

# 项城市**永丰镇**国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示版】

项城市永丰镇人民政府

2025年10月

# 前言



为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》的重大部署，落实河南省、周口市、项城市关于国土空间总体规划的工作要求，统筹推进永丰镇国土空间开发保护利用，优化全域国土空间格局，统筹底线管控和自然资源保护与利用，提升空间治理能力，全面实现乡村振兴，特编制《项城市永丰镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对《项城市国土空间总体规划（2021-2035年）》和相关专项规划的细化落实，是对永丰镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

# 目录

## CONTENTS

### 01 规划总则

- 1.1 指导思想与规划原则
- 1.2 现状概况
- 1.3 规划期限与范围

### 02 定位与目标

- 2.1 规划定位
- 2.2 规划目标

### 03 国土空间总体格局

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 底线约束
- 3.3 规划分区
- 3.4 镇村体系
- 3.5 产业振兴

### 04 支撑保障体系

- 4.1 构建高效交通体系
- 4.2 健全公共服务设施体系
- 4.3 增强基础设施支撑保障
- 4.4 构建韧性安全保障
- 4.5 加强历史文化保护传承

### 05 镇政府驻地规划

- 5.1 优化用地布局
- 5.2 完善公共服务体系
- 5.3 完善综合交通体系

### 06 规划实施保障

- 6.1 健全规划传导机制
- 6.2 制定重点项目计划
- 6.3 强化实施保障措施

# 01 规划 总则

1.1 指导思想与规划原则

1.2 现状概况

1.3 规划期限与范围







## 1.1 指导思想与规划原则

### ■ 指导思想

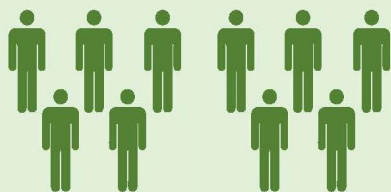
以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大以及二十届二中、三中全会精神，贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局。立足新发展阶段，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，深入实施乡村振兴战略。统筹发展和安全，强化底线约束、节约集约、城乡融合，科学谋划白寺镇国土空间开发保护格局，全面提升镇域国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力和治理水平，满足人民群众对美好生活的向往。

### ■ 规划原则

- 底线约束、节约集约
- 以人为本、注重品质
- 城乡融合、绿色发展
- 聚焦问题、分类施策
- 因地制宜、突出特色

## 1.2 现状概况

### 人口概况



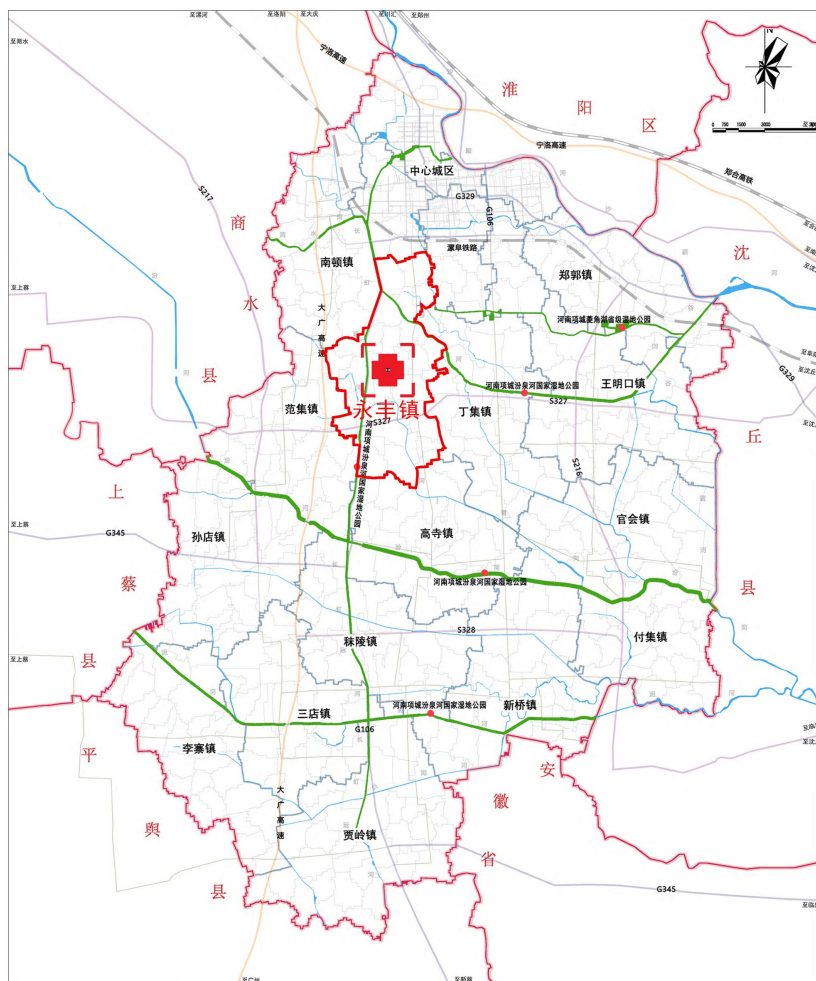
镇域

户籍人口：6.78万人

常住人口：2.21万人

### 区位

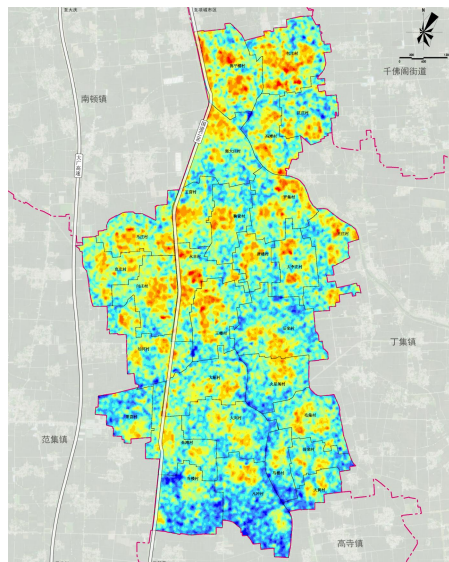
永丰镇处于项城市市域中部偏北位置，国道106纵贯南北、省道327横穿东西，对外交通十分便利。永丰镇东与丁集镇相连，西与范集镇毗邻，南与高寺镇相连，西北与南顿镇接壤，是项城市中心城区的南大门，镇政府驻地距项城市城区约15公里。



## 1.2 现状概况

### 农业立镇：地势平坦，沟渠密布

- 永丰镇地处黄河冲积扇南缘，属黄淮低平原区，地势由西北向东南倾斜，地面高度在46米左右。自然坡降为1/7000，相对高差不超过二米。
- 全镇地势平坦，地面沟、渠、井密布，适耕性强，土层深厚，局部地表形态略有差异。



### 产业兴镇：特色农业品牌化，“十里花卉长廊”蕴新机



- 特色农业：万亩优质小麦、千亩高档花卉、千亩无公害蔬菜、三十个生态观光园等成为豫东平原闻名遐迩的“十里花卉长廊”和“绿色蔬菜”生产基地。
- 工业：第二产业已初具规模，其中“三粉”（粉皮、粉条、粉丝）加工、机密仪器制造已成为永丰镇的支柱产业。
- 服务业：主要以商业及零售业为主，商业发展形式较好，已有农贸市场、大型购物超市、特色小吃店、酒店等。第三产业主要沿国道106和永丰大道纵横向发展。

## 1.3 规划期限与范围

### ■ 规划期限：

规划期限为2021—2035 年，近期至 2025 年。

### ■ 规划范围：

本规划分为镇域和镇区两个层次。

**镇域规划范围：**永丰镇行政辖区内全部国土空间，面积约为5752.06公顷，包含29个行政村。

**镇区规划范围：**包括永丰村、闫庄村和王楼村内城镇开发边界覆盖区域和需要纳入镇区管理的区域，总面积276.76公顷。





# 02 规划定位 规划目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标





## 2.1 规划定位

**农产品主产区，市域中部的一般镇**

**以高效农业种植、农产品加工、河南省  
机密仪器铸造为特色的工贸型乡镇**

重点发展生态农业和农产品加工产业，积极推动机密仪器铸造业产业升级。成为市域中部农旅融合发展区及国道106城镇发展带上的重要节点。

## 2.2 规划目标

### 2025年规划目标

农业产业升级：推广优良品种，推进高标准农田建设，提升粮食产量与品质，打造特色农产品种植基地。

基础设施完善：完成镇域内主要道路提档升级，实现与周边乡镇便捷联通，行政村通硬化路率达到100%。

生态环境保护：推广测土配方施肥技术，化肥、农药使用量实现零增长，秸秆综合利用率达到70%以上，农膜回收率达到95%以上。开展垃圾、污水、厕所专项整治行动，完善村庄污水处理设施，完成农村户厕改造，村庄人居环境明显改善。

### 2035年规划目标

农业现代化与产业融合：广泛应用智能农业技术，建设智慧农业示范基地，生态农业模式广泛应用。

镇村建设与品质提升：镇区功能分区合理，人口聚集度提高，基础设施建设基本完善。

公共服务优质共享：教育资源优化配置，师资力量提升，教育质量达到全市中上水平。争取全面建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。

区域协同发展共进：与中心城区产业互补，承接产业转移，实现要素自由流动。

# 03 国土空间 总体格局

3.1 底线约束

3.2 规划分区

3.3 镇村体系

3.4 产业振兴

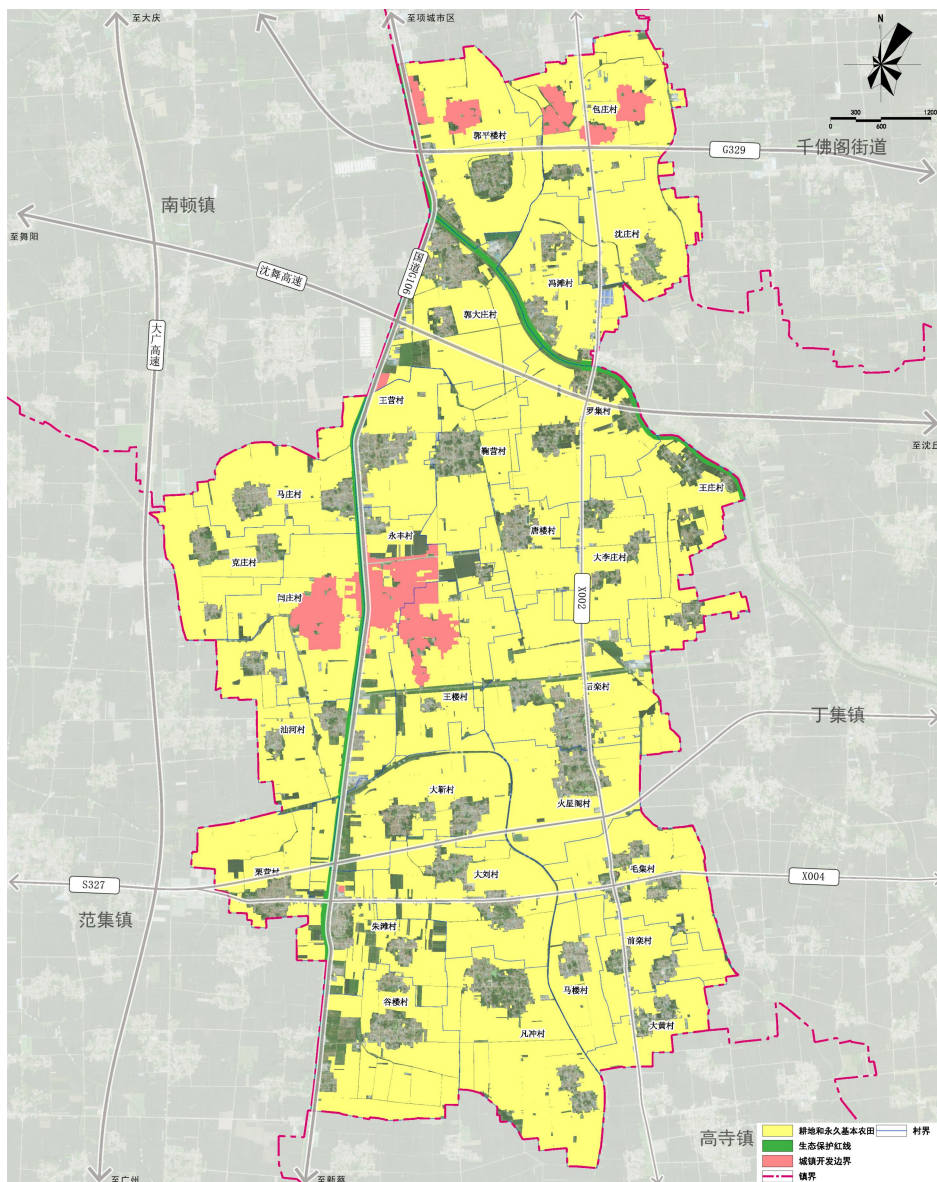




## 3.1 底线约束

### 严格落实三条控制线

- **耕地和永久基本农田红线：**耕地保护目标：4050.48公顷（6.07万亩），永久基本农田：3728.88公顷（5.59万亩）。永久基本农田核实处置成果面积：3793.79公顷（5.69万亩）
- **生态保护红线：**落实上位规划划定永丰镇镇域生态保护红线面积为91.75公顷。
- **城镇开发边界：**落实上位规划划定的城镇开发边界面积191.17公顷。

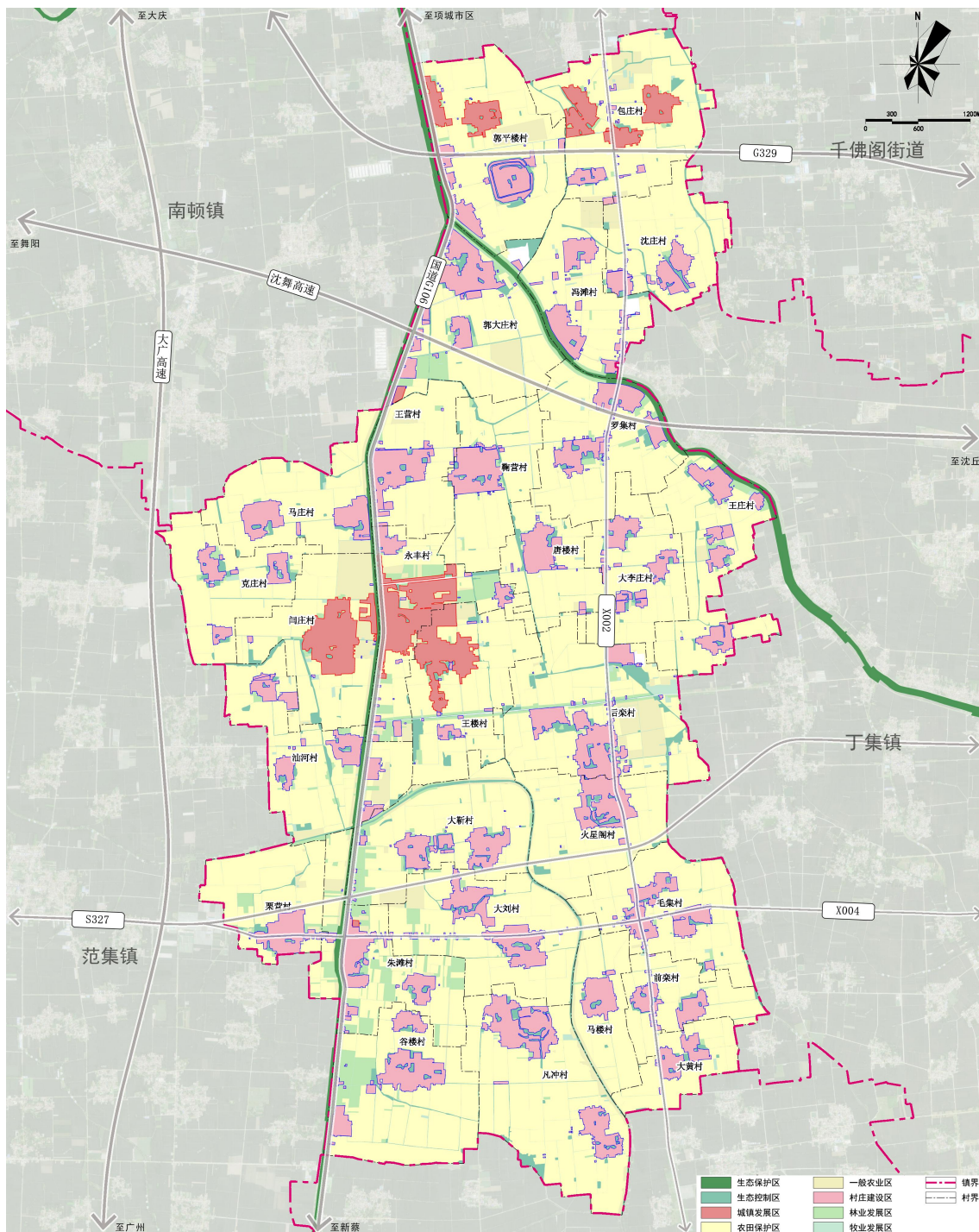






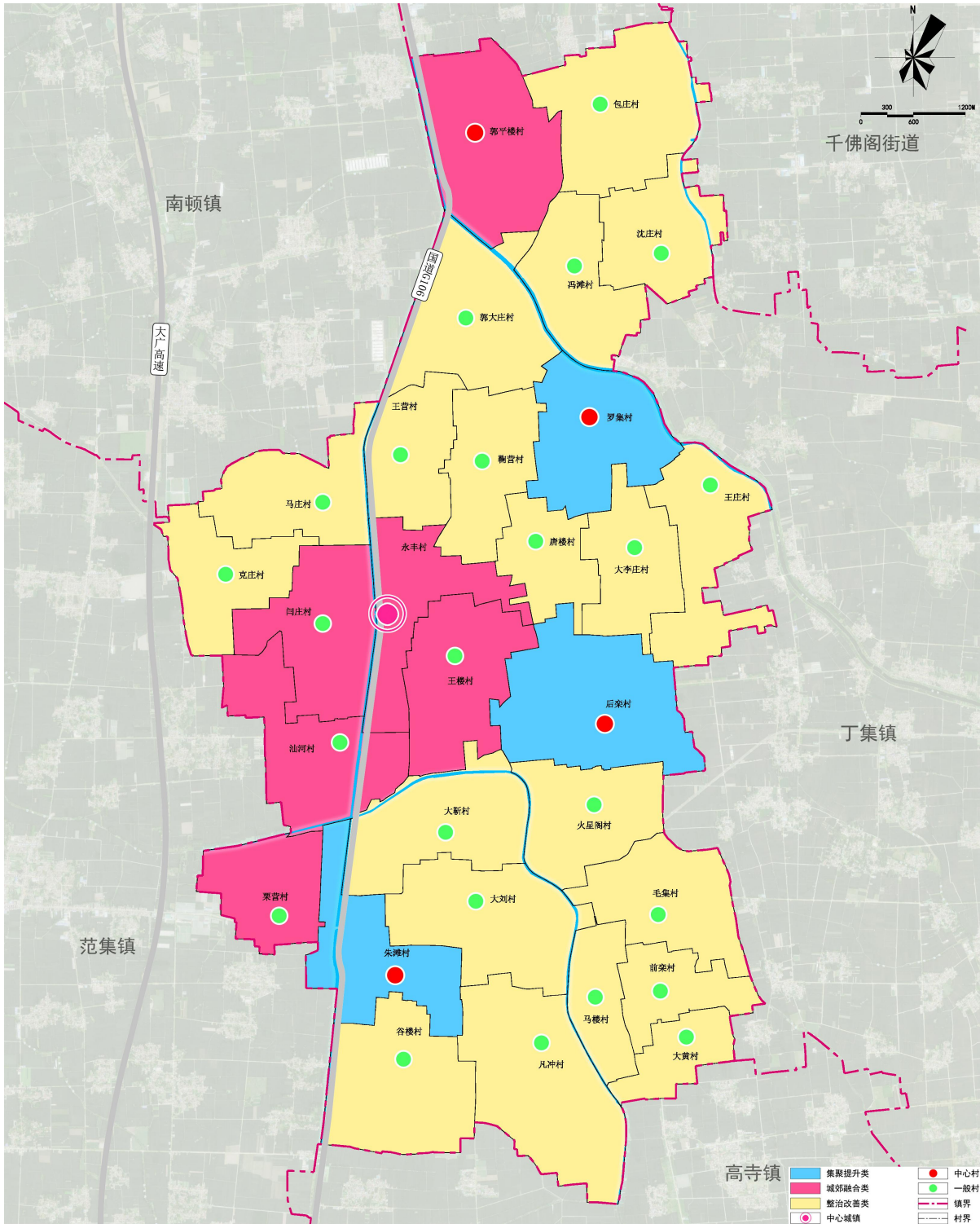
## 3.2 规划分区

结合上位规划和永丰镇国土空间开发保护格局，划定**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**，实现一级规划分区全覆盖，城镇发展区和乡村发展区细化至二级规划分区。



### 3.3 村庄分类与布局

**村庄分类：**对镇域29个行政村进行分类。以村庄分类为引导，引领村庄特色发展。划分为6个城郊融合类行政村，3个集聚提升类行政村，20个整治改善类行政村。

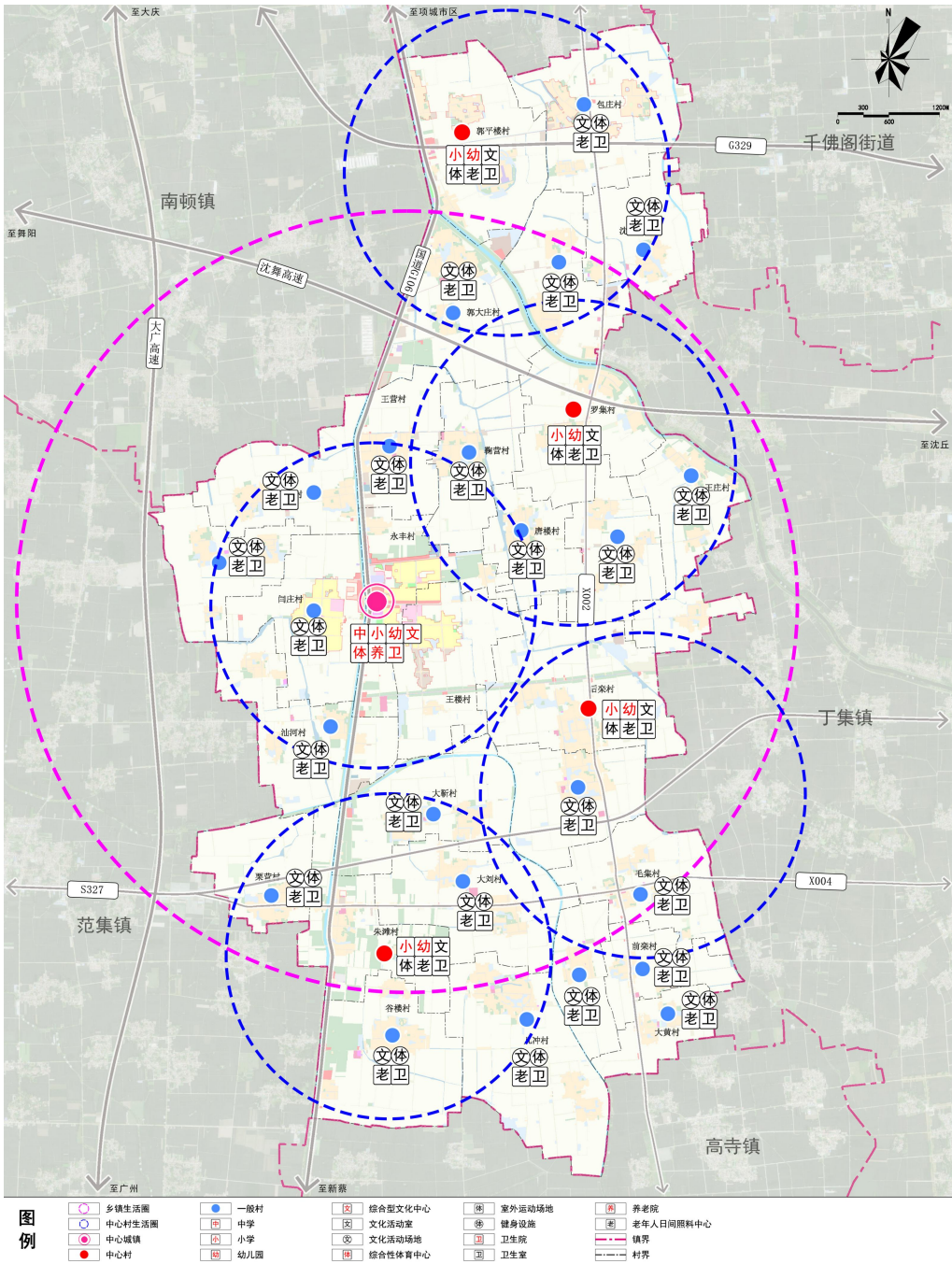






### 3.3 村庄分类与布局

**构建城镇生活圈和乡村生活圈：**规划形成“1+4”的乡村生活圈体系：**1个镇级社区生活圈：**以镇政府驻地为核心，完善永丰镇镇区配套设施；**4个农村社区生活圈：**以3个集聚提升类村庄和城郊融合类村庄郭平楼村为乡村服务中心，实现镇村服务水平均等化。





## 3.4 产业振兴

**核心定位：**以生态农业为基础，农副产品加工为延伸，农旅融合为特色，打造项城市中部“花卉种植基地、优质小麦现代农业产业园、长虹运河现代农业特色产业园”。

**产业空间布局：**构建“一心引领、两轴驱动、三区联动”的产业空间格局：

**一心：**镇区综合服务中心（商贸物流、公共服务核心）。

**两轴：**G106国道产业集聚轴、S327省道东西向生态农业示范轴。

**三区：**北部高效农业种植区、南部特色农业种植区、两河生态文旅区。



# 04 支撑保障 体系

4.1 构建高效交通体系

4.2 健全公共服务设施体系

4.3 增强基础设施支撑保障

4.4 构建韧性安全保障

4.5 加强历史文化保护传承

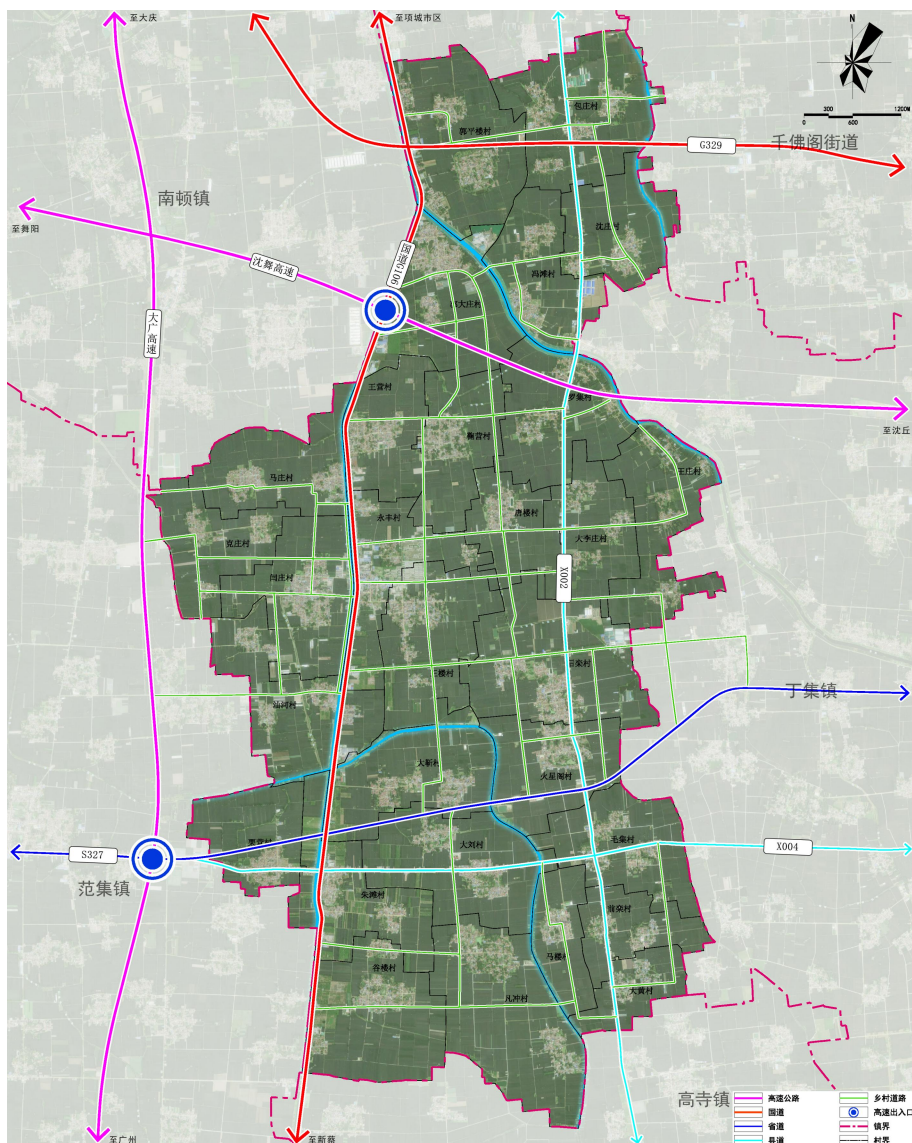




## 4.1 构建高效交通体系

### 构建安全高效、网络均衡的综合交通体系

- **对外交通：**对外交通主要由舞阳高速、国道G106、国道G329、省道S327、县道X002、X004构成。
- **对内交通：**构建“乡道+村道”两级路网体系，乡道按四级公路标准拓建，道路路面宽度不低于6米。村道路面宽度不低于4米。
- **交通设施：**规划在永丰镇镇区北侧设置公交首末站。统筹推进城乡公交一体化出行和换乘，结合各行政村沿主要道路在靠近居民点处布置村级公交站点，为居民提供快捷便利的公共交通服务。



## 4.2 健全公共服务设施体系

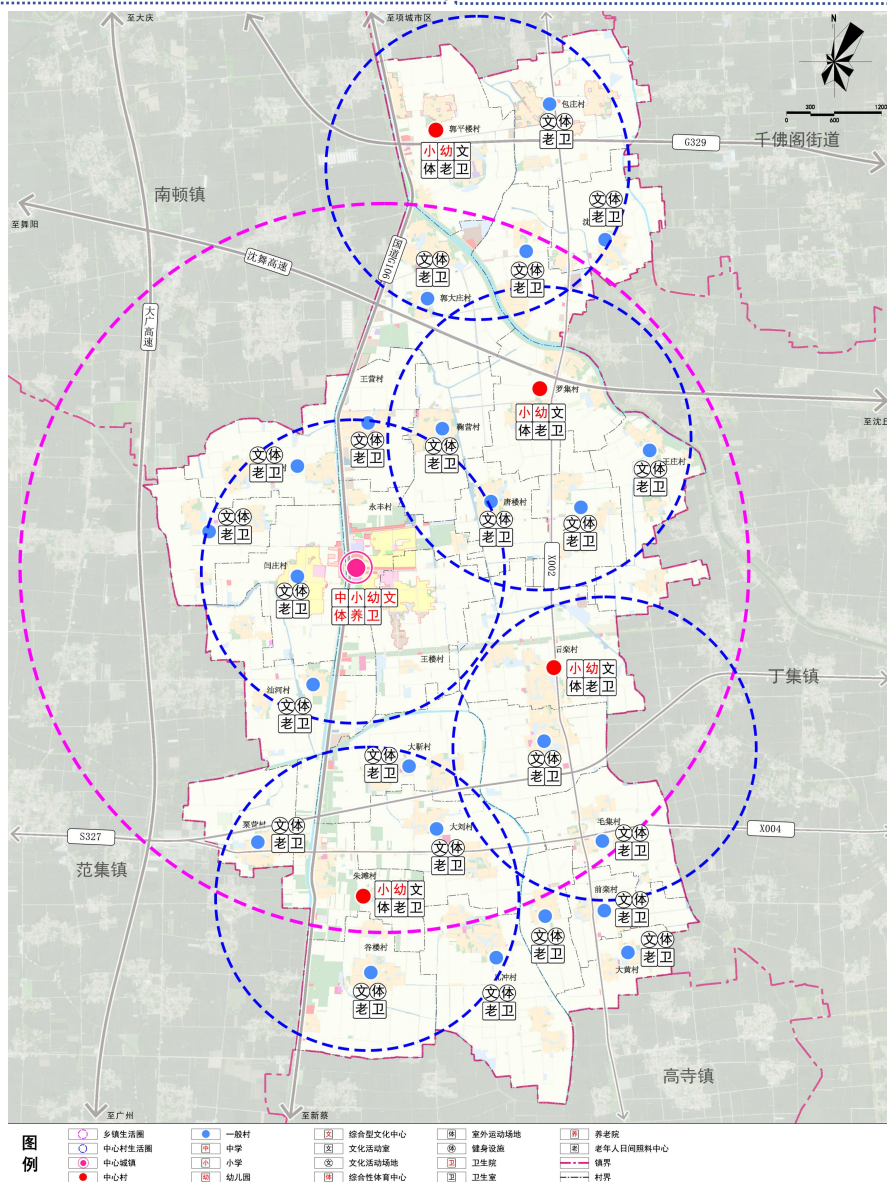
强化设施共享，构建“**城镇—乡村**”两级共享生活圈。

### 城镇公共服务设施

规划永丰镇镇政府驻地为镇域公共服务设施中心，布局为全域居民的教育设施、文化设施、医疗卫生设施、体育设施、社会福利设施、行政办公等公共服务设施。

### 村级公共服务设施

各行政村保留现状村委会，卫生室、文化活动室、戏台等现状设施服务设施，结合村庄文化活动广场、公园绿地配置体育设施、配置日间照料中心。



## 4.3 增强基础设施支撑保障

**提升**市政保障水平，**统筹**城乡一体化发展，**加强**设施环境协调



### 给水工程

- 保留现状的永丰镇给水厂。
- 保留镇域内其余村庄的供水站。升级水厂工艺设备，提高供水安全保障度。



### 排水工程

- 排水体制规划采用雨、污分流制。
- 完善镇域污水处理配套设施和管网建设，提高农村污水处理能力。规划至 2035 年，完成雨污分流体系建设。



### 电力工程

- 落实上位规划确定的2条110KV高压廊道、1条35KV高压走廊。
- 保障用电需求和安全，规划110KV永丰变电站作为全镇电源。
- 规范电力管线架设方式，建设安全、可靠、美观的高压线路。



### 信息工程

- 规划保留镇区现状邮政支局和电信分局。建成先进、可靠和自愈能力强的网格状智能化传输网络，实现光纤到村到户宽带高速接入。完善全域移动基站建设，推进 5G 全域覆盖网络建设和智慧城镇建设相结合。



### 环卫工程

- 遵循“减量化、资源化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—市处理”的垃圾收运处理模式。至2035年，行政村垃圾有效治理比例达到100%，农村垃圾收集清运率达100%，资源利用率达到90%以上。



## 4.4 构建韧性安全保障

区域统筹，**完善**城镇一体的防灾应急系统，**提高**防灾减灾能力

### 抗震

- 抗震设防烈度为7度，重大建设工程及人员密集场所的建设工程应提高一度设防。
- 镇人民政府作为震时的综合防灾指挥中心，结合镇政府驻地规划防灾物资储备中心。



### 消防

- 贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，完善消防设施建设。
- 结合永丰镇政府规划1处永丰镇专职消防队，在各行政村设置微型消防站。

### 避难

- 利用公园、绿地、广场、学校操场、体育场等开敞空间构建全域避灾疏散场地。
- 结合城乡生活圈建设，明确“平急两用”公共基础设施配置规模和布局。



### 防洪排涝

- 乡镇和村庄集中建设区防洪标准为20年一遇，其他乡村地区防洪标准为10年一遇。永丰镇排涝标准为20年一遇。

[illegible]

# 05 镇政府驻地规划

5.1 优化用地布局

5.2 完善公共服务体系

5.3 完善综合交通体系





## 5.1 镇政府驻地规划

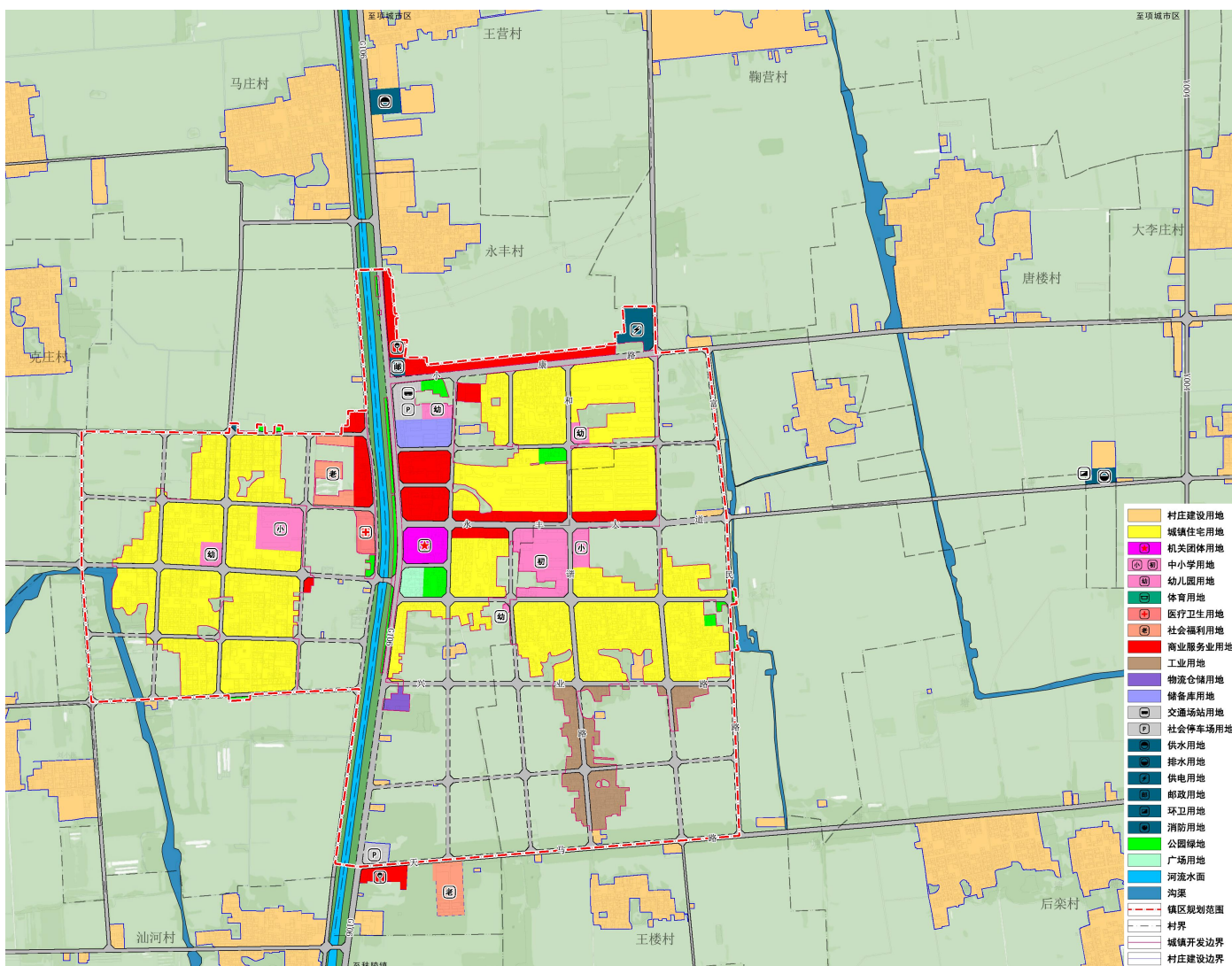
**总体结构：“一心、一带、两轴、三片区”。**

**“一心”**：镇区综合服务中心。

**“一带”**：镇区范围长虹运河景观带。

**“两轴”**：沿国道G106形成的南北向产业联动发展轴和沿永丰大道的形成的东西向城乡商贸服务发展轴。

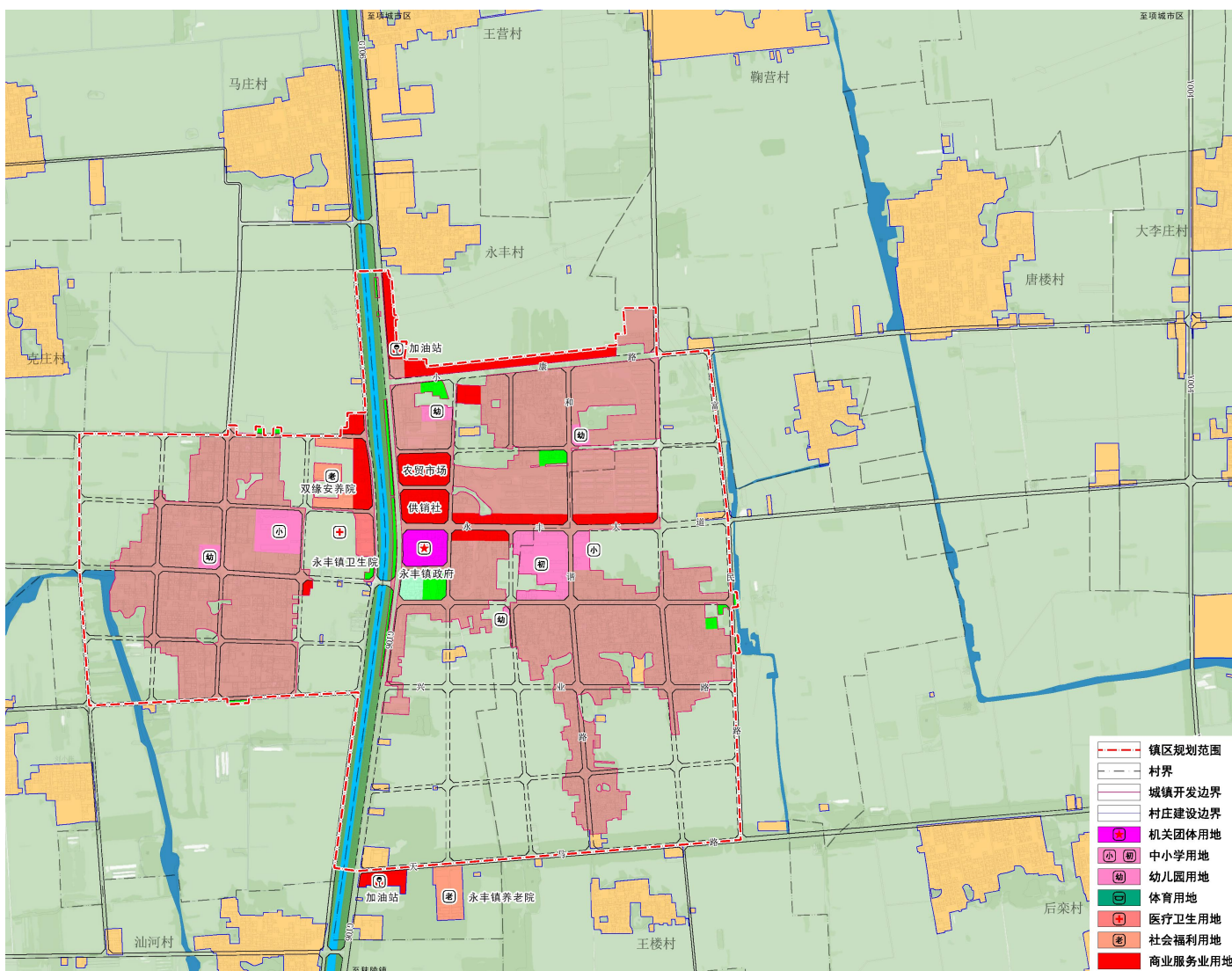
**“三片区”**：包括长虹运河西岸城镇生活组团、长虹运河东岸城镇生活组团和镇区南侧工业物流组团。



## 5.2 完善公共服务体系

### 完善城镇层级的服务功能，打造共享的公共服务设施

规划依据《社区生活圈规划技术指南》要求，并结合永丰镇实际需求，统筹镇政府驻地公共服务设施资源配置，补齐公共服务短板。配置卫生院、养老院、文化活动中心、中学、小学、幼儿园、集贸市场、公园绿地等。





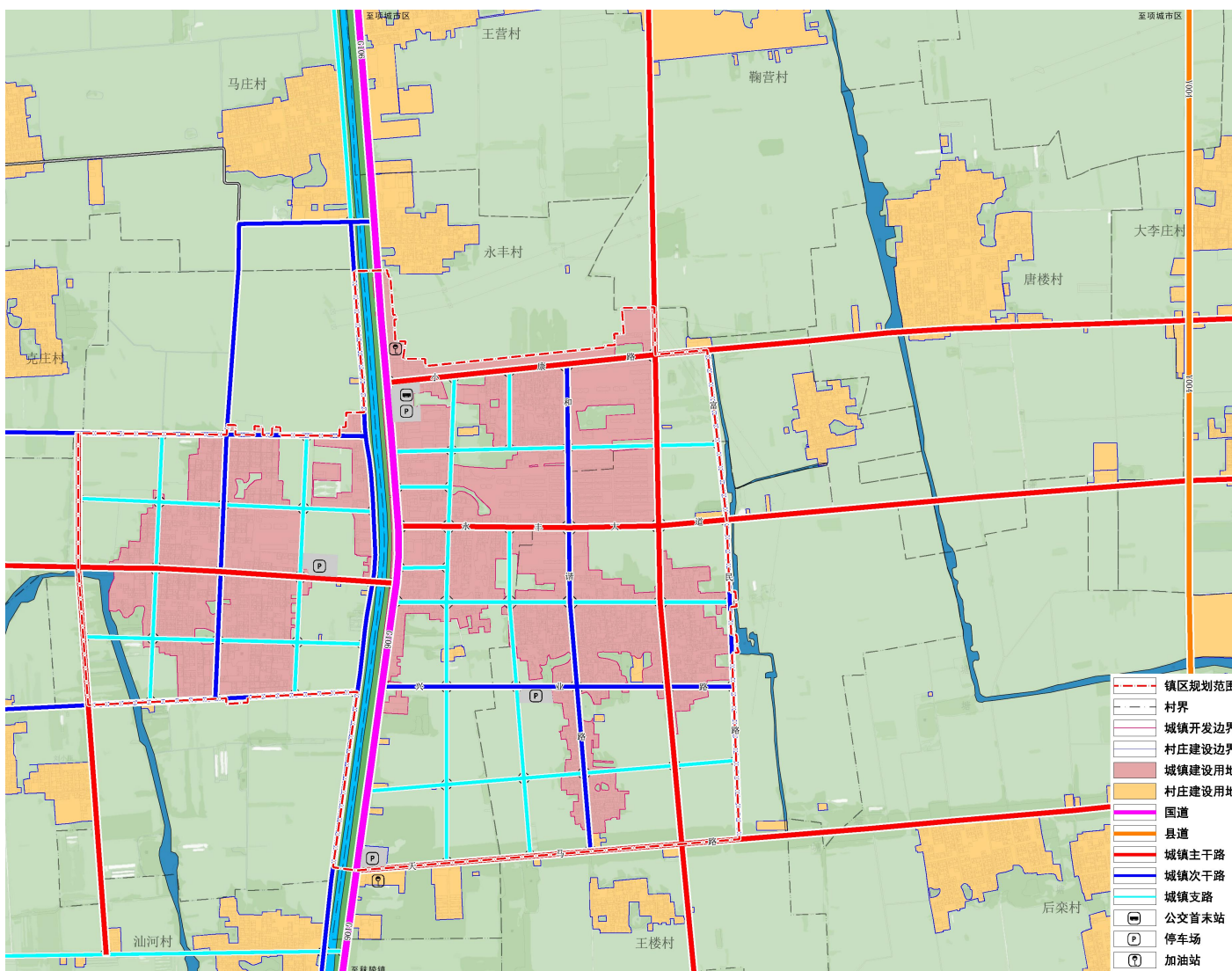
## 5.3 完善综合交通体系

### 加强对外交通衔接，优化路网结构，完善交通设施建设

规划形成主干路、次干路、支路三级路网结构。

规划在镇区北侧设置公交首末站，统筹推进城乡公交一体化出行和换乘，在镇区南侧设置1处城乡公交站点。

保留镇区2处加油站，分别位于镇区北侧和南侧。规划1处充电站，与镇区北部加油站合建，3处停车场地。





# 06 规划实施保障

6.1 健全规划传导机制

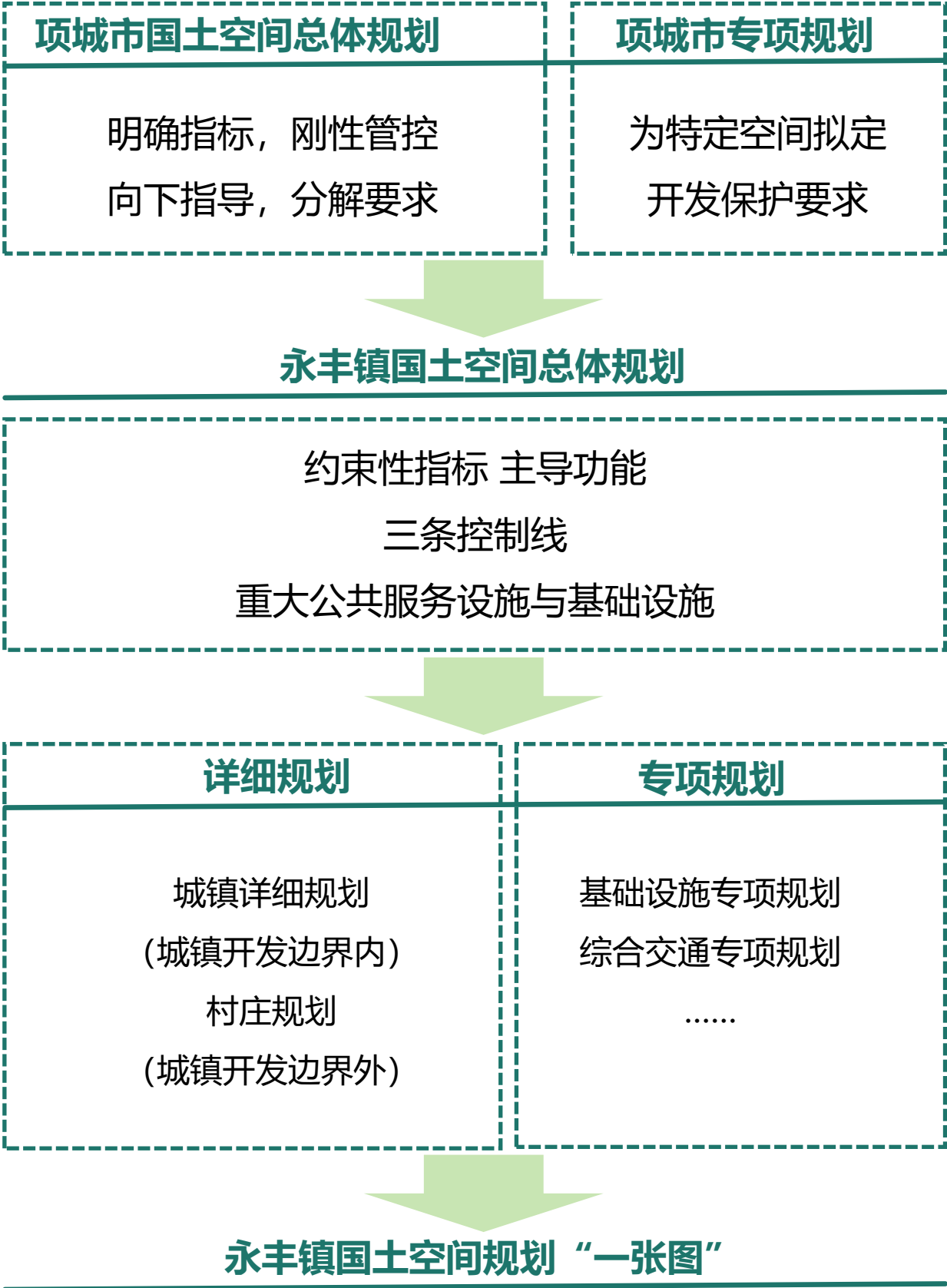
6.2 制定重点项目计划

6.3 强化实施保障措施





## 6.1 加强规划实施传导



## 6.2 制定重点项目计划



### 生态修复国土综合整治类

长虹运河、谷河河道整治工程、林地提质工程、高标准农田建设项目、农用地整治项目、建设用地复垦项目.....

### 民生类

项城市15个镇全民健身综合馆和运动健身广场建设项目和运动健身广场建设项目。永丰镇镇级公墓建设项目.....



### 防灾减灾类

项城市谷河汾河泥河分洪工程建设项目、河南省淮河流域重点平原洼地近期治理工程.....

### 公共服务设施和基础设施类

苏皖豫干线项目滨海-鲁山项城段、G106项城李庄至周驻交界段改建工程、G329沈丘项城界至项城李庄段改建工程项城市农村供水四化建设工程项目、生活污水处理厂（站）及配套网管工程项目.....



### 产业发展类

项城市中禾牧业年存栏10万头肉牛养殖及一二三产融合发展项目、河南双缘养老医疗劳保产业园、永丰镇农贸市场.....



## 6.3 强化实施保障措施

### 01 组织机制

加强组织领导，建立健全工作机制。强化统筹协调，科学安排建设时序。加强监督检查，落实考核问责机制。

### 02 政策支持

加大政策扶持，激活乡村振兴动能。严格用途管制，促进资源节约集约。强化实施管理，确保规划落地见效。

### 03 宣传引导

加强宣传普及，增强公众规划意识。强化公众参与，搭建交流互动平台。

### 04 社会监督

健全社会监督机制，构建监测预警机制，完善体检评估机制，提升空间治理能效。建立动态维护机制，实现空间一张蓝图。