

项城市秣陵镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿



项城市秣陵镇人民政府
2025年10月

目录

CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 规划目的
- 1.2 规划范围与期限

02 目标定位与底线管控

- 2.1 功能定位与发展目标
- 2.2 发展规模
- 2.3 统筹划定三条控制线

03 总体布局与村庄分类

- 3.1 国土空间总体开发保护格局
- 3.2 统筹优化三生空间布局
- 3.3 全域用途分区规划
- 3.4 优化村庄分类

04 支撑体系与安全韧性

- 4.1 便捷高效的综合交通体系
- 4.2 普惠共享的公共服务体系
- 4.3 绿色安全的市政设施体系
- 4.4 安全韧性的综合防灾体系

05 文化保护与风貌塑造

- 5.1 严格保护历史文化遗产
- 5.2 彰显乡村空间魅力

06 规划实施

- 6.1 规划实施传导



01

规划总则

1.1 规划目的

1.2 规划范围与期限

1.1 规划目的

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发(2019)18号)的总体部署,落实《河南省自然资源厅办公室关于加快推进乡镇国土空间规划编制工作的通知》(豫自然资办发(2021)35号)、《河南省自然资源厅办公室关于做好乡镇级国土空间总体规划编制报批的通知》(豫自然资办发(2024)143号)的要求,建立国土空间规划体系并监督实施,落实和深化《项城市国土空间总体规划(2021-2035年)》,指导秣陵镇国土空间保护开发利用等各项活动,特编制《项城市秣陵镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。



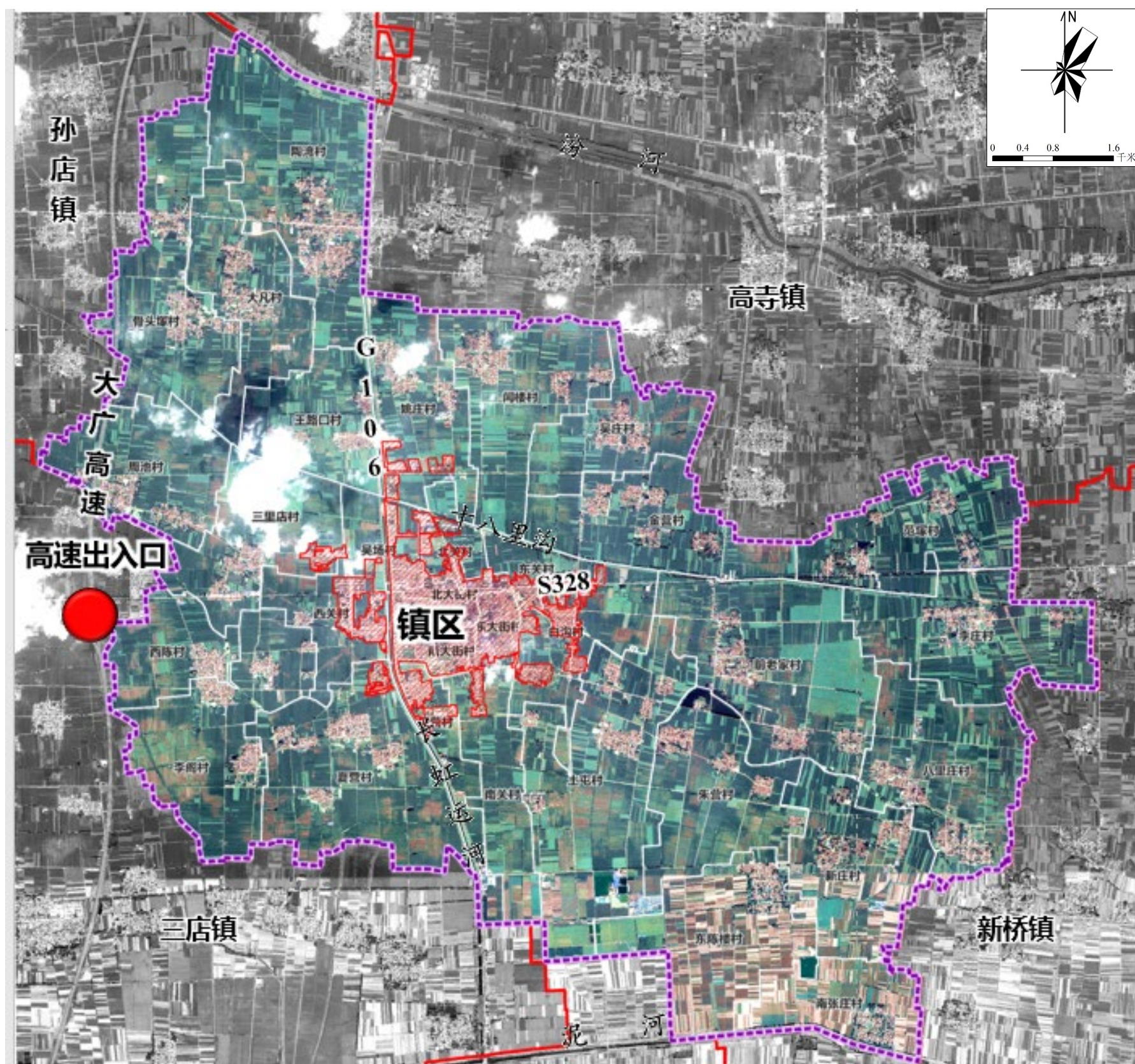
1.2 规划范围和期限



规划范围：本次规划范围分为镇域和镇区两个空间层次。镇域范围即秣陵镇行政辖区，包含33个行政村。镇区层面即镇政府驻地片区。



规划期限：规划期限为2021至2035年。近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。远景展望至2050年。



规划范围图

02

目标底线 定位管控

2.1 功能定位与发展目标

2.2 发展规模

2.3 统筹划定三条控制线

2.4 划定村庄建设边界

2.1 功能定位与发展目标

功能定位

落实上位规划要求，深度衔接河南省、周口市及项城市战略规划，立足秣陵镇自身资源禀赋，将秣陵镇建设成为：

市域副中心城镇

历史文化名镇

以轻型工业及现代服务为特色的综合型镇

发展目标

近期2025年

空间格局更加凸显，乡村建设合理、有序，违法建设得到遏制，国土空间利用方式更加高效；乡村振兴新局面逐步打开，城镇、乡村生活圈初步形成，产业现代化步伐持续加快，人民幸福指数进一步提高。初步建成周口市制鞋、制革、建材产业基地，初步建成文旅型古镇。

远期2035年

镇区辐射带动能力和服务能力全面提升，镇村格局更加合理，生产空间更加集约高效，生活空间更加舒适宜居，生态空间更加富有活力，国土利用效率进一步提升。建成周口市成熟的制鞋、制革、建材产业基地，周口市文旅产业发展成熟示范镇。

展望2050年

国土空间格局更加协调，生态环境根本好转，一二三产结构合理、富有竞争力，空间治理体系和治理能力全面实现现代化，人民群众幸福感、满意度全面提升。建成中原地区制鞋、制革、建材产业基地，国家历史文化名镇、国家文旅产业发展示范镇。

2.2 发展规模



人口规模

至2035年，秣陵镇常住人口规模控制在3.8万人，城镇化率达到65%。



用地规模

落实项城市下达各项约束性指标，严守粮食安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化。城镇开发边界面积278.97公顷。

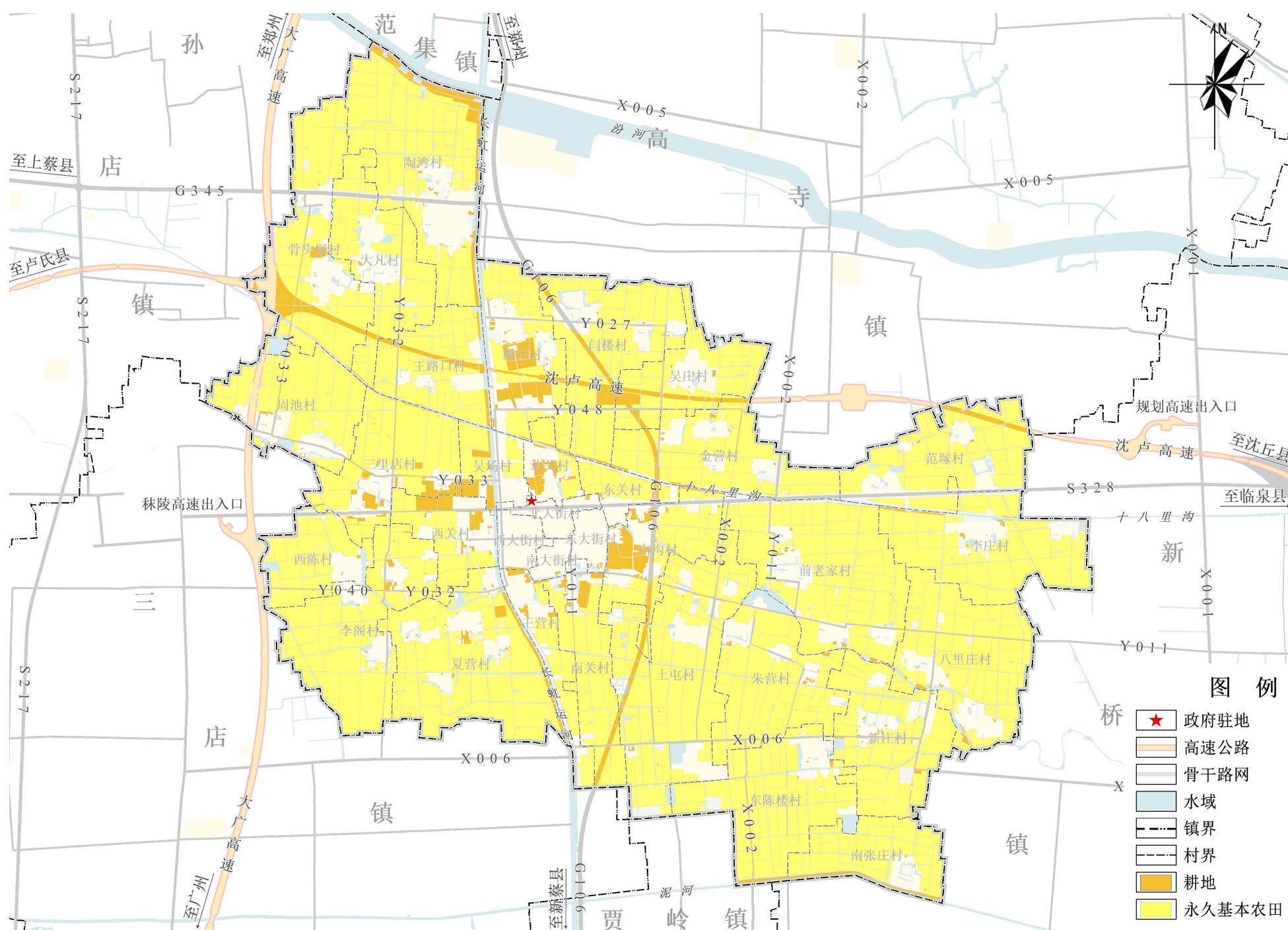


2.3 统筹划定三条控制线

永久基本农田保护红线

永久基本农田保护红线面积4267.68公顷。

- 严格控制非农建设占用耕地，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严格落实耕地占补平衡，实现耕地保护目标，落实上级下达的基本农田保护任务。



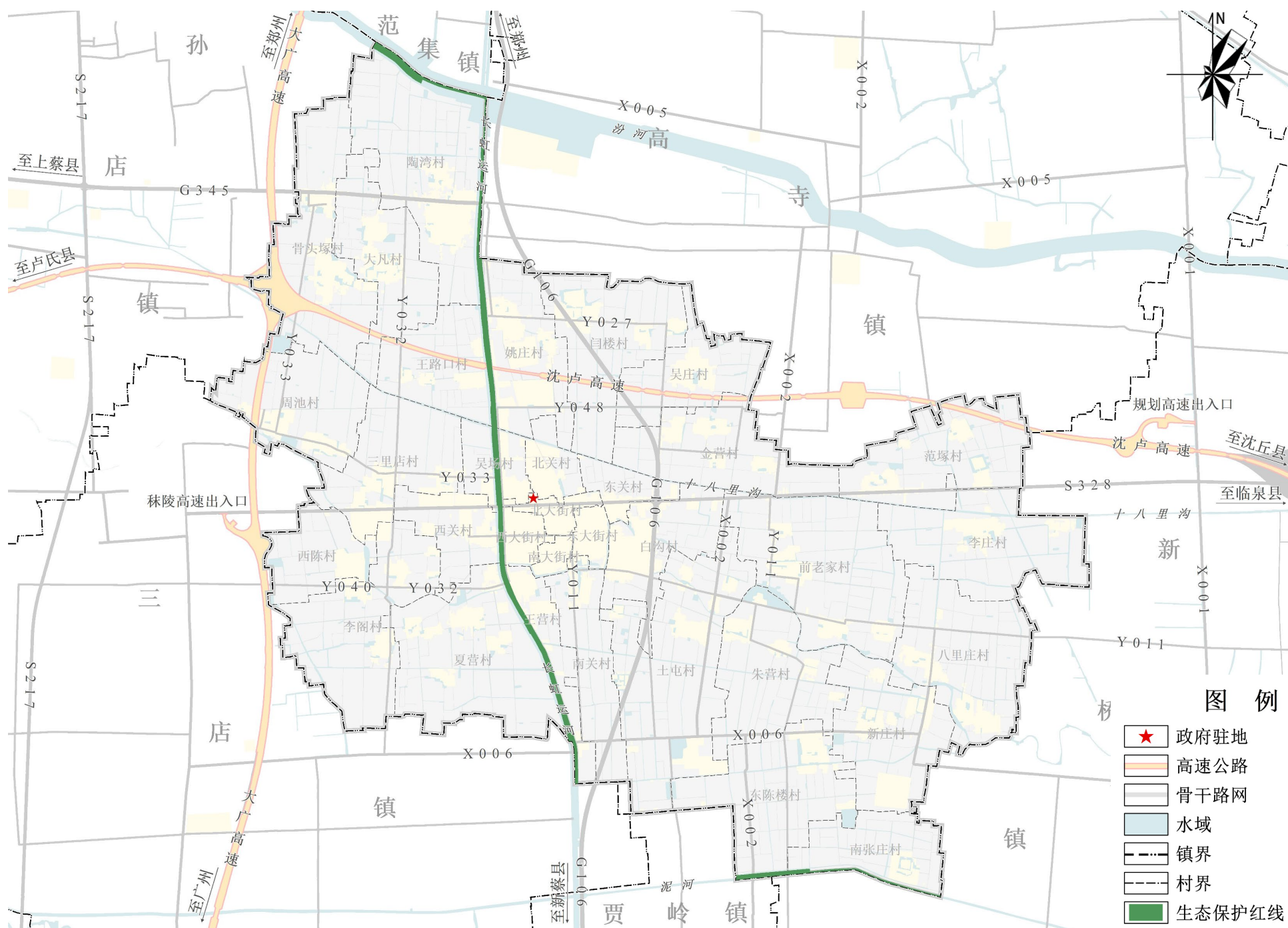
耕地和永久基本农田保护红线图

2.3 统筹划定三条控制线

生态保护红线

生态保护红线面积71.09公顷。

- 按照生态系统完整性原则和主体功能区定位，理顺保护与发展的关系，改善和提高生态系统服务功能，优化国土空间开发格局，严格落实生态保护红线。



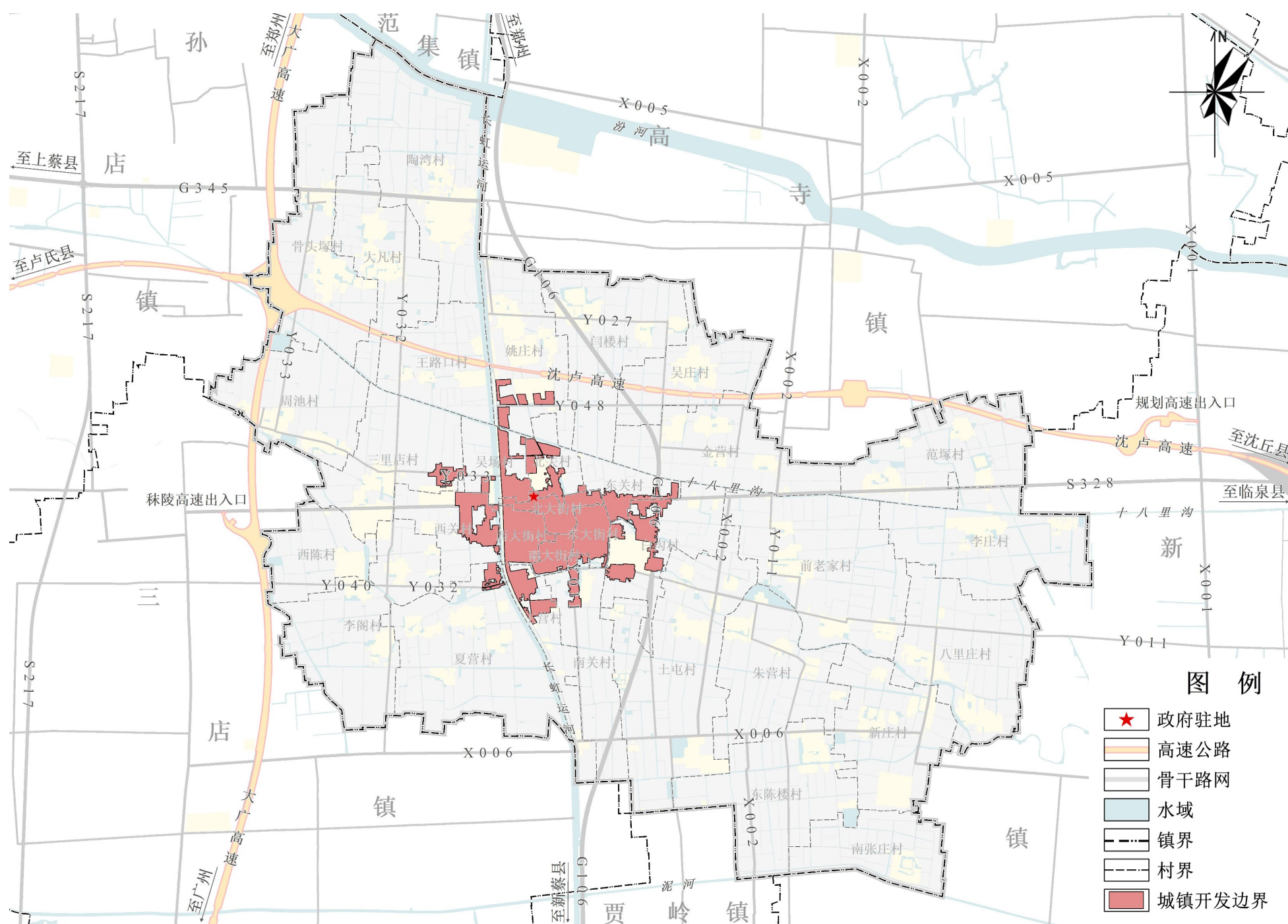
生态保护红线图

2.3 统筹划定三条控制线

城镇开发边界

城镇开发边界面积278.97公顷。

- 坚持保护优先，节约集约、紧凑发展，根据城镇化发展需要，结合城镇空间结构与布局优化，引导城镇有序发展，提升空间利用效率，落实城镇开发边界。

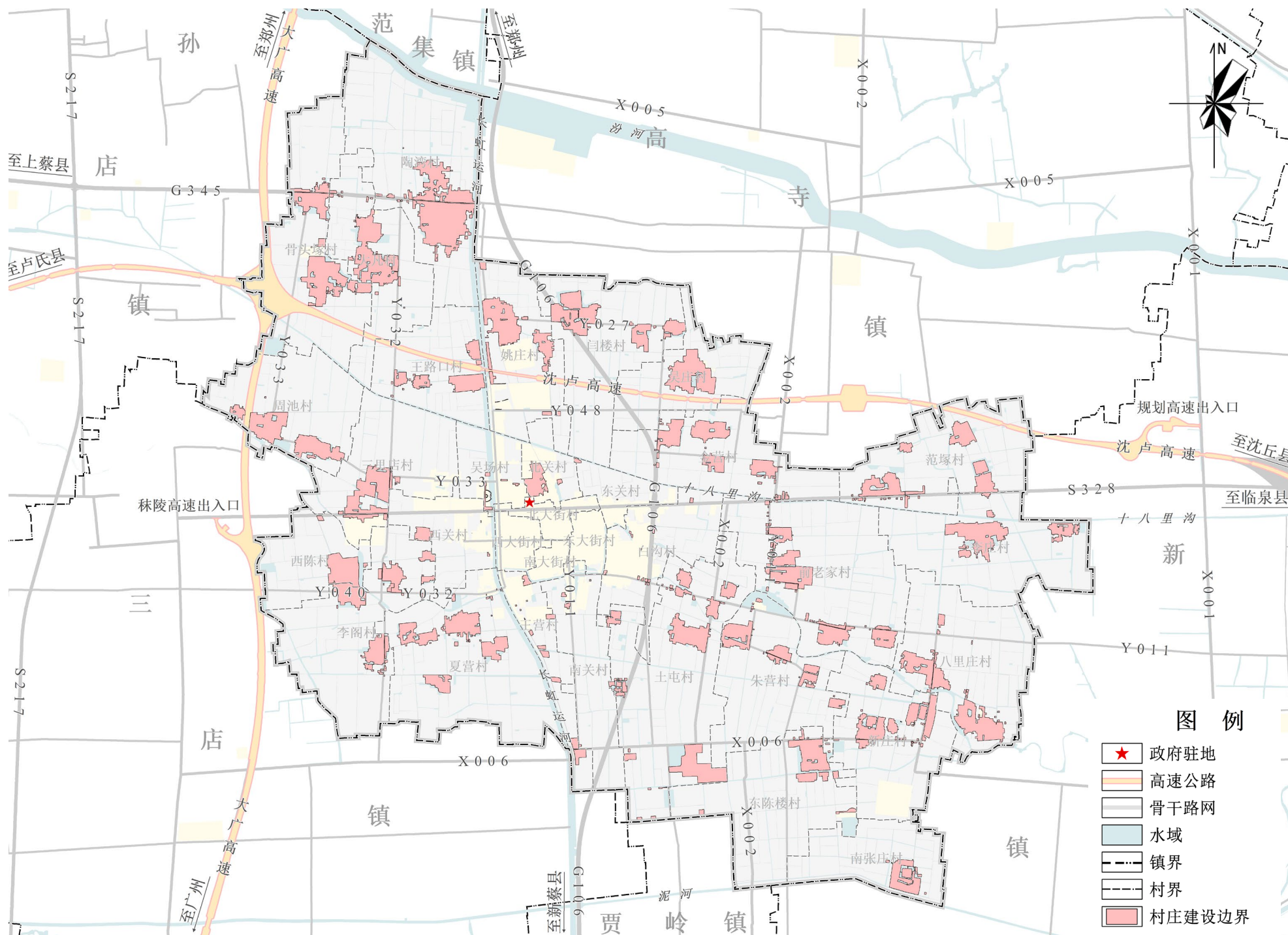


城镇开发边界图

2.4 划定村庄建设边界

划定村庄建设边界

- 为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，在永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界以外划定村庄建设边界，预留村庄建设用地机动指标，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。



村庄建设边界图

03

总体村庄分类

3.1 国土空间总体开发保护格局

3.2 统筹优化三生空间布局

3.3 全域用途分区规划

3.4 优化村庄分类

3.1 国土空间总体开发保护格局

构建“一心、两轴、多点、一廊、四带、四区”的总体格局

一心

以镇区为依托的综合服务中心

两轴

国道106发展轴

省道328发展轴

多点

陶湾村、骨头塚村、闫楼村、前老家村、新庄村等中心村，强化中心村对周边行政村的发展带动作用。

一廊

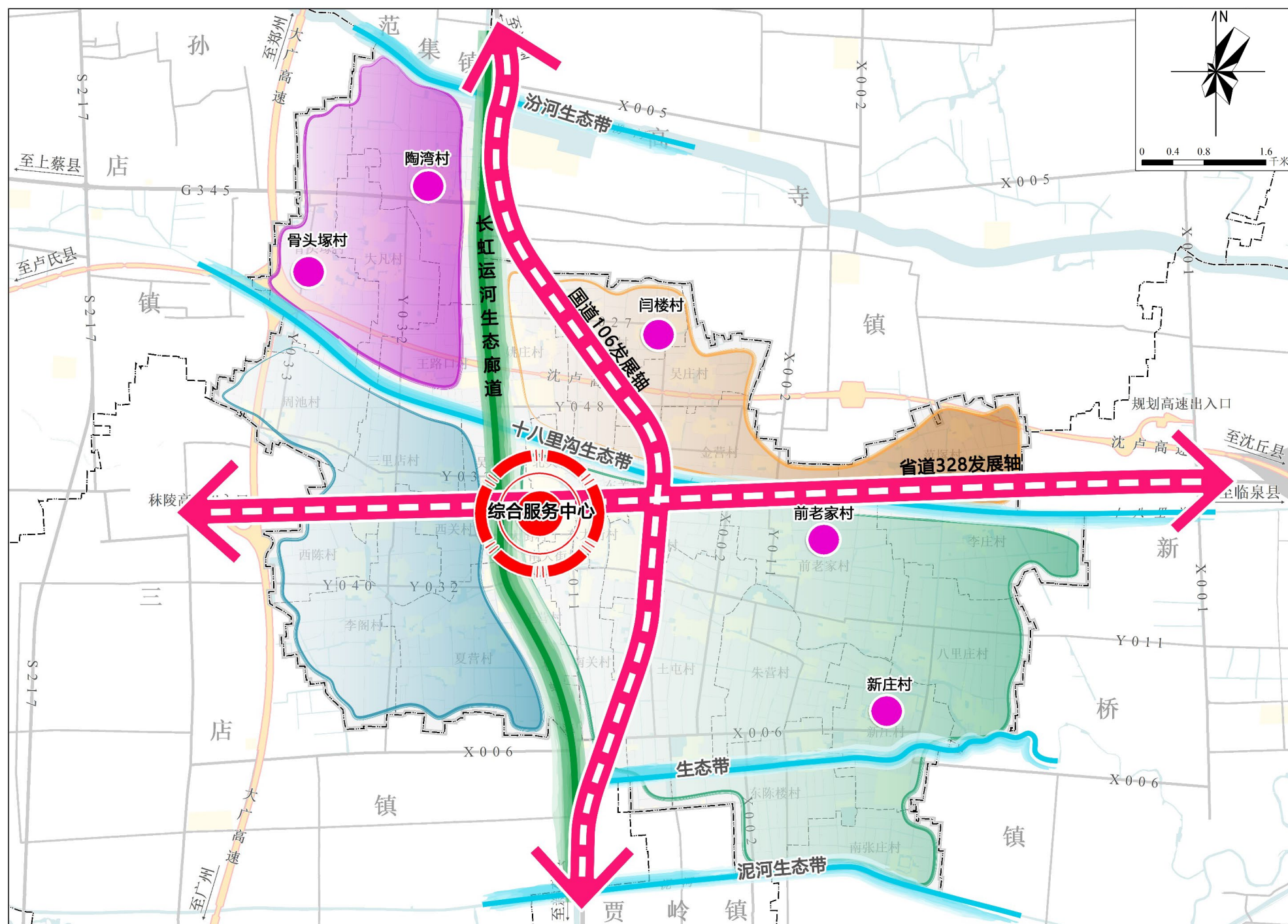
长虹运河生态廊道

四带

汾河、十八里沟、泥河等水系生态带

四区

以长虹运河、十八里沟作为分割带从而形成的四个以发展高效农业为主的片区



秣陵镇国土空间总体开发保护格局规划图

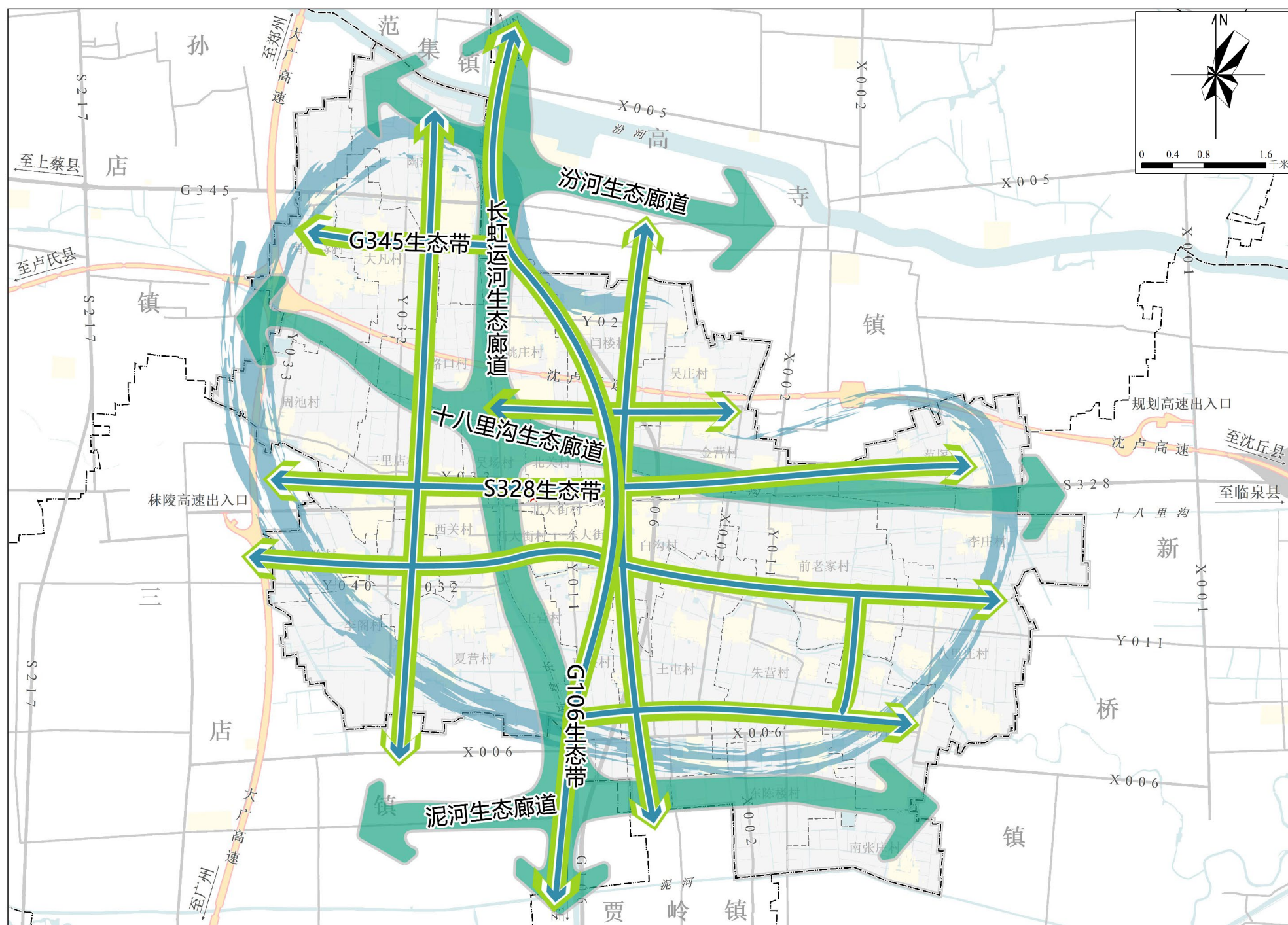
3.2 统筹优化三生空间布局

形成“一环、四廊、多带”的生态保护格局

“一环”：指秣陵镇周边的外围生态环。

“四廊”：即由长虹运河和原G106形成的综合生态廊道，以及沿汾河、十八里沟、泥河，打造肩负生态保育、水源涵养功能的全域水脉生态廊道。

“多带”：沿交通干线等重要的基础设施形成的生态带。主要包括两横一纵，即G345、S328、G106。



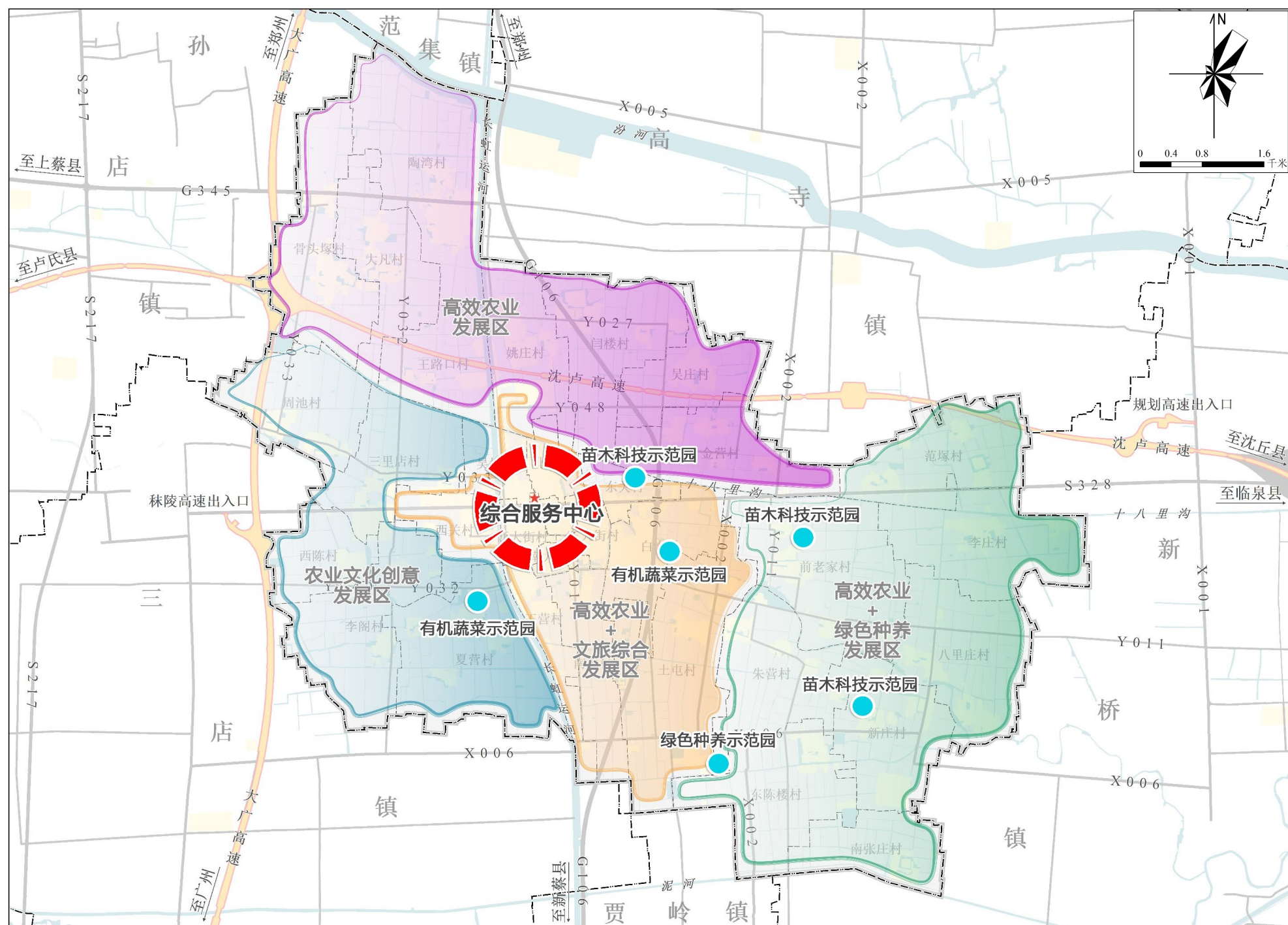
3.2 统筹优化三生空间布局

形成“一心、四区、多基地”的农业格局

“一心”：即镇政府所在地为主的镇域综合服务中心。

“四区”：高效农业发展区、高效农业+农业文化创意发展区、高效农业+绿色种养发展区、高效农业+文旅综合发展区。

“多基地”：苗木种植基地、绿色养殖示范园、有机蔬菜示范园等多种农产品种植、加工、繁育、示范基地。



秣陵镇农业发展格局图

3.3 全域用途分区规划

 生态保护区	具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域。	 城镇发展区	因城镇发展需要，可以进行城镇集中开发建设，可满足城镇生产、生活需要的区域。
 生态控制区	生态保护红线外，需要保留原貌，强化生态保育和生态建设，限制开发建设的陆地自然区域。	 乡村发展区	农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展、农民集中生活和生产配套为主的区域。
 农田保护区	保障国家粮食安全，不得擅自占用和改变用途，实施特殊保护的区域。		

3.4 优化村庄分类

落实上位规划对村庄发展建设的分类指导，优化乡村总体空间格局

镇域内村庄共分为特色保护类、城郊融合类、集聚提升类和整治改善类四类。

集聚提升类村庄4个 前老家村、陶湾村、新庄村、骨头塚村
城郊融合类村庄11个 北大街村、北关村、东大街村、东关村、南大街村、南关村、西大街村、西关村、白沟村、王营村、吴场村
特色保护类村庄1个 闫楼村
整治改善类村庄17个 镇域内除以上3类外的其他村庄确定为整治改善类村庄

04

支撑体系 安全韧性

- 4.1 高效畅达的综合交通体系
- 4.2 普惠共享的公共服务体系
- 4.3 绿色安全的市政设施体系
- 4.4 安全韧性的综合防灾体系

4.1 高效畅达的综合交通体系

落实区域交通、完善镇村公路体系

► 航运

- 落实上位规划中姜堤客运码头

► 高速

- 保留大广高速，加快落实沈丘至遂平高速秣陵段的建设

► 国省道

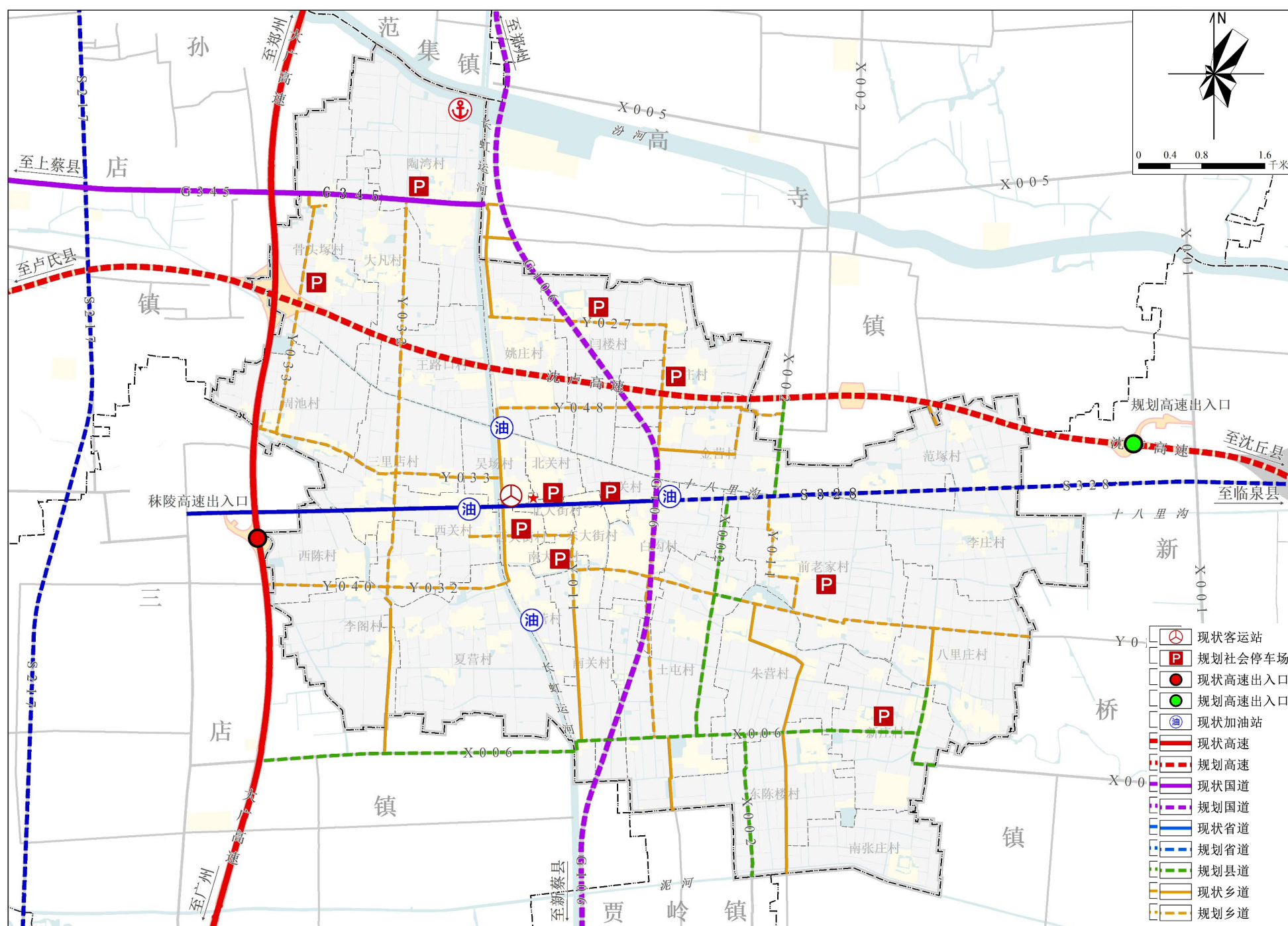
- 落实国道G106线路改线工程，保留现状国道G345，改建省道S328部分路段

► 县乡公路

- 改扩建X002和X006，道路等级提升至二级公路。
- 扩建Y011、Y016、Y027、Y032、Y033、Y040、Y048，道路等级提升至三级公路。

► 通村组道路

- 通村组道路以机动车通行功能为主，并兼有非机动车交通、人行功能。



4.2 普惠共享的公共服务体系

构建均衡友好的生活圈体系

➤ 城镇生活圈

- 构建1个城镇生活圈，在城镇建设区规划建设15分钟社区生活圈，重点配置社区服务中心、各类公共服务设施、绿地和开敞空间以及慢行系统。

➤ 乡村生活圈

- 构建5个乡村生活圈，构建服务半径适宜的乡村生活圈，辐射带动周边乡村，配置各类公共服务设施，满足乡村居民日常生活、生产需求，推进乡村振兴和城乡融合。

文化设施

完善镇区的文化设施，增建村庄文化活动室、文化广场等。

教育设施

新建、改扩建一批义务教育学校。结合村庄实际需求，近期保留现有镇域内的农村教学点和幼儿园，加快落实小学向镇区集中的要求

体育设施

落实区域性文化体育设施要求，增设镇区体育设施，增建村庄活动场地。

医疗设施

积极提升现有医疗设施水平，结合镇区内现有镇卫生院，在村庄增设卫生医疗点或卫生所。

社会福利设施

构建以居家养老为基础、社区为依托、医养相结合的多层次养老服务体系，保留提升现状养老设施，兼顾老年护理功能；增建村庄为老服务设施。



4.3 绿色安全的市政设施体系

落实区域设施，完善镇村市政基础设施配套

01.给水

- ◆加快推进重大水利工程建设。
- ◆构建以地表水为主要供水水源，地下水为备用水源的安全供水格局。

02.排水

- ◆集中和分散相结合，完善镇村污水收集、处理系统。

03.电力

- ◆加快推进现代化电网建设，全面提升电网资源配置能力。
- ◆镇域内保留现状110kV秣陵变和35KV变电站。

04.通信

- ◆加快推动“三网融合”，加快5G、人工智能、云计算等新型基础设施建设，推进5G网络深度覆盖和扩容提速。
- ◆规划保留和完善镇域现有通信基站。

05.燃气

- ◆预留跨区域的天然气通道建设空间，加强廊道空间的管控。
- ◆规划1处液化气站，远期天然气年供气率达到90%。

06.供热

- ◆充分利用天然气、电等清洁能源辅以分散的供热方式设置供暖设施。

07.环卫

- ◆建设“垃圾分类投放、分类收集、分类回收、分类转运、分类处置”的城乡垃圾处理系统。
- ◆远期城乡生活垃圾无害化处理率100%。
- ◆规划保留现状1座垃圾中转站。

4.4 安全韧性的综合防灾体系

明确设防标准，构建安全防灾设施



抗震减灾

秣陵镇全域按照地震烈度为7度的抗震设防标准进行建设，重要建筑物和生命线工程提高1度设防等级。



防洪排涝

镇区防洪标准为20年一遇，村庄建设区防洪标准为10年一遇。镇区排涝标准为20年一遇，村庄建设区排涝标准为10年一遇。



消防救援

到2035年，保留镇区一级专职消防队，镇区实现消防救援5分钟可达覆盖率达到100%。靠近镇区的村庄可依托镇区消防队，各行政村组建群众志愿（义务）消防队，应配备必要的消防器材。



应急救灾体系

完善应急避难场所、疏散通道等应急避难设施布局，补齐消防、物资储备等救灾保障设施短板，优化具有平急转换能力的供水、供电、污水、环卫、防洪排涝、抗震等生命线保障系统。



05

文化风貌 保护塑造

5.1 严格保护历史文化遗产

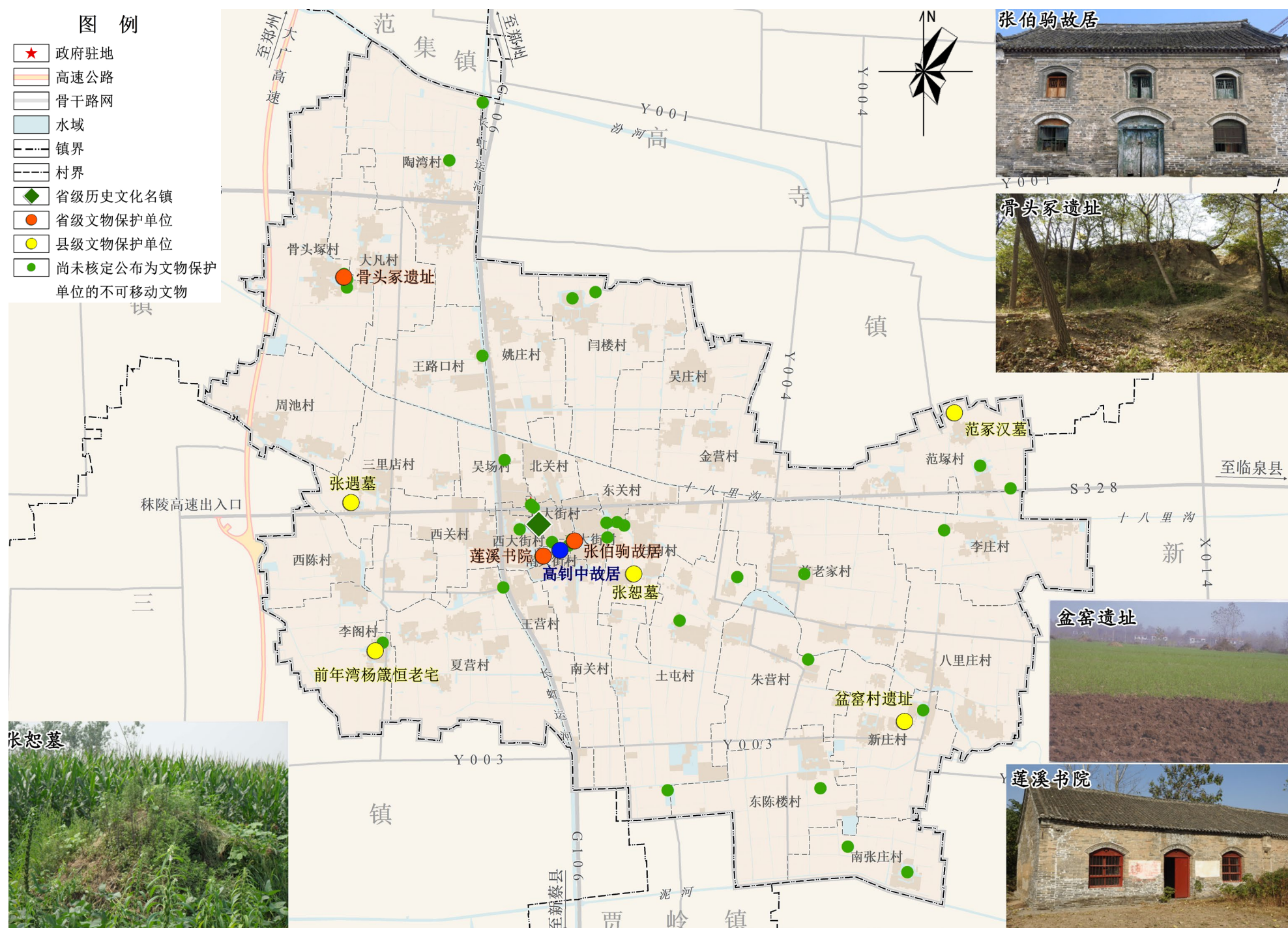
5.2 彰显乡村空间魅力

5.1 严格保护历史文化遗产

落实历史文化保护线，加强历史文化保护与传承

文物保护单位：保护3处省级文物保护单位（秣陵镇骨头冢遗址和张伯驹旧居、莲溪书院）、1处市级文物保护单位（高钊中故居旧址）和5处县级文化保护单位（前年湾杨箴恒老宅、张恕墓、范冢汉墓、张遇墓、盆窑遗址），落实文物保护单位保护范围。

未定级不可移动文物：保护秣陵镇东关古井等35处未定级不可移动文物。



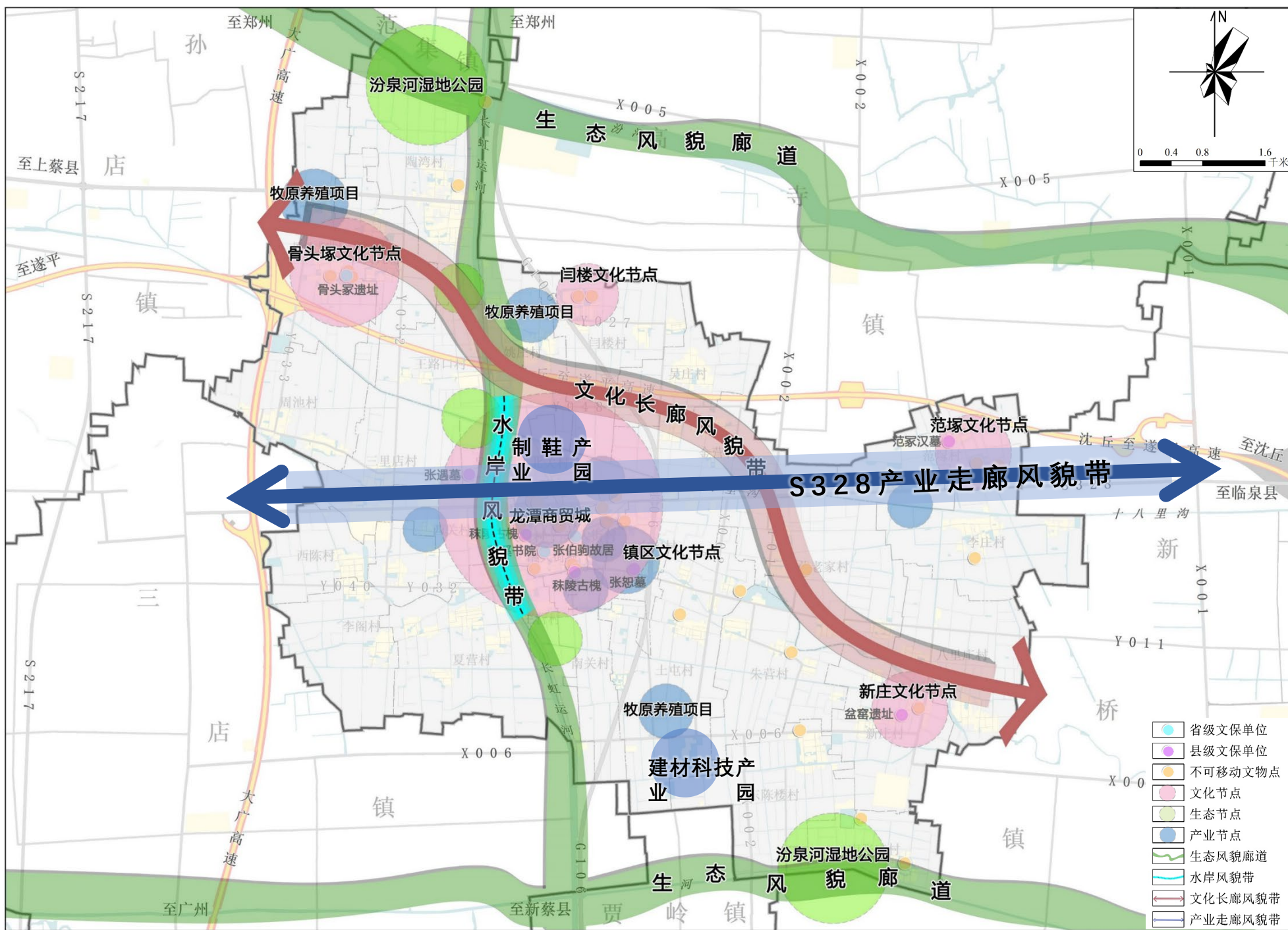
5.2 彰显乡村空间魅力

构建蓝绿交融的镇域景观风貌系统

城镇风貌：“古风新韵·龙镇”

镇村风貌：规划形成“以历史文化特色风貌为主体、自然生态风貌为补充”有机融合的镇村风貌。

乡村风貌建设引导图



镇域景观风貌规划图

06

规划实施

6.1 规划实施传导

6.1 规划实施传导

一、明确近、远期行动计划

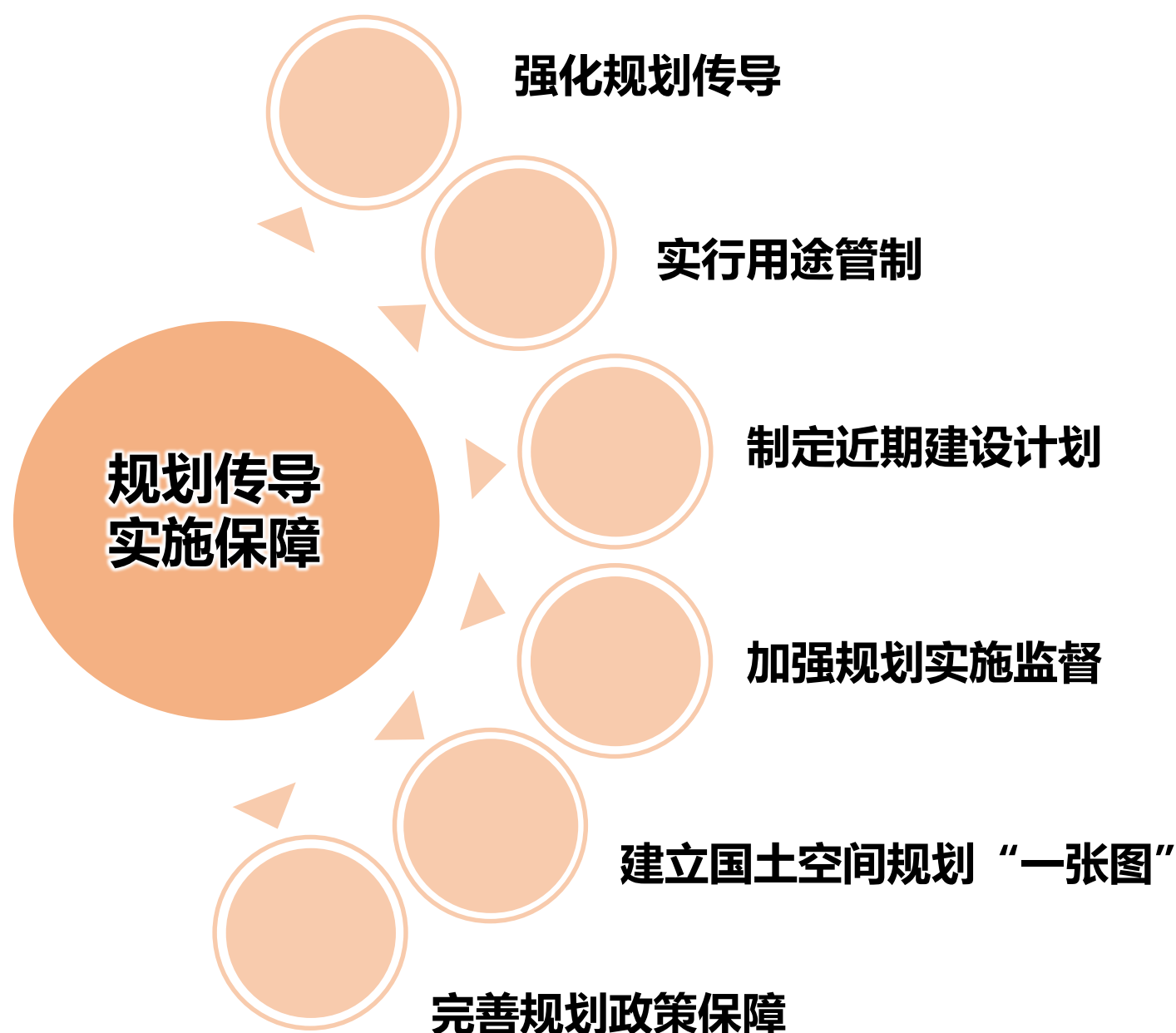
近期（2025年）重点建设内容

明确近期实施目标和重点任务，明确近期约束性指标，明确近期重点建设项目名录、空间布局，规模、保障近期重点建设项目空间需求。近期至2025年底，重点做好中远期推进项目行动计划。

远期（2035年）重点建设内容

明确远期重点实施的国土综合整治与生态修复工程，促进文旅文创融合升级，支持乡镇产业发展，保障公共服务设施及基础设施落位实施。

二、规划传导与实施保障



全國重點鎮——秣陵歡迎您

