

周口市人民政府办公室文件

周政办〔2023〕35号

周口市人民政府办公室 关于印发周口市“专精特新”中小企业 培育方案的通知

各县（市、区）人民政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区、黄泛区农场管委会，市人民政府有关部门：

《周口市“专精特新”中小企业培育方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



2023年7月25日

周口市“专精特新”中小企业培育方案

为深入贯彻习近平总书记关于培育一批“专精特新”中小企业的重要指示精神，全面落实国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室《为“专精特新”中小企业办实事清单》和河南省《支持“专精特新”中小企业高质量发展政策措施》精神，协同做好创新型中小企业、“专精特新”中小企业、国家级专精特新“小巨人”企业培育工作，促进我市中小企业高质量发展，结合我市实际，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实市委、市政府决策部署，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，融入新发展格局，以制造业高质量发展为主攻方向，通过梯度培育、政策扶持和精准服务，提升中小企业创新能力和专业化水平，培育打造一批“专精特新”中小企业，促进中小企业高质量发展，助力实现产业基础高级化和产业链现代化，为高质量建设现代化周口、高水平实现现代化周口提供有力支撑。

二、发展目标

力争到2025年，累计培育创新型中小企业1000家、省级“专精特新”中小企业200家、国家级专精特新“小巨人”企业12家，助力周口工业高质量发展。

三、重点任务

（一）加快梯度培育

1. 建立企业培育库。按照“储备一批、培育一批、提升一批”的原则，市、县结合实际，统筹建立“专精特新”企业培育库，将一批拥有核心技术的，成长性好、专业化水平高、创新能力强、产品服务特色化明显的企业纳入培育库，为“专精特新”中小企业培育充实后备力量。加强对入库企业分类指导和跟踪服务，实施动态管理，支持、培育企业梯次发展。〔责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

2. 构建梯度培育体系。建立“创新型中小企业—专精特新中小企业—国家级专精特新‘小巨人’企业”梯度培育体系，加强分类指导、分级培育，引领全市中小企业向专精特新发展，实现专业化优势更显著，精细化管理更高效，特色化产品更突出，创新型模式更独特。对首次认定的省级“专精特新”中小企业，给予财政资金奖励 10 万元，首次认定为国家级专精特新“小巨人”企业的，再给予财政资金奖励 30 万元。〔责任单位：市财政局、市工业和信息化局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

3. 加大企业招引力度。瞄准产业链关键环节，大力招引补短板弱项、产业带动力强的“专精特新”企业，对整体迁入本市且正常经营一年的省级以上“专精特新”企业参照首次认定给予财政资金奖励。〔责任单位：市商务局、市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开

发区管委会]

(二) 加强财税支持

1. 支持企业加大研发投入。支持“专精特新”中小企业进一步加大研发投入，服务企业申报省级制造业高质量发展项目，经工业和信息化部认定、处于有效期内的国家级专精特新“小巨人”企业，在年度投资计算区间内用于提升企业创新能力和专业化水平购置设备、软件，争取上级财政补贴资金。对纳入省、市统计库的，按现行政策给予奖补。〔责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

2. 支持企业承担和实施重大创新项目。支持“专精特新”中小企业积极参与国家和省级产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、技术创新中心等创新平台建设，支持“专精特新”中小企业承担国家重大科技战略任务和省重大科技专项、重点研发专项。对“专精特新”中小企业、高校、科研院所等联合实施、取得标志性成果的项目，达到一定体量的，服务企业申报纳入省重大科技专项管理并争取省级财政按照研发投入给予一定比例支持；对承担并获得国家重大项目立项的，协助争取省级及以上财政资金。〔责任单位：市科技局、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

3. 落实减税降费政策。推动实施“春雨润苗”专项行动，开通税费服务直通车，为“专精特新”中小企业建立“一户一档”，

实施“一户一策”，建立税费优惠政策红利账单，“点对点”精准推送政策，开展滴灌式宣传讲解，及时提醒企业申请享受缓征、减征、免征企业所得税、增值税等税收优惠政策，确保落实税费政策直达快享、应享尽享。〔责任单位：市税务局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

4. 实施财政资金奖补。加大财政对“专精特新”中小企业发展的配套扶持力度，鼓励企业聚焦需求端，深耕细分市场，专注核心主业，突破关键技术，提升产品、服务在产业链环节中优势，强化配套协作能力。企业进行技术改造、进行智能化改造、开展研发活动、建立产业研究院的，按现行政策给予奖补。〔责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

（三）强化金融服务

1. 拓宽融资渠道。建立“专精特新”中小企业名单推送共享机制，将“专精特新”中小企业纳入周口市智慧金融服务平台支持范围，常态化组织银企对接活动。鼓励银行业金融机构围绕“专精特新”中小企业需求，量身定制金融服务方案，开发“专精特新贷”，加大信贷支持力度。对国家级专精特新“小巨人”企业、“专精特新”中小企业的商业贷款，给予适当贴息支持。〔责任单位：市金融工作局、人行周口市中心支行、周口银保监分局、市财政局、市工业和信息化局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

2. 促进企业上市。加大对“专精特新”中小企业股改、上市支持力度。股改前，积极摸排拟股改上市企业的需求和问题，为企业提供“一对一”“组团式”服务，营造良好的股改环境。股改中，充分发挥证券公司、会计师事务所、律师事务所等中介机构的专业优势，为企业搭建专业服务平台，提供精准指导服务；对企业改制上市过程中涉及的土地房产确权、股权纠纷、证照补办、历史欠款、行政许可衔接等问题，按照“一事一议”“一企一策”原则协调解决。股改后，积极跟踪服务，确保企业股改不留后遗症。加大财政奖补力度，在省财政按照辅导备案登记、中国证监会（证券交易所）受理申报材料两个节点分别补助50万元、150万元的基础上，对上市企业分阶段给予最高200万元奖励；对在新三板挂牌企业，给予50万元奖励；对上市挂牌企业再融资的，按融资额的1‰，给予最高不超过50万元的奖励。〔责任单位：市金融工作局、人行周口市中心支行、周口银保监分局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

（四）提升创新能力

1. 加强产学研合作。支持“专精特新”中小企业联合高等院校、科研机构、科技领军企业和新型研发机构等战略科技力量积极参与实验室体系建设，协同推进核心技术研发与成果转化应用。围绕新一代信息技术、智能装备、生物可降解新材料、生物医药、新能源汽车零配件等领域的重大技术创新需求，引导“专精特新”企业联合高等院校、科研机构积极参与申报省级、市级

重大科技专项，开展产业关键共性技术研发和重大战略产品研制。常态化组织开展产学研合作和项目对接。充分发挥周口智慧岛的平台优势，鼓励“专精特新”中小企业在智慧岛建设重点实验室、技术创新中心、企业技术中心、工程研究中心、产业研究院、制造业创新中心等，按照《周口市加快推进智慧岛建设实施方案（试行）》和《支持周口智慧岛建设若干政策（暂行规定）》给予支持。〔责任单位：市科技局、市教育体育局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

2. 促进大中小企业融通发展。充分利用全国大中小企业融通创新服务平台，积极组织企业参加大企业“发榜”中小企业“揭榜”活动。鼓励大型企业发挥龙头带动作用，进一步加强与产业链上下游企业协同，特别是与“专精特新”中小企业共同打造创新协同、资源要素共享、供应链互通的大中小企业融通发展生态。组织有意愿的中小企业围绕大企业技术创新需求目录“揭榜”，激发创新活力。〔责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

3. 推动数智赋能。遴选一批智能化数字化赋能服务平台或机构，为我市中小企业智能化数字化赋能提供支撑。推进智能化数字化赋能“专精特新”中小企业，鼓励企业从生产流程、质量管理、运营管理、品牌培育、数字化云设计、个性化定制、供应链等方面运用数字化解决方案。支持企业实施智能化改造，提升技术创新能力，推进产业基础再造和产业链现代化，以智能化改造

为引领，促进全市制造业高端化、绿色化、服务化高质量发展。对于企业实施智能化改造的项目，按照《周口市支持制造业智能化改造奖励办法》给予支持。〔责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

4. 加强知识产权服务。加快知识产权专利审查协作河南中心周口工作站建设，并投入运营。支持知识产权服务机构为中小企业提供从创新到运用全过程服务。组建中小企业知识产权服务专家团，提供公益性知识产权咨询和信息服务，促进知识产权转化应用、保护维权工作。〔责任单位：市市场监管局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

（五）推进育才引才

1. 提升企业管理水平。依托周口市企业家学院，与知名高校和其他社会机构开展合作，组织培训，对“专精特新”中小企业经营管理人员进行培训，提升企业现代化管理水平。〔责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

2. 加大招才引智力度。积极参与中国·河南招才引智创新发展大会、“中原英才”计划等人才引育工程，精准引育一批高层次领军型人才和团队，为拥有关键核心技术和成果的人才提供个性化政策支持“绿色通道”，搭建省级以上“专精特新”中小企业高层次人才供给渠道。优化“专精特新”中小企业优秀人才职称评审服务，实行挂牌服务和对口上门专项服务。优先支持省级

以上“专精特新”企业的紧缺急需人才申请人才公寓。〔责任单位：市委组织部、市人力资源社会保障局、市教育体育局、市工业和信息化局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

3. 支持企业技能人才培养。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，全面提升职工职业技能水平。实施高技能人才培训专项。紧紧围绕我市三大战略性新兴产业、十大特色优势产业和全市重点行业企业发展需要，结合“专精特新”等重点领域急需紧缺技能人才情况，加强周口大工匠、高技能人才培育，年培育技师、高级技师1500人。突破学历、资历、年龄、比例等限制，对技能高超、业绩突出的一线职工，可直接认为高级工以上职业技能等级。政府补贴类培训向高技能人才聚焦，大力开展与产业高质量发展相适应的急需紧缺、高精特新类高技能人才培养培训，支持各县（市、区）采取项目制、订单式、套餐式、政府招标等方式开展高技能人才培训。〔责任单位：市人力资源社会保障局、市教育体育局、市工业和信息化局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

4. 开展用工对接活动。常态化开展用工对接活动，探索“直播带岗”新模式，拓宽线上招聘服务渠道，解决企业用工问题。组织企业与高校产教对接，探索“定制化”人才培养模式。支持企业设立首席技师岗位，鼓励优秀技术技能人才参加省级、国家级、国际级技能大赛，加快培养一批专注工艺提升、精准生产的周口大工匠。充分利用我市各类职业院校资源，鼓励在校生到企

业参加实习活动。〔责任单位：市人力资源社会保障局、市教育体育局、市工业和信息化局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

（六）加大服务保障

1. 建立服务机制。推动我市省级以上中小企业公共服务示范平台和小微企业创新创业示范基地主动贴近“专精特新”中小企业服务需求，进一步集聚服务资源，对“专精特新”中小企业开展“点对点”“一站式”服务，实现“万人助万企”活动对“专精特新”中小企业全覆盖。围绕政策对接、金融服务、技术创新、知识产权、管理提升、检验检测、培训辅导、数字化赋能等方面，提供公益性、专业化的优质高效服务。对首次认定的省级中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创新创业示范基地，给予财政资金奖励 10 万元，认定为国家级中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创新创业示范基地的，再给予财政资金奖励 30 万元。根据省工业和信息化厅对省级以上中小企业公共服务示范平台年度考核结果，对获得一、二、三等奖的，分别奖励 20 万元、10 万元、5 万元。〔责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

2. 开展服务活动。鼓励“专精特新”中小企业参加“创客中国”中小企业创新创业大赛，积极搭建成果展示、产融合作平台。支持“专精特新”中小企业开拓国内外市场，鼓励“专精特新”中小企业参与中小企业博览会、中小企业技术交流会等会展交流

活动，展示“专精特新”中小企业产品、技术，助力企业拓展国内外市场。综合运用首购、订购、推广应用等方式，促进“专精特新”中小企业开发创新产品。持续加强对“专精特新”中小企业发展成果和成功经验的全方位、多渠道宣传报道，发掘整理“小巨人”企业的典型案例，发挥示范引领作用，进一步形成全社会关注支持中小企业“专精特新”发展的浓厚氛围。〔责任单位：市委宣传部、市工业和信息化局、市商务局、市财政局，各县（市、区）政府，市城乡一体化示范区、周口临港开发区管委会〕

四、保障措施

（一）加大投入。加大市级资金支持力度，市财政每年安排1000万元支持“专精特新”中小企业发展，各县（市、区）每年安排不低于500万元的专项资金用于支持“专精特新”中小企业发展。上述涉及企业的奖补资金，由受益财政负责兑现。

（二）严格考评。将“专精特新”中小企业高质量发展列入县（市、区）高质量发展考核体系。

（三）强化督导。定期督导市、县两级有关部门对培育企业的优先支持情况，切实提升培育工作的质量和效益。

- 附件：1. 全市优质中小企业梯度培育任务分配表
2. 全市专精特新企业培育库

附件 1

全市优质中小企业梯度培育任务分配表

序号	县（市、区）	到 2025 年累计培育任务		
		创新型中小企业	专精特新中小企业	专精特新“小巨人”企业
1	川汇区	51	10	1
2	淮阳区	70	14	2
3	扶沟县	74	15	1
4	西华县	77	15	1
5	商水县	85	17	1
6	沈丘县	85	17	1
7	郸城县	131	26	1
8	太康县	95	19	1
9	鹿邑县	173	35	1
10	项城市	139	28	1
11	周口临港开发区	21	4	1
全市		1001	200	12

说明：1. 创新型中小企业，全市任务数为 1000，各县（市、区）任务数=（2022 年底本辖区规上工业企业数/2022 年底全市规上工业企业数）×1000，四舍五入。2. 专精特新中小企业，全市任务数为 200，各县（市、区）任务数=（2022 年底本辖区规上工业企业数/2022 年底全市规上工业企业数）×200，四舍五入。3. 专精特新“小巨人”企业，全市任务数为 12，其中淮阳区任务数为 2，其他县（市、区）任务数为 1。

附件 2

全市专精特新企业培育库

序号	县（市、区）	企业名称	培育类别
1	川汇区	河南省长城门业有限公司	国家级小巨人
2	川汇区	河南省新四方制药有限公司	国家级小巨人
3	淮阳区	河南中恒信燃气设备股份有限公司	国家级小巨人
4	淮阳区	河南中久安科技有限公司	国家级小巨人
5	淮阳区	河南中玻玻璃有限公司	国家级小巨人
6	郸城县	河南百年康鑫药业有限公司	国家级小巨人
7	郸城县	河南省神农药业有限公司	国家级小巨人
8	郸城县	巨鑫生物制药股份有限公司	国家级小巨人
9	扶沟县	河南省水天服装科技有限公司	国家级小巨人
10	扶沟县	扶沟县昌茂纺织有限责任公司	国家级小巨人
11	扶沟县	扶沟县申祥服饰有限公司	国家级小巨人
12	项城市	乐普药业科技有限公司	国家级小巨人
13	项城市	河南康达制药有限公司	国家级小巨人
14	项城市	河南三利食品有限公司	国家级小巨人
15	项城市	周口平高电气集团有限公司	国家级小巨人
16	商水县	河南阿尔本制衣有限公司	国家级小巨人
17	太康县	河南省龙源纸业股份有限公司	国家级小巨人
18	西华县	河南枣花面业有限公司	国家级小巨人
19	西华县	河南远大锅炉有限公司	国家级小巨人
20	西华县	河南普瑞制药有限公司	国家级小巨人
21	西华县	河南远东生物工程有限公司	国家级小巨人
22	周口临港开发区	河南天子铝业有限公司	国家级小巨人
23	川汇区	周口盛峰装饰材料有限公司	省级专精特新
24	川汇区	河南秦明节能玻璃有限公司	省级专精特新
25	川汇区	周口兴源新型建材有限公司	省级专精特新
26	川汇区	周口原隆彩印包装有限公司	省级专精特新

27	川汇区	河南乐友医疗科技有限公司	省级专精特新
28	川汇区	周口市正林纺织再就业有限公司	省级专精特新
29	川汇区	河南亿科新能源科技服务有限公司	省级专精特新
30	川汇区	河南凯丰包装制品有限公司	省级专精特新
31	淮阳区	河南联塑实业有限公司	省级专精特新
32	淮阳区	周口市双石纺织有限公司	省级专精特新
33	淮阳区	河南省华永昶轴承有限公司	省级专精特新
34	淮阳区	河南鸿辉生物技术有限公司	省级专精特新
35	淮阳区	河南龙都药业股份有限公司	省级专精特新
36	淮阳区	河南辉华食品科技有限公司	省级专精特新
37	淮阳区	河南瑞云包装制品股份有限公司	省级专精特新
38	淮阳区	周口市酷恩电子科技有限公司	省级专精特新
39	淮阳区	周口市亚泰鞋业有限公司	省级专精特新
40	淮阳区	周口市通和纺织有限公司	省级专精特新
41	淮阳区	周口市华美塑业有限公司	省级专精特新
42	淮阳区	河南瑞能服帽有限公司	省级专精特新
43	淮阳区	周口裕彩科技研发有限公司	省级专精特新
44	淮阳区	周口市新业塑编有限公司	省级专精特新
45	淮阳区	河南康迪药械有限公司	省级专精特新
46	淮阳区	周口华玻玻璃科技有限公司	省级专精特新
47	淮阳区	河南恒立通电气有限公司	省级专精特新
48	淮阳区	周口唯秀电子商务有限公司	省级专精特新
49	淮阳区	周口市鑫环宇机械有限公司	省级专精特新
50	淮阳区	淮阳县轩达木业有限公司	省级专精特新
51	淮阳区	河南龙翔新能源科技有限公司	省级专精特新
52	淮阳区	淮阳县瑞丰塑编有限公司	省级专精特新
53	郸城县	河南博欣生物科技有限公司	省级专精特新
54	郸城县	河南豫树食品有限公司	省级专精特新
55	郸城县	河南旭升帽业有限公司	省级专精特新
56	郸城县	河南亿丰肥业郸城农业科技有限公司	省级专精特新
57	郸城县	河南清道夫生物科技有限公司	省级专精特新
58	郸城县	河南金丹环保新材料有限公司	省级专精特新
59	郸城县	郸城县盛元食品有限公司	省级专精特新

60	郸城县	周口金成包装科技有限公司	省级专精特新
61	郸城县	郸城县正星粉业有限公司	省级专精特新
62	郸城县	河南瑞龙新材料科技有限公司	省级专精特新
63	郸城县	河南郸城顺兴石油助剂有限公司	省级专精特新
64	扶沟县	扶沟世通机械制造有限公司	省级专精特新
65	扶沟县	河南桂柳牧业有限公司	省级专精特新
66	扶沟县	扶沟县隆力汽缸盖有限公司	省级专精特新
67	扶沟县	河南立施康肥业有限公司	省级专精特新
68	扶沟县	河南泓宇纺织有限公司	省级专精特新
69	扶沟县	河南省玖弘鞋业有限公司	省级专精特新
70	扶沟县	河南奥兰船舶柴油机有限公司	省级专精特新
71	扶沟县	扶沟县华光机械有限公司	省级专精特新
72	鹿邑县	河南省鹿骏纺织有限公司	省级专精特新
73	鹿邑县	鹿邑县恒丰棉业有限公司	省级专精特新
74	鹿邑县	河南富鸿达化妆用具包装科技有限公司	省级专精特新
75	鹿邑县	鹿邑县澄明食品有限公司	省级专精特新
76	鹿邑县	河南省郭记面业有限公司	省级专精特新
77	鹿邑县	河南正一产业有限公司	省级专精特新
78	鹿邑县	鹿邑县嘉美彩妆有限公司	省级专精特新
79	鹿邑县	鹿邑县丸来丸去食品有限公司	省级专精特新
80	鹿邑县	河南隆达磨料磨具有限公司	省级专精特新
81	鹿邑县	鹿邑县瓊美瑞化妆用具有限公司	省级专精特新
82	鹿邑县	河南源通管业有限公司	省级专精特新
83	商水县	商水县润商服饰科技有限公司	省级专精特新
84	商水县	周口利星包装材料有限公司	省级专精特新
85	商水县	商水县牧原农牧有限公司	省级专精特新
86	商水县	河南周家口食品有限公司	省级专精特新
87	商水县	商水牧原肉食品有限公司	省级专精特新
88	商水县	周口鲁王面粉有限责任公司	省级专精特新
89	沈丘县	金丝猴食品有限公司	省级专精特新
90	沈丘县	周口市雪荣面粉有限公司	省级专精特新
91	沈丘县	河南省翔达纺织股份有限公司	省级专精特新
92	沈丘县	河南省道赢食品有限公司	省级专精特新

93	沈丘县	河南省沈丘县恒裕贸易有限公司	省级专精特新
94	项城市	河南金泽兰纺织科技股份有限公司	省级专精特新
95	项城市	河南趣野户外用品有限公司	省级专精特新
96	项城市	河南莲花酶生物科技有限公司	省级专精特新
97	项城市	河南聚丰肥业有限公司	省级专精特新
98	项城市	项城华丰国际皮革城有限公司	省级专精特新
99	项城市	河南奥宇矿山机械有限公司	省级专精特新
100	项城市	项城市梦远医疗科技有限公司	省级专精特新
101	项城市	河南昌玖实业有限公司	省级专精特新
102	项城市	项城市百家实业有限公司	省级专精特新
103	太康县	河南通泰纺织有限公司	省级专精特新
104	太康县	太康县中鑫锅炉有限公司	省级专精特新
105	太康县	太康县中太锅炉股份有限公司	省级专精特新
106	太康县	太康县金泰锅炉有限公司	省级专精特新
107	太康县	河南弘瑞食品有限公司	省级专精特新
108	太康县	河南明正清真食品有限公司	省级专精特新
109	太康县	河南众德环保科技有限公司	省级专精特新
110	西华县	河南中爽铝业科技有限公司	省级专精特新
111	西华县	河南鑫之泉新能源科技有限公司	省级专精特新
112	西华县	河南华璨铝业有限公司	省级专精特新
113	西华县	河南越布悠科技有限公司	省级专精特新
114	西华县	河南麦道面粉有限公司	省级专精特新
115	西华县	河南万国新能源有限公司	省级专精特新
116	西华县	河南龙达面业有限公司	省级专精特新
117	西华县	河南老杨家食品有限公司	省级专精特新
118	周口临港开发区	河南省正信检测技术有限公司	省级专精特新
119	周口临港开发区	河南金智达纸箱包装有限公司	省级专精特新

说明：截至目前，培育库内共有拟培育省级专精特新中小企业 97 家，拟培育国家级专精特新“小巨人”企业 22 家。

