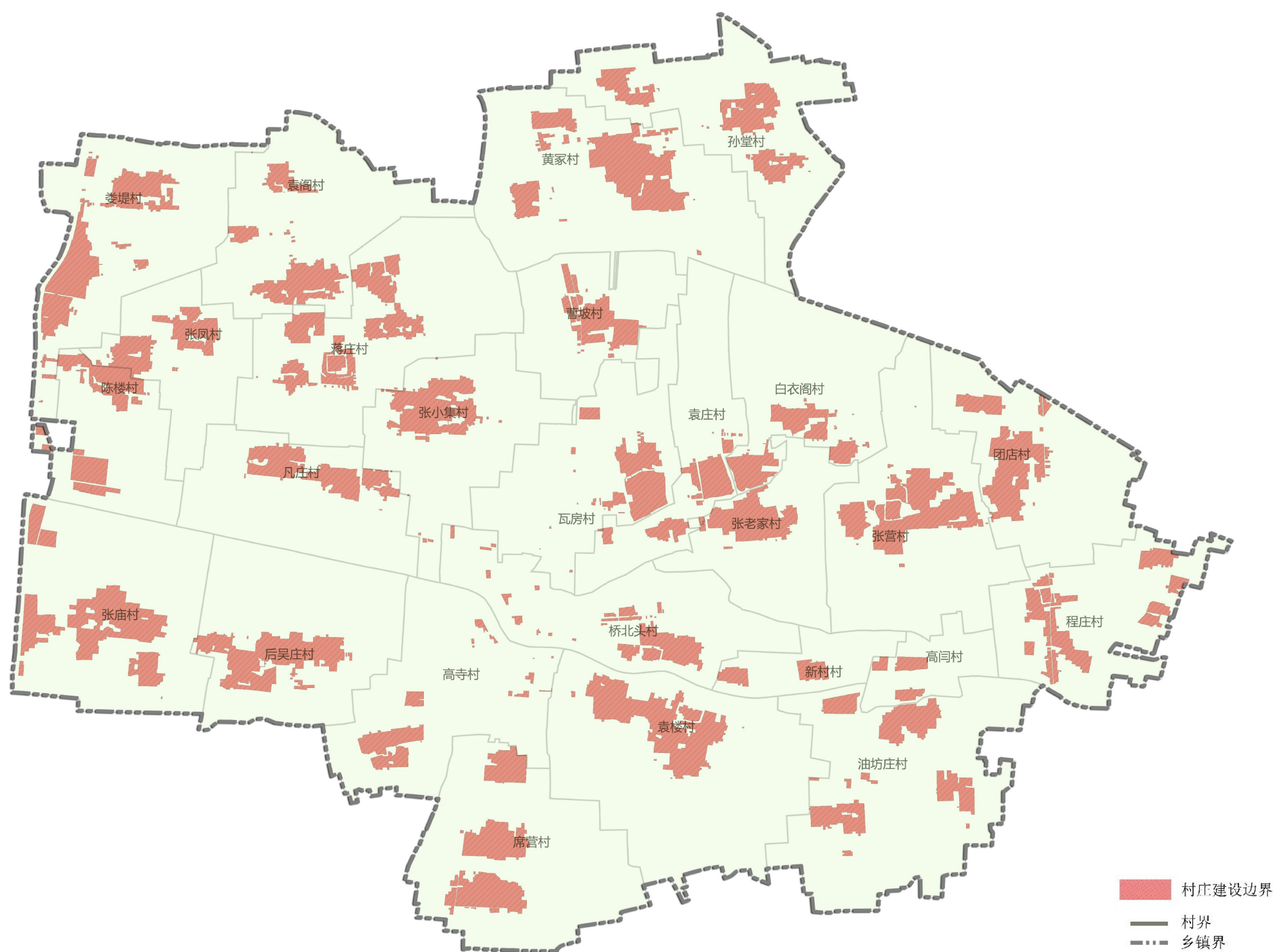
3.3

核准落实洪涝风险控制线，强化建设管控，核准落实历史文化保护线，加强历史文化保护。



3.4 划定村庄建设边界

为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，在永久基本农田保护红线、城镇开发边界以外划定村庄建设边界，预留村庄建设用地机动指标，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。



3.5 加强国土空间规划分区管控

生态控制区

占镇域国土总面积的3.68%，集中分布在汾泉河。

农田保护区

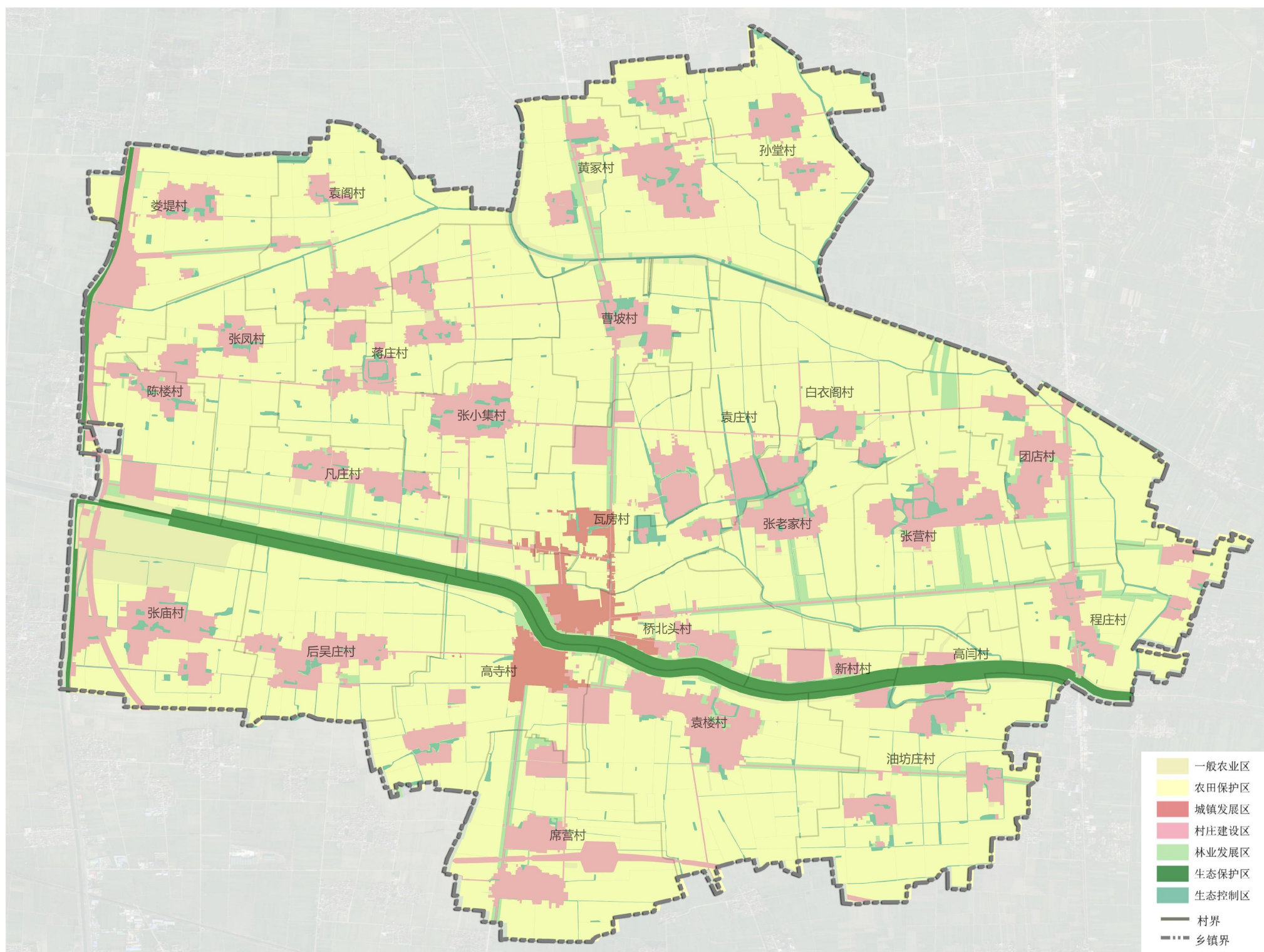
占镇域国土总面积68.47%，以永久基本农田为主。

乡村发展区

约占镇域国土总面积的23.66%。其中一般农业区占3.73%，主要分布在村庄居民点周边，村庄建设区面积占国土总面积16.87%，是村庄建设边界集中分布的区域。

城镇发展区

占镇域国土总面积的1.26%，是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，细分为居住生活区、综合服务、商业商务区3个二级分区。



04

村庄分类与产业发展

□ 村庄分类

□ 产业发展



4.1 村庄分类

3个城郊融合类、4个集聚提升类、15个整治改善类、4个特色保护类村庄

集聚提升类

集聚提升类村庄发挥自身优势，强化产业支撑，重点提升公共设施和基础设施服务水平，提高对周边地区的带动作用。

城郊融合类

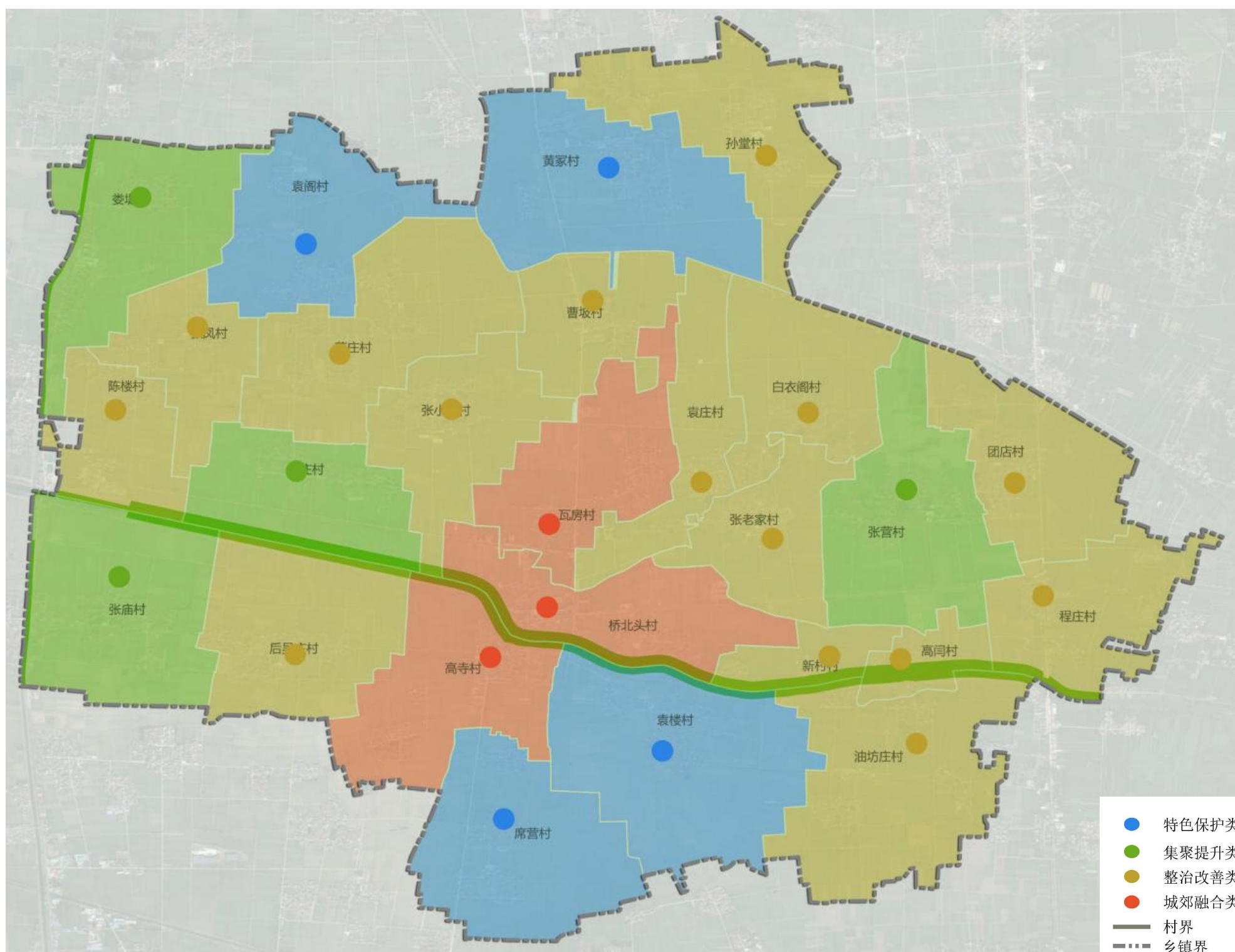
城郊融合类村庄加快城乡产业融合发展，促进与镇区基础设施和公共服务设施互联互通，承担服务镇区发展、承接镇区功能外溢的作用。

整治改善类

整治改善类村庄以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板。

特色保护类

特色保护类村庄严格保护历史文化遗存及传统风貌格局，突出保护优先、适度活化利用，发展“旅游+”等新业态，完善旅游配套。



4.2 产业发展

构建 “一心一区一带、两园多节点” 的镇域产业空间格局

- **一心**：在镇区形成服务于产业的综合服务中心；
- **一区**：是指现代化农业示范区；
- **一带**：薰衣草观光产业带；
- **两园**：是指镇区家俱、服饰加工产业园和陈楼工业园的两个园区；
- **多节点**：是指全域内的文旅产业基地、休闲产业园、三产融合养殖基地等产业节点。



05

文化与风貌塑造

- 严格保护历史文化资源
 - 彰显平原特色风貌
-



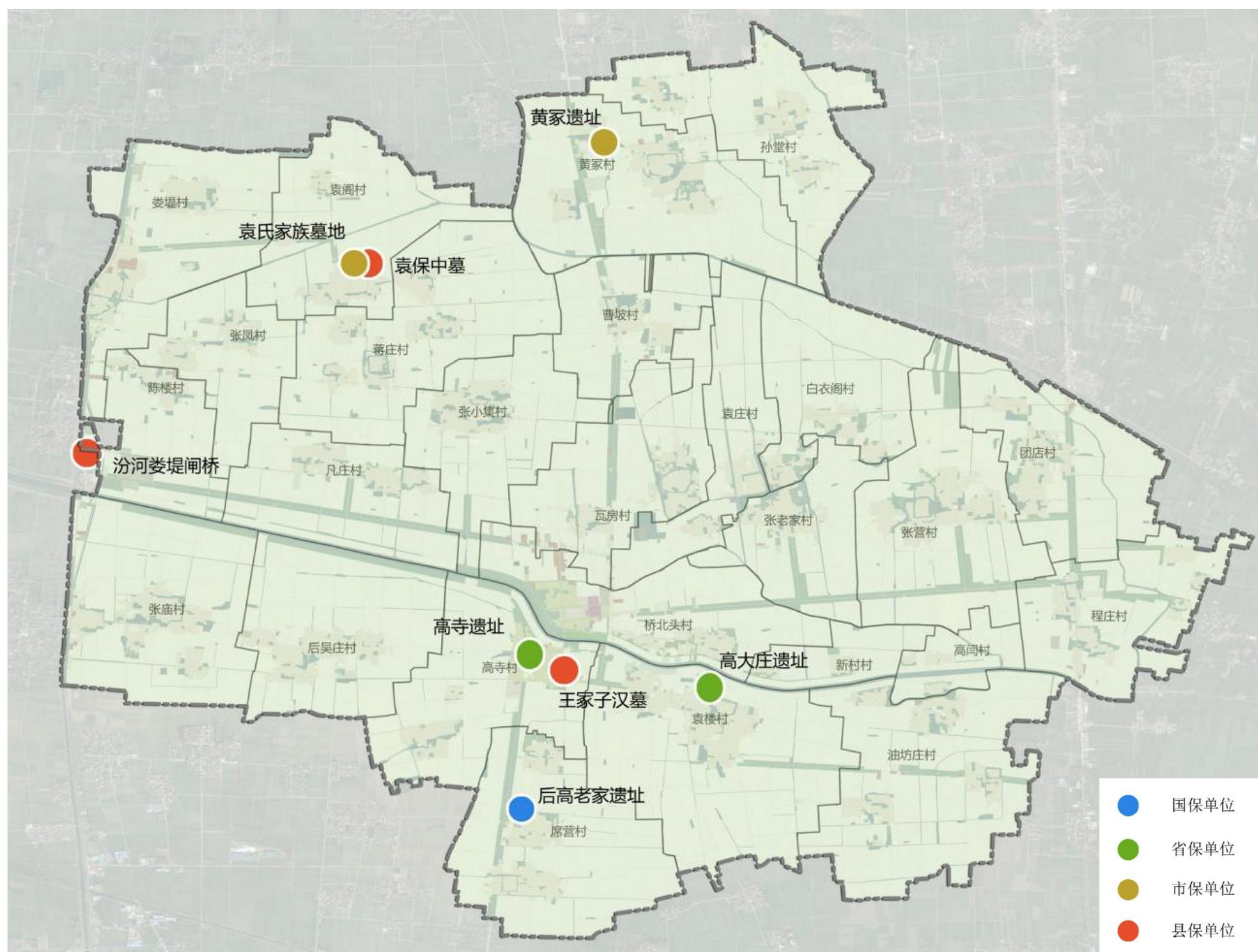
5.1 严格保护历史文化资源

建立全面的、多层次的历史文化保护体系

保护各类物质文化遗产。高寺镇的历史文化资源种类繁多，文保单位共有9处，其中国宝1处，省保2处，市保2处，县保4处；文物点31处。

建立健全非物质文化遗产保护体系。保护非物质文化遗产。加强非物质文化遗产的保护与传承，充分与历史文化遗产物质载体和空间的保护利用展示相结合，与城镇特色空间塑造和特色文化产业相结合。

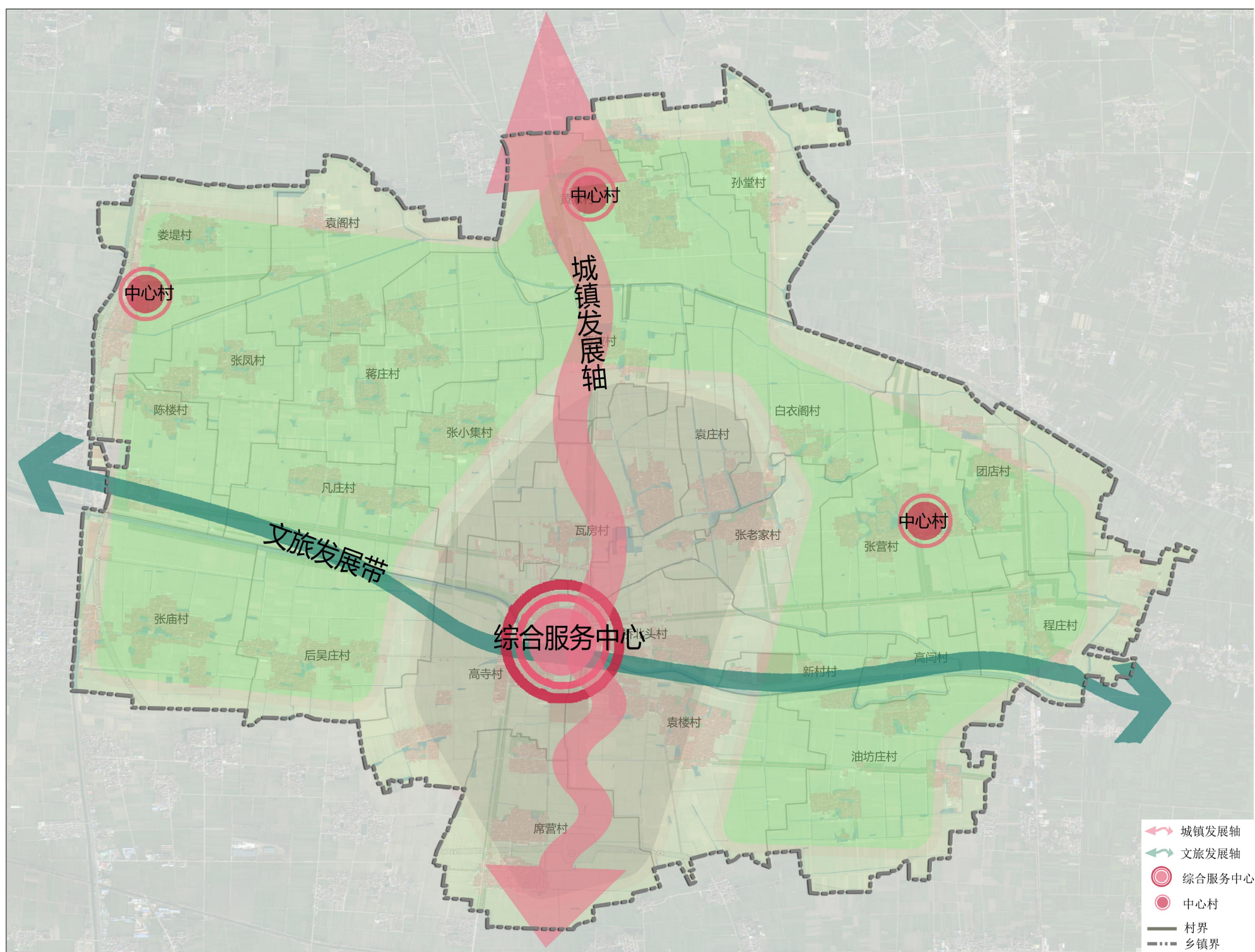
在保护基础上加强对各类历史文化遗产的研究阐释，多层次、全方位、持续性的挖掘历史故事、文化价值、精神内涵。构建融入生产生活的历史文化展示线路、廊道和网络。



5.2 彰显平原特色风貌

规划将全镇风貌分为城乡融合发展风貌区、生态观光风貌区、现代村庄风貌区三类。

- **城乡融合发展风貌区**：此区域部分村庄已划入城镇开发边界内，主要涉及高寺村、桥北头村、瓦房村个村庄，隶属于乡镇，但已享受到部分城区的基础设施、公共服务设施等高质量服务，生活方式等有区别于乡镇，是镇区将来的进一步发展空间，未来应加强与镇区的联系，提升各项服务设施水平，配合城区发展相关产业，加快推进城镇化，提升居民生活水平。
- **生态观光风貌区**：此区域主要位于汾泉河两侧。结合薰衣草种植观光产业园，以薰衣草种植、采摘、生活体验、农业观光和芳香产品开发为核心，打造集生态观光、农业科技示范和休闲度假于一体的综合性园区。
- **现代村庄风貌区**：本片区以发展农业为主，结合现代农业的发展，建设环境优美的现代化村庄。



06

提升支撑保障能力

- 高效便捷的综合交通网络
 - 普惠共享的公共服务设施
 - 绿色高质的市政设施体系
 - 韧性安全的综合防灾体系
-



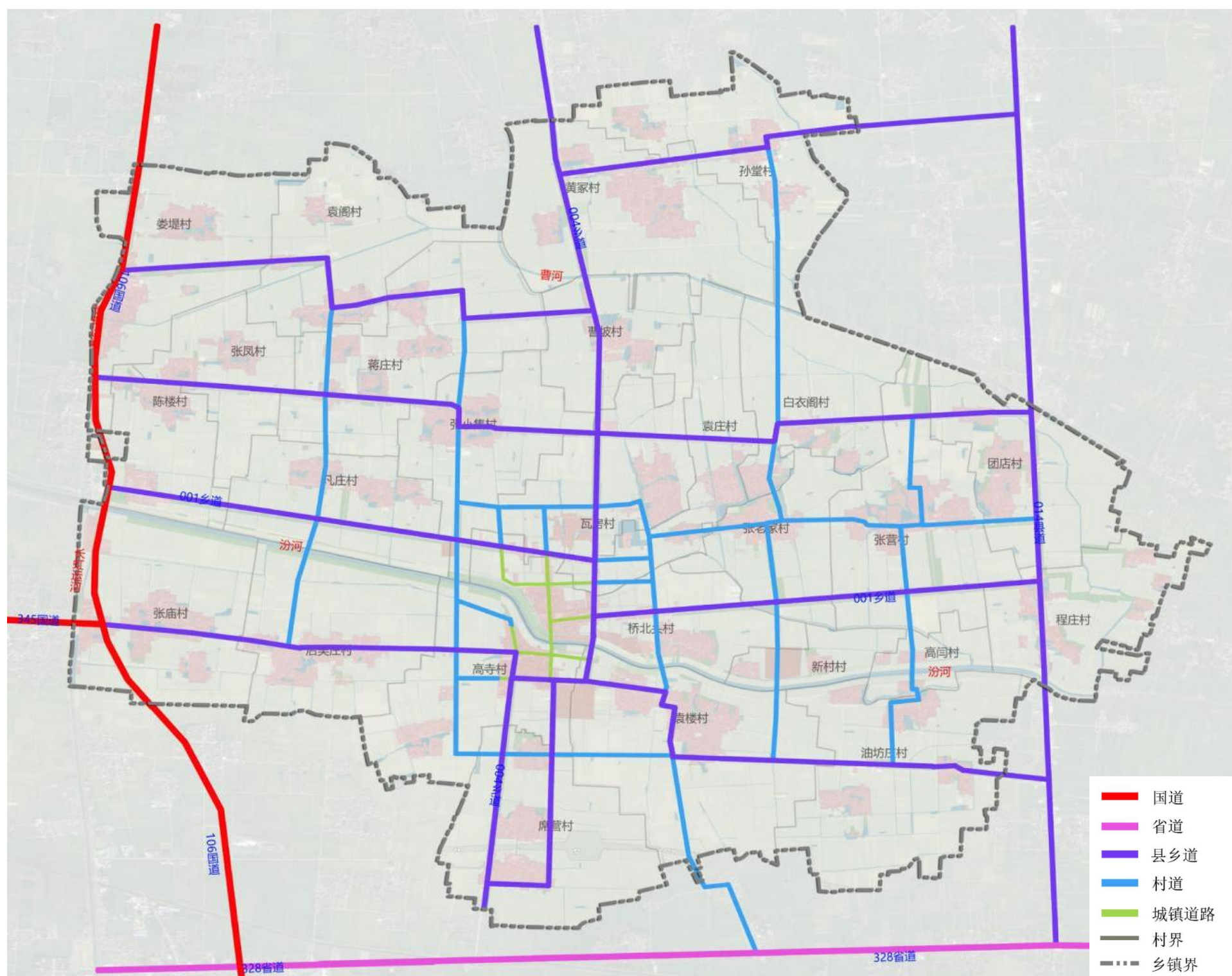
6.1



充分对接落实《项城市国土空间总体规划》（2021-2035年）中综合交通体系规划在本乡镇的落位，规划建立外接区域、内通乡村的全镇综合交通体系。



布局城乡客运站，以干线交通设置城乡公交干线，在主要居民聚集点与县乡道路的节点处设置候车亭。



6.2 普惠共享的公共服务设施体系

城镇社区生活圈

- 围绕镇政府驻地构建1个城镇社区生活圈。统筹布局满足镇域居民日常生活、生产需求的各类服务要素，是乡镇公共服务的引领载体，重点配置乡级服务设施，加强设施与周边村庄的共建共享。

村级社区生活圈

- 中心村级社区生活圈主要满足村庄居民基本日常生产、生活需求，布局服务半径相对较大或需要一定人口支撑的设施，辐射周边基层村，提升公共服务均等供给水平。
- 基层村级社区生活圈，主要提供居民生活所需的最基础的公共服务设施。

文有悦享



建立供给丰富、均衡高效的文化服务体系。各村建设公共文化设施服务场地，中心村有条件可建设特色民俗活动点等文化设施。

健有佳所



建立体系完善、惠及大众的全民健身公共服务体系。中心村设置健身广场，不具备条件的基层村可结合宅旁路旁设置健身设施。

学有优教



建立优质均衡、公平开放的基础教育体系。科学调整农村学校布局，构建高质量教育设施体系。

病有良医



构建优质均衡的医疗服务设施体系，各行政村均标配1处标准化公有产权村卫生室。

老有颐养



构建高质量养老服务设施体系，中心村布局村级幸福院，其余村庄布局老年人日间照料中心。

6.3 绿色高质的市政设施体系



供水系统

规划保留现状位于后吴庄村南侧的供水厂和供水设施，升级供水厂供水工艺。加强城乡供水一体化建设，完善镇域水厂的清水输水管道系统。



排水系统

镇域排水体制采用雨污分流制。在镇区西侧新建污水处理厂，面积1.99公顷，处理厂处理规模5000立方米/日，镇域新建5处小型污水处理站。



电力系统

落实上位规划220kV广阳变。保留现状220kV广阳变和35kV高寺变2处变电站。规划电力接高寺35kV变电站，各村变压器布置按照“小容量、多布点、近用户”原则，保留、检修和维护现状变压器，以保证居民的正常用电。



环卫系统

规划在镇区西侧新建1处环卫站，包括垃圾中转站和环卫设施停放场地。按时收集处理后，统一运送至县垃圾填埋场。。



通信系统

按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网络（包括5G）、互联网和广播电视网建设。保留镇区现有移动通信基站，保证镇区内信号覆盖率达100%。



燃气系统

加快燃气入户，实施“气化乡村”工程。规划规划燃气以天然气为主，接项城市天然气门站，在外围设置燃气调压站。

6.4 韧性安全的综合防灾体系



抗震减灾

镇域抗震基本设防烈度为Ⅶ度。生命线工程提高一度的要求加强其抗震措施。



防洪排涝

镇区防洪标准不低于20年一遇，村庄防洪标准不低于10年一遇；镇区内涝防治设计重现期为10年一遇，村庄内涝防治设计重现期为5年一遇。汾河规划按20年一遇防洪标准，10年一遇除涝标准治理，完成河道清淤。



消防救援

规划保留现状位于桥北头村北侧专职消防队。各行政村组建义务消防队，配备相关消防设施如灭火器具、消火栓等。规划主要道路作为疏散线路，满足消防需要。



疾病防控体系

镇域范围以镇卫生院为依托设置急救中心及公共卫生中心，重点提升疫情发现和现场处置能力。

07

打造魅力宜居镇政府驻地

- 优化空间结构
 - 综合交通布局
-



7.1 优化空间结构

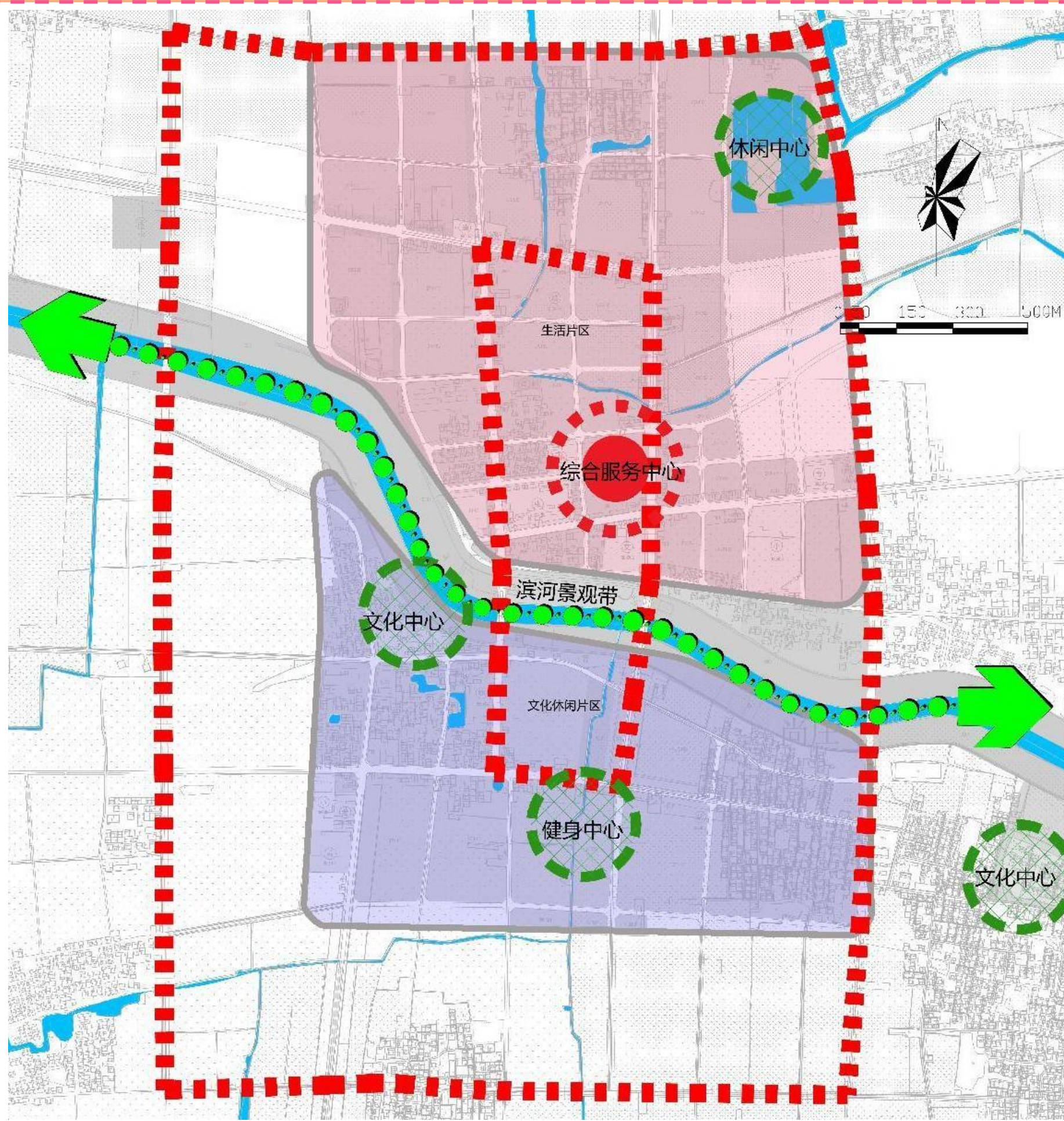
规划形成“一带分两片、两环连多点”的空间结构

一带：汾泉河景观带。

两区：指的是汾泉河为界，分为南部文化休闲片区，北部生活片区。

两环：指以干路围合形成的内环路和外环路。

多点：指的是综合服务中心、文化中心、健身中心、休闲中心等多个中心节点。



7.2 综合交通布局

交通体系规划

构建“干路——支路”二级路网结构。

交通设施规划

交通场站：规划新建 1 处客运站占地 0.29 公顷。

停车设施：构建多层次的停车系统，规划形成“以配建停车为主、路外公共停车为辅，路边停车为补充”的停车设施体系。



08

国土综合整治与生态修复

□ 国土综合整治

□ 生态修复



8.1 国土综合整治

综合整治目标

落实上位规划确定的重点整治区域和重大工程，大力推进农用地整治优化，提高耕地质量和集中连片度；规范有序推进建设用地整治，提高建设用地利用效率；全面落实补充耕地任务，确保实现耕地占补平衡。

□ 农用地整治

实施高标准农田建设、其他农用地整治、提质改造中低产田，增加耕地数量，提高耕地质量，巩固提升粮食综合生产能力。

□ 建设用地整治

结合村庄建设边界划定成果，将闲置调出的村庄建设用地复垦为耕地，或调整为林地等生态用地，腾挪空间首先用于支撑农村宅基地建设，其次用于支撑农村一二三产融合发展及乡村振兴项目。



8.2 生态修复

生态修复目标

按照“山水林田湖草”系统治理和绿色发展理念，整合资源，形成“整体保护、系统修复、综合整治”的生态保护修复工作格局。规划期末，水生生态系统的结构和功能得到完善、水生态系统完整性得到提高，河流自身稳定性和恢复能力不断提升，地下水超采得到有效治理，建成河流沿线生态廊道，退化生态系统全面完成修复和保护，自然生态系统功能得到全面提升。

水环境和水生态修复

水环境综合治理

汾泉河等生态岸线修复

地下水超采治理



重要生态廊道建设

汾泉河两侧重点通过退耕还林、补植补造、退化林修复、低效林改培等措施恢复滨水生态廊道的生态保育功能

加强主要道路的绿化空间建设，强化重点区域生态稳定性



09

规划传导与实施保障

□ 规划传导

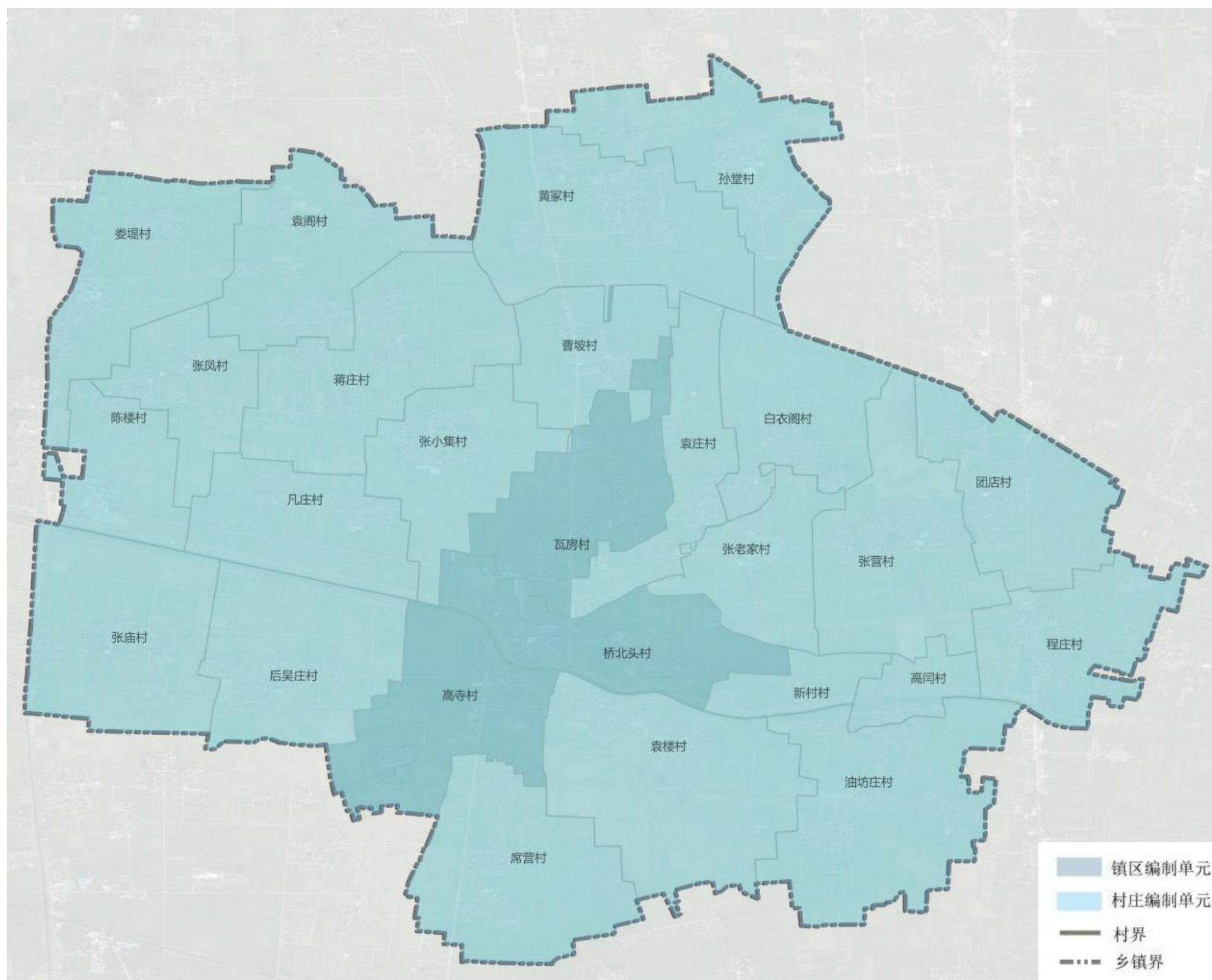
□ 实施保障



9.1 规划传导

构建“乡镇国土空间规划-详细规划”规划体系

完善高寺镇国土空间规划体系，加强规划传导，划定详细规划单元。



9.2 实施保障

加强组织领导，健全管理机制；加强规划宣传，增强规划意识；建立长效机制，规划实施全生命周期管理。