

项城市孙店镇国土空间总体规划

（2021-2035年）

【公示板】



前言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》的重大部署，落实河南省、周口市、项城市关于国土空间总体规划的工作要求，统筹推进孙店镇国土空间开发保护利用，优化全域国土空间格局，统筹底线管控和自然资源保护与利用，提升空间治理能力，全面实现乡村振兴，特编制《项城市孙店镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

本《规划》是对《项城市国土空间总体规划(2021-2035年)》和相关专项规划的细化落实，是对孙店镇行政辖区范围内国土空间保护开发、利用、修复的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目录

一. 规划总则

二. 规划定位与目标

三. 优化全域空间格局

四. 村庄分类与产业发展

五. 文化保护与风貌塑造

六. 提升支撑保障能力

七. 打造魅力宜居镇政府驻地

八. 国土综合整治与生态修复

九. 规划传导与实施保障

01

规划总则

- 指导思想
 - 规划原则
 - 规划期限与范围
-

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及二十届二中、三中全会精神，贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局。立足新发展阶段，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，深入实施乡村振兴战略。统筹发展和安全，强化底线约束、节约集约、城乡融合，科学谋划孙店镇国土空间开发保护格局，全面提升镇域国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力和治理水平，满足人民群众对美好生活的向往

1.2 规划原则

底线约束、节约集约

以人为本、注重品质

城乡融合、绿色发展

聚焦问题、分类施策

因地制宜、突出特色

1.3 规划期限与范围

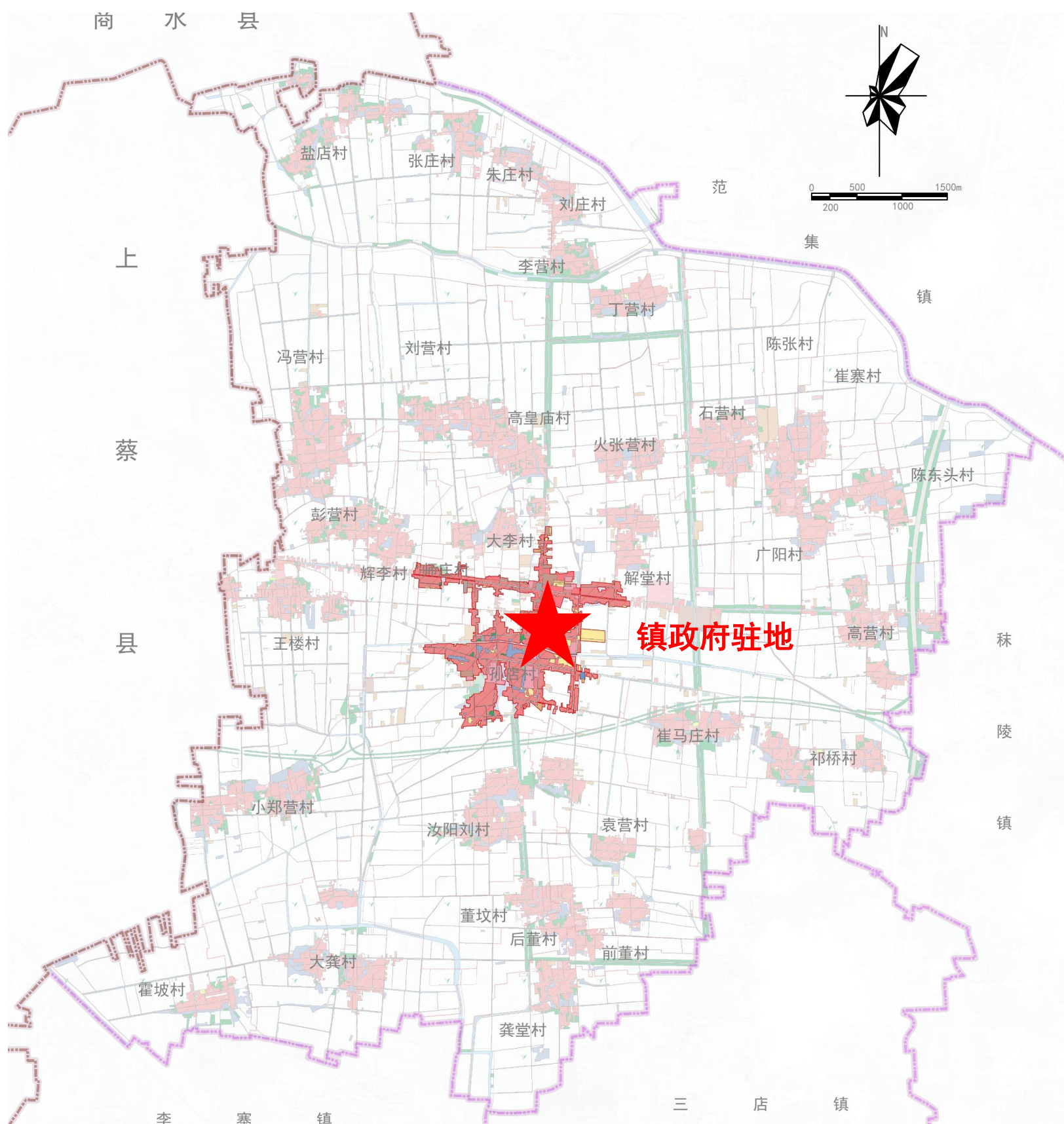
□ 规划期限

规划期限为2021年至2035年，近期至2025年。

□ 规划范围

本次规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。

- **镇域范围：**孙店镇行政辖区，国土总面积70.96平方千米，共34个行政村。
- **镇区范围：**以城镇开发边界和部分村庄建设边界为基础，结合行政边界、河流、道路、周边连片建设用地等要素，考虑形态的完整性，以便于识别和管理综合确定。总面积208.17公顷，其中城镇开发边界面积166.5公顷。



02

规划定位与目标

- 规划定位
 - 规划目标
-



2.1 规划定位

规划定位

项城市南部的重点镇，形成以汝阳刘毛笔、劳保服装生产、生猪养殖为主的工贸型城镇。

2.2 规划目标

2025

耕地和永久基本农田得到严格落实，农业产业格局不断优化，产业结构不断优化升级，公共服务设施逐步完善，市政设施基本完备，人居环境有效改善，资源利用水平有所提高，与项城市城区的联系不断加强，高品质城镇建设初见成效。

2035

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，重要生态资源得到系统性保护，生态服务功能持续增强，建立与新型城镇化、工业化、农业现代化、信息化相适应的高质量空间支撑体系，形成集约高效的国土空间开发模式，城镇空间结构显著优化，城乡人居环境品质达到项城市先进水平。

03

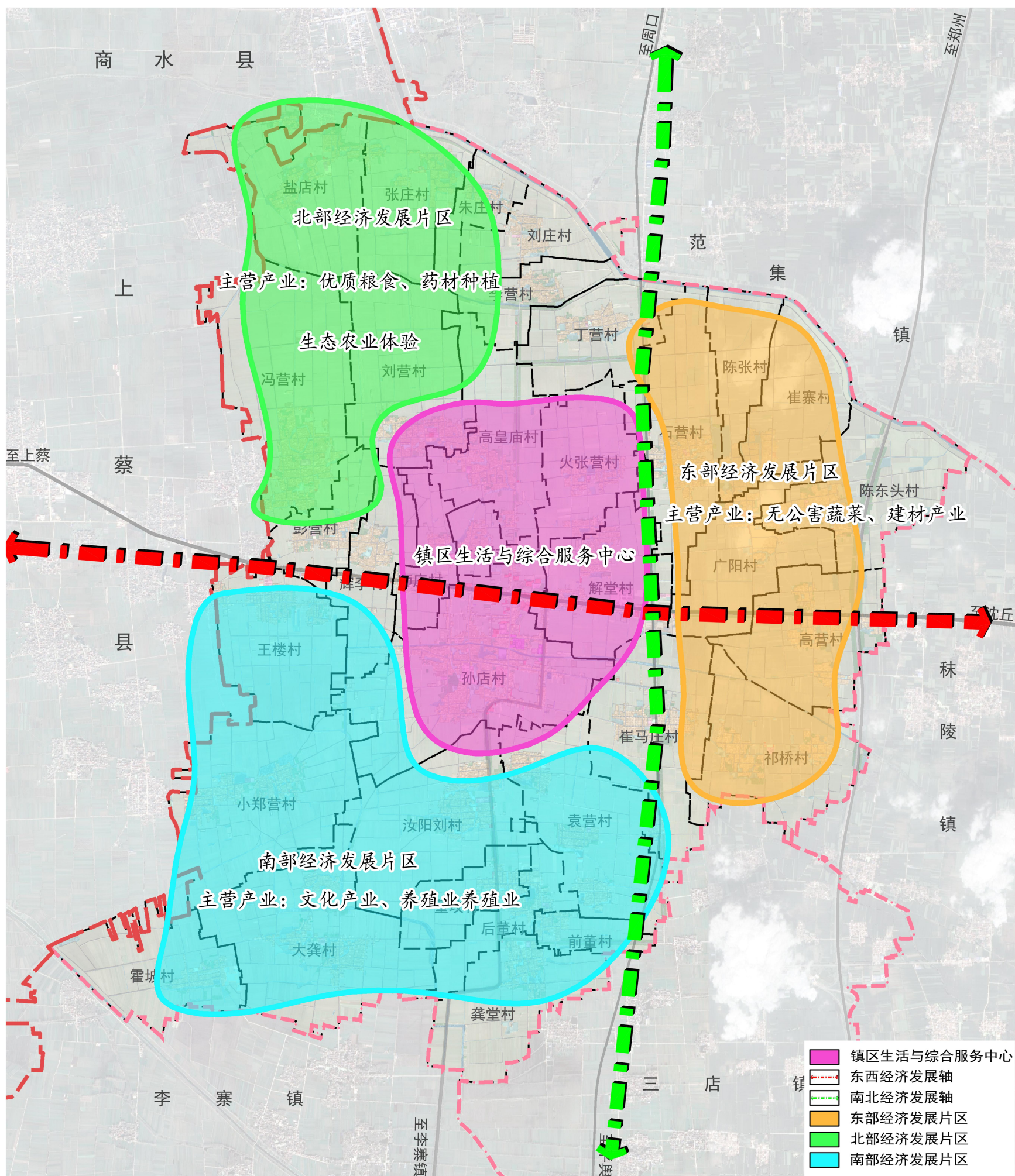
优化全域空间格局

- 优化国土空间总体格局
- 严格落实三条控制线
- 核准落实其它控制线
- 划定村庄建设边界
- 加强国土空间规划分区管控

3.1 优化国土空间总体格局

构建 “一心、两轴、三片区” 的国土空间开发保护总体格局。

东、北、南经济发展片区



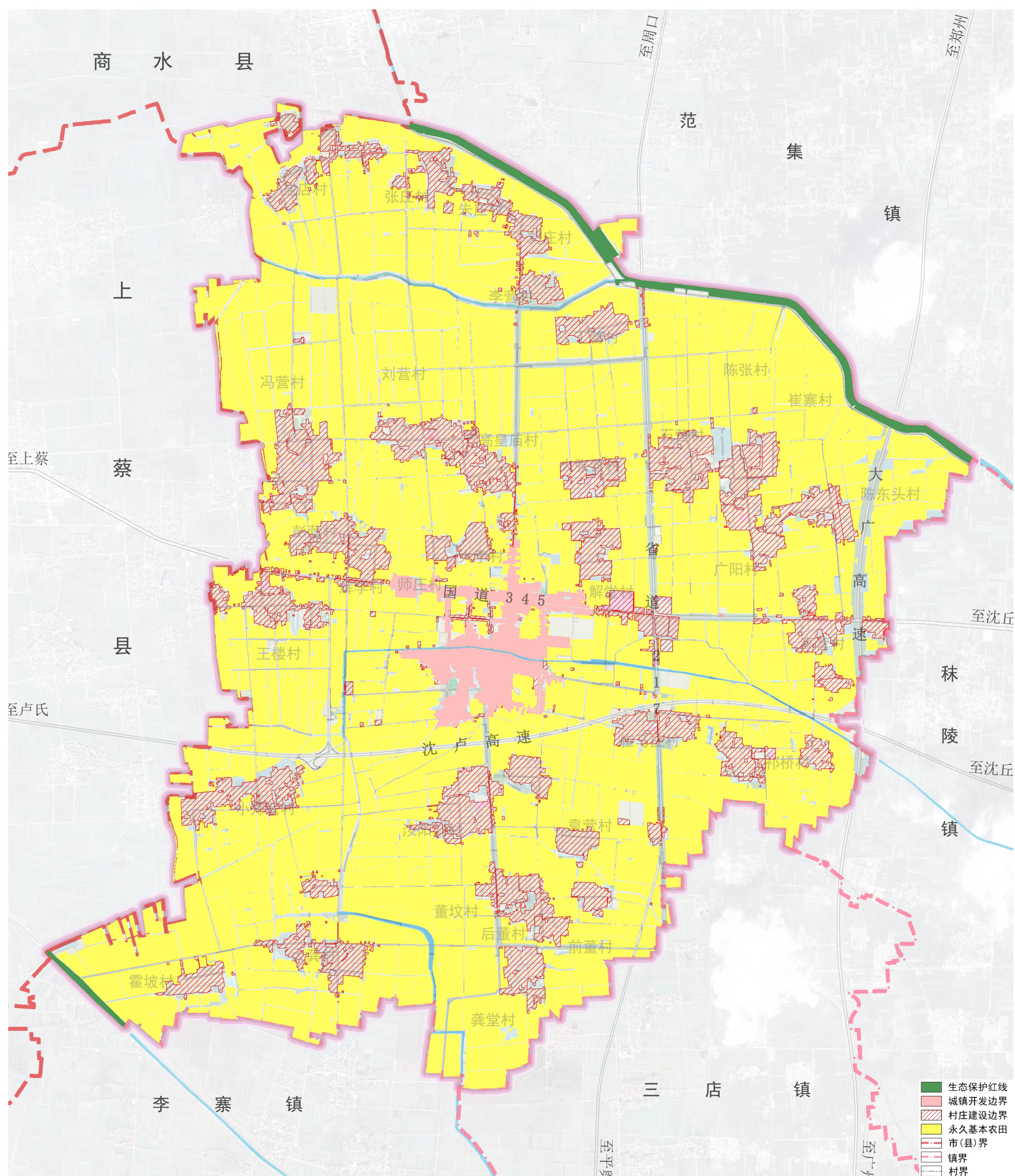
3.2 严格落实三条控制线

严格落实上级下达的孙店镇耕地和永久基本农田保护目标任务，守住耕地保护红线和粮食安全底线。

严格落实上位规划确定的孙店镇城镇开发边界，引导城镇建设。

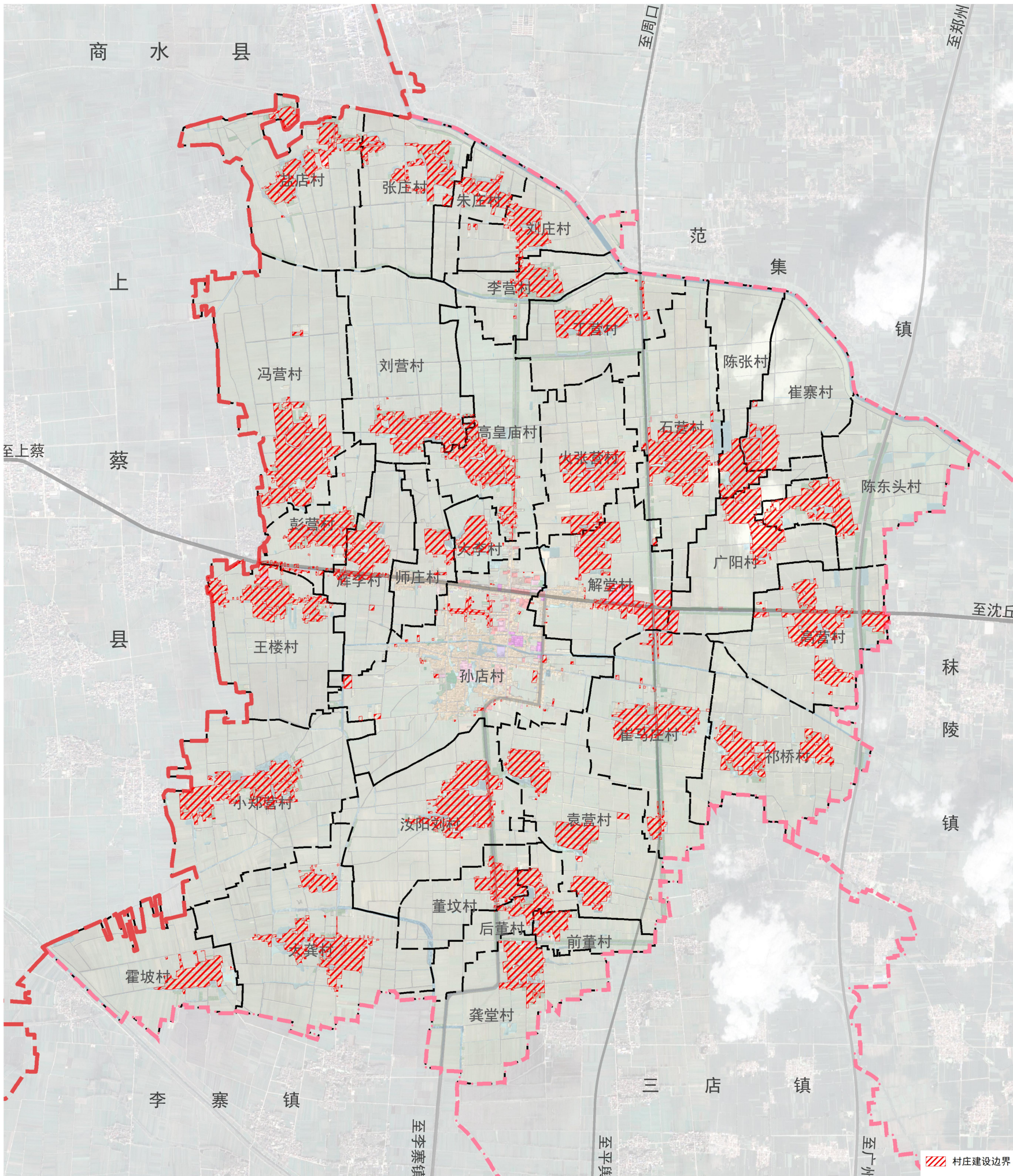
3.3 核准落实其他控制线

核准落实洪涝风险控制线，强化建设管控，核准落实历史文化保护线，加强历史文化保护。



3.4 划定村庄建设边界

为规范村庄建设活动，切实保障农民居住、乡村基础设施、公共服务设施和产业用地需求，在永久基本农田保护红线、城镇开发边界以外划定村庄建设边界，预留村庄建设用地机动指标，用于保障暂时无法落位的村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。



3.5 加强国土空间规划分区管控

生态控制区

占镇域国土总面积的1.21%
集中分布在汾河、泥河。

农田保护区

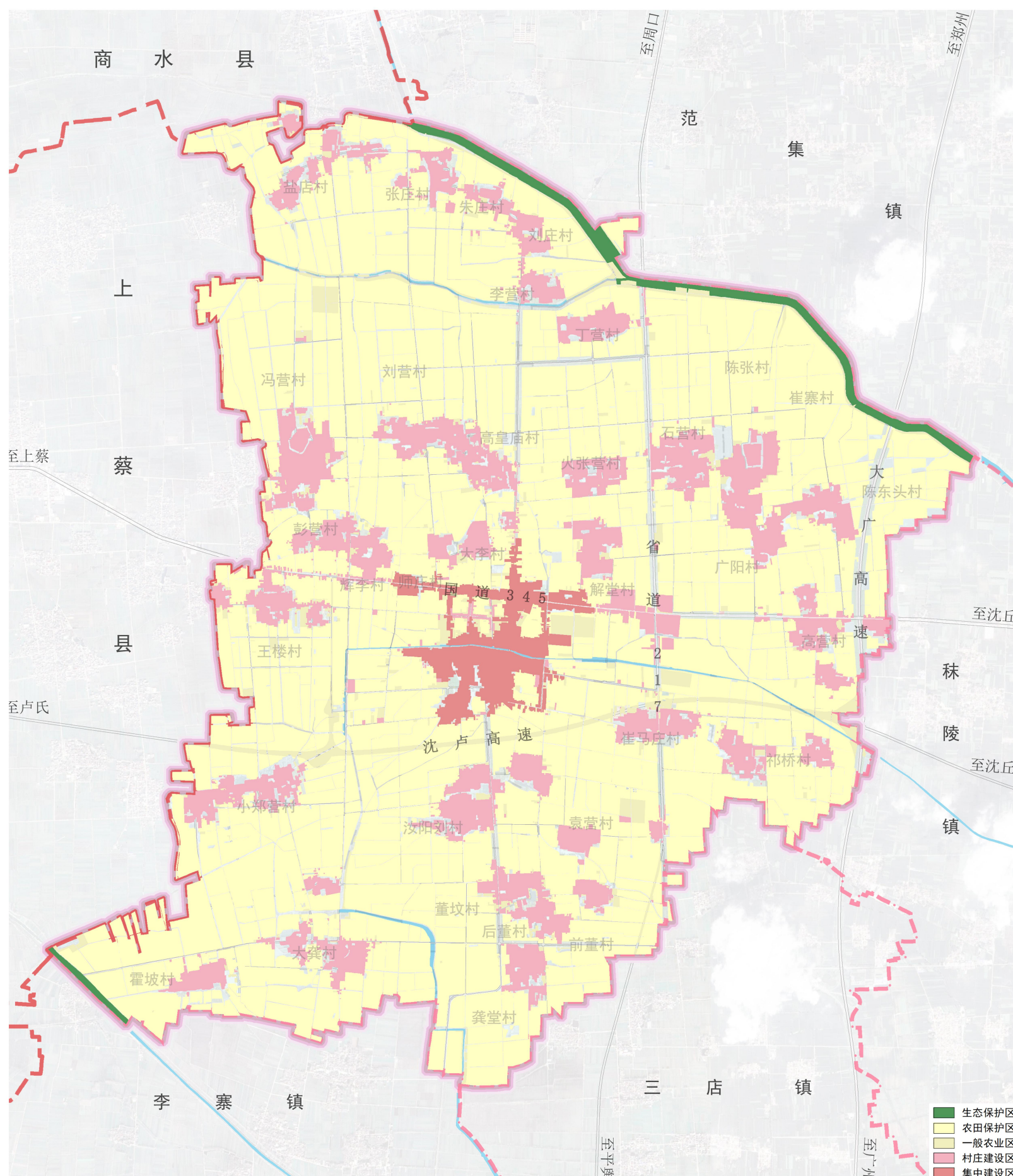
占镇域国土总面积的69.02%
以永久基本农田为主。

乡村发展区

约占镇域国土总面积的16.91%。其中一般农业区占3.63%，主要分布在村庄居民点周边，村庄建设区面积占国土总面积13.28%，是村庄建设边界集中分布的区域。

城镇发展区

占镇域国土总面积的2.34%，是城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，细分为居住生活区、综合服务、商业商务区3个二级分区。



04

村庄分类与产业发展

- 村庄分类
 - 产业发展
-



4.1 村庄分类

2个城郊融合类、4个集聚提升类、24个整治改善类、4个特色保护类

集聚提升类

集聚提升类村庄发挥自身优势，强化产业支撑，重点提升公共设施和基础设施服务水平，提高对周边地区的带动作用。

城郊融合类

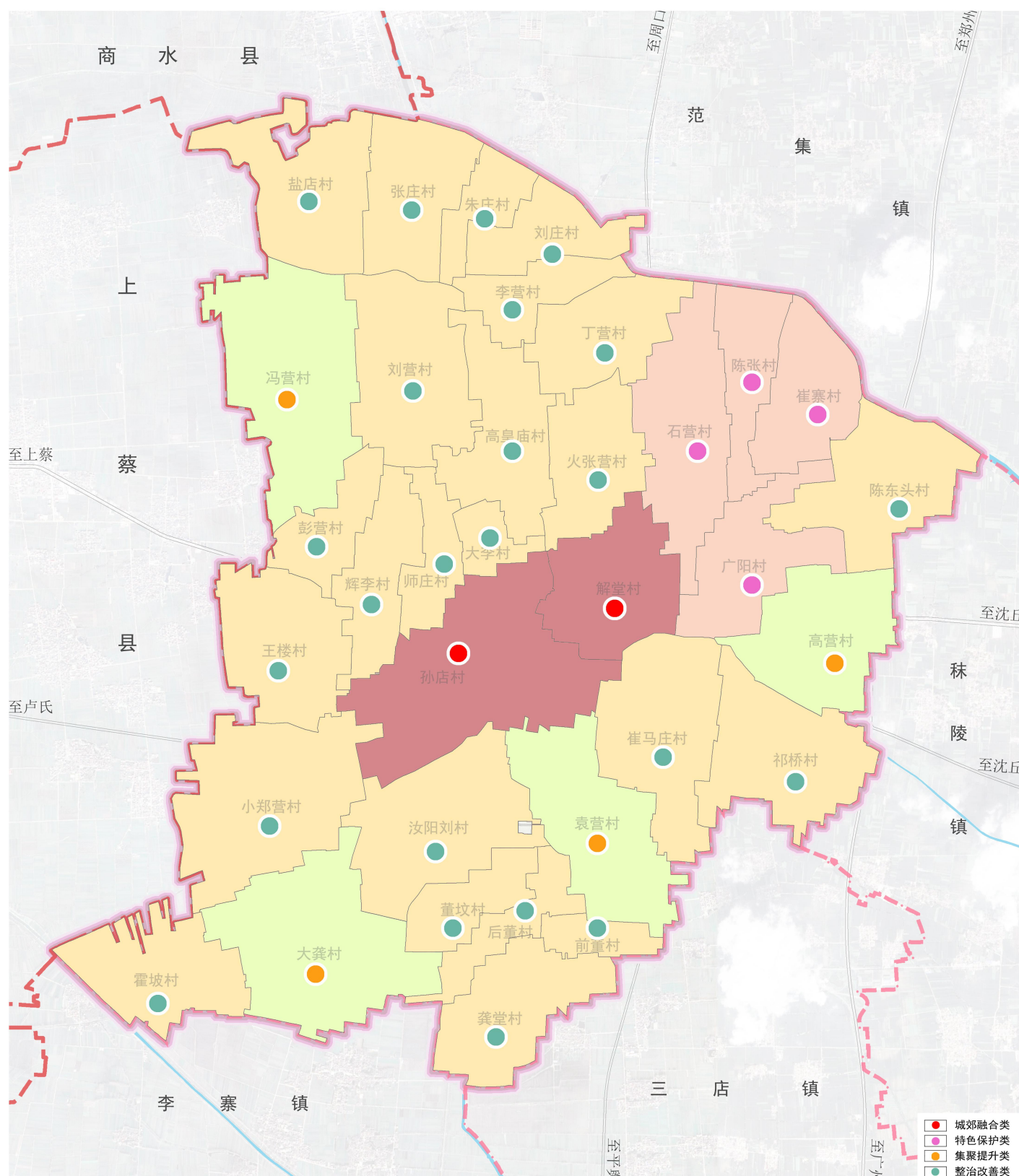
城郊融合类村庄加快城乡产业融合发展，促进与镇区基础设施和公共服务设施互联互通，承担服务镇区发展、承接镇区功能外溢的作用。

整治改善类

整治改善类村庄以实施农村人居环境整治行动为重点，稳步推进农村污水垃圾整治、“厕所革命”和村容村貌提升，补齐公共设施短板。

特色保护类

特色保护类村庄严格保护历史文化遗存及传统风貌格局，突出保护优先、适度活化利用，发展“旅游+”等新业态，完善旅游配套。



4.2 产业发展

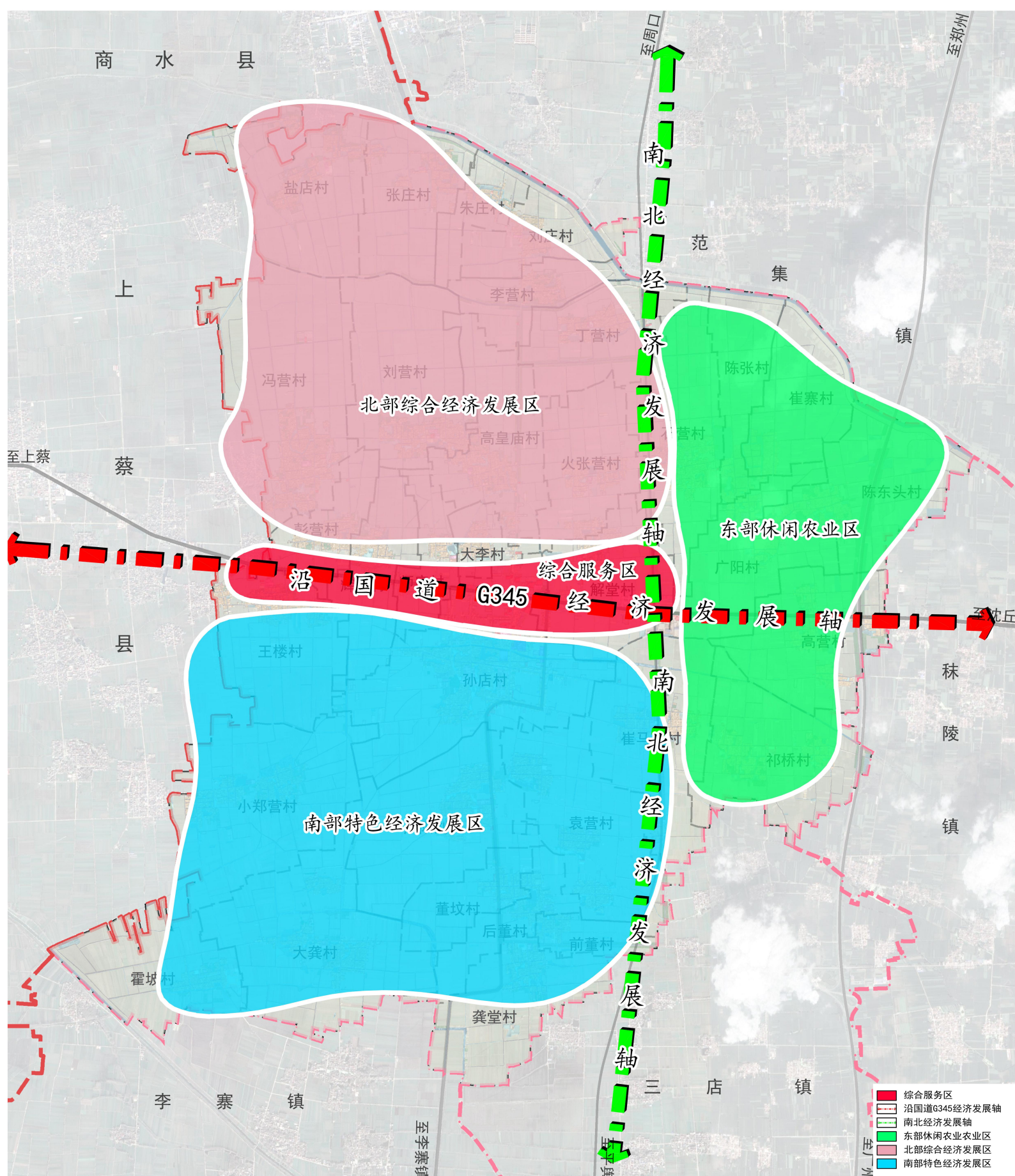
构建“两轴、两带、三区、N基地”的镇域产业空间格局

“两轴”：东西产业发展轴、南北产业发展轴。

“两带”：汾河生态旅游观光带、泥河生态旅游观光带。

“三区”：高效集约农业发展区、特色现代农业发展区、休闲观光农业发展区。

“N基地”：特色养殖基地和特色种植基地，包括生猪、肉牛、蛋鸡养殖基地，以及蔬菜产业基地、菌菇种植基地、花卉产业基地、中草药种植基地等。



05

文化保护与风貌塑造

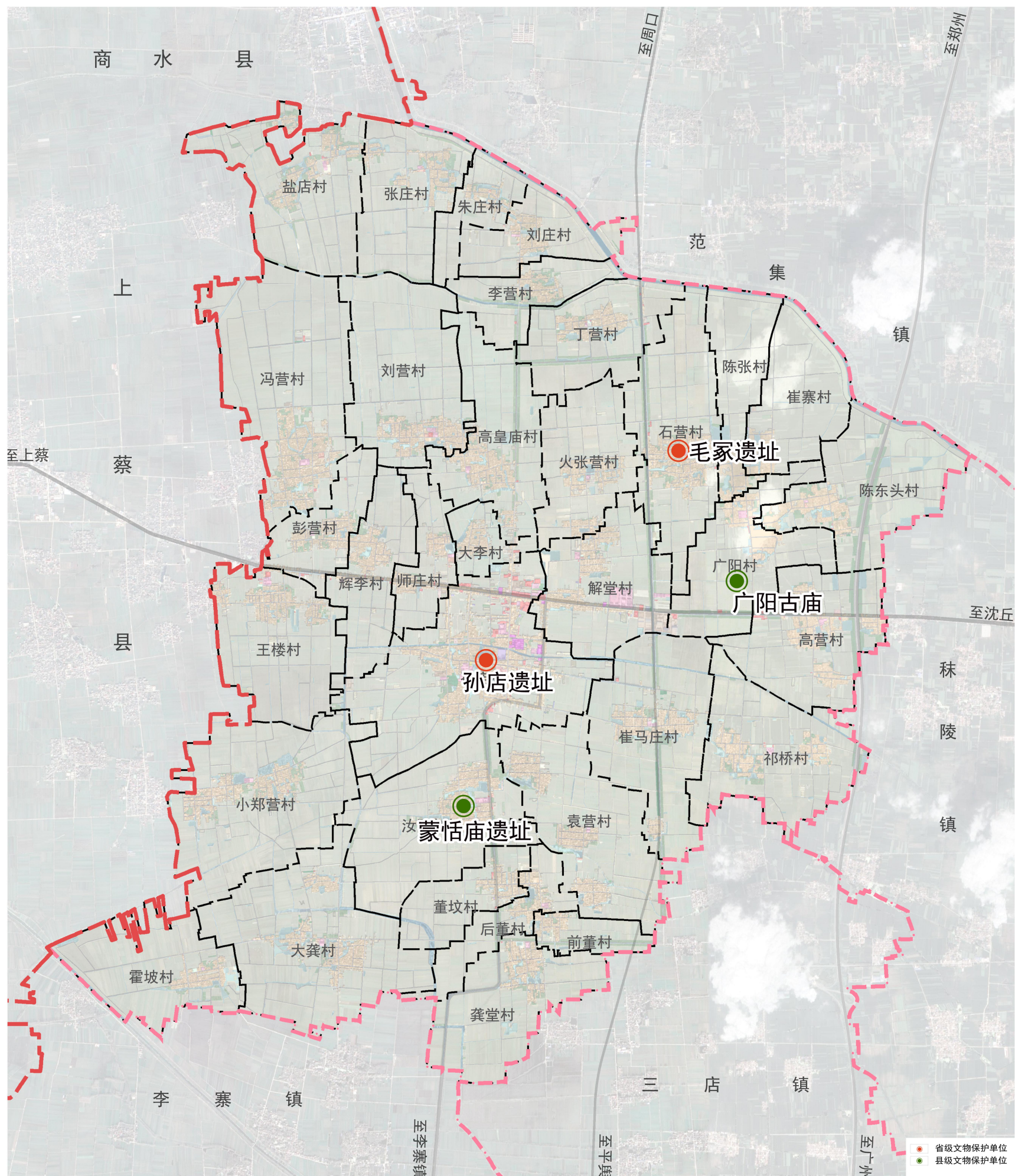
- 严格保护历史文化资源
 - 彰显平原特色风貌
-



5.1 严格保护历史文化资源

建立全面的、多层次的历史文化保护体系

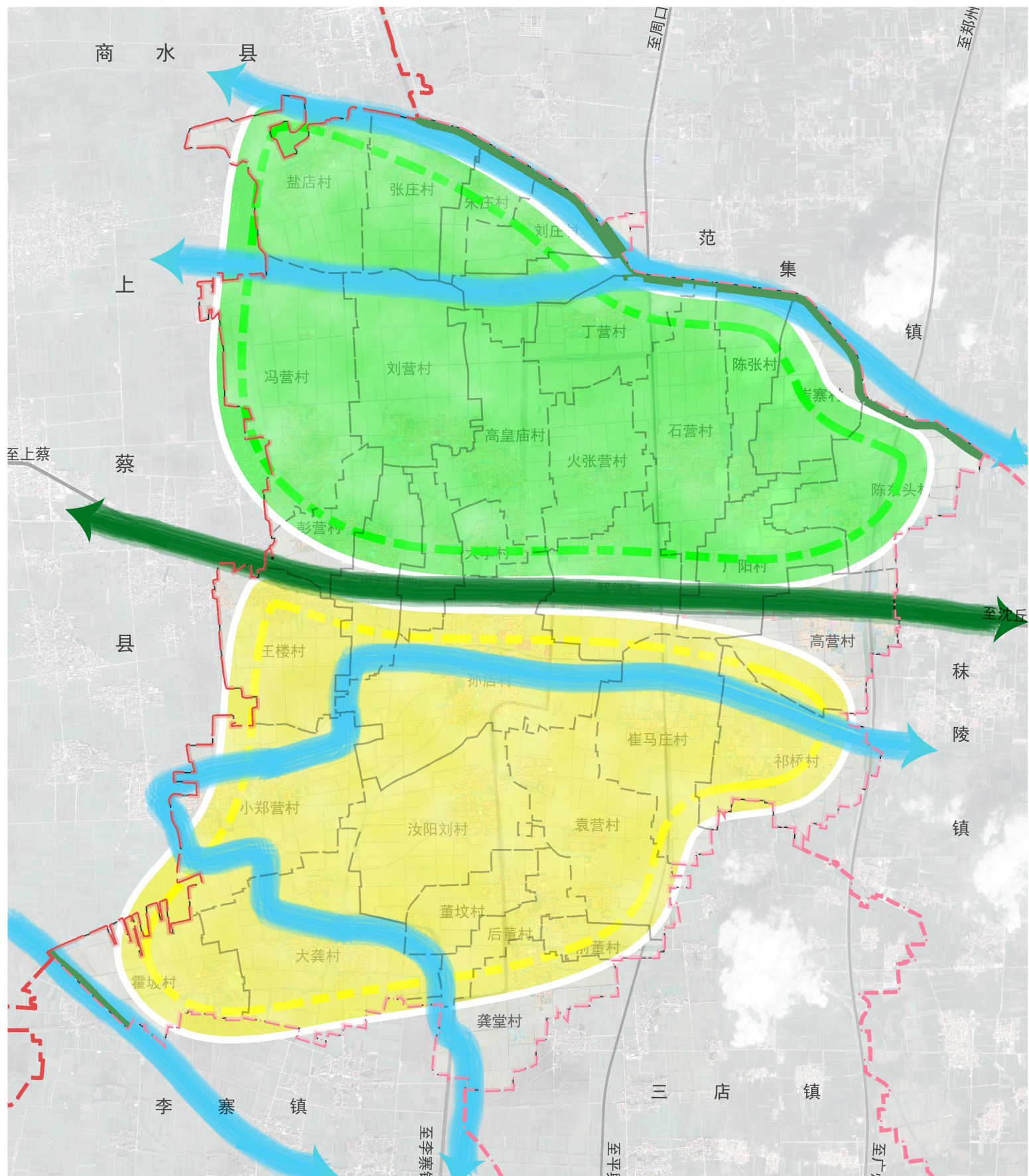
- **文物保护单位**: 保护省级文保单位孙店遗址、毛冢遗址2处；保护县级文保单位蒙恬庙遗址、广阳古庙2处，落实文物保护单位保护范围。
- **不可移动文物**: 保护镇域内历史建筑，加强历史建筑保护标志设置，建立历史建筑档案，加快历史建筑保护规划编制工作。
- **非物质文化遗产**: 执行《中华人民共和国非物质文化遗产法》等相关法律法规的要求实施保护，鼓励非物质文化遗产保护与历史资源展示利用相结合，加强对非物质文化遗产传承人的培育。



5.2 彰显平原特色风貌

打造“五带、三区、多点”的景观风貌格局

- **五带**: 汾河生态景观带、泥河生态景观带、北新河生态景观带、345国道景观带、217省道景观带。
- **三区**: 田园景观风貌区、滨河景观风貌区、沿路景观风貌区。
- **多点**: 景观节点，人文景观节点和自然景观节点。



06

提升支撑保障能力

- 高效便捷的综合交通网络
 - 普惠共享的公共服务设施
 - 绿色高质的市政设施体系
 - 韧性安全的综合防灾体系
-



6.1 高效便捷的综合交通网络



落实对外骨干公路，加强与周边市县的联系

规划落实沈卢高速（在建），在镇区西侧设置高速出入口；落实国道G345和省道S217。



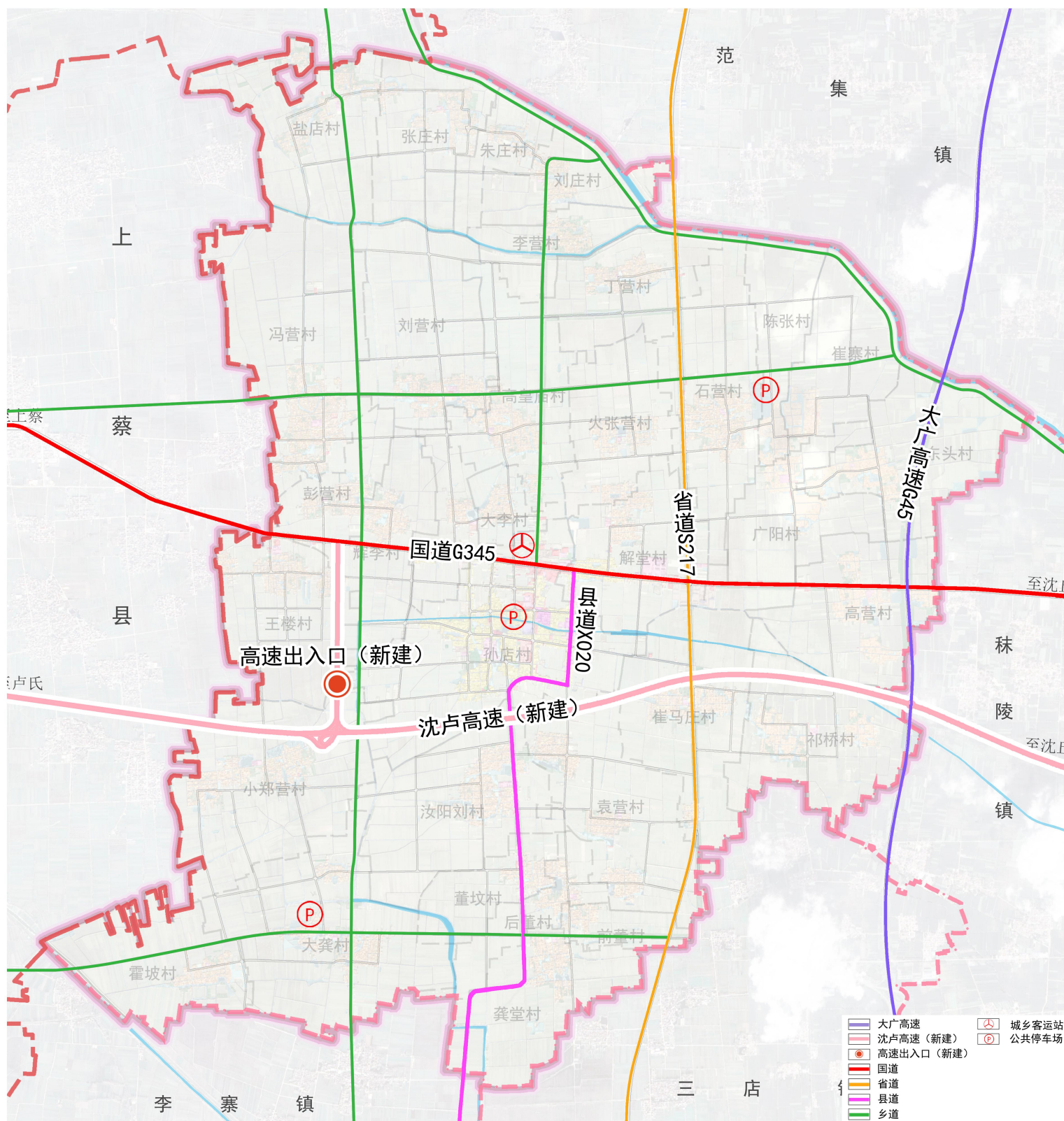
加密农村路网，加强镇村、村村联系

优化镇域内部农村道路，构建网络状交通，加快建设“四好农村路”。



落实场站建设，规划城乡公交干线

布局城乡客运站，以干线交通设置城乡公交干线，在主要居民聚集点与县乡道路的节点处设置候车亭



6.2 普惠共享的公共服务设施体系

城镇社区生活圈

- 围绕镇政府驻地构建1个城镇社区生活圈。统筹布局满足镇域居民日常生活、生产需求的各类服务要素，是乡镇公共服务的引领载体，重点配置乡级服务设施，加强设施与周边村庄的共建共享。

村级社区生活圈

- 中心村级社区生活圈主要满足村庄居民基本日常生产、生活需求，布局服务半径相对较大或需要一定人口支撑的设施，辐射周边基层村，提升公共服务均等供给水平。
- 基层村级社区生活圈，主要提供居民生活所需的最基础的公共服务设施。

文有悦享



建立供给丰富、均衡高效的文化服务体系。各村建设公共文化设施服务场地，中心村有条件可建设特色民俗活动点等文化设施。

健有佳所



建立体系完善、惠及大众的全民健身公共服务体系。中心村设置健身广场，不具备条件的基层村可结合宅旁路旁设置健身设施。

学有优教



建立优质均衡、公平开放的基础教育体系。科学调整农村学校布局，构建高质量教育设施体系。

病有良医



构建优质均衡的医疗服务设施体系，各行政村均标配1处标准化公有产权村卫生室。

老有颐养



构建高质量养老服务设施体系，中心村布局村级幸福院，其余村庄布局老年人日间照料中心。

6.3 绿色高质的市政设施体系



供水系统

供水模式采用集中供水。保留现状孙店镇供水厂，服务孙店镇全镇，水源为地下水。



排水系统

镇域采用雨污分流的排水体制。规划新建 1处污水处理厂。镇域内规划布局18座污水处理站（5座集中，3座分散）。



电力系统

保留孙店35kV变电站和110KV变电站供电，补齐镇域内10kV 变压器。孙店镇规划控制2条110千伏高压线，依据规范控制高压走廊控制宽度为20~30米，



环卫系统

按照“村收集、镇转运、县处理”的收集处置模式，生活垃圾经分选后统一进入项城市垃圾焚烧发电厂进行无害化处理。



通信系统

按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网络建设。落实上位规划确定的汇聚机房1处，保留镇区现状1处电信营业厅。保留镇区现状1处邮政支局，规划8处村邮站。



燃气系统

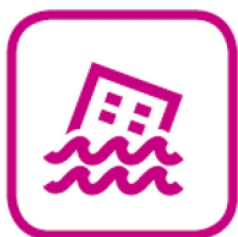
加快燃气入户，实施“气化乡村”工程。规划气源以天然气为主，规划新建 1处压缩天然气储配站，保留现状液化石油气瓶装供应站。

6.4 韧性安全的综合防灾体系



抗震减灾

镇域抗震基本设防烈度为6度。生命线工程提高一度的要求加强其抗震措施。



防洪排涝

规划汾河、泥河防洪标准为50年一遇。镇区防洪标准不低于20年一遇，村庄防洪标准不低于10年一遇；规划对河道进行清障清淤，疏通河道，护岸固堤，消障除险，提高防洪排涝标准，确保行洪安全。



消防救援

规划保留1处孙店镇专职消防站，位于镇区东侧大道。各行政村组建志愿消防队，用地面积350平方米，配备相关消防设施。消防供水设施结合城镇给水管道同步建设。



疾病防控体系

镇域范围以孙店镇卫生院为依托设置急救中心及公共卫生中心，重点提升疫情发现和现场处置能力。

07

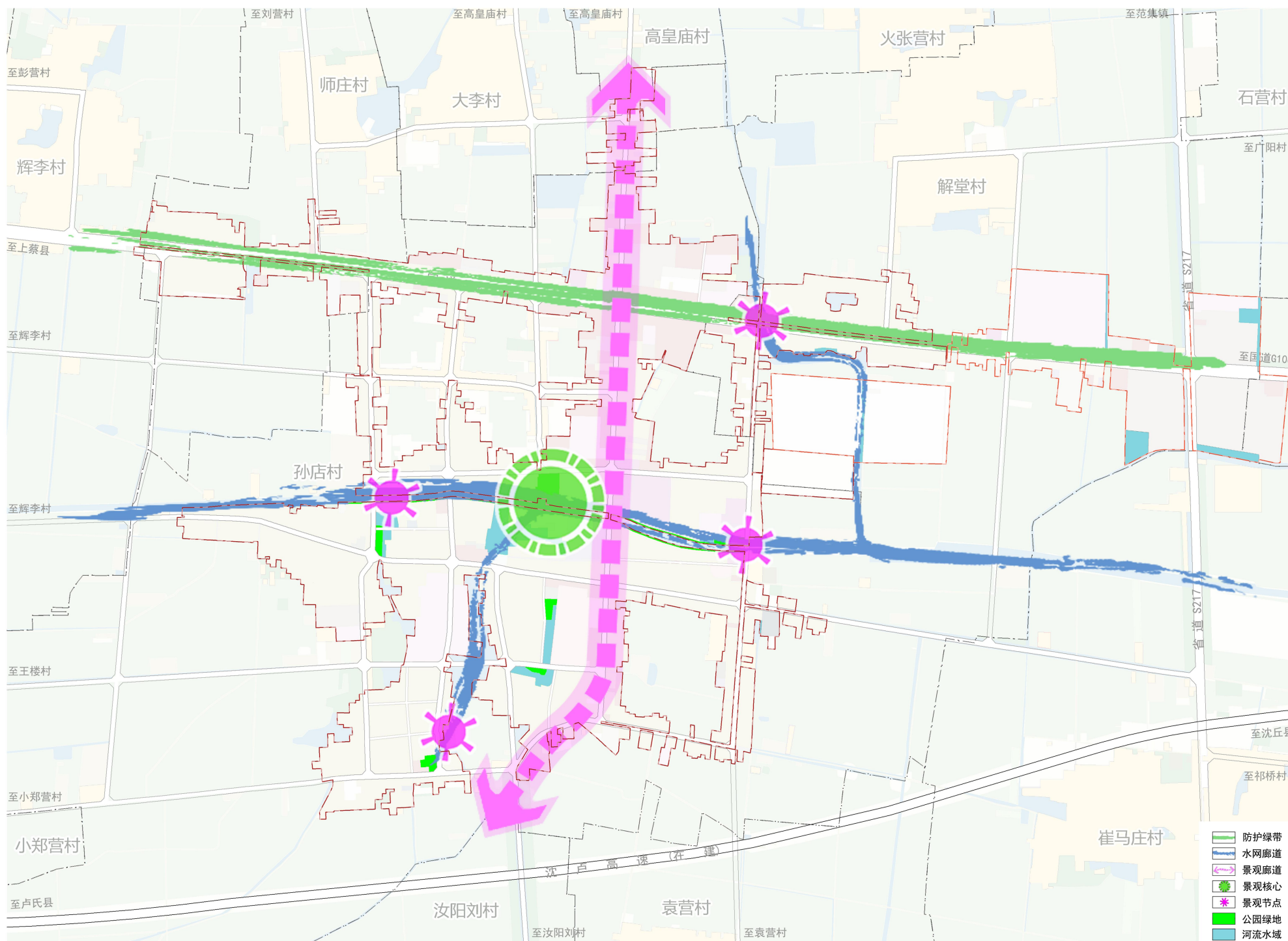
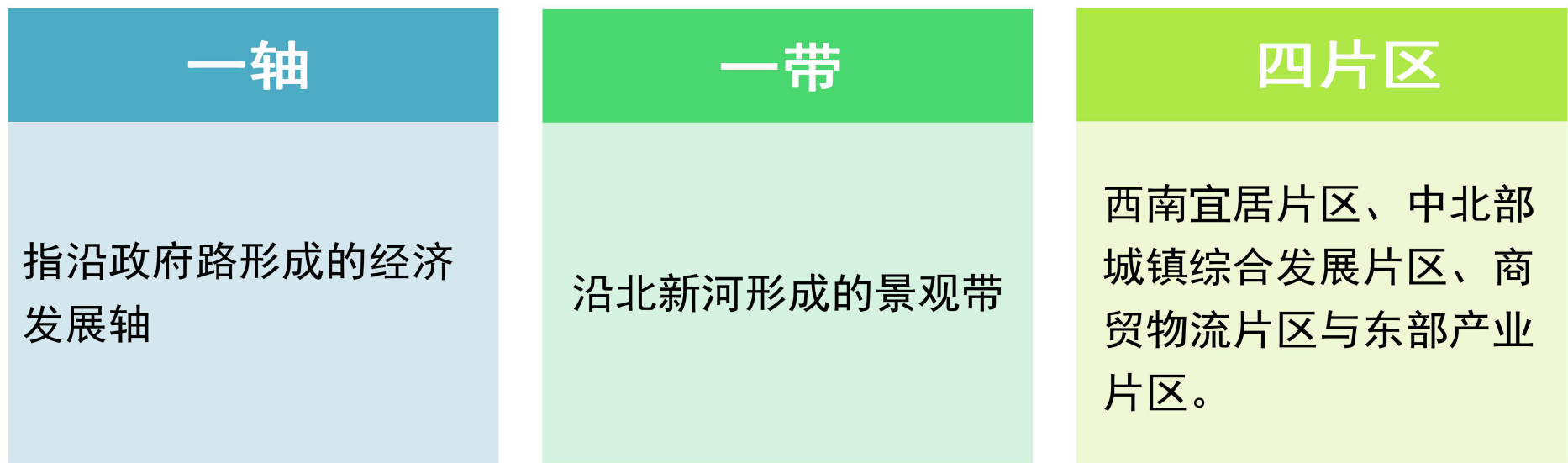
打造魅力宜居的镇政府驻地

- 优化空间结构
 - 综合交通布局
-



7.1 优化空间结构

规划形成“一轴一带四片区”的总体空间结构。



7.2 综合交通布局

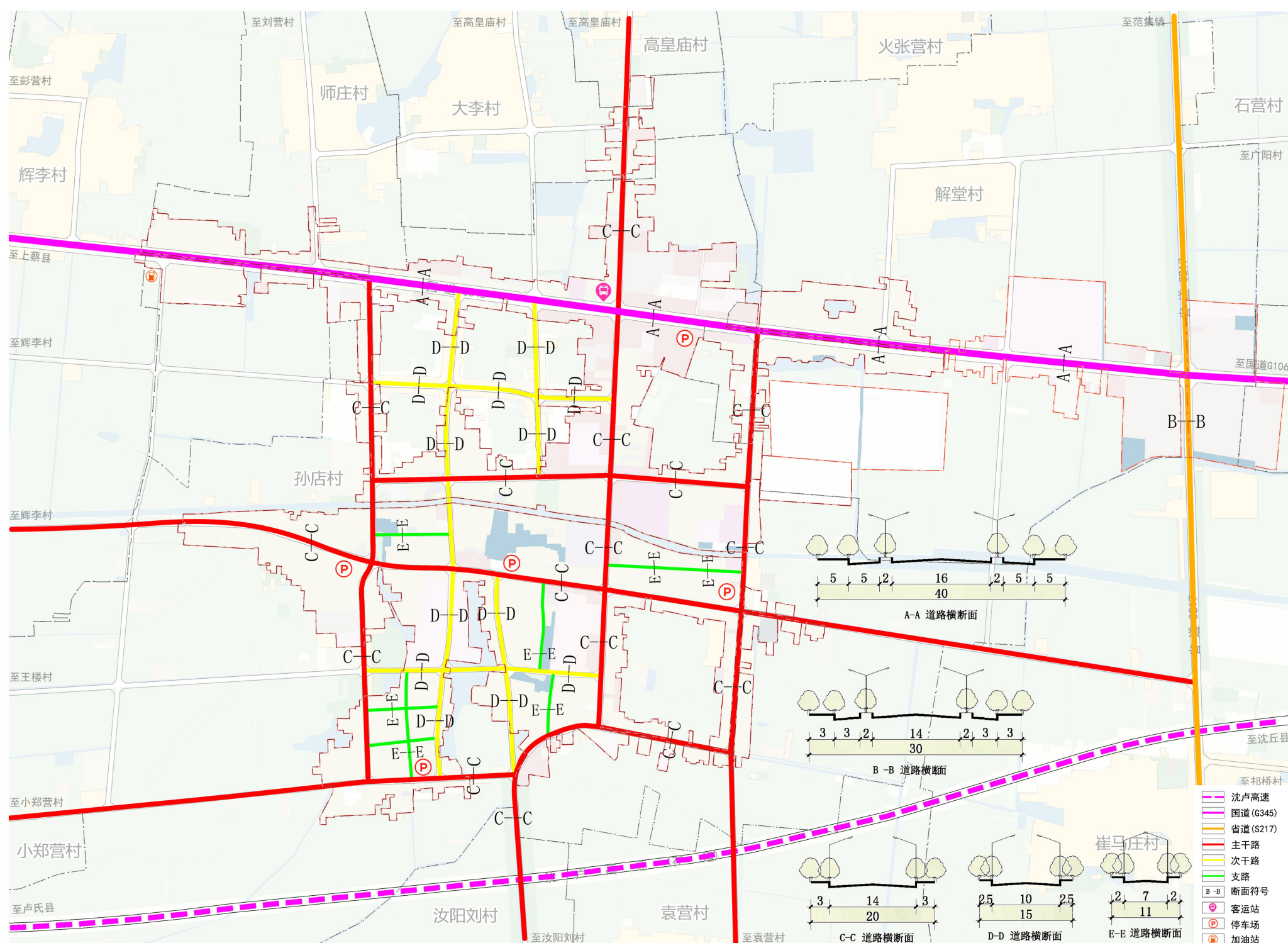
□ 交通体系规划

构建 “干路——支路—巷路” 三级路网结构。

□ 交通设施规划

交通场站：镇区保留1处城乡公交站

停车设施：镇区规划1处公共停车场，配建一定比例充电车位。



08

国土综合整治与生态修复

■ 国土综合整治

■ 生态修复



8.1 国土综合整治

综合整治目标

落实上位规划确定的重点整治区域和重大工程，大力推进农用地整治优化，提高耕地质量和集中连片度；规范有序推进建设用地整治，提高建设用地利用效率；全面落实补充耕地任务，确保实现耕地占补平衡。

□ 农用地整治

实施高标准农田建设、其他农用地整治、提质改造中低产田，增加耕地数量，提高耕地质量，巩固提升粮食综合生产能力。

□ 建设用地整治

结合村庄建设边界划定成果，将闲置调出的村庄建设用地复垦为耕地，或调整为林地等生态用地，腾挪空间首先用于支撑农村宅基地建设，其次用于支撑农村一二三产融合发展及乡村振兴项目。



8.2 生态修复

生态修复目标

按照“山水林田湖草”系统治理和绿色发展理念，整合资源，形成“整体保护、系统修复、综合整治”的生态保护修复工作格局。规划期末，水生生态系统的结构和功能得到完善、水生态系统完整性得到提高，河流自身稳定性和恢复能力不断提升，地下水超采得到有效治理，建成河流沿线生态廊道，退化生态系统全面完成修复和保护，自然生态系统功能得到全面提升。

水环境和水生态修复

水环境综合治理

汾河等生态岸线修复

地下水超采治理



重要生态廊道建设

汾河两侧重点通过退耕还林、补植补造、退化林修复、低效林改培等措施恢复滨水生态廊道的生态保育功能

对污染土壤采取物理修复、化学修复等技术，改善土壤环境



09

规划传导与实施保障

■ 规划传导

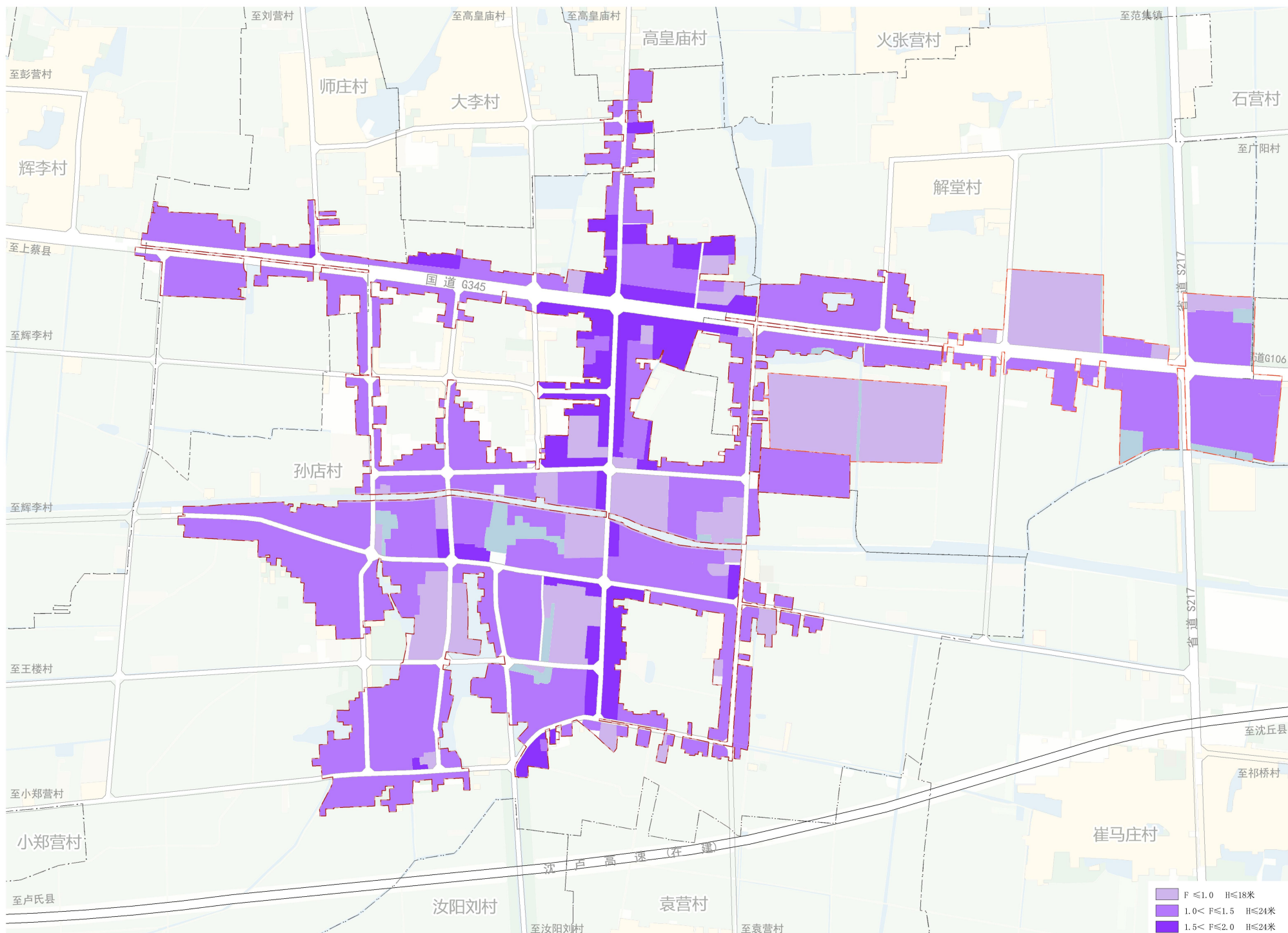
■ 实施保障



9.1 规划传导

构建“乡镇国土空间规划-详细规划”规划体系

完善孙店镇国土空间规划体系，加强规划传导，划定详细规划单元。



9.2 实施保障

加强组织领导，健全管理机制；加强规划宣传，增强规划意识；建立长效机制，规划实施全生命周期管理。