

An aerial photograph of a rural landscape. The scene is dominated by vibrant green fields and rolling hills. A small cluster of buildings, likely a village or farmstead, is visible in the lower-left quadrant. The sky is a clear, bright blue, and the overall atmosphere is peaceful and scenic.

项城市新桥镇 国土空间总体规划

【2021-2035年】

公示稿

**项城市新桥镇人民政府
二零二五年十月**

前言

镇级国土空间规划是为落实县级规划部署、深化细化空间安排而制定的实施性蓝图，是指导镇域空间治理、促进城乡融合发展的基本依据，是全镇国土空间保护、开发、利用、修复的精准操作指南。

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记调研指导河南时的重要讲话精神，坚决执行河南省委省政府、周口市委市政府及项城市市委市政府关于城乡发展、国土空间开发保护的总体要求与重大战略部署，新桥镇人民政府组织编制了《项城市新桥镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对《项城市国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对新桥镇行政下去范围内国土空间保护、开发、利用、修复的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

壹 规划总则

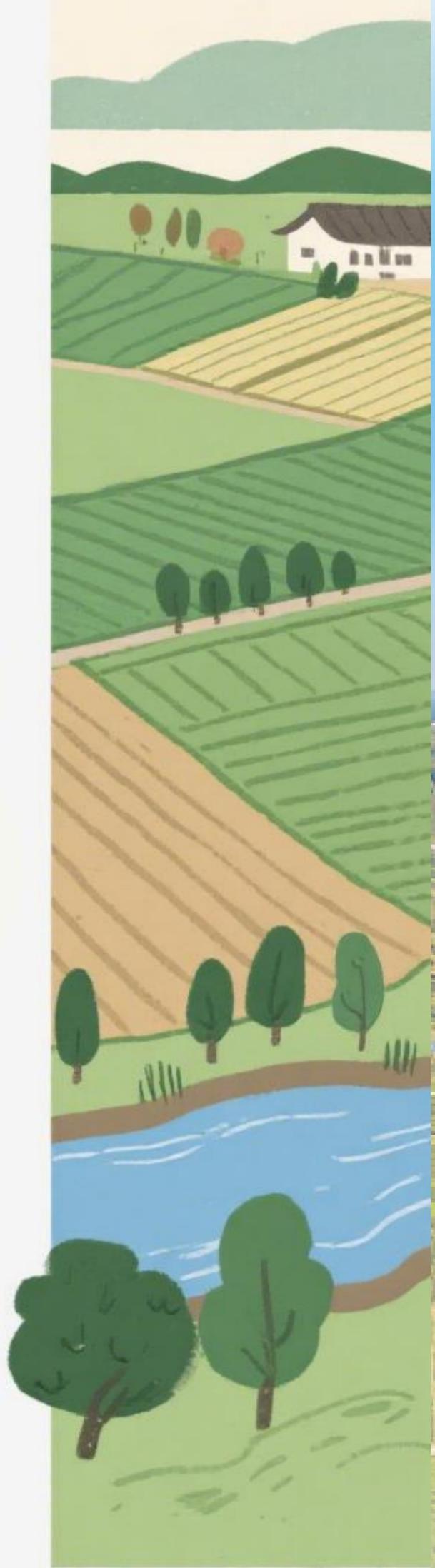
贰 目标战略

叁 总体格局

肆 特色风貌

伍 镇驻地规划

陆 支撑保障体系



规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划期限
- 1.4 规划范围
- 1.5 底图底数



【1.1】指导思想

高举新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，牢固树立和落实新发展理念坚持生态优先、绿色发展，加快形成生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局。**积极探索项城市“十种模式”，发挥新桥镇农业重镇优势，扎实推进乡村全面振兴。**

【1.2】规划原则

生态优先
底线约束



绿色发展
安全发展

城乡融合
传承历史



绿色发展
彰显特色

聚焦问题
因地制宜



分类施策
突出特色

【1.3】 规划期限

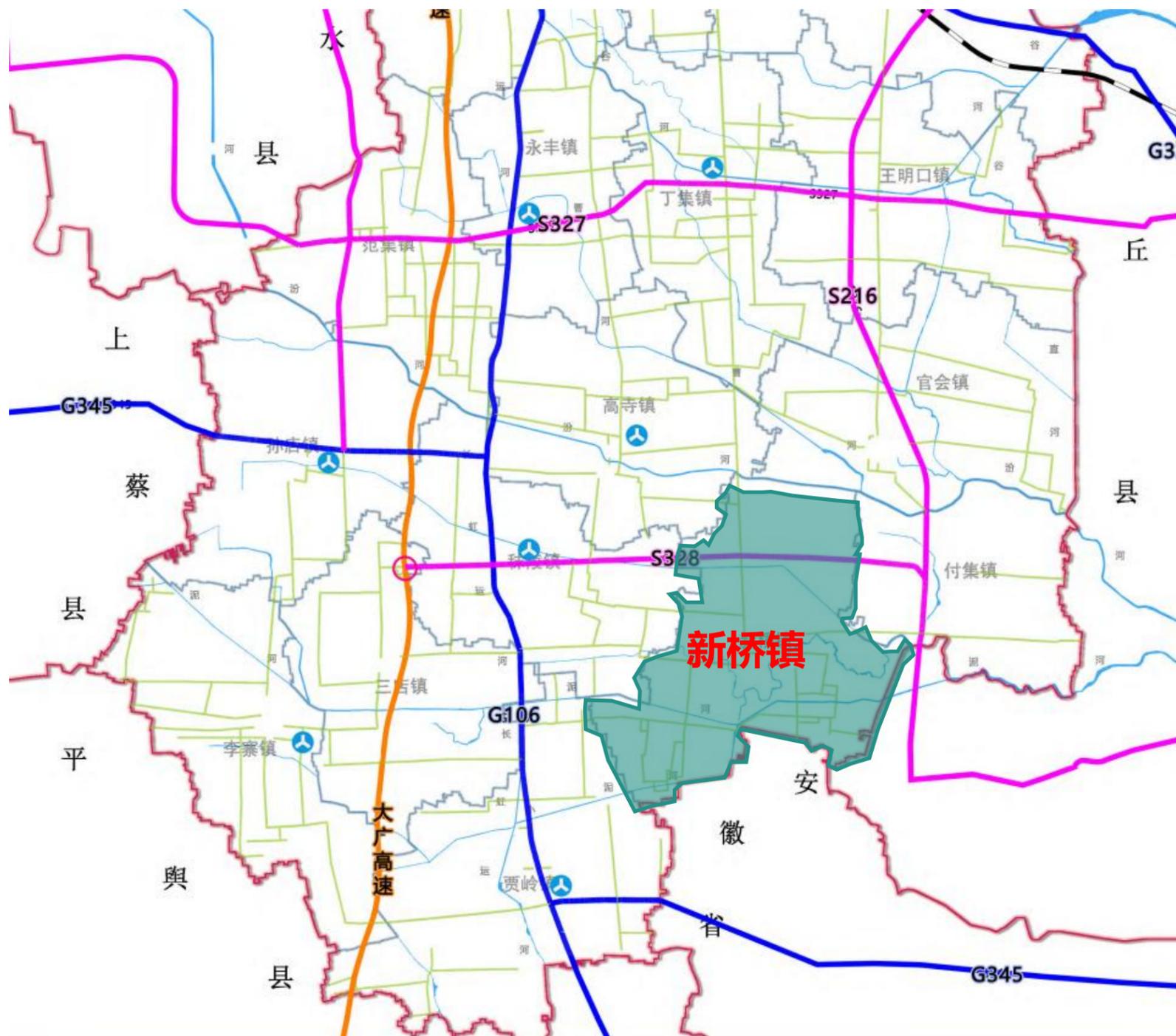
基期年
2020年

近期
2025年

远期
2035年

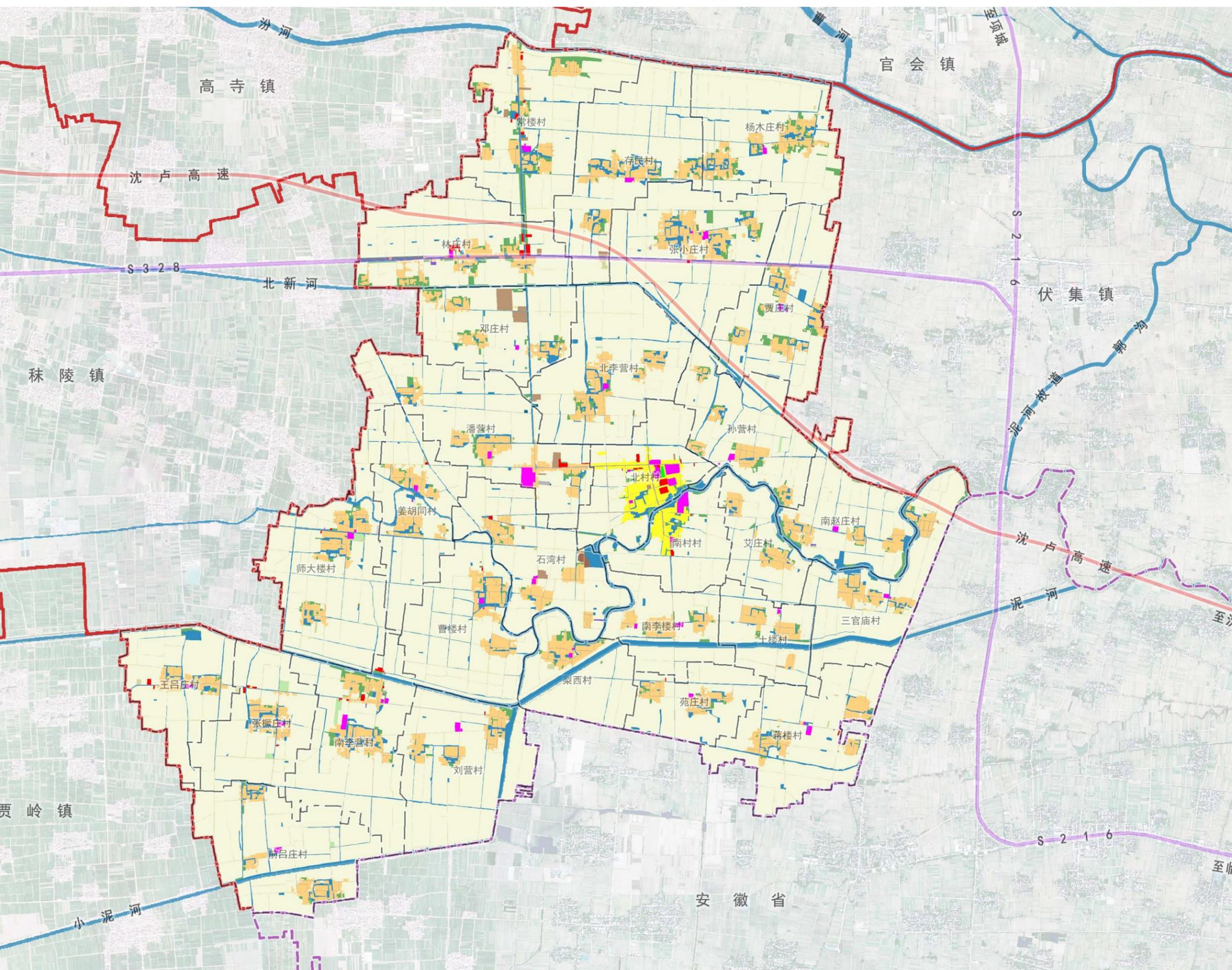
【1.4】 规划范围

本次规划范围包括镇域和镇政府驻地两个层次，镇域规划范围为新桥镇行政辖区范围，包括**29个行政村**。镇政府驻地规划范围为**东至北村东侧城镇开发边界、西至新桥镇第二初级中学西侧、北至北村北侧沟渠，南至南村南侧村庄道路。**



【1.5】底图底数

以项城市2020年国土变更调查成果为基础，按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》，对“三调”数据进行归并、细化。



图例

- | | | | |
|----------|---------|--------|-----|
| 耕地 | 文化用地 | 城镇道路用地 | 乡镇界 |
| 园地 | 教育用地 | 交通场站用地 | 村界 |
| 林地 | 医疗卫生用地 | 公用设施用地 | |
| 草地 | 社会福利用地 | 公园绿地 | |
| 湿地 | 商业服务业用地 | 广场用地 | |
| 农业设施建设用地 | 工业用地 | 特殊用地 | |
| 城镇住宅用地 | 采矿用地 | 陆地水域 | |
| 农村宅基地 | 仓储用地 | 其他土地 | |
| 机关团体用地 | 公路用地 | 县界 | |

贰

目标战略

- 2.1 发展目标
- 2.2 发展定位
- 2.3 发展战略

下边改图



【2.1】发展目标

2025

生态保护红线和永久基本农田保护红线得到严格落实，汾河、泥河等生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高；具有豫东地域特色的城镇风貌基本形成，民生设施建设取得显著成效，用地基本实现集约发展，传统文化得到保护、传承和弘扬。

2035

全面实现产业融合、生态宜居、综合配套服务完善的发展目标。充分发挥区域的协调作用，带动周边地区发展；规模适度、功能完善、综合发展水平高的豫东示范镇。

【2.2】发展定位

豫皖交界商贸重镇

农文旅融合发展示范镇

菊花产业核心强镇

【2.3】发展战略



生态治理

保护与开发并重：强化“山水、林田”生态质量，重点味：泥河、泥河故道、汾河等水域的生态治理及景观建设，配置相应的休闲游览设施。



产业延伸

加强第二产业，**发展劳动密集型产业**，如：板材加工及全屋定制。加强**果蔬深加工**，延伸果蔬产业链，从原料环节进行**全程把控**，做强做大果蔬品牌。重点发展由**果蔬种植**延伸出的**农业观光、农业采摘、商贸物流业**等相关产业。



村镇提升

加快集镇区建设：以集镇区建设为抓手，促进镇村融合，加快乡村振兴，打造项城精品镇。
村庄整治与提升：整治现有村庄环境，完善基础配套，满足居民居住和旅游发展需求。

总体格局

- 3.1 底线约束
- 3.2 总体格局
- 3.3 规划分期
- 3.4 用途结构优化
- 3.5 自然资源保护利用



【3.1】 底线约束

按照永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序划定三条控制线，做到不交叉、不重叠，不冲突。对镇域范围内其他控制线进行约束。

耕地保护目标： 5852.23公顷；

永久基本农田： 5538.93公顷；

生态保护红线： 159.91公顷；

城镇开发边界： 99.26公顷；

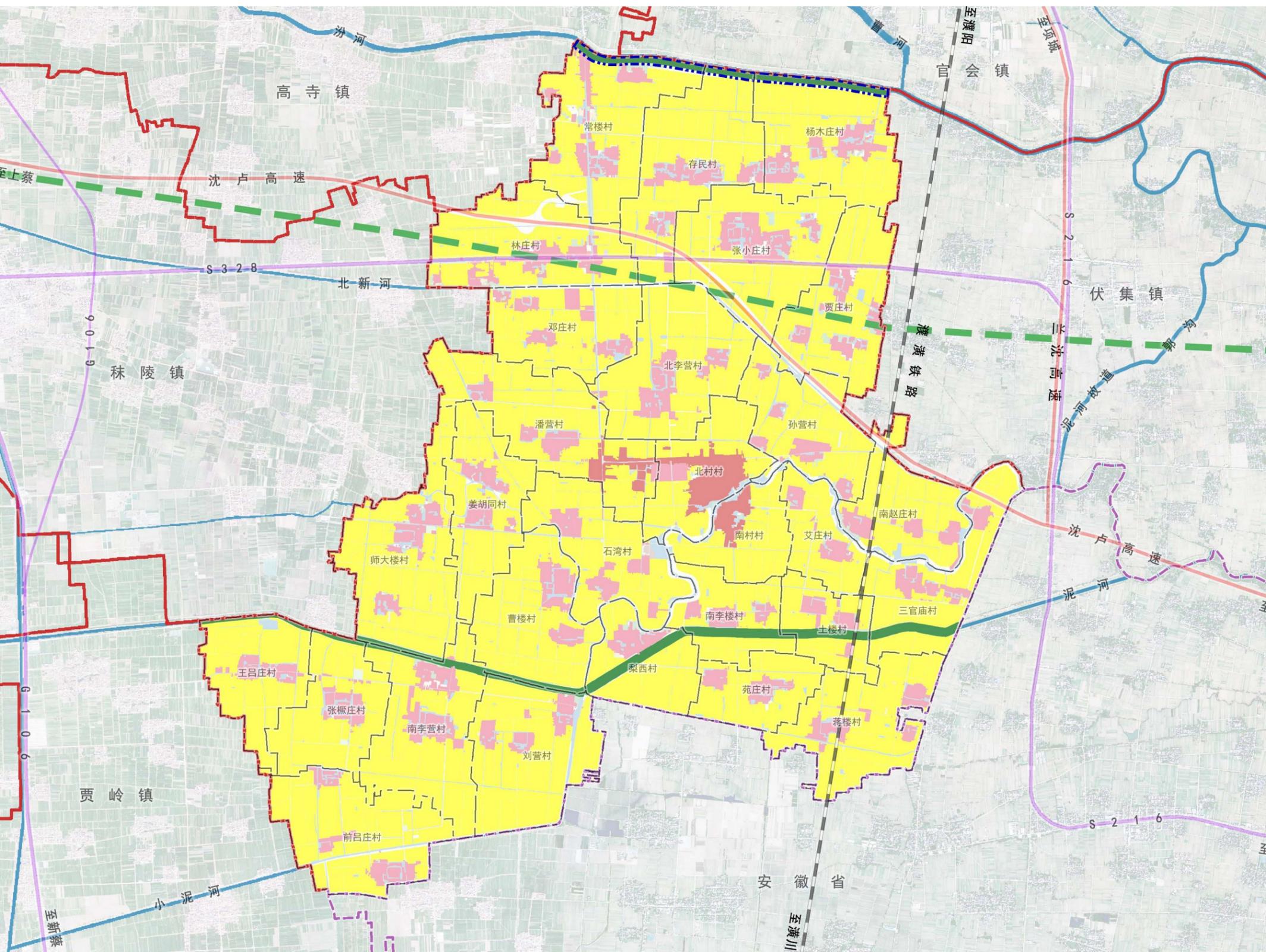
村庄建设边界： 862.58公顷；

历史文化保护线： 镇域范围内各级文物保护单位；

廊道控制线： 涉及电力廊道控制线和公路廊道控制线；

洪涝风险控制线： 涉及镇域范围内汾河一带洪涝风险控制线；

河湖管理范围线： 汾河、北新河、洪河、泥河、泥河故道、小泥河等多条河流管理范围线。



【3.2】 总体格局

打造 “一主、两轴、四片区” 的城镇空间格局。

一心

以镇区为镇域发展核心

东西向生态发展轴与南北向城乡发展轴

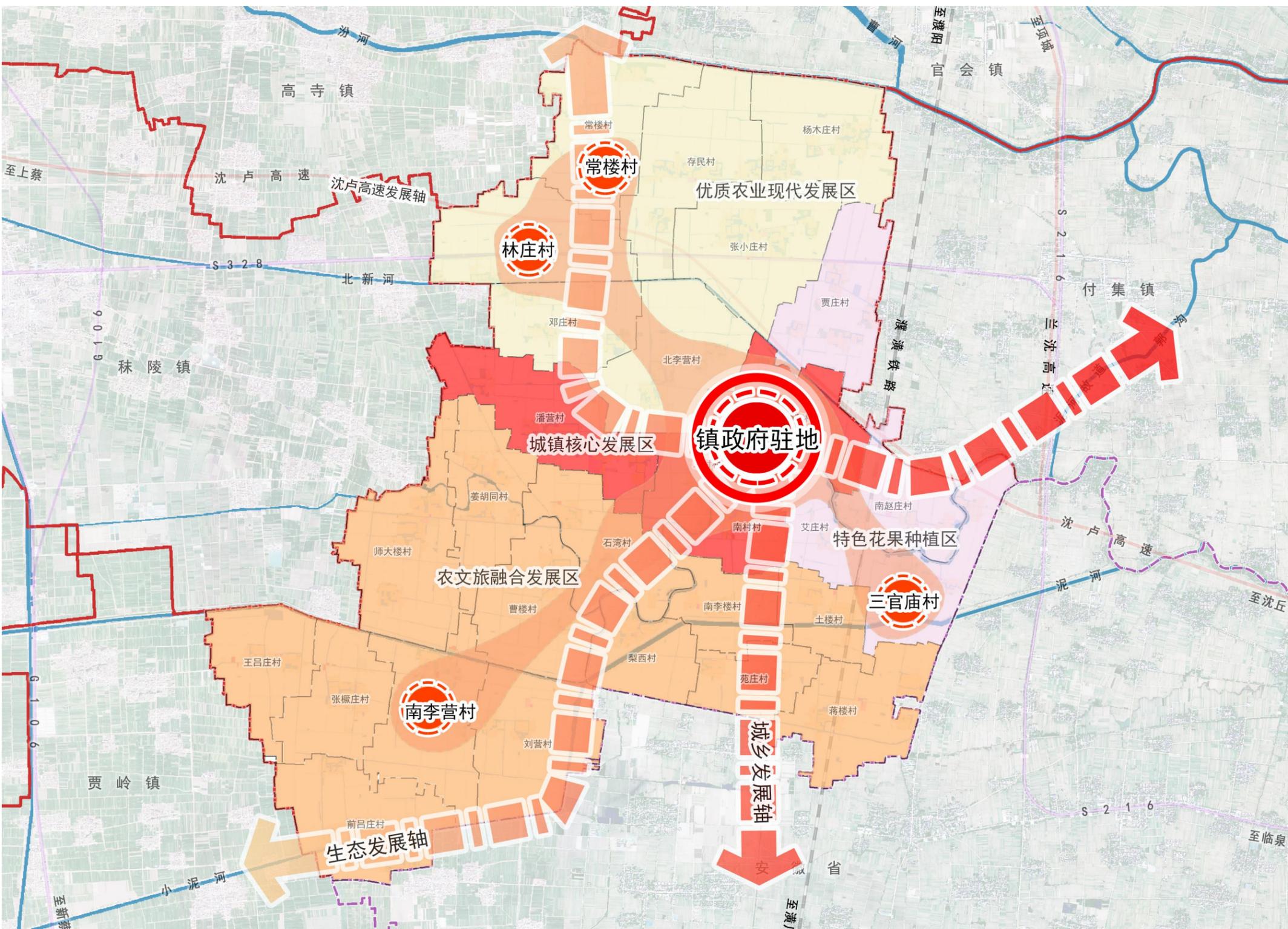
两轴

四区

优质农业现代发展区、特色花果种植区

农文旅融合发展区、城镇核心发展区

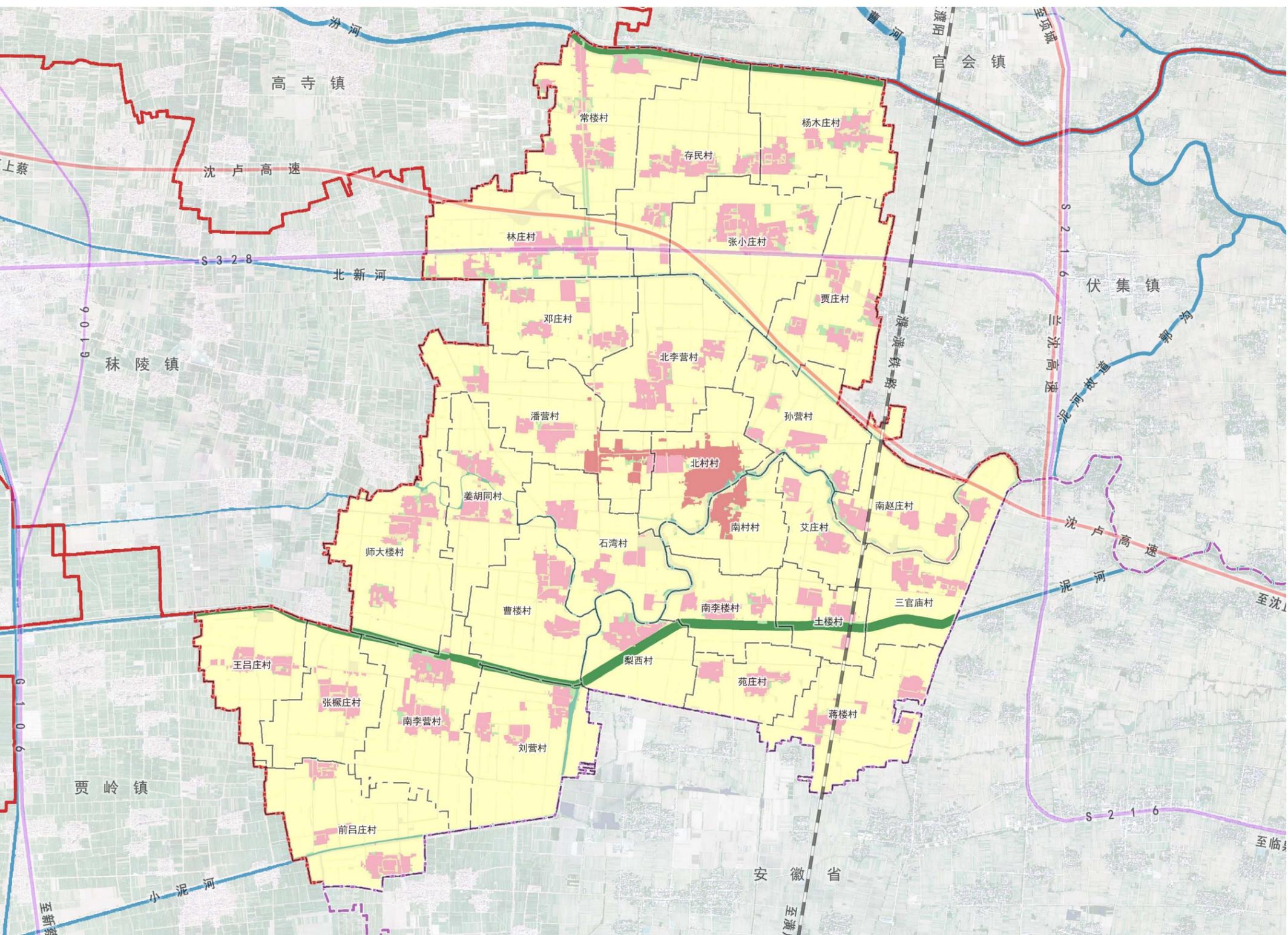
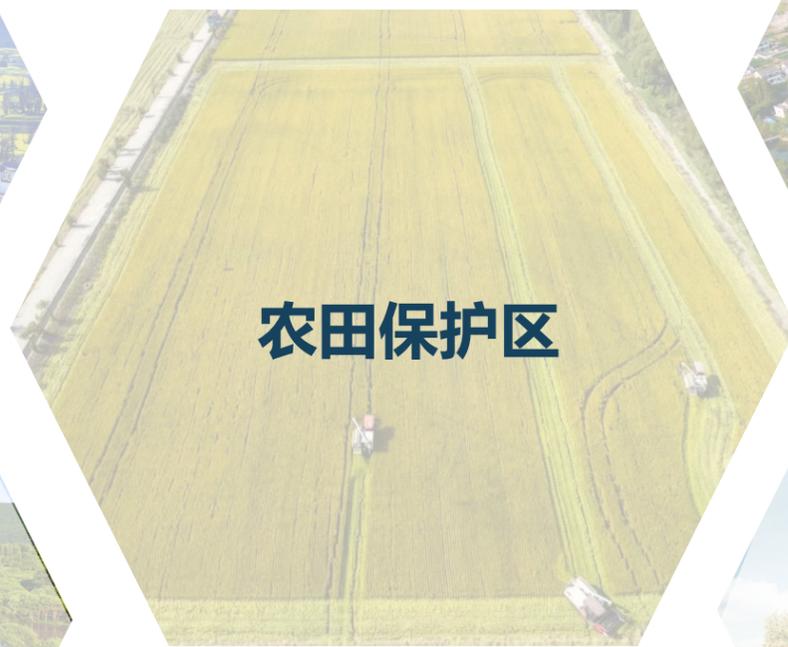
四区



【3.3】

规划分区

全域全覆盖、不交叉、不重叠



【3.4】

用地结构优化

因地制宜合理确定用地结构

耕地：**≥5852.23公顷；**

林地：保持稳定；

园地：略微增加；

农业设施建设用地：持续稳定；

城镇建设用地：**≤99.26公顷；**

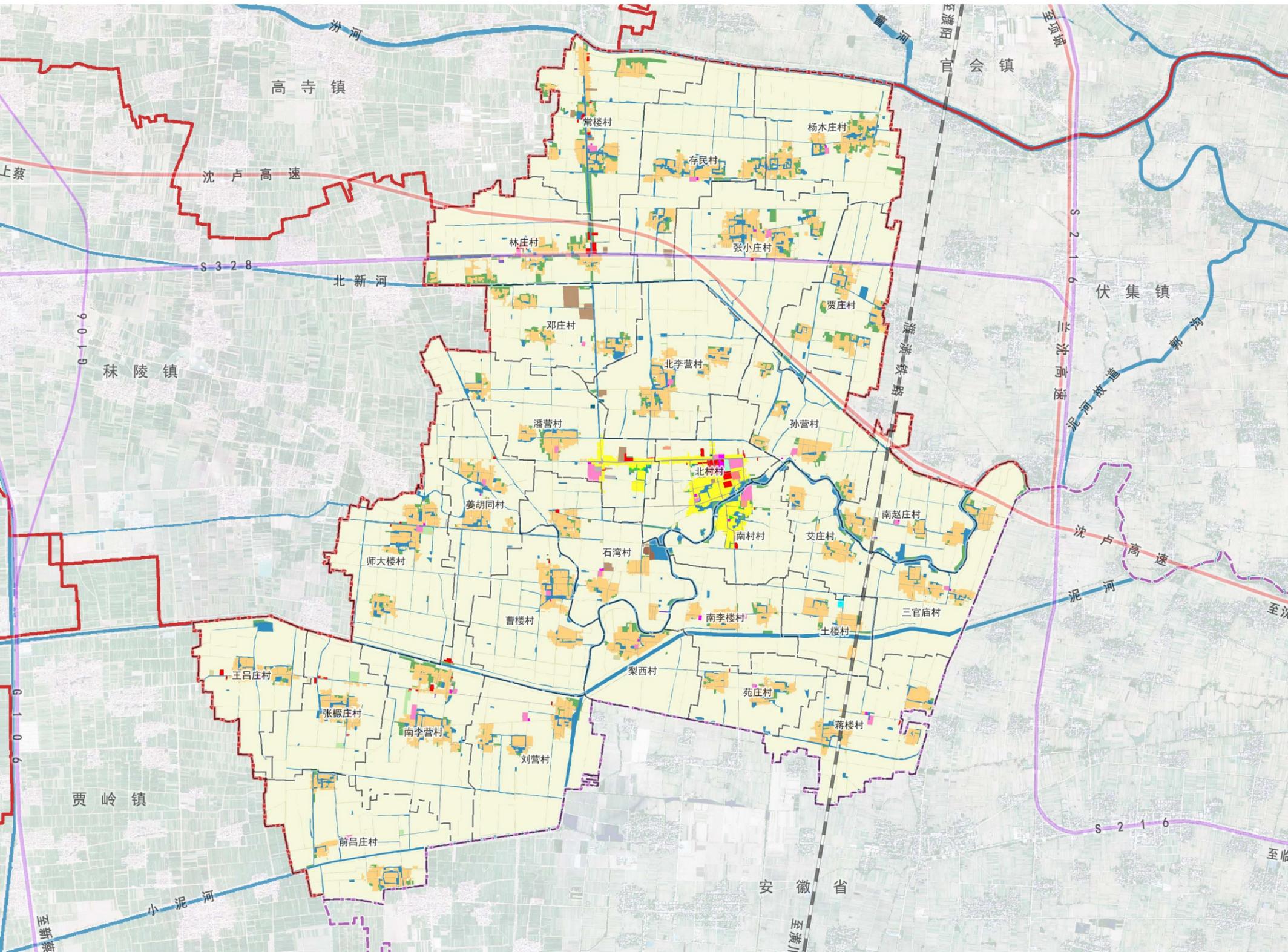
村庄建设用地：**≤862.58公顷；**

区域基础设施用地：略微增加；

其他建设用地：保持稳定；

陆地水域：略微减少；

其他土地：略微减少



【3.5】 自然资源保护利用



以补定占、先补后占、占一补一、占优补优；
控制新增建设用地占用耕地，遏制耕地“非农化”，管控“非粮化”；
力争将新桥镇永久基本农田中具备条件的逐步建成高标准农田。

绿水青山就是金山银山；
禁止毁林开垦、毁林挖塘等将林地转化为其他农用地；
加强林地的防灾、抗灾、减灾能力建设。



加强水质监测和水源环境风险排查整治；
全面推进节水型社会建设，强化用水节水规范化、标准化、
精细化管理。

严控建设用地总量；
促进低效建设用地盘活；



特色风貌

4.1 历史文化保护

4.2 城乡特色风貌

肆



【4.1】 历史文化保护

法定保护加潜力挖掘原则

不改变文物原状原则

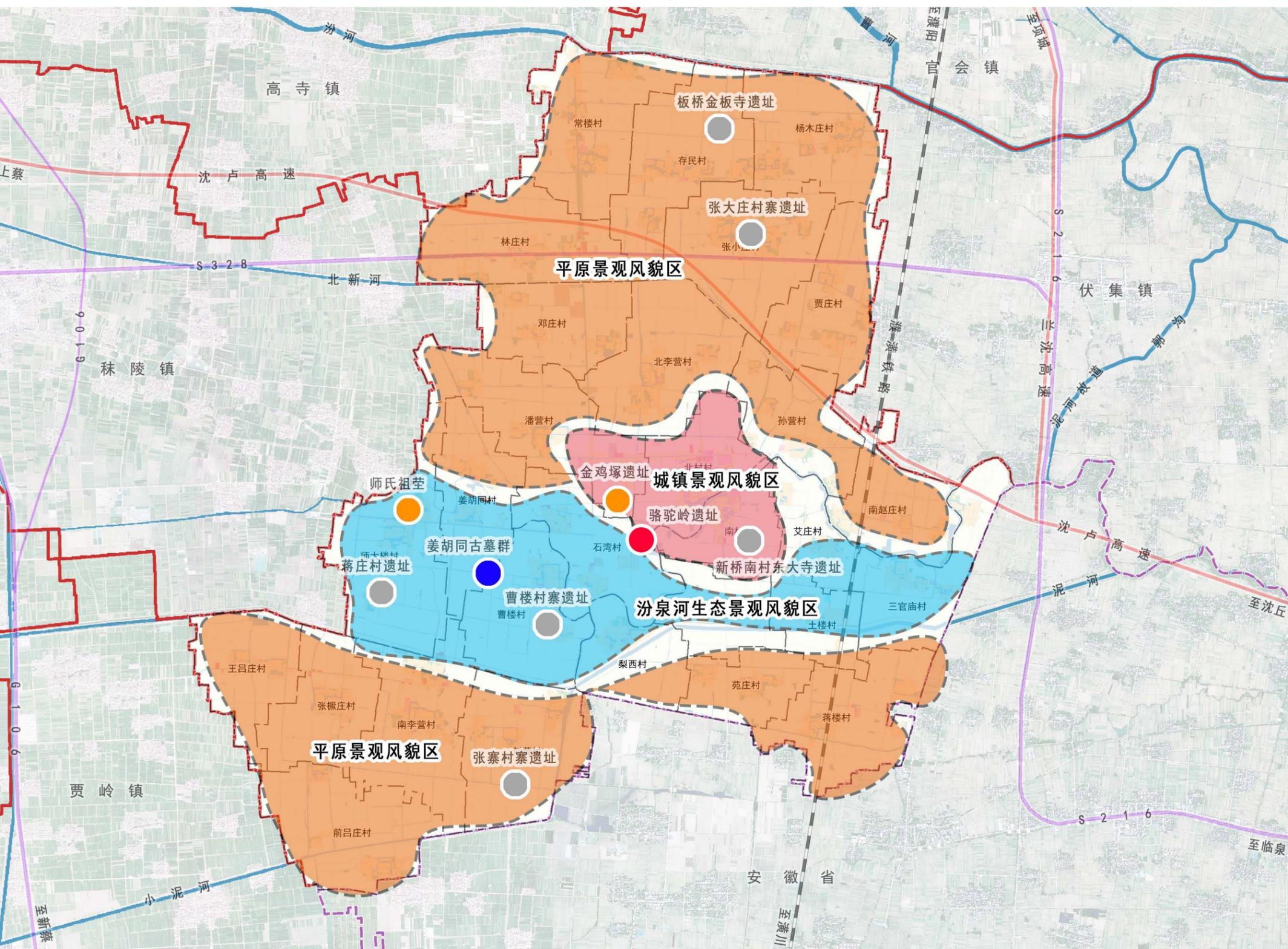
整体性保护原则

保护策略

- 普查与评估
- 制定保护规划
- 古建筑保护
- 非物质文化遗产的保护

传承策略

- 发展旅游文化
- 构建文化场景
- 教育与培训
- 宣传推广

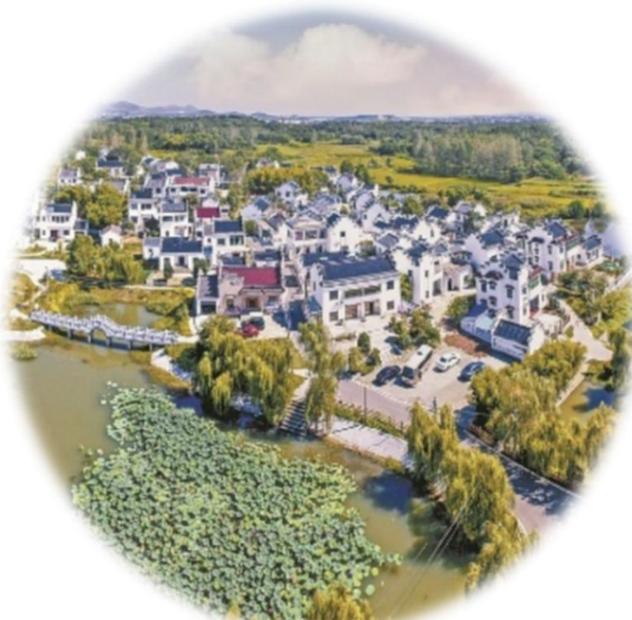


【4.2】 城乡特色风貌

平原景观风貌区、城镇景观风貌区，汾泉河生态景观风貌区



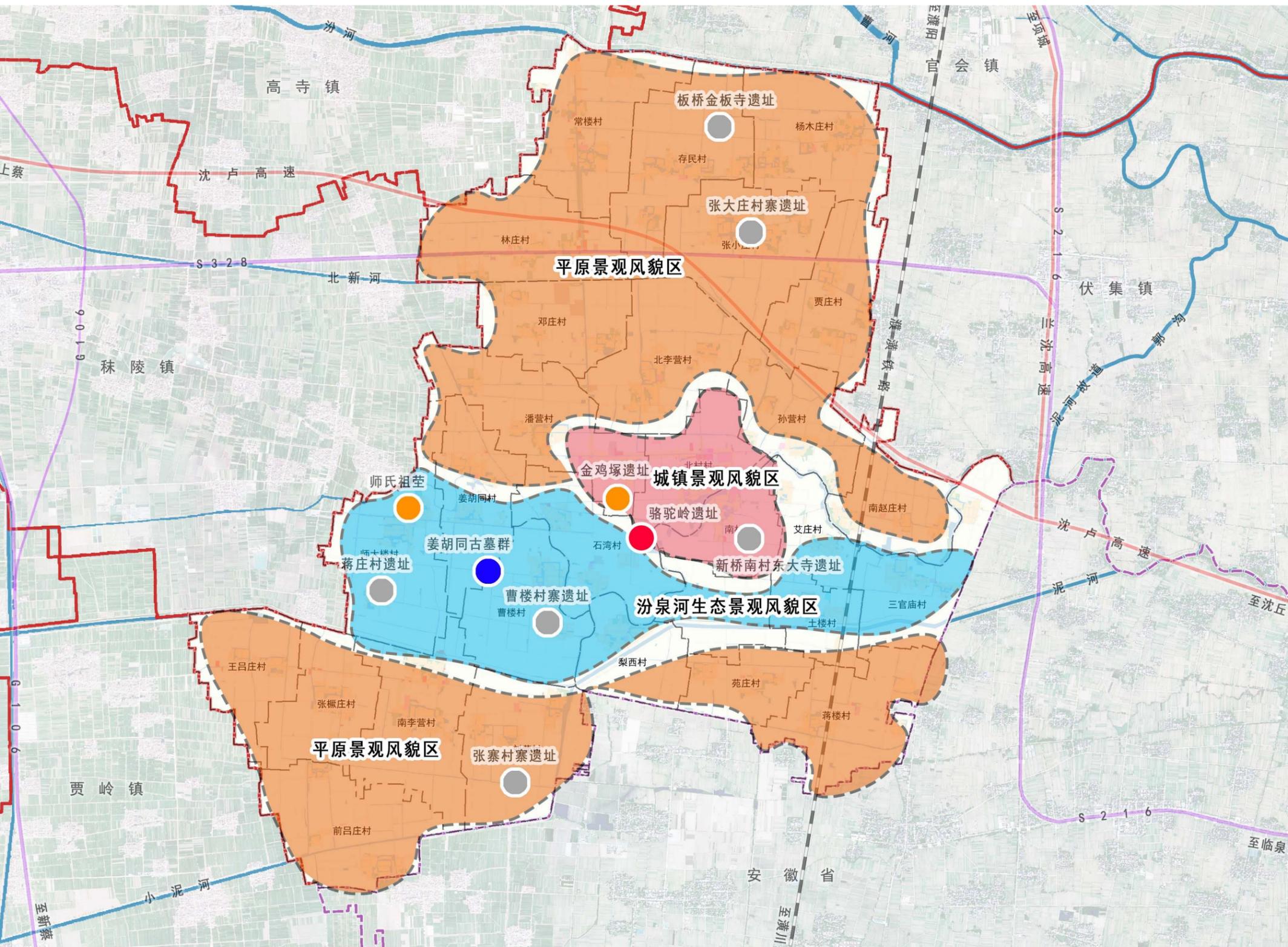
平原景观风貌区



城镇景观风貌区



汾泉河生态景观风貌区



镇驻地规划

5.1 规划思路与策略

5.2 镇区空间结构

5.3 镇区公共服务设施

伍



【5.1】 规划思路与策略



保护
历史文化

保障
商业配套



配套
公共服务

集聚
乡镇产业



【5.2】镇区空间结构

一心、一带、两轴、三片区

一心： 综合服务中心；

一带： 泥河景观带

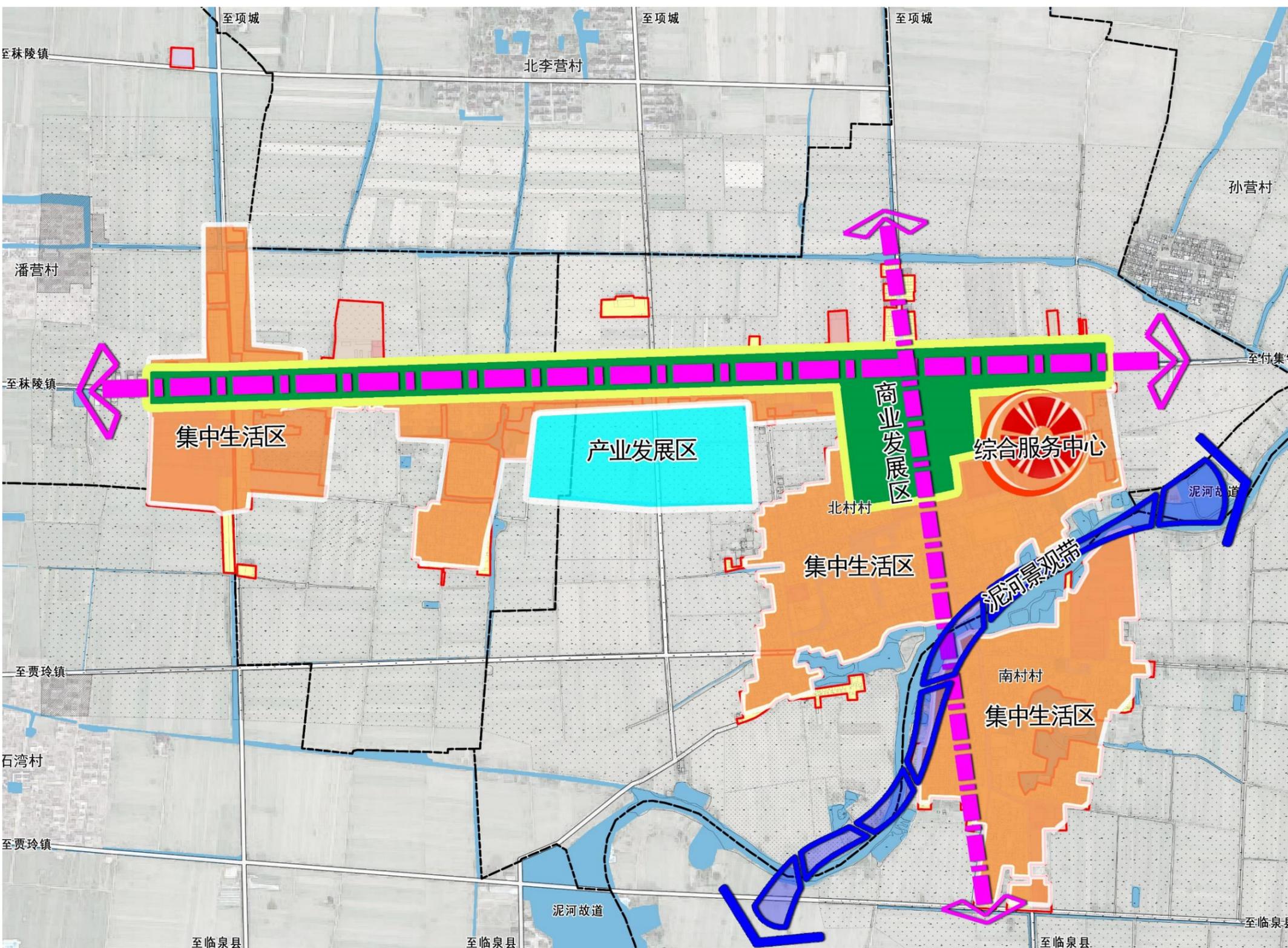
两轴： 东西向空间发展轴；

南北向空间发展轴；

三片区： 集中生活区；

商业发展区；

产业发展区。



【5.3】镇区公共服务设施



文化自信：完善文化服务设施体系



学有所教：构建全年龄教育设施体系



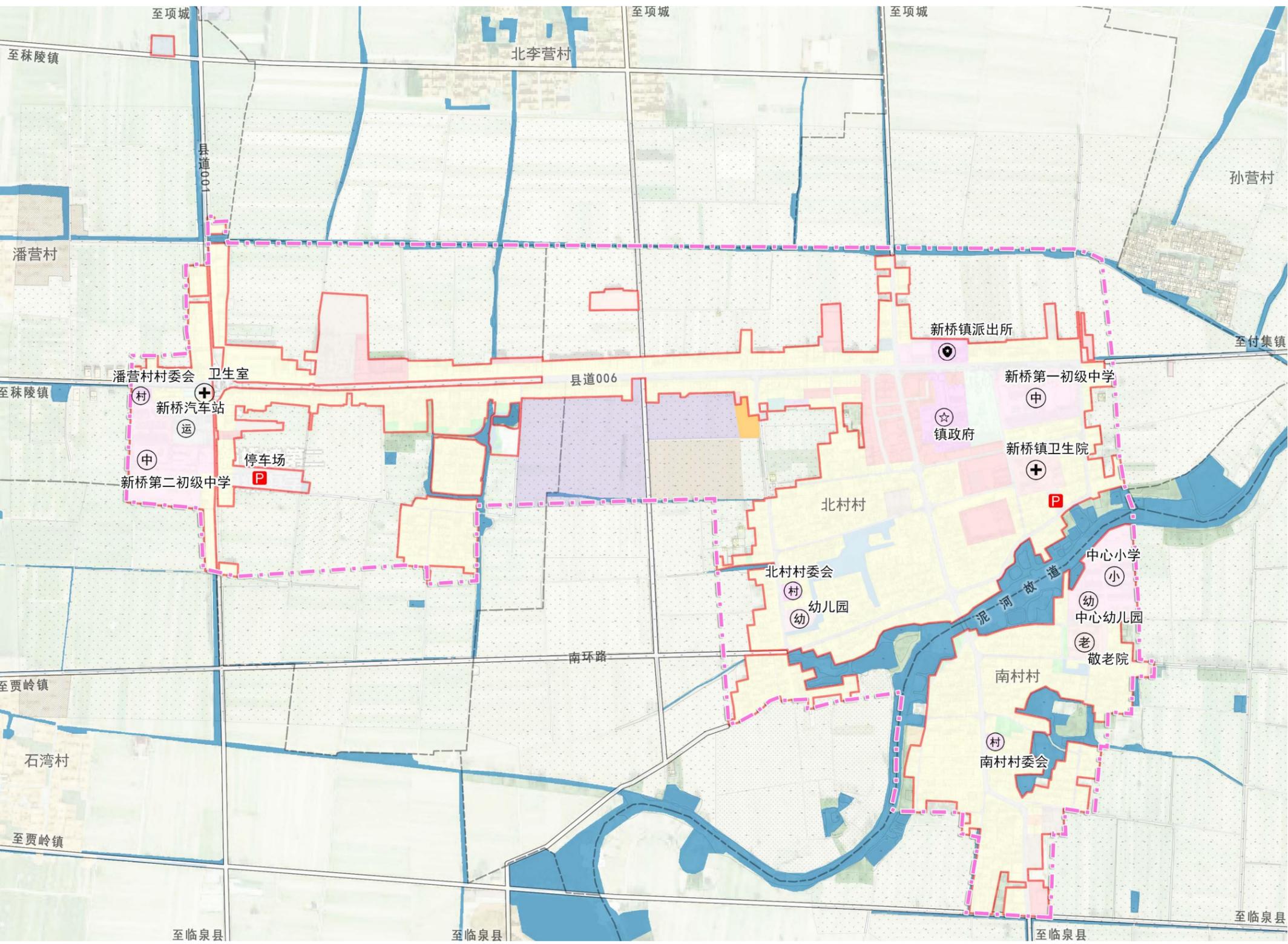
全民健身：完善体育健身设施体系



病有所医：完善医疗服务设施体系



老有所养：完善养老服务设施体系



支撑保障体系

6.1 综合交通规划

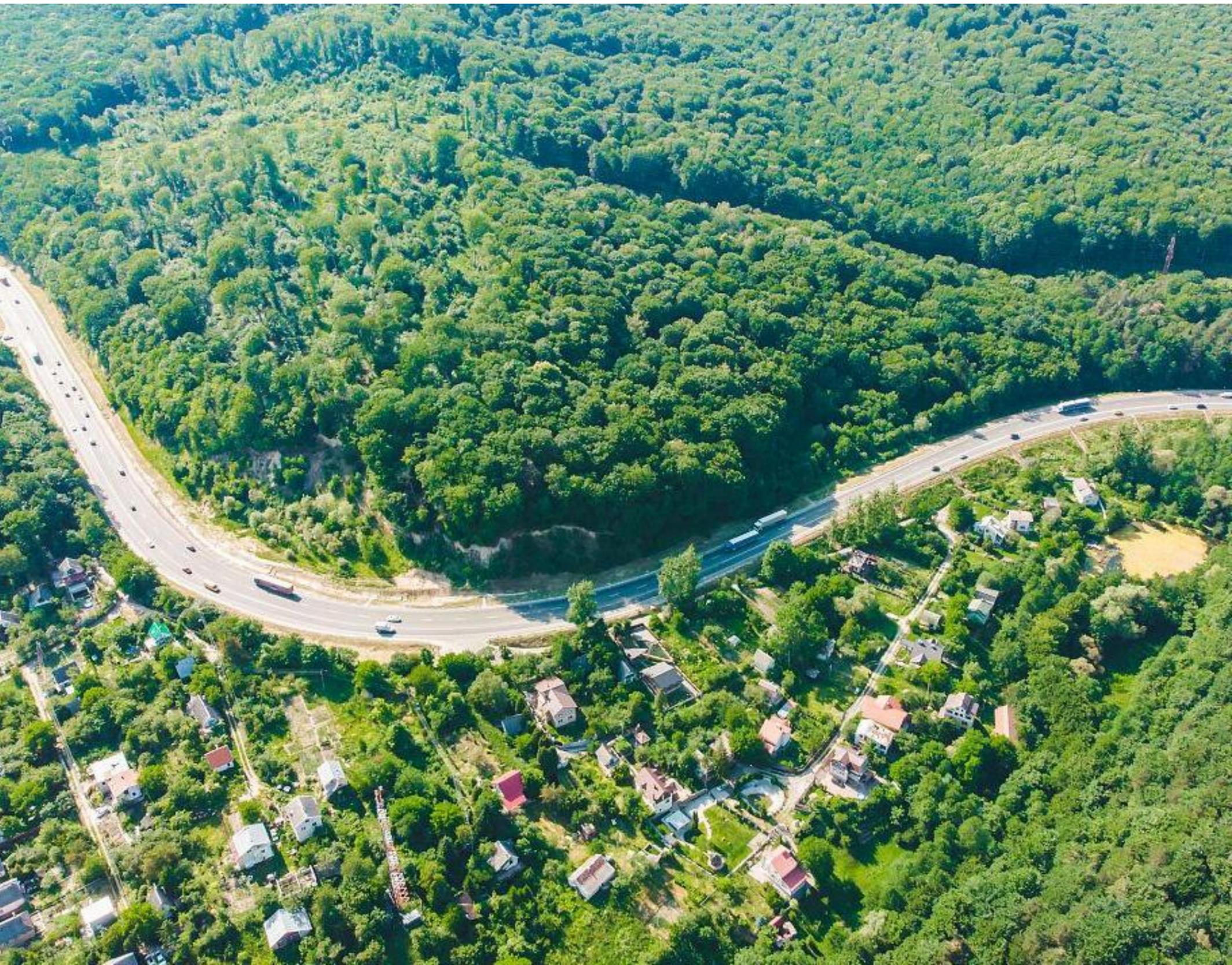
6.2 基础设施规划

6.3 综合防灾规划

6.4 全域土地综合整治与生态修复

6.5 规划传导体系

陆



【6.1】

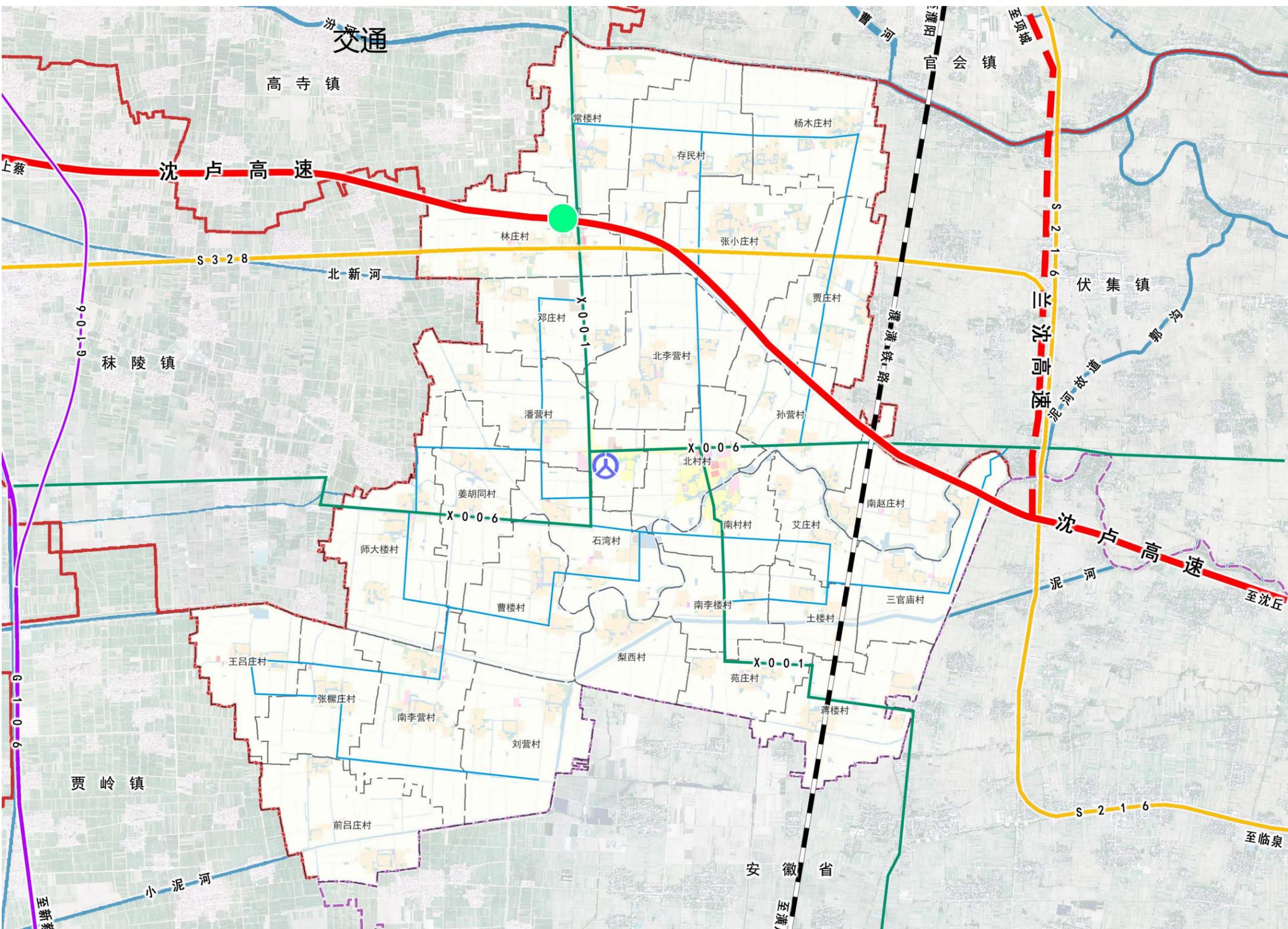
综合交通规划

对外交通 完善区域公路网，形成“**两横、一纵**”路网体系

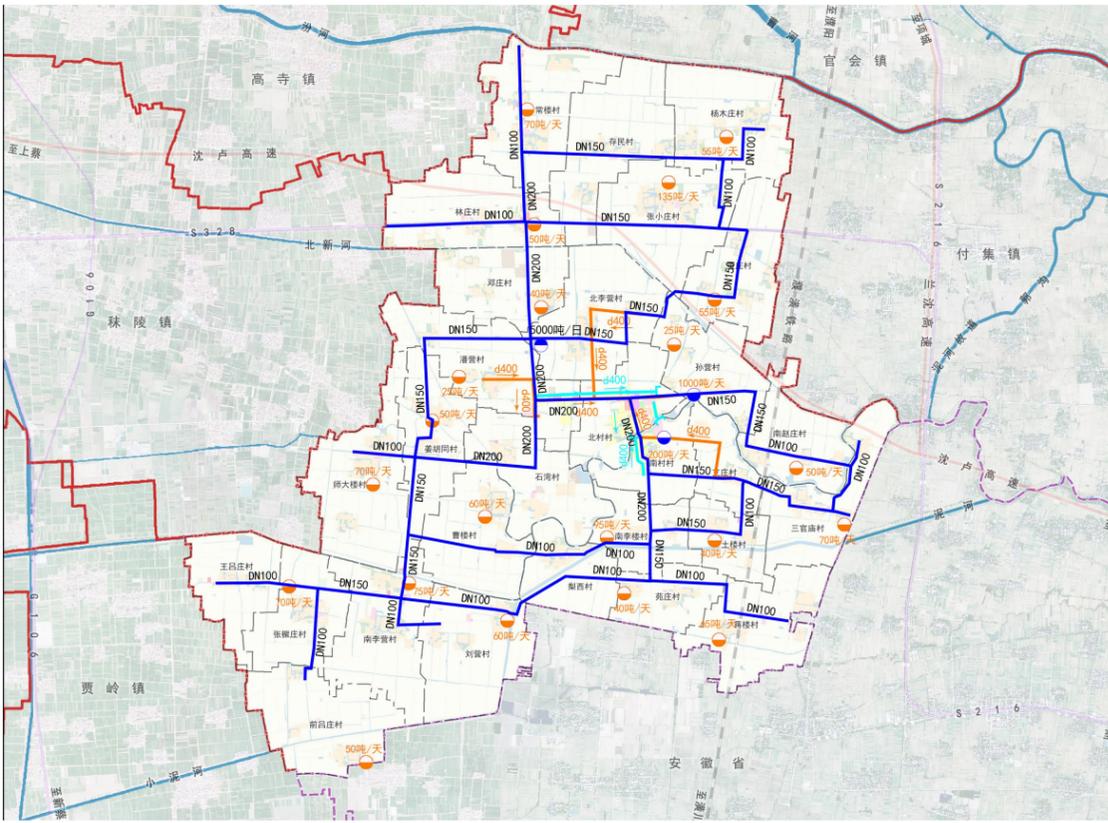
镇域道路 加快形成以镇区为中心“**两横、两纵**”路网体系

农村公路 加快农村公路升级改造，“**四好**”农村路建设

道路基础设施 加强道路基础建设，提升道路建设水平



【6.2】基础设施规划

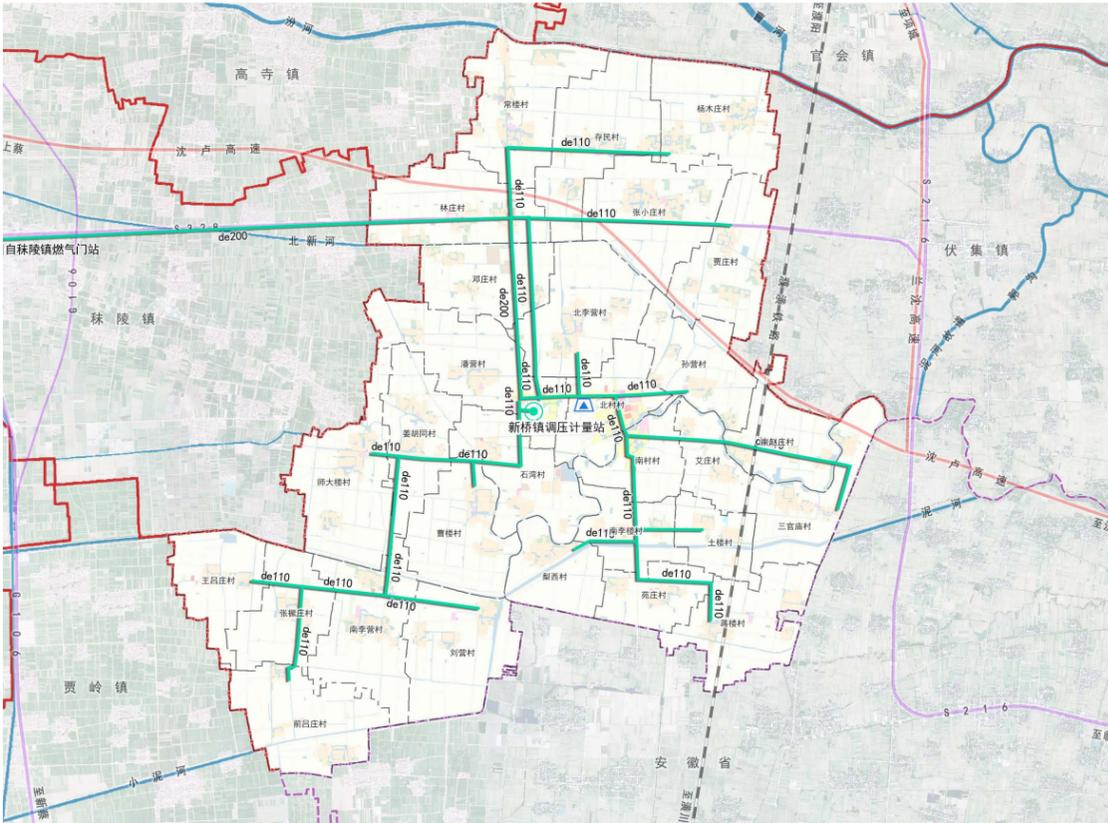
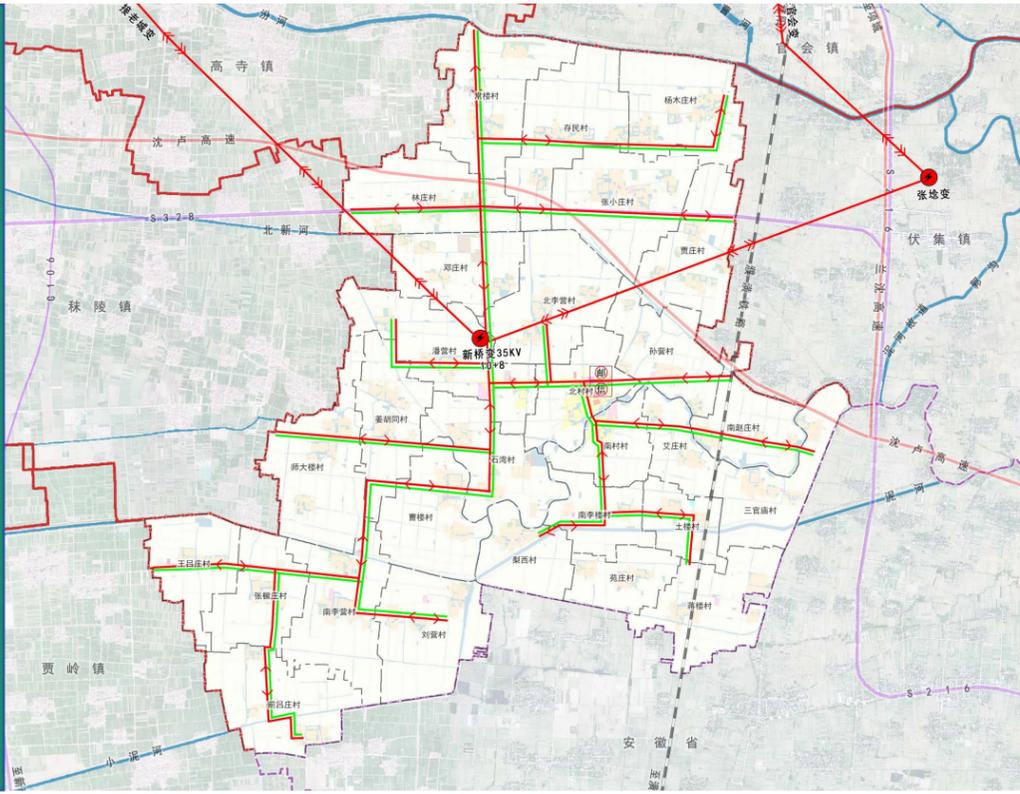


给水工程：加快给水工程建设，城镇自来水普及率达到100%。生活饮用水水质标准应符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749）的规定。

排水工程：村庄均采用集中收集处理，新桥镇镇域范围内村庄均设置小型集中污水处理设施，加快村庄排水管网和污水处理设施建设。

电力工程：保留现状35KV变电站，容量为10+8MVA，规划通过10千伏线路实现对镇区各个片区的供电。

电信工程：建设高速宽带移动网络和光纤网络，改造网络基础设施和应用基础设施。镇政府驻地设置1处通信汇聚机房，各村结合村委设置邮政点及快递营业场所。



燃气工程：规划以淮项长输管线为气源，新建一处天然气调压计量站覆盖新桥镇镇域全部村庄，天然气普及率达到90%。

环卫工程：建立与分类收集相匹配的垃圾转运系统，采用“户分类、村收集、镇区转运、县集中处理”的模式新桥镇生活垃圾分类收集覆盖率达85%以上，资源化利用率达40%以上，无害化处理率达到100%。

【6.3】

综合防灾规划

防洪排涝

集镇区防洪标准达到20年一遇，村庄防洪标准达到10年一遇；汾河、泥河等河流流经区域不低于50年一遇。

消防规划

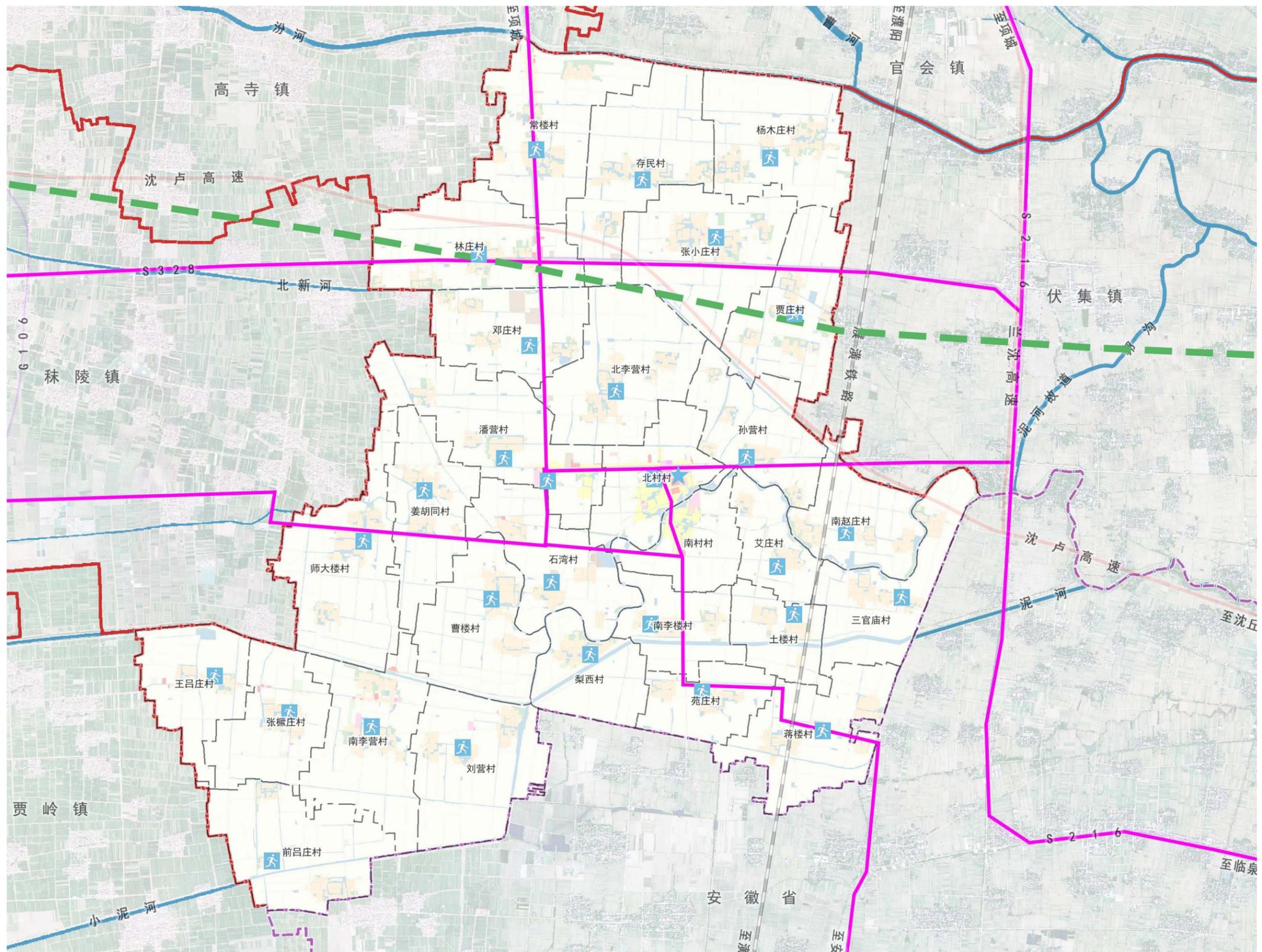
保留现状二级消防站，各行政村组建志愿消防队。

抗震工程

一般建筑按7度设防，生命线工程和重要公共设施提高1度加强其抗震设防措施。

防灾减灾

人员掩蔽工事以附建人防地下室为主，固定避难场所应配置应急水源、应急能源、应急医疗等设施。



【6.4】全域土地综合整治与生态修复

农用地整治：确保耕地保有量不减少，耕地质量提升，并持续推进高标准农田建设，促进农用地适度规模化经营。

建设用地整治：因地制宜、大力推进闲置、低效农村宅基地、废弃地的复垦利用，盘活农村居民点低效利用土地。

生态修复：根据规划对水环境、林地、污染土壤、人居环境等进行综合整治。

全域土地综合整治

农用地整治

建设用地整治

生态保护修复

耕地地块改造

高标准农田

宜耕后备资源开发

...

农村建设用地整治

低效用地再开发

...

农村环境综合整治

河道综合治理

土壤污染防治

...

【6.5】

规划传导体系

落实市县规划

详细规划（村庄规划）指标传导

专项规划编制清单

