

**项城市国民经济和社会
发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要**

2021年3月

目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 决胜小康 奠定发展新基础.....	- 1 -
第一节 “十三五”发展成就.....	- 2 -
第二节 “十三五”基本经验.....	- 7 -
第二章 擘画蓝图 开启现代化新征程.....	- 8 -
第一节 新阶段面临新机遇新挑战.....	- 9 -
第二节 2035 年远景目标.....	- 11 -
第三节 指导思想.....	- 14 -
第四节 发展目标.....	- 15 -
第五节 发展格局.....	- 16 -
第三章 创新驱动 厚植发展新优势.....	- 18 -
第一节 实施创新主体培育工程.....	- 18 -
第二节 开展重大领域创新.....	- 18 -
第三节 完善创新服务体系.....	- 19 -
第四节 实施人才强市战略.....	- 20 -
第四章 优化升级 加快构建现代产业体系.....	- 21 -
第一节 推进制造业高质量发展.....	- 21 -
第二节 提速发展现代服务业.....	- 28 -
第三节 加快数字经济赋能.....	- 32 -
第五章 发挥优势 打造新兴港口城市.....	- 34 -
第一节 构建通江达海集疏网络.....	- 34 -
第二节 发展壮大临港经济.....	- 34 -
第三节 推动港产城深度融合.....	- 35 -
第六章 统筹协调 聚力推进新型城镇化.....	- 35 -
第一节 打造区域性中心城市.....	- 36 -
第二节 积极推进特色城镇建设.....	- 38 -
第三节 建设美丽宜居乡村.....	- 38 -
第四节 推进城乡融合发展.....	- 39 -
第七章 强化支撑 建设现代化基础设施.....	- 41 -
第一节 加快建设新一代信息基础设施网络.....	- 42 -
第二节 完善城乡交通网络体系.....	- 42 -
第三节 提升现代水网保障能力.....	- 43 -
第四节 健全能源供应支撑体系.....	- 44 -

第八章 优先发展 深入推进乡村振兴.....	- 46 -
第一节 扛稳粮食安全重任.....	- 46 -
第二节 大力发展乡村富民产业.....	- 47 -
第三节 实施美丽乡村建设行动.....	- 51 -
第四节 深化农村改革.....	- 54 -
第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....	- 55 -
第九章 改革开放 催生高质量发展新动力.....	- 56 -
第一节 激发各类市场主体活力.....	- 56 -
第二节 打造一流营商环境.....	- 57 -
第三节 打造对外开放新高地.....	- 57 -
第十章 繁荣兴盛 提高城市文化软实力.....	- 58 -
第一节 提升社会文明程度.....	- 59 -
第二节 提升公共文化服务水平.....	- 61 -
第三节 大力发展历史文化产业.....	- 63 -
第十一章 绿色发展 建设生态宜居美城.....	- 66 -
第一节 加快推动绿色低碳发展.....	- 67 -
第二节 持续改善生态环境.....	- 68 -
第三节 加强生态保护修复.....	- 71 -
第四节 提高资源利用效率.....	- 72 -
第五节 健全生态文明制度体系.....	- 73 -
第十二章 共建共享 全面提升民生福祉.....	- 73 -
第一节 促进更高质量充分就业.....	- 74 -
第二节 建设教育现代化强市.....	- 75 -
第三节 健全多层次社会保障体系.....	- 78 -
第四节 全面推进健康项城建设.....	- 82 -
第五节 促进妇女儿童和青年全面发展.....	- 84 -
第六节 加强和创新社会治理.....	- 86 -
第七节 落实总体国家安全观.....	- 86 -
第十三章 强化保障 确保规划任务全面落实.....	- 89 -
第一节 坚持和加强党的全面领导.....	- 89 -
第二节 完善规划实施机制.....	- 90 -
第三节 注重规划衔接协调.....	- 91 -
第四节 突出政策支持保障.....	- 91 -
第五节 加强规划实施考核.....	- 92 -

前 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是项城奋勇争先、实干出彩，加快进入全省第一方阵关键的五年。本纲要根据《中共项城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明未来五年全市发展战略意图、明确工作重点、引导规范市场主体行为，统筹重大任务举措，是政府履职的重要依据，是今后五年乃至更长时期全市发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 决胜小康 奠定发展新基础

“十三五”时期是项城市发展史上具有里程碑、划时代意义的五年。五年来，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，市委、市政府牢记习近平总书记关于河南的重要嘱托，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念和以人民为中心的发展思想，坚决贯彻落实党中央决策精神和省委省政府、周口市委市政府工作部署，积极应对各种风险挑战，奋发有为推进各项事业，全面完成“十三五”规划确定的主要目标和任务，为项城市“十四五”时期顺利开启现代化强市建设新征程奠定了坚实基础。

第一节 “十三五”发展成就

五年来，项城市委、市政府团结带领全市人民紧紧围绕全面建成小康社会战略目标，牢牢把握总基调，着力抓好一项政治任务，打好三大攻坚战，加快五个持续提升，全市经济社会高质量发展亮点纷呈，决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

一、经济增长稳中提升，综合实力迈上新台阶

“十三五”末，全市生产总值完成 383.9 亿元，年均增长 7.1%；社会消费品零售总额完成 192.85 亿元，年均增长 10.2%；一般公共预算收入完成 14.22 亿元，年均增长 8.6%；城乡居民人均可支配收入完成 21169 元，年均增长 8.3%。在 2018 年度河南省非重点生态功能县（市）经济社会高质量发展目标考核评价综合排序中位居全省第三名。连续两年在周口市综合考评中位居第一名。五年来，我市先后荣获全国园林城市、全国文明城市提名城市、全国广电媒体融合先进单位、全国基层中医药工作先进单位、全国妇幼健康优质服务先进县（市）、全国第二批主要农作物生产全程机械化示范县（市）等一大批国家、省部级荣誉奖项和称号；先后被列入河南省 21 个新型城镇化综合试点市、河南省 8 个市域副中心城市，纳入了全省“一核四轴”经济带，在全省、周口市战略发展布局中的地位更加凸显，经济和社会发展站在了新的历史起点上。

二、补齐短板成效显著，三大攻坚取得新胜利

新时代脱贫攻坚目标任务如期完成。“十三五”期间，累计投入专项资金 27.31 亿元，实施扶贫项目 437 个，59 个贫困村顺利脱

贫退出，如期实现 12646 户 48185 贫困人口脱贫，在项城大地上书写了脱贫攻坚的精彩篇章。**蓝天、碧水、净土三大保卫战扎实推进。**全市取缔“散乱污”企业 420 家，生态修复面积 500 多公顷，治理河道 300 多公里；空气质量优良天数平均达到 280 天，优于全省、周口平均水平；完成中央、省、市三级造林工程 5.5 万亩，绿化美化农村 62 个，天蓝、水清、景美的项城景象已经显现。**重大风险防线持续守牢。**共同战胜了百年未遇的新冠肺炎疫情，成为周口乃至全省疫情防控好、经济恢复好的县（市）之一。全面落实中央“六稳”政策，问题楼盘有效化解，金融秩序保持稳定，政府债务总体可控，切实防控非洲猪瘟，有效阻断重大动物疫病扩散蔓延，全市社会大局和谐稳定。

三、产业结构不断优化，转型升级呈现新态势

三次产业比重由“十三五末”的 16.3: 48.2: 35.5 调整为 12.8: 43.4: 43.8，二三产业比重为 87.2%，比“十二五”末提高 3.5 个百分点。**工业经济持续领跑。**连续四年被授予“周口工业经济发展强市”称号，全市规模以上工业企业 162 家，税收超千万元的工业企业 11 家，医药产业集群、服装产业集群先后荣获“河南省中小企业特色产业集群”称号，产业集聚区被确定为国家级“绿色园区”、省二星级产业集聚区。**临港经济蓄势奋进。**项城港和润集团周口周海粮农物流产业园被确定为全省唯一现代服务业专业园区，投资 30 亿元的和润集团粮油深加工项目落地建设。**返乡经济不断壮大。**全市累计回归防水注册企业 2604 家，2020 年实现税金 1.54 亿元，成

为全市经济发展又一大亮点。**农业基础全面巩固**。2020年粮食作物种植面积208.51万亩，粮食总产量达到91.89万吨，年均增长2%。土地流转面积达到30.5万亩，农民专业合作社达到1482家，家庭农场达到580家。**服务业蓬勃发展**。商贸物流、电子商务、数字经济、房地产等服务业发展迅猛，融媒体中心创造“项城经验”，成为“全国样板”，特色商业区晋升为二星级服务业“两区”，载体功能逐步显现。

四、新旧动能转换加快，改革创新激发新活力

坚持以供给侧结构性改革为主线，持续推进各项改革创新举措，不断厚植高质量发展的良好态势、比较优势和出彩胜势。**营商环境不断优化**。深化“放管服”改革，高标准打造市民之家，营造出了高质高效营商环境。“十三五”期间，我市共取消无谓证明193项，各类市场主体达到60824户，较“十二五”末增长130%。**创新动能不断增强**。“十三五”以来，全市创建中国驰名商标2个，新增国家高新技术企业11个、河南省工程技术研究中心5个、河南省两化融合示范企业4个。累计实施技术改造重点项目164个，总投资近200亿元，实施了一批中小企业“上云”。2020年全市高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到32.1%，比“十二五”末提高12个百分点，企业核心竞争力进一步增强。**对外开放不断扩大**。以开放理念拓展区域协作空间，促进内外要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。“十三五”期间，全市共落地重大招商引资项目138个，总投资达765.57亿元，比“十二五”增长256%；实

际利用省外资金 235 亿元，比“十二五”增长 67.9%；实际利用外资 2.88 亿美元，比“十二五”增长 92%；外贸进出口总额 53.88 亿元，比“十二五”增长 54%。

五、城乡面貌日新月异，城乡融合实现新跨越

坚持统筹推进新型城镇化和乡村振兴战略，实现城乡同步前进、区域协调发展。**中心城区更加靓丽。**2020 年，我市中心城区建成区面积达 48 平方公里，人口增加到 40 万人，城镇化率预计为 51.13%，比“十二五”末提高 7.38 个百分点。28 公里的城市水系全线贯通，1.5 万亩的吉祥湖片区加快推进。全面落实城市网格化管理，城区绿化、亮化、美化、净化加速推进，建成 1350 亩的植物园，新建、改造了 57 个街头游园，城市建设得到市民的广泛支持，赢得了群众点赞。**镇村更加宜居。**以“六村共建”活动为抓手，创建“千村示范、万村整治”示范村 6 个，绿化美化行政村 62 个，实现了村庄美、街道宽、路灯亮、庭院净，乡村面貌焕然一新。“十三五”期间，贾岭镇被命名为“全国文明镇”，三店镇被命名为“全国卫生镇”，高寺镇张营村被命名为“全国文明村”，秣陵、孙店等 8 个镇被命名为省、周口市文明镇。**城乡基础更加坚实。**“十三五”期间，累计谋划百城提质项目 174 个，完成投资 152.28 亿元。综合交通体系日益完善。郑合高铁建成运营，沙颍河水运已经通航；改造提升南环路，打通城区“断头路”15 条，新修城区道路 20 余条，中等城市路网框架基本形成；改造、新修干线公路 100 公里；新建农村道路 773 公里，基本形成以干线公路为骨架、县乡公路为支脉、“村

村通”连接千家万户的交通网络。在周口率先实施了城乡环卫一体化机制，实现了农村环卫保洁专业化、常态化，城乡垃圾处理实现全覆盖。大力发展清洁能源，新建供气管网160公里，新增风力发电规模30兆瓦，光伏发电规模12.2兆瓦，天然气发电规模90兆瓦。通讯网络日益发达，城区5G网络实现全覆盖。积极构建现代水网，完成谷河、长虹运河治理和城区水系建设，实施小农水重点县和中型灌区建设；巩固提升农村饮水安全工程、启动南水北调项城供水管道工程，水资源优化配置能力和水旱灾害防御能力进一步增强。

六、社会事业繁荣兴盛，人民福祉达到新水平

坚持以人民为中心的发展思想，尽心尽力办好群众所急、所需、所盼的民生实事。“十三五”期间，民生领域财政支出累计212.81亿元，占一般预算支出的80%以上。**就业形势稳中向好**。五年累计新增就业58832人，新增农村劳动力转移就业49454人，城镇登记失业率控制在3.6%以内。**社会保障体系更加完善**。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险实现应保尽保，散居和集中特困供养及城乡低保标准持续提高，80岁以上老人享受到高龄津贴，残疾人两项补贴政策得到落实，建成了市镇村三级孤儿养育指导中心和精神病康复医院，新增和改扩建敬老院15所，投入使用儿童之家14所，城乡困难群众生活得到有效保障。**教育、卫生、文化广电事业快速发展**。新建城区中小学校8所、公办幼儿园1所，累计招聘农村中小学教师1233名、特岗教师896名，成功通过全国义务教育发展基本均衡县国家认定。医药卫生体制改革深入实施，对贫困患者门诊检查费减免40%，完成59个贫困村卫生室“标准化提升工程”，新建一体化卫生室279

个。公共文化服务体系基本形成，新建农村文化广场 152个，新时代文明实践中心、志愿服务中心、融媒体中心“三个中心”建设得到中宣部主要领导肯定和认可。后高老家遗址入选第八批全国重点文物保护单位，南顿故城完成升级改造。**保障性安居工程成效显著。**建成经济适用房2616套、廉租房2316套、公共租赁住房4900套，开工建设城南、城北、赵营等7个棚户区安置房，已交房9048套，92个老旧小区改造顺利推进。**社会文明程度全面提高。**民主政治、依法治市、生态文明建设全面推进，项城文化影响力不断增强，公民科学素质明显提高，军民融合不断加强。**社会治理有效提升。**立体化、信息化社会治安防控体系不断完善，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，安全生产、食品药品安全形势总体平稳，社会大局和谐稳定。全面从严治党不断深入，政治生态持续优化，各级党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著提升，党的建设高质量得到大提升。

第二节 “十三五”基本经验

五年来，市委市政府带领全市人民，大力弘扬“以上率下、务实重干、服从大局、担当奉献”的工作精神，办成了一批具有深远意义的大事，办好了一批深受群众欢迎的实事，办妥了一批前所未有的难事，尤其是面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市上下万众一心、众志成城、守望相助，筑牢疫情防控的“项城防线”，贡献服务大局的项城力量，统筹推进疫情防控和经济社会发展，凝聚了加快现代化项城建设的磅礴力量。

五年的爬坡过坎，五年的砥砺奋进，留下了项城人民拼搏的足迹、奋斗的辉煌，彰显了项城人民坚韧不拔的毅力、不甘人后的进取精神。实践证明，要加快推进项城新一轮高质量发展，顺利开启现代化项城建设新征程，**必须始终坚持党建引领**。自觉向以习近平同志为核心的党中央看齐，把“两个维护”落实到工作全过程，毫不动摇坚持和加强党对一切工作的领导，把党的组织优势转化为治理效能，不断增强高质量发展的向心力和凝聚力。**必须始终坚持加快发展**。不管形势如何变化，咬定发展第一要务绝不放手，拼搏进取，务实重干，就一定能推动项城不断书写新时代实干出彩绚丽篇章，就一定能够加快项城高质量发展。**必须始终坚持人民至上**。只有时刻从群众利益出发，真心实意为群众谋福利、办实事、解难题，充分依靠群众、相信群众、发动群众，就能不断增强高质量发展的原动力。**必须始终坚持改革开放**。改革开放是项城大踏步赶上时代的重要法宝，是实现项城高质量发展的必由之路，是绘就新时代项城特色添彩画卷的关键一招。只有坚定落实中央、省委和周口市委改革决策部署，就能改出新局面、创出新天地，为高质量发展提供不竭动力。**必须始终坚持团结和谐**。实践证明，团结就是力量，只有倍加珍惜团结和谐的大好局面，像爱护眼睛一样珍视团结、维护和谐，就能形成和衷共济、团结奋进、心齐气顺的良好干事氛围，不断增强高质量发展的凝聚力。

第二章 擘画蓝图 开启现代化新征程

站在“两个一百年”的历史交汇点，面对“两个大局”的交互激

荡，项城发展环境面临着深刻复杂变化，全市党员干部要深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，认清形势、明确目标，科学定位、树立导向，坚持以党建高质量推动经济发展高质量，全力推动社会主义现代化项城建设，坚定走好项城奋勇争先、实干出彩之路。

第一节 新阶段面临新机遇新挑战

把项城放在全国、全省和周口发展大局中，**项城正处于战略叠加的机遇期。**从全国看，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，重在扩大内需，而扩大内需的核心是有人、有市场、有消费潜力，而项城具备这些发展优势，“双十一”项城网购量排在周口第一。国家提出的实施乡村振兴，设立脱贫攻坚五年过渡期等战略，更为我市补齐发展短板提供了难得发展机遇。从全省看，河南提出要打造中原——长三角经济走廊和淮河生态经济带，项城作为这一经济带上的重要节点城市，拥有周口唯一港口牌照的临港城市，不仅在承接长三角产业转移上有着巨大优势，更为打造豫东南区域性中心城市奠定了坚实基础。从周口看，作为农业大市、人口大市和文化资源大市，周口的后发优势进一步显现，提出的中心城区与项城、西华、商水融合发展战略，为项城融入中心城区、共享周口发展红利提供了有利契机。这些机遇和优势，不仅为项城接受辐射、培育新动能创造了条件，也为项城提供了更加宽松的环境、更加宽广的平台。只要抢抓机遇、科学谋划，就一定能再创一个五年发展黄金期。**项城正处于跨越发展的加速期。**“十三五”时期，项城积蓄力量，加快发展，形成了100亿元的生物医药集

群、100亿元的食品集群、100亿元的纺织服装集群，在这三大集群的基础上，建筑防水产业正在转型升级。通过百城建设提质工程，项城的城市品位和形象不断提升，一直处于全省领先地位。西环路2023年建成通车，漯平周高速、兰南高速、沈舞高速、濮潢铁路等交通要道的规划建设，将使项城市交通优势更加凸显，区域融合发展将更具活力。48185贫困人口成功脱贫，为“三农”发展补齐了短板，提供了机遇，真正到了项城加速发展的时期。**项城正处于整体形象的提升期**，近年来，周口通过持续的干部作风大整顿和深化以案促改制度化常态化，政治生态越来越好，干部作风明显转变，带动了项城市党风政风全面好转。营商环境周口第一，四大班子、各级干部心齐劲足，想干事、愿干事，思发展、谋发展，不甘人后、勇争一流的愿望十分强烈，只要顺势而为，超前引领，科学谋划，持续发力，项城就一定能实现全省走前列、周口争第一发展目标。**项城正处于风险挑战的凸显期**，疫情变化和疫情冲击带来的各种衍生风险逐渐显现，风险挑战的复杂性逐渐上升，尤其是防范“灰犀牛”“黑天鹅”的难度越来越大、任务越来越重。项城是人口大市，尤其是问题楼盘、非法集资、房屋征收等一些关乎群众切身利益的问题没有彻底解决，还有因疫情引发的劳资矛盾、债务纠纷大量进入信访、诉讼渠道。只要树牢底线思维，增强忧患意识，争取主动，打好防范化解风险隐患攻坚战，就能确保项城高质量发展行稳致远。

综合判断，“十四五”时期，我市发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全市上下要深刻认识国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段新特征新要求，

深刻认识危机并存、危中有机，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育新机、于变局中开新局，坚定信心、扭住关键、干在实处、走在前列，努力在新时代、新征程中展现新担当、创造新辉煌。

第二节 2035年远景目标

2035年远景目标和发展定位：“三城两高地一家园”。

三城：豫东南区域性中心城市。接续“十三五”奋斗目标，持续发挥区位优势，深度对接沙颍河生态经济带、高铁经济带，加速融入周口港城发展，推动与周口市區以及周边县城项目对接、规划衔接、产业承接、道路连接，形成中心城区龙头崛起、四基地硬核支撑、三片区协调联动新格局，成为豫东南最佳人流、物流、资金流、信息流交汇区，使项城区域性中心城市在全省、全周口发展大局中的地位和作用更加凸显，项城这颗豫东明珠更加璀璨。

新兴港口城市。对接淮河生态经济带等国家战略，依托沙颍河水运优势，完善临港产业发展规划，主动融入中原—长三角经济走廊，构建“公铁水”三位一体多式联运枢纽，高标准建设项城港综合物流园区，加快项城港码头扩建，“十四五”末，力争码头年吞吐量达到600万吨以上，把项城港打造成“豫货出海、海货入豫”的集散地。大力推动港产城融合，统筹产业集聚区和港口物流园区发展，扩大港区范围，达到5平方公里以上，强化临港经济功能支撑，打造新兴港口城市。

历史文化名城。依托我市深厚文化底蕴，深度挖掘建安七子、袁氏家族等丰富历史人文资源，讲好明清文化故事，叫响袁氏故里

品牌，建成一批最能代表项城印象的文化街区，做好袁寨古民居、南顿故城等国家、省级文保单位的保护和利用，保护传承官会响锣、余家杂技等国家、省级非物质文化遗产，建设一批传统文化村落、生态旅游村庄。展示项城文化风貌，擦亮“千年古县”名片，“十四五”期间进入省级全域旅游示范区行列。

两高地：千亿工业创新高地。坚持工业强市战略不动摇。做大做强生物医药、食品加工、纺织服装三大主导产业，以乐普药业、康达制药为代表的医药产业，“十四五”末总产值达到150亿元；以莲花健康、三利食品为代表的食品产业，“十四五”末总产值达到200亿元；以项城纺织、庄吉服饰为代表的纺织服装产业，“十四五”末总产值达到260亿元。做精做优传统产业，建筑防水、皮革、机械铸造完成小升规、小升高，“十四五”末总产值达到160亿元。以腾龙科技产业园为依托的精密制造业、以和润集团为依托的临港经济，“十四五”末新兴产业总产值达到200亿元。力争“十四五”末全市工业总产值突破1000亿元。培育壮大四大产业基地。生物医药基地：以乐普药业、康达制药为依托，规划建设项城生物医药产业园，积极引进国内外生物医药龙头企业入驻，延伸从化工原料药到成品药产业链，提升生物医药、原料药、现代中药价值链。调味品生产基地：以莲花健康、三利食品为龙头，全面打造“生态底色鲜明、地域文化突出、产品品质优良、标准体系完善、品牌具有竞争力、产业体系完善”的调味品生产基地。职业服装基地：以庄吉服饰、高威服装等企业为龙头，规划建设项城职业装产业园，打造一批具有较大影响力的服装自主品牌，叫响“项城职业装”品牌。建筑防水

基地：发挥“中国建设工程防水之乡”品牌优势，大力发展建筑防水产业总部经济，走生产、研发、施工一体化路子，打造全国建筑防水基地。深入推进创新驱动战略。围绕建设制造业强市，培育一批高新技术企业群体，完善“众创空间-孵化器-加速器”全链条科技企业孵化育成体系，“十四五”期间新增院士工作站或博士工作站1个，新增省级科技研发平台15个，新增高新技术企业20个，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达45%以上，成为全国全省具有一定影响力的工业创新高地。

生态文明建设高地。深入开展“三城联创”，在创成全国文明城市提名城市、国家园林城市、省级卫生城市的基础上，2023年创成全国文明城市、国家卫生城市和全国“双拥”模范城；抓好生态环保重大工程，“十四五”期间建成28公里的水系和吉祥湖、如意湖等7个总面积达3000亩的湿地公园，实现以水润城；开展大规模国土绿化提速行动，新建500亩的森林公园2个，新增街头游园30个，城市绿化率达36%，实现以绿荫城，创建省级森林城市；建成15.82公里的西环路、2公里的东环路大桥、5公里的沙颍河特大桥，告别货车穿城，实现绿色交通；打好污染防治攻坚战，创建国家空气质量二级标准城市，深入开展“四水共治”，做好土壤生态修复。以“六村共建”为载体，深入开展农村人居环境综合整治，彻底解决垃圾围村、污水乱排等问题，实现项城天更蓝、水更清、城更净、地更绿。

一家园：幸福美好家园。坚持以人民为中心的发展思想，努力在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、

弱有所扶上不断取得新进展。“十四五”期间，每年城镇新增就业人口7500人以上，解决就业难；新建一批养老院，新增养老床位10000张，解决养老难；新建一批幼儿园和中小学校，解决上学难；建成乐普心脑血管三甲医院，第一人民医院达到三甲医院标准，推进紧密型医共体建设，推动镇（街道）村（社区）医疗卫生机构达标升级，解决看病难；开展全民健身运动，实施全民健身工程；完善文化馆、图书馆、博物馆、游客服务中心等文化基础设施，文化广场实现全覆盖，休闲娱乐有去处；平安项城、法治项城建设达到更高水平，群众安全感指数进入全省前列，居家兴业更安全。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民生活更加幸福美好。

第三节 指导思想

“十四五”时期，我市经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快构建新发展格局，着力推进治理体系和治理能力现代化，持续以党的建设高质量推动经济发展高质量，紧扣“全省走前列，周口争第一”总体目标和“六

提升、一加快”具体目标，以县域治理“三起来”为根本遵循，强力推动工业强市战略，大力推进“三城联创”，全面推进乡村振兴，凝聚合力、奋勇争先、实干出彩，加快建设“一中心四基地三片区”，全力打造“三城两高地一家园”，全面建设社会主义现代化强市。

第四节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，今后五年全市将紧紧围绕“全省走前列，周口争第一”总体目标，以创建县域治理“三起来”示范县为统领，做到“六提升、一加快”，着力在奋勇争先、实干出彩上迈出更大步伐。

综合实力大提升。国内生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额等主要经济指标年均增速，高于全省、周口平均水平，全市生产总值年均增长7.5%；一般公共预算收入年均增长7.1%。

经济结构大提升。二三产业占比超过90%。

城乡发展大提升。常住人口城镇化率达到60%，中心城区面貌显著改善，乡村振兴取得重大突破。

生态环境大提升。持续减少主要污染物排放总量，实现减污降碳协同效应。

人民生活大提升。民生投入力度持续加大，居民收入稳步增长，人民生活品质持续提高。

治理效能大提升。法治项城、法治政府、法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，

社会治理水平明显提高。

一加快：加快进入全省第一方阵，经过五年努力，全市综合实力进入全省前30名。

第五节 发展格局

按照主体功能鲜明、空间布局合理、城乡发展协调的原则，整合资源，着力打造“一中心四基地三片区”。

一中心：宜居宜业中心城区。重点以产业支撑、融合协同、三城联创为抓手，加快推动城市规模扩大、城市经济扩量、城市品位提质、市民素质提升，做大做强中心城区，增强核心引领。力争到2025年建成区面积达到60平方公里，人口达到55万人，常住人口城镇化率达到60%。

四基地：生物医药基地、调味品生产基地、职业服装基地，建筑防水基地。力争“十四五”期间，建成以四基地为主导，全省极具竞争力的千亿工业产业集群，全力提升产业能级和承载服务功能，形成区域经济高质量发展强力支撑。

三片区：特色产业片区、文化旅游片区、生态农业片区。重点以三利食品、项城防水产业园为依托，打造以贾岭、三店等镇为主的特色产业片区；以南顿故城、袁寨古民居为依托，打造以南顿、王明口等镇为主的文化旅游片区；以绿色农业、高效农业为依托，打造以新桥、付集等镇为主的生态农业片区，着力建设以中心城区为引领，三片区为节点的城镇经济社会生活圈，推动产业、人口向中心城区、中心镇区集中，加快推进城乡一体融合发展。

专栏 1：“十四五”经济社会发展主要指标				
指 标	2020年基数	2025年目标	五年年均增长(%)	属性
一、经济发展				
1、地区生产总值增速(%)	2.9	—	7.5	预期性
2、全员劳动生产率增长(%)	—	—	>6.8	预期性
3、一般公共预算收入(亿元)	14.22	20	7.1	预期性
4、常住人口城镇化率(%)	51.13	60	1.77个百分点	预期性
5、社会消费品零售总额(亿元)	192.85	290	8.5	预期性
二、创新驱动				
6、研发经费投入增长(%)	—	—	15	预期性
7、发明专利拥有量(件)	[2562]	[3200]	—	预期性
8、数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	—	[2.5]	预期性
三、民生福祉				
9、居民人均可支配收入(元)	21169	—	与经济增长同步	预期性
10、城镇新增就业人数(人)	[58832]	[37500]	—	预期性
11、城镇调查失业率(%)	5.5	—	<5	预期性
12、劳动年龄人口平均受教育年限(年)	—	11.3	—	约束性
13、基本养老保险参保率(%)	—	>95.0	—	预期性
14、每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.21	3.6	—	预期性
15、每千人口注册护士数(人)	—	4.3	—	预期性
16、每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	—	4	—	预期性
17、人均预期寿命(岁)	—	—	[1.0]	预期性
四、生态文明				
18、单位生产总值能源消耗降低(%)	—	按上级下达目标	—	约束性
19、单位生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	按上级下达目标	—	约束性
20、空气质量优良天数(天)	283	按上级下达目标	—	约束性
21、达到或好于三类水体占地表水比例(%)	—	按上级下达目标	—	约束性

22、林木覆盖率(%)	25.69	28.8	提高3.11个百分点	约束性
五、安全保障				
23、粮食综合生产能力(万吨)	91.89	90	—	预期性
注：1. 地区生产总值年均增速为扣除价格因素的实际增长速度；2. []为五年累计数				

第三章 创新驱动 厚植发展新优势

强化企业创新主体地位，实施骨干企业创新能力提升行动，推动产业链创新链深度融合，打造创新型城市。

第一节 实施创新主体培育工程

完善创新型培育机制，支持以企业为主导组织产业技术研发创新，引导企业成为技术创新的主体。贯彻落实国家创新的各项优惠政策，培育一批智能企业，建好一批智能车间，创建一批绿色工厂，重点支持莲花股份、三利食品、乐普药业、博奥皮业等重点企业与高校、科研院所进行产学研合作，组织康达制药、六合堂药业等一批企业申报国家或省级高新技术企业，提升企业技术创新能力。鼓励彩虹防水、红旗农资、松鑫服装等一批企业创建国家或省级品牌，不断提升企业知名度和市场竞争力。培育农业科技创新型培育企业，支持符合条件的企业牵头实施技术创新项目。实施质量标准体系建设，引导汝阳刘毛笔、项城纺织、彩虹防水等企业参与制定河南省或国家行业技术规范和标准，打造一批在同行业内的领航企业和领导品牌。

第二节 开展重大领域创新

围绕构建现代产业体系，按照产业链组织创新链，明确产业技

术创新的方向和重点。

推进机制创新。出台支持工业、服务业发展政策意见，强化企业创新主体，加快探索建立税收优惠、财政补贴、风险补偿等机制，研究制定支持科技成果转移转化的政策措施和鼓励科技创新的奖励办法，鼓励企业增加研发投入，有效引导社会资金参与，形成多元化、多渠道的科技投入体系。

推进工业创新。扶持莲花股份、乐普制药、六合堂等企业与高等院校及科研院所开展合作，建立国家、省级研发平台，加大招才引智力度，培养工匠，打造一批特色拳头产品，推动企业向高端化、系列化、品牌化迈进，全面增强发展动力。

推进农业创新。围绕小麦等主要粮食作物，谋划建设省级农业科技园区，实施粮食作物高产优质品种选育、高产栽培技术研究、重大灾害预警及防控技术研究与应用等重大科技专项，提高农业生产效率。实施“互联网+”智慧农业工程，推广农业物联网应用，提高农业生产智能化、精准化水平。

推进服务业创新。以重点企业为龙头，推动电子商务与主导产业结合，引导企业与知名电商合作，建立创客中心，直面消费者，顺应供给侧改革，推动我市传统产业与新产业新业态新商业模式融合，打造服务业发展新引擎。

第三节 完善创新服务体系

顺应大众创新、万众创业的发展趋势，加强创新载体和服务平台建设，加快形成政府推动、市场主导、社会参与的创新服务体系。

建设返乡人员创业园区。谋划建设返乡人员创业园区项目，支持大中专学生、科研人员、农村劳动力和外来人员创业，大力发展电子商务、农产品加工、休闲农业等产业项目。积极推进“苗圃+孵化+加速”孵化服务链条，鼓励各乡镇建设创业孵化园区，打造一批创业孵化示范园区。

持续优化创新生态。加快政府科技管理职能转变，弘扬科学精神和工匠精神，强化政府服务意识，营造崇尚创新的社会氛围，坚持市场导向，支持企业深化与国内一流科研机构、高校、创新型企业合作，打造一批政产学研金服用创新共同体。

支持创新创业公共服务。发挥财政资金杠杆作用，通过市场机制引导社会资金和金融资本支持创业活动。支持服务机构为初创企业提供法律、财务、咨询、检验检测认证等服务，促进科技基础条件平台开放共享。

第四节 实施人才强市战略

加快人才资源开发，不断壮大人才队伍，优化人才结构，努力开创广纳群贤、人尽其才、才尽其用的新局面。

实施高层次人才培育和引进计划。大力实施育才、聚才、用才工程，加大引智工作力度，设立项城高层次人才发展基金，围绕医药、食品、服装、建筑防水主导产业以及电子商务、现代物流、商贸等领域，大力引进集聚高层次复合创新型人才和创新管理团队，积极培养一批党政人才队伍、农村实用人才队伍。

实施全民职业技能振兴计划。加快项城市中等专业学校等职业

技术学校基础能力建设，建立适应市场和企业用人需求的、有发展前景的热门专业。加快培育新型职业农民，提高农民素质和农业技能，造就一支有文化、懂技术、会经营、善管理的新型职业农民队伍。推进新时期产业工人队伍建设改革，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的产业工人队伍。

完善落实各项人才政策。提升高层次人才的科研工作条件，对拥有核心技术的创新人才，积极给予创业启动资金支持，着力解决引进高层次人才在住房、医疗、子女入学、社会保障等方面的问题，尽力为科技人才提供优良的居住和工作环境。

第四章 优化升级 加快构建现代产业体系

聚焦实体经济，坚定不移建设制造强市、质量强市、数字项城，实现产业结构优化、产业层次提升、产业融合发展，打造极具竞争力现代产业体系。

第一节 推进制造业高质量发展

坚持工业强市战略地位不动摇，牢牢把锻长板与补短板相结合，加快推进传统产业转型升级和新兴产业培育壮大，提升产业链现代化水平，全力打造千亿级工业创新高地。

一、做强做大主导产业

食品产业：以莲花健康为龙头，加快莲花产业园建设，增强成品味精、复合调味品、小麦面粉系列制品、休闲食品等绿色产品供给能力。以三利为龙头，扩大产能，拉长产业链，提升价值链，做

大做强项城脱水蔬菜品牌，力争出口突破 2 亿美元。同时发挥项城白芝麻、槐山羊等国家优良品种的原产地优势，完善“龙头企业+基地+农户”一体化经营模式，集中扶持一批市场竞争力强、产业带动能力强的龙头企业，全面打造“生态底色鲜明、地域文化突出、产品品质优良、标准体系完善、品牌具有竞争力、产业体系完善”的调味品生产基地。力争到“十四五”末，食品产业总产值达到 200 亿元。

生物医药产业：以乐普药业、六合堂药业、康达药业、蓝天药业为依托，规划建设项城医药产业园，积极引进国内外医药龙头企业入驻，加快项城市医药产业从化工原料药到成品药的产业链延伸和生物医药、现代中药价值链的提升。完善扶持政策，继续支持乐普开发心脑血管类、抗肿瘤类和新一代抗生素制剂产品；支持康达建成全国最大无菌抗生素原料药生产基地；支持蓝天提升研发和工艺技改水平，形成一批具有自主知识产权和核心竞争力产品，打造全省中成药和儿童用药生产基地，建设省内最具竞争力的医药集群，打造项城医药品牌。力争到“十四五”末，医药产业总产值达到 150 亿元。

服装产业：以庄吉服饰、高威服饰等企业为龙头，规划建设项城职业装产业园，做好服装产业资金、技术等资源整合，加快服装产业三大改造，提升职业装服质量和科技含量，引进一批省内外知名服装品牌企业向园区集聚，培育发展一批以自主创新为核心、具有较强竞争力的优势服装企业，打造一批具有较大影响力的服装自

主品牌，叫响“项城职业装”品牌，打造职业服装基地。力争到“十四五”末，服装产业总产值达到 260 亿元。

二、做优做精传统产业

建筑防水产业：以项城市防水协会为依托，发挥“中国建设工程防水之乡”品牌优势，大力发展防水产业总部经济。以乡情为纽带，开辟“绿色通道”，吸引资本回流、人才回归、企业回迁，集聚发展优势，做大做强防水产业。发挥三店防水产业园龙头带动作用，拉长产业链条，补齐生产短板，走生产、研发、施工一体化路子，打造全国建筑防水基地，进一步擦亮“项城防水”名片。力争到“十四五”末，建筑防水产业实现销售收入达到 100 亿元。

皮革产业：充分发挥皮革产业技术优势和资源优势，坚持绿色化、高端化、高附加值发展，大力发展皮衣、皮包等皮革制品，提高中高档产品比重，支持博奥皮业高端化、绿色化、创品牌发展，推进官会皮革专业园区建设，加强与海宁、辛集等地制革产业对接合作，拓宽上下游产业链，提升产品核心竞争力。力争到“十四五”末，皮革产业总产值达到 30 亿元。

机械铸造产业：以南顿机械铸造为依托，突出分类施策，培优市场主体，加快培育专、精、特、新的“小巨人”“成长型”企业，示范实施一批智能化生产线和数字化车间，持续走“小而精”“小而专”的发展道路。打造富有特色和竞争力的产业集群。力争到“十四五”末，机械铸造产业总产值达到 30 亿元。

三、育强五个企业群体

纳税骨干企业群体：支持骨干税源企业稳产能、调结构、扩市场、解难题，力争“十四五”期间纳税超1亿元企业5个以上，纳税超1000万元企业30个以上。

高新技术企业群体：持续实施培育创新型企业三年行动计划，力争“十四五”期间高新技术企业达到30家，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达40%以上。

名优企业群体：加快实施“质量立市”战略，加强莲花味精、三利食品等区域公用品牌培育，打响项城制造品牌，力争“十四五”期间新认定省质量标杆企业20个。

本土企业群体：加强分类指导，提供优质服务，扶持一批潜力大、带动能力、市场前景好的本土企业转型升级、提升壮大，通过微成长、小升高、高变强阶梯培育，完成“个转企”100家以上、“小升规”50家以上。

总部型企业群体：实施企业总部入项工程，完善总部经济发展激励办法，做大做强本土企业总部，吸引国内大型企业来项城设立区域性总部和研发、营销、财务等功能型总部，培育新的税收增长点。

四、打造八个专业园

结合我市产业发展优势，按照联动发展、集群发展、组团发展的思路，不断做强存量、做优增量、做大总量，在产业集聚区规划建设医药产业园、食品产业园、腾龙科技产业园、职业装产业园、临港经济产业园，在三店镇规划建设防水产业园、在郑郭镇建设静脉产业园、在官会镇建设皮革产业园，着力打造产业特色鲜明、上

下供需对接、左右协作配套的具有竞争优势的产业集群。

五、加快产业升级换代

以智能化、绿色化、企业技术改造“三大改造”为抓手，加快动能转换，全力推动制造业焕发新活力。**培育智能工厂。**力争“十四五”期间规模以上工业企业智能化改造普及率达到80%以上。**打造绿色企业。**推广一批技术优势和市场优势明显的节约环保装备，引导企业清洁生产，培育绿色供应链管控和工业产品绿色设计示范企业，单位规模以上工业增加值能耗年均降低4%以上。**推动技术改造。**以“三对标四提高”为抓手，持续实施“新技改”行动，力争“十四五”期间实施技改项目15个，推进50家企业上云，打造数字转型企业标杆和典型应用场景。**实施企业三年倍增行动。**每年列出十个重点倍增企业、十个重点招引项目、十个重点在建项目，集中力量扶持壮大，大力支持乐普药业、康达制药、莲花健康、三利食品、项城纺织、庄吉服装、梦尔罗服装、腾龙电子、博奥皮业、官会皮革等技术研发能力强、税收贡献大、主导产品突出、带动能力强的龙头企业，增资扩股、创新产品、新上项目。

六、积极培育战略新兴产业

高端装备制造业：以腾龙科技产业园为载体，着力培育电机电器产业，建设日本电产(芝浦)中国华中地区最大的马达生产基地，打造产业研发创新、创业孵化、企业高端人才培养的科技高地，成为全省科技创新、新旧动能转换和产业结构调整示范园。力争“十四五”期间，引进高科技日资企业15家，销售收入突破120亿元，

成为项城新的支柱产业。

节能环保产业：依托项城市静脉产业园，按照突出龙头、外引内育、配套集成、拉长产业链条的要求，加快资源综合利用关键技术研发和示范，推进垃圾发电、建筑垃圾、餐厨垃圾及区域性废旧物资回收加工综合利用项目建设，实现城市废弃物无害化处置和资源化利用，将园区打造成为“技术先进、产业齐全、标准严格、生态和谐”的中部地区示范园区。

专栏 2：“十四五”工业重点项目

➤ 医药产业

实施乐普药业科技有限公司年产 10 亿片固体制剂项目、托普司他、右雷佐生、艾司奥美拉唑钠化学原料药项目、替尼类、阿哌沙班、恩格列净多功能原料药项目、年产 2000 万支滴眼剂项目、年产 2 亿袋中药颗粒项目，南京利农有限公司年产 5000 吨医药中间体项目。

➤ 纺织服装产业

实施项城职业装产业园区项目、庄吉服装有限公司制式服装设计研发服务平台项目、河南豪派服饰有限公司年产 100 万套服装项目。

➤ 食品加工产业

实施莲花健康产业集团有限公司年产 7 万吨成品味精和 5 万吨复合调味品项目、河南莲花面粉有限公司年产 1 万吨面包糠、2 万吨休闲面制品项目、河南省魏家农业科技有限公司年产 5000 吨豆制品加工项目、河南添乐福食品有限公司年产 3600 吨豆制品加工项目、项城市户鲜生超市连锁有限公司农副产品深加工项目。

➤ 建筑防水产业

实施项城防水科技园项目、河南中联天盛防水防腐材料有限公司年产 1500 万平方米环保型防水卷材和 2500 吨防水涂料项目、河南彩虹防水有限公司年产 2400 万平方米改性沥青防水卷材生产线和 500 万平方米合成高分子防水卷材项目、河南联合创建防水防腐材料有限公司年产 2800 万平方米环保型防水卷材和 6000 吨防水

涂料项目、周口宏林建材科技有限公司年产 1200 万平方米沥青类卷材和 800 万平方米高分子类防水卷材项目、周口北鹏创建防水保温材料有限公司年产 1000 万平方米防水卷材和 360 万平方米保温材料项目、项城市昂润建材有限公司年产 5560 万平方米新型防水材料和 260 万吨外墙防水真石漆项目、河南北途防水工程有限公司年产 1500 万平方米 SBS 改性沥青防水卷材项目、河南京德立邦新材料有限公司年产 600 万平方米高分子防水卷材和 2 万吨防水涂料建设项目、河南建中联合防水防腐材料有限公司年产环保型防水卷材 1500 万平方米和 20000 吨防水涂料建设项目、河南润葆生态科技有限公司年产 2 万吨水性建筑涂料项目、项城市奥赛防水材料有限公司年产 1100 万平方米新型防水材料项目、项城市宏睿防水科技有限公司年产 1200 万平方米改性沥青防水卷材项目。

➤ **皮革产业**

实施河南省舒瑞斯智能家居有限公司年产 70000 套真皮沙发项目、官会镇华宝皮革加工专业园区建设项目、侨泰皮具有限公司年产 1000 万个皮革箱包项目。

➤ **机械装备制造产业**

实施南顿铸造产业园建设项目。

➤ **建材产业**

实施河南靖硕防水保温材料有限公司年产 300 万平方米保温材料项目、鑫诺建筑材料有限公司年产 30 万立方混凝土项目、鸿泰新型墙体材料有限公司升级改造项目、河南昌玖实业有限公司年产塑料管材及管件 15000 吨项目、高川新型建材有限公司年加工砼构件 2 万平方米、预制管道 2 万米建设项目、信德鞋材有限公司年产 16 万立方发泡 PE 和发泡 EVA 制品项目。

➤ **电子电器产业**

实施河南瑞博电气有限公司年产综合电气设备 300 万台项目、腾龙科技产业园项目，占地面积 330 亩、腾龙实业有限公司智能化生产线技术改造项目。

七、建设高质量发展载体

突出主导产业和新兴产业企业引育，开展产业集聚区提质增效行动。以“三提”“两改”为主要途径，创新政策机制供给，优化产业生态，全面推进产业集聚区“二次创业”。整备和盘活闲置低

效建设用地，提高亩均产出效益。完善高水平技术服务、高标准公共服务平台和高品质生活服务设施，统筹推进产业集聚区集中供热、污水处理、路网、垃圾清运等体系及配套设施建设。深度对接周口港城发展，构建“公铁水”三位一体多式联运枢纽，实现基础设施对接互联，打造综合载体、发展联合体，形成经济高质量发展的动力源和优势互补的区域经济布局。规划推进五个“区中园”项目建设。推进产业集聚区低碳化、循环化、集约化发展，建设安全、绿色园区。把产业集聚区建设成为全市高质量发展示范区、创新创业引领区和改革开放先导区。

专栏 3：“十四五”产业集聚区基础设施提升重点项目

实施产业集聚区清风路、蓝天支路、国润路、纬九路、东大街东段、经五路北通等六条道路及其配套工程项目、城东路北段修建项目、清洁供热管网工程、迁村并点项目。

第二节 提速发展现代服务业

推动业态模式创新和品质提升，以扩大投资、提高层次、培强载体、产业融合、完善布局为路径，实施服务业标准化、品牌化、集聚化、信息化建设，全力推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。

一、大力发展生产性服务业

以发展壮大重点业态、推进产业集聚与融合、引进培育服务品牌为主要任务，大力发展现代物流、金融、电子商务等业态，加快构建具有鲜明项城特色的生产性服务业体系。

现代物流业：立足区位优势，依托沙颍河航道、铁路、高速公路、国道、省道，大力发展公铁水联运，加快物流园区、物流产业体系建设，将项城建设成为豫东南重要的物流节点城市。一是加快物流园区建设，围绕临港经济发展，规划建设项城港综合物流产业园项目，借助“互联网+”，形成以公铁水联运为基础，物流与电商并行发展的物流业载体。二是培育骨干物流企业，重点扶持一批公路运输、水路运输、铁路运输等具有现代物流理念和管理能力的物流企业，形成一批各具特色的现代物流龙头企业。三是着力完善物流产业体系，积极发展冷链、电商、快递物流，加快推进港口物流园区、建业绿色基地农业综合体+农产品批发电商物流园项目、货运物流园区、乐普药业药品仓储物流中心建设项目，打造货运、生产、商贸服务等功能对接、特色鲜明的物流网格局。

金融业：实施“引金入项”工程，提升金融集聚能力和辐射能力。聚焦主导、特色、新兴等产业，设立产业投资发展基金。实施重点产业融资服务提升专项行动。深入推进农村金融改革创新，探索开展农村产权抵押贷款，盘活农村资源资产，激发农村发展活力。加强社会信用体系建设，加大“诚信激励、失信惩戒”力度，强化全方位金融监管，规范各类融资行为，维护金融安全稳定。

电子商务业：以恒大电商产业园为依托，着力打造线上线下交易区、电商结算区、电商孵化中心、金融服务、生活商超等多功能配套服务于一体的平台，招引国内各大电商平台入驻，吸引电子商务知名企业落户项城，支持“宅经济”、在线教育、在线医疗、远

程办公等新产业新模式新业态发展，培育形成特色鲜明、优势突出的电子商务发展集聚区。加快市、镇、村三级电商运营体系建设，积极推进农村电商发展，全力打造具有项城特色的电商品牌，推进省级电子商务进农村综合示范县建设。

二、积极发展生活性服务业

加快推进生活性服务业规范化、连锁化、便利化、特色化发展，构建以文化旅游、健康养老、商贸餐饮、社区服务等为主的生活性服务业体系，更好满足人民群众高品质、多样化需求。

文化旅游业：深入推进文旅融合、农旅融合、商旅融合、工旅融合，积极发展乡村旅游，以文化旅游深度融合推动经济社会的发展。出台促进全域文化旅游发展的实施意见，打造一批知名度高的文化活动项目，有序完成重点景区智慧化改造，提升景区旅游品位。重点围绕挖掘袁世凯、张伯驹、刘秀等丰富的历史人文资源，大力发展“明清文化”、“汉文化”，打造“袁氏故里”、“伯驹故里”精品旅游线路。依托汾泉河国家湿地公园和宏大水系资源深入推进文旅融合、农旅融合、商旅融合、工旅融合，激发文旅消费潜力，创建文旅消费样板区、集聚区。

健康养老业：围绕医养结合、旅游养老、高端社区养老、综合养老等领域，谋划实施一批大型养老机构或专业化养老机构运营公司主导的集医疗、康复、养老、护理、休闲养生、文化体验等服务于一体的健康养老项目，融合产业、文化、养老等多功能于一体的大型养老基地项目，力争到 2025 年基本形成覆盖城乡的养老服务体系

系。

社区服务业：围绕打造教育、文娱、医疗、托幼、家政、维修等配套完善的社区服务设施网络，重点以街道办事处为依托，建设一批社区服务平台项目，实现社区管理社会化、市场化、专业化、产业化，完善社区服务体系，推动社区服务内容从单一型向多样型转变，打造项城市基本公共服务均等、商业服务丰富便捷、志愿服务充满活力的新型社区发展格局。

商贸餐饮业：坚持与城镇发展和人口分布相适应，推动商贸餐饮业网点优化布局、扩容提质。大力推进商业结构和业态调整升级，规划建设项城市中农产品批发交易中心、花卉市场、汽贸城、家电城、小商品市场、商业景观步行街等一批商业综合体、特色商贸街区项目，推进商贸业集群化发展，提高商贸业消费聚集能力。突出地方特色，打造具有项城特色的餐饮品牌，扶持有条件的餐饮企业实行连锁经营，积极引进国内外品牌餐饮企业、宾馆，着力发展星级宾馆、酒店，不断提升项城餐饮住宿服务水平。

三、完善提升特色商业区功能

强化与产业集聚区协作联动，推动特色商业区功能优化、服务升级。积极发展总部经济、楼宇经济。加快做好特色商业区基础设施项目谋划包装，高标准打造如意湖水系景观、绿地长廊、生态建筑等一批城市名片。加快把恒大微购电商产业园、居然之家城市综合体等打造成区域性商贸中心，把建业农产品电商物流园、货运枢纽物流园、万都汇汽车城等建设成为专项产业集聚中心，促进特色

商业区人气、商气、财气快速集聚。力争“十四五”末，把特色商业区打造成为辐射豫东南地区、彰显项城特色的区域性产业服务与发展创新中心。

专栏 4：“十四五”现代服务业高质量发展重点项目

➤ 现代物流重点项目

实施建业绿色基地农业综合体+农产品批发电商物流园项目、贾岭镇电子物流产业园项目、项城市货运物流园区项目、秣陵镇物流园区项目、孙店镇物流服务中心项目。

➤ 现代商贸重点项目

实施万邦农产品批发交易中心项目、中禾农产品批发交易中心建设项目、郑埠口综合商贸城项目、丁集镇农贸市场项目、王明口镇农贸市场项目、贾岭镇农贸市场项目、贾岭镇建材市场项目、秣陵镇综合农贸批发市场项目、河南万嘉连锁超市有限公司连锁超市项目。

➤ 特色商业区建设重点项目

实施居然之家二期项目、万都汇汽车城二期项目。

第三节 加快数字经济赋能

迎接数字时代，加快数字化发展，带动科技变革、产业变革和社会治理方式变革。

一、做大做强数字经济

坚持数字产业化、产业数字化并进，加快数字经济发展，推动数字经济和实体经济深度融合。加快推动数字产业化，善于依靠数字技术赋能催生新产业新业态新模式，打造数字产业链和产业集群。加快推动产业数字化，善于利用数字技术全方位、全角度、全链条改造传统产业，提高全要素生产率，实现在线基础信息、电子商务、

招商入驻、智慧物流、行业云、生活等重点领域全方位服务。

二、提升数字化智能化水平

加强数字政府建设，聚焦“一窗受理一次办好”改革等重点任务，广泛运用数字技术，实现决策科学化、治理精细化、服务高效化。加强数字社会建设，以新型智慧城市建设为引领，分级分类提升城市管理的数字化、精细化水平。推进应急指挥、公共卫生、环保、监管等社会领域数字治理，提升治理能力现代化水平。加强社保、医保、教育、医疗、养老、救助、文化、体育等公共服务领域数字服务供给，提升公共服务便捷化水平。

三、推动数据资源开发利用

完善数据采集系统，坚持“无中生有”，扩大数据增量，持续提升数据采集能力。促进政府数据与社会数据融合，构建城市数据资源池，推动纵横互联互通。加强对数据进行价值化处理，坚持“有中出新”提炼数据存量，提升数据生产要素属性。引进和培育一批数据挖掘团队、企业，持续提升数字挖掘能力。

四、建设数据统一共享开放平台

扩大基础公共信息数据有序开放，建设全市统一的公共数据资源开放平台，实现地理信息、道路交通、公共服务、经济统计、资格资质、环境保护等数据资源开放。加快政务信息系统整合步伐，打造统一安全的电子政务云、政务大数据平台。建设全市统一的社会信用信息数据库和共享平台、市场监管大数据共享开放平台、应急管理综合信息平台等。鼓励社会组织和机构建设行业性数据资源共享开放平台。

专栏 5：“十四五”数字化发展重点项目

实施市智慧城市（社会治理）指挥中心建设项目、一体化大数据应用平台项目、数字政府安全运营保障平台项目、农村饮水安全（智慧水务）项目、大气智慧环保能力建设项目、农村产权交易平台建设项目。

第五章 发挥优势 打造新兴港口城市

抢抓周口港城大发展机遇，充分利用我市通江达海的独特优势，加快打造沙颍河黄金水道，深化与长三角毗邻地区合作协作，强化临港经济功能支撑，全力建设新兴港口城市。

第一节 构建通江达海集疏网络

对接淮河生态经济带等国家战略，依托沙颍河水运优势，完善临港产业发展规划，主动融中原-长三角经济走廊，加快实施沙颍河航道升级改造，全面提升航道等级，推进项城港码头扩建，建设智慧港口，深化与淮安港、太仓港、连云港、上海港、大丰港等港口合作，构建“公铁水”无缝衔接的多式联运交通网络，打通多式联运“最后一公里”，融入“海上丝绸之路”水运港口码头体系，把项城港打造成“豫货出海、海货入豫”集散地。力争到“十四五”末，码头年吞吐量达到 600 万吨以上。

第二节 发展壮大临港经济

“坚持以业兴港、以港促业”，推动临港产业集聚发展。建设周口周海粮农物流产业园，打造以“公铁水”多式联运为基础的区域性、枢纽型综合物流园区，成为中原地区、长三角水陆运输

兼备的粮油中转中心。发挥临港优势，加快推进和润粮油深加工项目、莲花调味品项目，做大做强我市临港关联产业，培育壮大物流、农产品、建材、能源等临港产业，打造通江达海的沙颍河黄金水道，深度融入“一带一路”，实现海河联运，货通全球，做大做强我市临港关联产业，打造沙颍河生态经济带，融入周口港城发展，形成经济发展新的增长极。

第三节 推动港产城深度融合

高水平规划建设沙颍河生态经济带，着力打造高质量发展的黄金水道、产业大道和生态廊道。统筹产业集聚区和港口物流园区发展，扩大港区规划范围，达到5平方公里以上，做好港区规划范围内迁村并点工作，建设安置区和公共服务设施。加大政策支持力度，集聚资源要素，产业项目围绕港口布局，基础设施建设港口优先，全市形成建设港口、发展港口、服务港口、保障港口的良好氛围，建设宜业宜居的新港城，走出一条中原腹地内河航运临港经济发展的新路子。

专栏6：“十四五”临港城市发展重点项目

实施周海粮油工业有限公司大豆饲料蛋白粮油深加工项目、面粉及面条深加工项目、农作物秸秆收储及生物质锅炉直燃供汽项目、项城港码头扩建项目、沙颍河水域项城段港航安全监管设施项目、汾泉河航道项城段建设项目、港口物流园区项目、乐普药业药品仓储物流中心建设项目、中禾农产品批发交易中心建设项目。

第六章 统筹协调 聚力推进新型城镇化

紧紧围绕打造豫东南区域性中心城市定位，加快建设“一中心

四基地三片区”，培育突起一批项目区、产业带、主板块，统筹推进中心城区、特色镇和美丽乡村建设，构建多中心、多网络、大服务、大辐射的城镇发展新格局。

第一节 打造区域性中心城市

强力实施中心城区带动战略，对接周口中心城区港城发展，加快推进空间调整、要素整合，拉大中心城区框架，突出城市特色，完善城市功能，建设和谐宜居、富有活力、特色突出的现代化城市。

建设宜居项城。融入高铁经济带、沙颍河经济带发展格局，按照扩空间、提品质、增能级、兴产业思路，统筹规划道路、给排水、电力、通信、热力、燃气、环卫、防灾避险等基础设施和公共服务设施，打通城市一批断头路，推进地下管廊建设，建成15.82公里的西环路、2公里的东环路大桥、5公里的沙颍河特大桥，畅通路网，做大城市规模，增强核心引领。完成全市所有老旧小区改造，实现物业管理全覆盖，让市民居住更暖心、更舒心、更顺心。以补齐设施短板为抓手，规划建设一批停车场，完善教育、医疗等公共服务设施，解决好“有需求、缺供给”的问题，提升承载力，更好吸引人才、留住消费、留住资源、繁荣城市发展。

建设魅力项城。围绕“十四五”创成全国文明城市、全国卫生城市，深入开展爱国卫生运动，大力改善环境面貌，建成28公里的水系、吉祥湖、如意湖等7个面积达3千亩的湿地公园，贯通城市水系，实现城区“一水环绕，六河融城”“蓝绿交织”的秀美景观。实现以水润城；持续围绕沿路绘“绿廊”，沿河织“绿带”，城郊

建“绿园”，庭院创“花园”，开展大规模的国土绿化“六进”行动，建设500亩的森林公园2个，新增街头游园30个，城市绿化率达36%，实现以绿荫城，不断满足人民增长的多种生态需要。全面提升城市精细化管理，用“绣花”的功夫实施“五化工程”，持续开展“六治”行动，深化路长制管理，根治城市“顽疾”，改善居住环境，提高文明素质，提升城市品位，擦亮城市品牌。

建设智慧项城。加强智慧城市关键技术开发和推广应用，率先在人力资源、公安、校园、交通、养老、城建、医院等领域开展智慧城市建设试点。建设项城电子政务云平台，整合政务信息资源，促进跨部门、跨行业、跨地区的政务信息共享和业务协同。建设项城智慧城管服务平台，整合城市管理、市容市貌管理、交通管理、应急管理等服务，实现信息化在城市管理领域深度应用。积极推进电网、交通、水利、供水等基础设施的数字化、网络化和智能化，保障城市运行安全、平稳、有序。

建设人文项城。坚持以文化人、以文育人、以文兴人，统筹推进文化资源保护，加大文化基础设施建设力度，统筹提升文化馆、博物馆、文化站、基层文化服务中心服务能力，加快“文化强市”发展，推进人文城市建设，铸造城市灵魂，打造人文项城优秀品牌名片。

建设海绵项城。依托城市绿地与广场布局多功能“雨洪公园”，突出自然渗透、自然积存、自然净化理念，因地制宜，有序推进海绵城市建设，推广新型“海绵”建材，增强城镇海绵体功能和防涝能力，合力改善城市生态环境，实现人、城、环境和谐共生。

建设韧性项城。紧抓国家建设韧性城市机遇，将“韧性城市”

建设纳入城市总规，巩固提升城市系统内经济、社会、文化、生态等各功能体系的恢复力、灵活性、冗余性和包容性，合力增强城市系统性适应能力，更好应对突发重大风险和挑战。

第二节 积极推进特色城镇建设

立足资源禀赋和产业基础，打造特色产业片区、文化旅游片区、生态农业片区，建设一批特而强、聚而合、精而美、新而活的示范镇，打造统筹城乡发展的重要节点和面向周边农村的生产生活服务中心。

打造特色产业片区。重点以三利食品、项城防水产业园为依托，延伸产业链条，提升产业层次，发展工贸型产业，拓展镇域发展空间，增强要素集聚能力，打造以贾岭、三店等镇为主的特色产业片区。

打造文化旅游片区。以南顿故城、袁寨古民居为依托，突出汉文化、明清文化、农耕文化和民俗文化特色，延伸发展绿色种养、田园休闲，打造以南顿、王明口等镇为主的文化旅游片区。

打造生态农业片区。以新桥、付集绿色农业、高效农业为依托，建设高产高效粮食基地，推进规模化种养基地建设，打造生态农业片区。

完善小城镇基础设施。围绕镇区扩容提质，加快供水、供电、通信、污水处理、垃圾处理等基础设施建设，增强教育、医疗、文化、体育等公共服务能力，全面提升综合承载力和保障力。

第三节 建设美丽宜居乡村

以乡村振兴为统揽，打造一批“村庄秀美、环境优美、生活甜

美、社会和美”于一体的美丽乡村，实现“一村一特、一村一景”。

开展美丽乡村创建。立足改善农村人居环境、传承乡村文化与农业文明，推进富有田园特色和乡村风貌的美丽乡村建设。修订完善美丽乡村建设规划，适时推动有条件的行政村、自然村落归并整合，科学确定村庄布局和规模，打造农民幸福家园。

完善配套村庄公共设施。持续推进农村基础设施和公共服务设施建设，完善乡村配套服务功能。大力改造农村危房，配套完善道路、水电、卫生医疗、社区公园、文化中心、健身广场等，全部实现公路、公交、广播电视村村通，安全饮水、标准绿化全覆盖。

全面开展村庄环境整治。深入实施村庄清洁和乡村绿化美化，开展村庄生活垃圾、生活污水、农业废弃物、河道沟塘等连片整治，改善村容村貌。加强乡村自然景观、特色民居建设与保护，修缮乡村历史文物建筑，传承保护乡村风貌风情、自然人文景观，构建村在景中、人在画中的宜居宜业魅力乡村。

第四节 推进城乡融合发展

建立城乡融合发展体制机制，统筹中心城区、镇、村布局，促进城乡要素自由流动、平等交换，加快城乡发展一体化。

一、统筹城乡基础设施一体化

强化规划引领，推动城镇体系规划与村镇体系规划的有机统一，实现城乡规划全覆盖。统筹城乡产业融合发展，优化城乡非农产业空间布局和农村产业结构。加强城乡基础设施同步规划，加快城市

道路、公交、供水、燃气、污水、垃圾处理等基础设施向周边村镇延伸，提升城乡基础设施共建共享水平。

二、有序引导农业人口转移

坚持以人为本、尊重意愿、因地制宜、规范有序原则，通过农业产业化转移、城镇产业就业转移等方式，引导符合条件的农业人口有序向城镇转移。健全农业转移人口市民化推进机制，完善城镇落户制度，实施差别化落户政策，全面放开中心城区、建制镇落户限制。加强人口信息管理，提升流动人口管理水平。将农业转移人口纳入城镇教育、医疗、社保、住房、救助等基本公共服务体系，推动基本公共服务均等化。

三、健全城乡融合发展体制机制

落实国家和省市重大决策部署，统筹健全城乡融合发展体制机制。以健全农业转移人口市民化、激励城市人才入乡、促进工商资本入乡、科技成果入乡转化等机制为重点，推动城乡要素自由流动和平等交换。以教育、医疗卫生、公共文化、社会保障及救助等资源均衡配置为重点，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。以城乡产业协同、城乡统筹规划、生态产品价值实现等机制建设为重点，推动乡村经济多元化发展。健全农民收入持续增长机制，推动农民经营性收入、财产性收入、转移性收入互补互促。

专栏 7：“十四五”新型城镇化建设重点项目

➤ 中心城区建设

实施城区劣质管网工程改造项目、城区再生水回用项目、北新路西通、北平路西通、莲花大道西通、项城大道、文明路南通、文化路南通、正泰路东通、莲

花大道东通、治安路南通、清风路东通、荣新路南通、西苑路南通等 12 条道路修建项目、平安大道、光武大道、东方大道、湖滨路北段、莲花大道、天安大道、颍河路 7 条道路机动车道破损路面维修项目、城区 10 个停车场项目、18 个老旧小区改造项目、城区 43 座桥（涵）项目、金谷汇商业街项目、政和路商业水街项目、老铁路带状公园项目、埠口公园项目、车站路商业街、文化路老教体局综合立体停车场项目、城区道路绿化升级修补工程、城区（海绵城市）河道两侧景观绿化工程、截污纳管工程项目。

➤ 乡（镇）村建设

实施贾岭镇大街绿化及辅路项目、天然气管网项目，孙店镇集体土地复垦及安置区建设项目、洪河谷田园综合体项目、特色一条街项目，三店镇党建公园项目，李寨镇南北商贸城道路维修项目、水贾西路拓宽项目、乡贤创业园项目、城区道路提升工程，官会镇官南新区、农民工创业就业示范园区建设，丁集镇镇区道路提升工程、西环路建设工程、西环路桥建设工程、327 省道镇区段提升工程、滨河公园旅游休闲项目建设工程，高寺镇区道路项目、自来水厂项目，王明口镇综合文化广场项目、镇府公园建设项目，新桥镇集南北大街和新开环城路提升改造项目、健康路升级改造工程、新开北小龙沟环城路，南顿镇周李公路南顿段升级改造项目、清水河旅游观光带项目，秣陵镇区路网建设项目、新建 4 个垃圾中转站项目、电网通讯设施改造提升项目、综合性绿地公园建设项目、客运综合服务站项目，范集镇 S327 省道范集段村庄集市道路提升工程，郑郭镇 12 公里沙颍河景观带项目、谷河——人民沟乡村度假游项目、静脉产业园主干道建设项目，付集镇郭沟、吴白沟清淤项目、付集镇政府大街西通和环城路项目、付集镇政府大街道路维修提升项目，永丰镇小康路商业街开发项目、湿地自然学校建设项目、王庄行政村空心村整治项目。

第七章 强化支撑 建设现代化基础设施

坚持突出重点、弥补短板、强化弱项、综合提升，统筹推进新一代信息、交通、现代水网、能源等基础设施建设，推动局部优势向综合优势转变，构筑区域发展新优势。

第一节 加快建设新一代信息基础设施网络

加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设，将项城建设成为豫东南地区一流的现代信息通信枢纽。统筹城乡宽带网络改造升级，实现城镇光纤入村到户。促进信息化与产业发展、政务服务、民生服务相融合，加快实现办事网络化、资源数字化、服务智能化。持续实施“信息惠民”工程。推动传统基础设施与互联网、物联网、大数据、人工智能等技术融合升级。推动企业内外网改造升级。增强网络信息监测、预警、管控能力，提升网络信息安全保障能力。

第二节 完善城乡交通网络体系

以“大交通、大物流、大发展”为理念，加快推动高速公路、快速路网、农村公路、航运等建设，着力提升综合交通水平，建设以城区为中心、向各镇辐射、通往相邻各县的半小时交通圈。

干线公路：加快 G106 淮阳刘楼至项城李庄段改建工程、省道 216 淮阳项城界至项城沈丘界段改建工程建设，争取实施 G106 淮阳项城界至韩岭段、G345 刘铁冢至周驻交界、G345 皖豫交界至李店 G106 平交处、G329 平安大道平交处至项城沈丘界省国道大修，改善我市国、省道公路通行能力。

农村公路：推进“百县通村入组工程”，完成 x005 直娄线直河至省道 216 段扩建、县道 x001 水新路丁集南至新桥段扩建、天马路升级改造。工程。“十四五”期间，新、改建农村公路 1000 公里。

桥梁：实施商城路、西环路等跨沙颍河大桥建设项目，完成全

市危桥改造项目，改造危桥 1235 延米。

航运：实施沙颍河项城港码头扩建项目、沙颍河水域项城段港航安全监管设施工程，提高沙颍河通航能力；启动汾泉河航道项城段建设，为汾泉河通航奠定基础。

客货运场站：推动长途客运与公共交通一体化发展，完善货运场站设施，规划建设客运东站、郑埠口公交客运场站，实现客运“零距离换乘”、货运“无缝衔接”。

第三节 提升现代水网保障能力

围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水原则，加强水利基础设施项目建设和水资源管理，提高水资源利用效率，构建复合型、多功能的现代化水利网络体系。

民生水利工程：实施南水北调供水工程、水系连通及农村水系综合整治工程，小微水体综合整治工程，饮用水地下水水源置换工程，优化水资源配置。加强农村供水维修养护，增强安全饮水保障能力。

农业灌溉工程：实施项城市灌区工程，加快灌区续建配套与节水改造、小型农田水利灌溉等项目建设，提升全市农业综合生产保障能力。

防洪防涝工程：实施小型面上涵闸除险加固工程，沙河城区段防汛工程、沙颍河治理工程、中小河流治理工程，着力推进支流生态治理和淮河洼地治理工程，推动实施险工护岸工程、堤防加固工程等，完善城乡防洪防涝体系。

第四节 健全能源供应支撑体系

适应绿色低碳发展要求，以确保能源安全为前提，加快能源结构调整，构建绿色、安全、可行的能源供应体系。

电力：强化供电能力建设，推进 110KV 中心变输变电工程、110KV 郑郭变输变电工程、110KV 孙店变输变电工程、110KV 王明口变输变电工程等项目，加快城乡电网智能化改造，完成新一轮农网升级改造，形成覆盖城乡的智能电网体系。

燃气：积极推进镇村天然气入户工程建设，实现管道天然气“村村通”。合理布局加油站和 LNG/CNG 加气站，实施永丰镇 CNG 加气站、项城天然气公司 LNG 加气站、中国石化销售股份有限公司南环路加油加氢充电站、中国石化销售股份有限公司大广高速出入口加油加气充电站等项目，大力建设以油、气、电三位一体的综合性新型能源站点。

新能源：积极推进新能源和可再生能源利用，规划实施项城晶昌 30MW 分散式风电项目、项城市远汇发电有限公司 30MW 分散式风电项目、龙源项城综合能源项目。鼓励以新城区、产业集聚区、特色商业区为重点，推广利用太阳能。

专栏 8：“十四五”基础设施建设重点项目

➤ 电信建设重点项目

实施项城市联通公司城乡宽带工程建设项目、4G 基站改造及 5G 基站新建项目，项城市电信公司城乡宽带工程建设项目、4G 基站改造及 5G 基站新建项目。

➤ 城乡交通网络体系建设重点项目

实施商城路北通及沙颍河大桥工程、客运东站建设项目、郑埠口公交客运场站、G106 淮阳刘楼至项城李庄段改建工程（西环路）、1000 公里农村公路新、改建项

目、危桥改造项目、城乡交通运输一体化 9 个乡镇综合运输服务站项目。

争创省级“四好农村路”示范县，全面建好、管好、养好、运营好农村公路，加大农村公路管养资金投入，全力推进农村公路路肩培护环境整治工作，实现农村公路管理、养护常态化、规范化。创建水新路、水贾路、袁府路等 80 公里示范路。

争创省级城乡交通运输一体化示范县，以提升城乡交通运输服务供给为主线，以补短板、提质量、促融合为重点，着力完善城乡交通运输基础设施，着力提升城乡客运和农村物力服务质量和水平，着力推进交通运输与关联产业深度融合发展，切实发挥交通运输在城乡社会经济发展中的先行保障作用，服务县域经济高质量发展。

争创省级多式联运示范工程，开展“公铁水”多式联运，建立信息平台，实现全程“一次委托”、费用“一次结算”、运单“一单到底”。

➤ 现代水网保障能力建设重点项目

实施中型水闸、病险涵闸除险加固项目、汾河治理项目、谷河三期治理项目、泥河治理项目、灌区工程项目、沙河城区段防汛项目、南水北调供水管道工程项目、水系连通及农村水系综合整治项目、小微水体综合整治工程项目、曹河水环境综合治理工程项目、北新河、小泥河治理项目、小型面上涵闸除险加固、驸马闸提排泵站项目、枯河、运粮河、长虹运河生态廊道项目、沙颍河治理工程项目、中小河流治理项目、地下水超采区综合治理项目、泥河洼地治理项目、饮用水地下水水源置换工程项目、17 个乡镇供水厂供水维修养护项目、港河水环境综合治理工程项目、6.5 公里运粮河水环境综合治理工程项目、9.5 公里枯河生态廊道项目、41.2 公里长虹运河生态廊道项目、26.6 公里曹河水环境综合治理工程项目、28.12 公里北新河水环境综合治理工程项目、17.92 公里小泥河水环境综合治理工程项目、小型面上涵闸除险加固项目、汾河大广高速桥~高寺东段治理工程项目、汾河商项县界~大广高速桥段治理工程项目。

➤ 能源供应支撑体系建设重点项目

实施 110KV 中心变输变电工程、110KV 郑郭变输变电工程、110KV 孙店变输变电工程、110KV 王明口变输变电工程、110KV 工业变输变电工程、国网周口项城市供电公司技改输配电项目、国网周口项城市供电公司技改调度、信通及自动化项目、项城晶昌 30MW 分散式风电项目、项城市远汇发电有限公司 30MW 分散式风电项目、

龙源项城 200MW 风力发电项目、龙源项城二期 100MW 风力发电项目、永丰镇 CNG 加气站项目、项城天然气公司 LNG 加气站项目、中国石化销售股份有限公司南环路加油加氢充电站、中国石化销售股份有限公司大广高速出入口加油加气充电站、电投新能源项城风光储一体化项目、国电投周口燃气热电有限公司产业集聚区分布式光伏发电项目、乡镇及农村天然气利用工程项目。

第八章 优先发展 深入推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，以乡村“五个振兴”为抓手，落实五级书记抓脱贫攻坚、抓乡村振兴责任，巩固和拓展脱贫攻坚成果，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面全面发展，确保乡村振兴在全省走前列、周口争第一。

第一节 扛稳粮食安全重任

深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面提高农业综合生产能力，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给做出积极贡献。

一、持续建设高标准农田

坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，坚决遏制各类违法乱占耕地行为。持续推进优质粮食工程，推动粮食产业链、价值链、供应链“三链同构”。坚持高标准农田新建与提质并重，持续改善农业水利、气象等基础设施，健全农业社会化服务体系，不断提升农业现代化水平和抗风险能力，确保全市的粮食种植面积稳定在208万亩左右，粮食总产量稳定在90万吨以上。

二、完善现代农业服务支撑体系

持续推进主要农作物生产全程机械化和农田宜机化改造，健全市、镇农技推广网络，建设一批“全程机械化+综合农事”服务中心，

做优农产品质量品牌，扩大“三品一标”农产品供给和影响力，完善白芝麻等原产地产品保护扶持、质量标识和可追溯制度，创建一批农产品区域公用品牌，加强动物防疫和农作物病虫害防治。落实好农业“耕地力保护补贴”制度改革和农机具补贴政策，增加大中型农机具数量，提高农业机械化水平。到2025年，农业机械化综合水平达到90%以上。健全农产品质量安全监管、农业科技创新推广和农业社会化服务体系，加快农商服务平台建设，提高农业设施化、规模化、机械化、标准化、信息化和品牌化水平，健全气象灾害防治体系，提高农业抗风险能力。

三、加快新型农业经营主体培育

推进土地经营权有序流转，开展新型职业农民培育工程，培养一批懂技术、懂经营、善管理新型职业农民。加快建成一批特色鲜明、优势集聚、产业融合的农业园区和产业基地，培育一批家庭农场、种养大户、合作社等新型农业经营主体，支持一批园区、基地与科研院校采取多形式的深度合作，力争到2025年全市种粮大户、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体达4500家以上。

第二节 大力发展乡村富民产业

聚焦产业兴旺，坚持“三链同构”，统筹谋划15个镇的特色孵化园区、返乡创业园区建设，实行“飞地经济”，创建一批国家级、省级、市级现代农业产业园、智慧农业产业园促进一二三产业融合发展。构建现代农业和特色农业生产体系，推动农业高质量发展。

一、做精特色种植业

扩大白芝麻产业优势。在丁集镇、贾岭镇、王明口镇等适宜产区扩大优质白芝麻种植面积，推进优质白芝麻布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，提升白芝麻产业质量效益与产品竞争力。

提升优质小麦产业发展质量。加大新麦26、郑麦7698、存麦5号等品种种植，发挥家庭农场等一大批新型农业经营主体及农技推广部门作用，加大与周口五得利面粉有限公司、中化集团等企业合作，不断培育、引进、示范、推广优质高产小麦新品种。重点推进项城市优质小麦现代农业产业园建设项目，带动全市优质小麦生产水平跃上新台阶。

推进中药材品牌建设。依据三店镇杨楼中药材特色农业种植区、西草河五公里观光农业走廊与收购方签订万亩产销合同，种植中草药--桔梗，在草河岸边打造万亩中药材种植基地。加强品种、品质、品牌建设，培育经营主体，打造在全国范围内具有影响力的桔梗产业基地。

加快花卉苗木基地建设。积极推进花卉产业发展，加快范集镇前楼、史庄等村为中心的花木种植基地、官会镇国槐、广玉兰等优质苗木基地建设，促进花卉苗木产业规模化、现代化、专业化、特色化发展。

挖掘瓜果蔬菜体系化产品。以“公司+合作社+基地+农户”等发展模式，发挥丁集镇亿世发农牧科技有限公司和惠丰源农资专业合作社、范集镇以路口、朱庄村为中心的蔬菜种植基地、新桥镇西瓜、草莓种植基地作用，加大全市蔬菜瓜果种植面积，探索发展集采摘、

旅游于一体的休闲观光农业。同时，发展蔬菜加工，开发酸菜、酱菜、速冻蔬菜、保鲜净菜、蔬菜饮料、蔬菜泥等系列产品。

力争“十四五”期间，优质大豆、花生、白芝麻种植面积分别达到30万亩、15万亩、32万亩，优质专用小麦种植面积扩大到40万亩，设施农业种植面积6000亩以上。

二、做优畜禽养殖业

做强生猪养殖。推进范集镇（宋营、前楼）、官会镇、贾岭镇等以生猪养殖为中心的养殖基地建设，按照环保要求合理规划生猪养殖业布局，充分发挥农村集体经济、合作社等优势，整合零散生猪养殖户，建立共同生猪养殖基地，规模化养殖，形成专业生猪养殖村，打造特色专业化养殖村。

扩大鸡牛羊养殖规模。扩大以范集镇曹屯、位营养鸡产业为中心的养鸡规模，加快高寺镇、新桥镇牛羊生态养殖场建设，扩大牛羊养殖规模，注重生态养殖，推动高品质牛羊肉生产。以范集镇、高寺镇、新桥镇养鸡、生态牛羊养殖为经验，推广全镇及其他乡村建设鸡、生态牛羊养殖基地，增加鸡蛋、鸡肉及高品质牛羊肉产品供给，打造特色养鸡、高品质牛羊肉生产基地。

加强养殖卫生防控管理。做好鸡、猪、牛、羊等养殖基地卫生防控系统监管，加强对全市养殖基地卫生防控检查力度，以政府为平台，嫁接农业高校养殖技术、卫生安全管控设施设备学习及推广，切实保证养殖产品安全健康，提高产品供给质量，打造全市安全卫生健康养殖体系。

推广绿色畜牧种养模式。加快畜禽养殖业转型升级，推进畜禽

标准化、规模化养殖、畜产品安全、产业化经营和动物疫病防控水平等全面升级。加快贾岭镇高效种养园区建设，推广幸福湾“畜-沼-菜”种养模式，打造绿色种养示范基地、示范村，形成绿色种养体系。

三、做活乡村新兴产业

围绕文化、生态振兴，发掘农业农村的生态价值、休闲价值、文化价值等全价值链和多功能链，促进农业与旅游、教育、文化、体育、健康、养老等产业深度融合，结合特色镇村的独特资源，加快发展休闲农业、乡村旅游业和森林康养产业。坚持宜游则游，充分利用高丘寺、袁氏文化、汾泉河国家湿地公园等资源，大力发展休闲观光旅游产业，把“美丽乡村”转化为“美丽经济”。推进创意农业发展，培育一批创意农产品、创意饮食、创意农居、创意文化、创意节庆、创意会展品牌和项目，探索“生态（科技、文化、服务）+农业”发展新模式。加快农村电商提档升级，因镇因村制宜、因店因户施策，量身培育“一村一特色”，构建“农户+新型农业经营主体+电商平台”新模式，深入推进“快递下乡”，鼓励农产品跨境电子交易。支持冷链物流发展，打造冷链物流产业集群。

四、推动农村一二三产业融合发展

大力推进农村一二三产业交叉融合，拉长农业产业链、提升农产品价值链，打造新载体新模式，形成高效益的农村产业融合发展体系。实施“互联网+”现代农业行动，促进农业全产业链智慧升级。以探索农场直供、消费者定制、订单农业、线上线下、社区支持农业等农产品销售新模式为重点，提升农业生产、经营、管理、服务

水平。加快现代农业产业园、农产品加工园、农业科技园、农民创业园等农业特色创业园建设，打造农村产业融合发展的平台载体，支持每个乡镇建成一个农业特色创业园。重点推进丁集镇绿色农业产业园、贾岭镇吴老庄高科技农业生态园建设。推进田园综合体试点，打造一批集循环农业、创意农业、农事体验于一体的高质量田园综合体，加强田园综合体项目之间的对接以及与园区对接。推进以产业为支撑的特色小镇建设，突出业态和模式创新，加快建设特而强、聚而合、精而美、新而活的“农字号”特色小镇，建成一批农区、园区、镇区互动的产业融合发展先导区。

第三节 实施美丽乡村建设行动

强化中心城区综合服务能力，抓好乡村振兴示范区建设，把乡镇建成服务农民的区域中心，打造产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代美丽乡村。到2025年，打造60个美丽乡村样板，建成“四美乡村”建设示范镇5个以上，“四美乡村”示范村180个以上。

一、统筹市域城镇和村庄规划建设

根据市域城镇和村庄区位特点、自然条件、产业基础等，因地制宜、分类实施，统筹市域城镇和村庄规划建设。坚持全域规划，推进农村村庄规划编制，强化与区域内城乡规划、生态规划、社会事业等各类规划相衔接，调整优化村庄用地布局，统筹布局农村生产、生活、生态空间。对乡村的空间形态、产业布局、生态保护、基础设施、公共服务、建设管护等进行全面规划、系统设计、各有

侧重，突出村庄特色和个性，推动人与自然、村庄形态与生态环境相得益彰。2025 年实现全市实用性村庄规划基本覆盖，村庄规划管理覆盖率达到 95%以上。

二、加大乡村基础设施投入

加快农村道路、水、电、气等基础设施建设。深入推进“四好农村路”建设行动，实现城、镇、村有效连通，密切中心城与各乡镇及乡镇间的交通联系，构建以国道 G106、G345、省道 S216、S327 形成环状主干线，其他乡镇通过支线连接，建立快速、便捷的城乡公交联系，到 2025 年，乡镇和行政村通畅率、通客车比例均达到 100%。实施农村饮水安全巩固提升工程，积极实施南水北调向项城供水工程的前期工作，及早开工建设受水水厂及输水管道、提水泵站。推进农村饮用水源保护区（或保护范围）划定工作。持续完善电网优化工程和城乡配电网提升工程，持续提升电网智能化水平，建设集中与分布协同、新能源和可再生能源无障碍接入、供需双向互动、高效灵活配置的现代智能电网，实现用户智能电表全覆盖。持续推进实施“气化项城”工程，在有条件的乡村推动居民生活、公共服务、小型工商业等领域天然气利用，采用管道、独立供气、CNG 等方式，打通农村天然气利用的“最后一公里”。健全农村公共基础设施管护机制。

三、持续改善农村人居环境

因地制宜深化和推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理“三大革命”，继续实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，改善农村人居环境。突出农村生活垃圾治理，

建立健全生活垃圾收运处置体系。扎实推进“厕所革命”和粪污治理。加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接，建立厕所粪污治理长效机制。推动城镇污水管网和服务向周边村庄延伸覆盖；建设小型人工湿地、氧化塘、无（微）动力等低成本、低能耗、易维护、高效率的污水处理设施。将农村污水治理纳入河长制管理，以房前屋后河塘沟渠为重点，实施垃圾清理、清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，消除农村黑臭水体。加快提升乡村风貌，开展街道、庭院、隙地绿化和村边道路、沟渠、坑塘绿化，因地制宜建设供村民休闲、游憩的公园绿地以及小果园、小菜园等。2025年，无害化卫生厕所普及率达到95%，污水处理设施普及率达到90%，全市乡村绿化覆盖率达到40%左右，省级卫生乡镇占比达30%左右。

四、加快培育文明乡风

以社会主义核心价值观为引领，传承弘扬优秀文化，持续深化文明家庭、“五好家庭”创建，广泛开展传家规、立家规、扬家风“一家一训”培育和寻找最美家庭等活动，发掘农民中道德高尚、素质文明之人，建立“道德模范”、“孝心标兵”等评选机制，以标兵典范引导农民群众自觉提升个人道德水平，崇德向善的良好行为，形成良好的家规家风。开展“移风易俗”活动。推进喜事新办、丧事简办，遏制大操大办、人情攀比等陈规陋习和不孝敬老人、薄养厚葬、丧事大吹大擂等不良风气。到2025年，全市移风易俗工作制度化、规范化、常态化机制基本形成。

五、建设平安智慧乡村

深入推进平安智慧乡村创建活动，构建人防、技防、物防深度

融合的农村治安防控体系。大力实施“天网工程”，进一步完善镇村综治中心、技防监控设施和网格化管理，全市行政村实现摄像头“全覆盖”。落实村委对农村道路交通、河流等安全监督管理责任，建立安全隐患与消除反应机制，加强防灾减灾工程建设，广泛开展防灾减灾宣传教育，健全创新奖励激励机制，加强群众安全理念、安全意识、安全技能教育，提高群众知晓率和参与率。加快推进“光纤进村、宽带入户”工程，推广农村电商、远程教育、远程医疗、金融网点进村等信息服务，建立空间化、智能化的新型农村统计信息综合服务系统。到2025年，全市平安村、平安乡镇创建率达95%左右。

第四节 深化农村改革

顺应城乡融合发展趋势，全面深化农村改革，推动人才、土地、资本等要素双向流动，为乡村振兴注入新动能。深化农村土地改革。落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，完善农村承包地“三权”分置办法，推进农村宅基地改革，完善农村新增用地保障机制，保障农民土地权益。加快农村集体产权制度改革。盘活农村集体资产，用足用好农村集体经营性建设用地，引导村集体发展多类型的村级集体经济，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，基本消除集体经济空壳村、薄弱村。深化农业经营体制机制改革。创新金融支农产品和服务，大力培育农业新型经营主体和高素质农民，积极开展土地流转，深入推进“保姆式”或“订单式”的全托管、半托管等多种形式规模经营，提升管理与服务“三农”能力，

培育壮大新型农业经营主体，激发农村内部发展活力。

第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果

扛稳扛牢脱贫攻坚政治责任，确保12646户48185人已脱贫人口真脱贫脱真贫。完善525户脱贫不稳定户和97户边缘易致贫户监测帮扶机制，持续巩固脱贫攻坚成果，确保经得起历史和人民的检验。落实好“四个不摘”。保持现有帮扶责任、帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，确保已脱贫人口不返贫，易致贫人口不入贫。壮大村级集体经济。强化镇村主角意识，根据各村经济基础、资源禀赋、区位条件以及产业结构等，找准发展模式，形成壮大村级集体经济实力的有效路径，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

专栏 9：“十四五”乡村振兴重大工程及项目

➤ 粮食生产能力建设

实施高标准农田建设项目。

➤ 现代畜牧业

实施牧原农牧有限公司生猪养殖 3 场（秣陵镇）、牧原农牧有限公司生猪养殖 4 场（贾岭镇）、农投公司万只养羊基地项目、盛祥养殖有限公司年存栏 8500 头牛项目、年存栏 800 头肉牛标准化养殖示范基地建设。

➤ 产业融合发展

实施中禾绿色农业发展集团有限公司中禾现代农业产业园项目、郑郭镇一、二、三产融合发展农业现代化产业园项目、郑郭镇乡村振兴示范村项目、李寨镇东薛田园综合体项目、贾岭镇自然印象项目、贾岭镇黑之源农场项目、南顿镇小杂果种植基地项目、绿色农业投资开发有限公司现代农业产业园项目。

➤ 农业龙头企业培育

引进或培育 2-3 个龙头企业，企业中农产品生产、加工、流通的增加值占企业

总增加值的 80%以上。到 2025 年，市级及以上农业产业化龙头企业达到 46 家以上。

➤ 农民专业合作社培育

到 2025 年，全市各类农民专业合作社达 1600 家，其中国家级示范社达到 9 家，周口市及示范合作社达到 40 家，项城市级示范合作社达 150 家。

➤ 家庭农场培育

鼓励各类农民合作社、农业产业化龙头企业与家庭农场建立利益连接机制，构建“合作社+家庭农场”、“龙头企业+家庭农场”等多种形式的经营模式，具备条件的村原则都要都有培育 1-2 家示范性家庭农场。到 2025 年，全市家庭农场达到 800 家，省级示范农场达到 9 家，周口市级示范家庭农场达到 60 家。

第九章 改革开放 催生高质量发展新动力

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次、更高水平改革开放，为项城高质量发展增添新动力，重塑发展新优势，努力建成区域性营商环境最优市、改革探索领跑市、开放发展示范市。

第一节 激发各类市场主体活力

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，全面落实减税降费、减租降息、降低要素成本等纾困惠企政策，充分激发各类市场主体活力。积极支持民营经济发展壮大，培育更多百亿级龙头企业和细分领域隐形冠军企业，构建亲清政商关系，弘扬企业家精神，破除制约民营企业发展的各种壁垒，加大产权和企业家合法权益保护力度，进一步增强民营企业发展信心，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法规规章和政策体系，打造惠企政策“直通车”，完善领导挂点服务企业制度，持续开展“职能部门、金融高管进企业”活动，重点解决企业融资难、招工难等突出问题。着力为企业提供无事不扰、有求必应的“店小二”

服务，助力民营企业翻越市场的冰山、融资的高山、转型的火山，支持各类市场主体做大做强，让民营经济创新源泉充分涌流、创造活力充分迸发。

第二节 打造一流营商环境

坚持动真碰硬，全面落实《河南省营商环境评价办法》，实施《纠“四风”、转作风，优化环境我先行》工作办法，组织“两代表一委员”及企业代表，对全市营商环境开展季度评价，实行严格的奖罚措施，深化“放管服”改革，全面实现政务服务一网通办、全市通办、就近可办，更好服务企业、服务基层、服务群众，让企业和群众办事像网购一样方便，着力打造审批流程最短、审批事项最少、服务效率最高、服务质量最好的政务服务环境。同时，以创建法治示范县、法治示范镇、法治示范村为目标，做优公平法治环境；以开展“四五”工程、提升公众安全感和执法满意度为目标，优化社会治安环境；以强化管党治党责任，深化党风廉政建设和反腐败斗争，匡正用人风气，树立“项目论英雄，实绩用干部”的导向，做优政治生态环境，打造成全省一流的县域营商环境。

第三节 打造对外开放新高地

主动融入大战略。主动融入“一带一路”建设，借助河南“空陆网海”四条丝绸之路优势，拉近项城与世界的距离，推动实现“买全球、卖全球”。主动对接河南“米”字形高铁路网、周口中原港城，深度融入中原城市群，加强与淮河生态经济带、长江经济带、京津冀城市群、合芜蚌城市群、长三角城市群等联系，增强区域协

同联动发展能力。

搭建开放大平台。充分建设好和利用好产业集聚区周口周海粮农物流产业园、莲花健康产业园、腾龙科技产业园、乐普现代医药物流产业园及特色商业区等载体平台，加快载体平台相关配套设施建设，促进资金、人才、技术等要素资源加快聚集和流动，强化“公铁水”三位一体多式联运枢纽功能，提升开放型经济发展能力，打造豫东南地区开放型经济高地。畅通项城与周边地区交流合作通道，创新合作模式，加快形成优势互补、互利共赢的开放协作新格局。

构建招商大格局。深入开展招商引资行动计划，深入开展招商引资行动计划，聚焦三个主导产业和三个传统产业招大引强，按照主导产业和传统产业上下游产业链的需求，延链补链强链，分组分类分区域编制招商图谱，坚持大员上阵，组建招商队伍。形成“1+3+21”的招商格局，实现精准出击、精准招商，构建洽谈一批、签约一批、开工一批、投产一批梯次推进的项目建设良好格局。

拓展开放合作新空间。坚持引进来和走出去并举、优化出口与扩大进口并重、货物贸易和服务贸易协同，持续扩大开放领域，加快转变外贸发展方式，以更大力度利用好两个市场、两种资源。创新借助省市重大招商活动，积极引进内外商投资项目，积极承接发达地区优质产业产能转移。建设好和发挥好莲花健康、三利食品、项城纺织等企业出口优势，开展跨境电子商务，增强辐射带动作用。

第十章 繁荣兴盛 提高城市文化软实力

坚持社会主义先进文化的前进方向，按照开放、多元、传承、

创新、繁荣的方针，依托千年古县深厚文化底蕴，深入挖掘历史文化资源，打造全省知名的历史文化名城，全面增强城市文化软实力。

第一节 提升社会文明程度

加强社会主义精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观，创新文明城市建设机制，深入推进“诚信项城”建设，建设民主公正的法治环境和公平诚信的市场环境，全面提高市民现代文明素质和城乡整体文明程度。

一、巩固壮大主流思想舆论

以巩固壮大主流思想舆论为己任，深入宣传中国特色社会主义道路、理论、制度、文化，深化党的创新理论学习教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。大力弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，注重革命传统教育，传承红色基因。鼓励文艺创作者、传播者发挥文化创造活力，始终以正确的舆论引导人，以优秀的作品鼓舞人，把社会主义核心价值观融入喜闻乐见的文化作品中。强化基层党组织、基层单位和农村社区在宣传党的理论和路线方针政策、培育社会主义核心价值观、弘扬中原优秀传统文化等方面的重要作用，因地制宜加强群众性思想政治工作，推动人们形成向上向善的精神追求和健康文明的生活方式，用先进文化占领基层文化阵地。重视移动互联网、微信、微博等新媒体在农村思想文化建设中的作用，创新基层文化阵地使用模式，探索运行文化主题微信公众号、APP 移动软件服务

等应用系统，为广大群众提供网络化、菜单式文化服务，更好地强信心、聚民心、暖人心、筑同心，着力打造新时代文化传播阵地。

二、弘扬伟大奋斗精神

开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神，发扬优良传统，立足项城市各项事业发展全局，围绕全市重大工程、重大项目、重点产业，汇聚起众志成城的磅礴力量，自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中，辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，做新时代的追梦人。在全市持续开展“倡导绿色生活、反对铺张浪费”行动，从深入开展学习教育、树立正确舆论导向、营造社会宣传氛围、融入各项创建工作、发挥表率作用等方面，进一步推动“文明餐桌光盘行动”的深入开展。着力倡导勤俭节约风尚，不断提升市民文明素质和城市文明程度。

三、推动公民道德建设

加强公民道德建设，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，加强家庭、家教、家风建设，不断提升道德水准。挖掘人民群众中的先进人物，深入开展“最美项城人”等评选活动，培育一批勤劳致富、诚实守信、孝老爱亲、见义勇为、助人为乐等先进典型。组织开展道德模范和身边好人巡讲巡演巡展活动，采用事迹宣讲、节目展演等喜闻乐见又感召力强的形式，在全市深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹。深入学习宣传各类先进人物事迹，建立健全先进模范发挥作用的长效机制。以深化全国文明城市创建为抓手，实施文明创建提升工程，健全志愿服务体系。

四、推进诚信体系建设

建立健全信用体系,充分发挥全国信用信息共享平台和国家“互联网+监管”系统信息归集共享作用,推进项城信用信息平台、行业信用信息系统互联互通,畅通政企数据流通机制,形成全面覆盖各部门、各类市场主体的信用信息“一张网”。推动在司法裁判和执行活动中应当公开的失信被执行人、虚假诉讼失信人相关信息通过适当渠道公开,鼓励行业协会商会建立会员信用记录,开展信用承诺、信用培训、诚信宣传、诚信倡议等,将诚信作为行规行约重要内容,引导本行业增强依法诚信经营意识。完善守信激励和失信惩戒机制,开展诚信企业、诚信机关、诚信个人创评活动,推动形成崇尚诚信、践行诚信的道德规范。

五、打造积极健康的网络空间

净化社会文化环境,保护青少年身心健康,统筹推进网络舆论引导、网络生态治理和网络文化建设,打好网络意识形态工作主动战,加大“扫黄打非”工作力度,通过专题教育等方式,持续开展网络知识教育、预防网络沉迷教育、网络安全教育,进一步强化网络环境治理,集中整治影响未成年人健康成长的不良网络文化、低俗有害信息等。按照“打源头、摧平台、断链条、净生态”的总目标,持续纵深推进“净网”“清朗”“护苗”等专项治理工作的开展,构筑积极健康的网络空间。

第二节 提升公共文化服务水平

完善公共文化服务体系,优化城乡文化资源配置,健全公共文

化基础设施网络，推进城乡公共文化服务体系一体化建设，提升多层次公共文化供给能力。

一、深入实施文化惠民活动

实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动。推进文化基础设施提档升级和公共文化服务标准化均等化，推进市文化馆、博物馆、图书馆、游客服务中心的选址和建设，完善豫剧团阵地建设，对乡镇文化站、村级基层文化服务中心进行改造提升，打造一批富有地方特色的、群众喜闻乐见的休闲娱乐场所，形成主城区和中心镇 15 分钟、一般村镇 20 分钟的公共文化服务圈。

二、建强用好县级融媒体中心

按照“坚持科学建设、适用管用”的工作方向，严格对标中宣部和国家广电总局发布实施的建设规范和标准，开展融媒体中心建设提质增效活动，建成融合 5G、人工智能、大数据、云计算等新技术，集宣传报道、信息发布、便民服务为一体的融合传播平台，为全市提供指挥调度、内容生产、数据中心、智能分析、政务服务、网络问政、舆情监测、电商助农、版权保护、人才培养等全方位服务。突出服务功能板块，内设网上政务、便民服务、问政互动等服务项目，将分散的政府行政资源和社会服务资源聚合到“开放项城”APP，让群众精准了解在项城的吃、喝、玩、学、医等信息。

三、实施文艺作品质量提升工程

实施文化精品扶持工程和文艺产品质量提升工程，积极实施精品战略，推动我市文化创作，在文学、戏剧等方面精心打造一批文化艺术精品佳作，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造、可

感知交互的文艺精品。积极策划承接举办文化体育高端赛事，培育引进更多的品牌文体活动，持续举办“欢乐百姓大舞台”民间文艺大赛和“迎新春义写春联”、“广场文化”、“非物质文化遗产展演”、“少儿书画大赛”、“民间文艺大赛”等大型群众文化活动，广泛开展“春满项城”“出彩项城人”“舞台艺术送农民”等文化惠民活动。传承、延续、挖掘和保护传统的文艺创作和表演形式，激发广大群众参与文化活动的积极性，丰富人民群众精神文化生活，提高人民群众的文化素质和文明素养。

四、推动公共文化数字化建设

加强公共文化设施的数字化和网络建设，提高数字化和网络服务能力。按照国家公共文化服务体系示范区创建标准要求，扎实推进数字文化馆、图书馆、博物馆等建设，以数据资源建设为依托，将优质资源和服务下沉到街道社区，激发基层公共文化服务资源的活力。加快“项城文化E站”网站、“项城文E”APP，“项城公共文化”微信订阅号在内的公共数字文化服务平台建设，把非遗项目、品牌活动和电子图书、文博名师讲坛、抗疫知识专题、经典影片、慕课等海量数字资源，融入“文化遗产”和“文化E空间”平台，研发建设公共文化数字资源系统，将文化资源共享推广到社区一级。数字资源内容包括电子图书、数字国学、学习百科、在线音乐、连环画、地方文献等，推动“互联网+公共文化服务”云平台建设实践。

第三节 大力发展历史文化产业

坚持把社会效益放在首位、深化文化体制改革，完善文化产业

规划和政策，挖掘与整理古城记忆，推进文化遗产传承保护，弘扬中华优秀传统文化，大力发展历史文化产业，延续城市历史文脉。

一、加快资源创新利用，感受历史文化遗产魅力

以千年古县历史文化环境为依托，加快文化资源创新利用，促进文化与科技、旅游、体育、康养等产业深度融合。重点推进袁氏故居、袁世凯行宫旅游项目建设，完善旅游配套设施，围绕袁世凯及其家族人物开发文化产品，集中连片打造“袁氏文化”旅游品牌。推进张伯驹纪念馆、莲溪书院及高丘古寺项目，打造具有文化底蕴的项城市“明清文化”发展品牌。加快南顿故城项目开发力度，扩大影响力，打造豫东南知名的民俗文化节，讲好汉文化故事，传承历史文脉，弘扬国学文化，形成全省一定知名度的汉文化聚集地。

二、开展多样化主题文化活动，感受古今融合历史文化

依托项城市汝阳刘笔业文化创意产业园，充分发挥产业园区的文化创意产业的集聚作用、孵化作用和示范引领作用，积极培育毛笔文化、杂技文化、玩具设计、印刷文创等产业做大做强。完善文化旅游和文化创意的衔接功能，推进南顿故城申报 3A 景区工作，充分利用互联网虚拟功能，打造“汉文化”发展品牌，完善二十四孝文化长廊、《古城春秋——南顿故城文化展》，增设《汉代帝王展》、《刘秀生平展》，推进大型情景剧《刘秀解困鬼修城》、《刘秀登基》、《刘秀出征》等节目常态化演出和“穿汉服、习汉礼、赏汉舞”等系列汉文化体验活动，使文化价值、文化创意充分嵌入关联产业研发、设计与营销各环节，提高关联产业创新能力，增加产业文化附加值，形成区域文化热点，扩大我市历史文化影响力，

提高城市文化美誉度和社会认可度。

三、文商结合，打造文化体验示范区

围绕我市历史文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护、研究、传承、利用，结合湿地游憩带、乡村田园农事体验集群、乡村田园民宿群落、现代农业产业园、现代农庄、农业公园、田园综合体等项目建设，引入太极拳、旗袍走秀、杂技、莲花落、斗鸡等民间艺术和官会响锣、回民秧歌等国家、省、市非遗项目，挖掘小鸡烙馍、盘龙鳝、热豆腐、白吉馍等特色小吃和剪纸、蛋雕等民间艺术以及其他农耕、民俗产品融入旅游要素，丰富游客的感观和动手体验，展示特色手工艺品，丰富历史文化色彩，让历史文化古城成为心中流连忘返的热土。

四、浓缩文化元素，保留历史文脉基因

以打造历史文化产业平台载体为抓手，借鉴汝阳刘毛笔有限公司“全国文化产业示范基地”经验，根据拟培育文化产业情况，统筹制定符合项城市文化产业的市场和发展规划，营造宽松的发展环境，在基础设施投入、土地供应、审批手续等方面提供政策支持，打造文化产业平台载体。加快推进南顿故城文化产业园建设，完成项城市南顿故城汉文化研究中心、项城市书画艺术教学研基地、项城市国学研究基地等建设。加快项城市游客服务中心和项城市杂技艺术中心建设，成立项城市文化旅游投资公司，利用投融资平台对文化旅游资源进行综合开发利用，融合社会资本投资开发，解决资金瓶颈问题。成立项城市文化传播有限公司，利用公司平台吸纳艺术人才、整合民间艺术，积极发展新的文化旅游业态，把民间的各种演艺团体、非遗等艺术形

式和产品联合起来，解决专业艺术人才短缺问题。推进汾泉河国家湿地公园乡村旅游带优化提质工程、南北大街历史文化一条街升级改造、工业路老电厂改造为工业展览馆等项目建设，彰显古城人文底蕴和文化气息，着力提升古城的社会影响。

五、加强宣传策划推广力度，提升古城历史文化品牌形象

围绕打造全省知名的历史文化古城定位，积极发挥政府主导作用，提高社会对文化创意和设计服务的认识，加大人才挖掘培养的力度，夯实核心要素基础，发现、挖掘、宣传民间艺术大师，适时引进文化创意和设计服务体验，不断提升文化产业发展的理念，扩展文化产业发展的群体，要通过传统媒体和新媒体相结合推介方式，大力宣传历史文化古城的生活温度、商业热度、文化深度、国际广度，着力提高我市历史文化影响力。要通过出版印刷、新闻传媒、影视制作等精美的城市形象宣传片，着力打造独具深厚文化底蕴的品牌形象，助力我市文化产业跨越式发展。

专栏 10：“十四五”文化、旅游重点项目

实施（南顿故城）游客服务中心建设项目、汾泉河游客服务中心建设项目、市博物馆、图书馆、文化馆“三馆”建设项目、汾泉河乡村旅游带优化提升工程项目、野生动物园建设项目、德高民俗博物馆项目、袁寨古民居升级改造项目、南顿故城升级改造项目、秣陵镇张伯驹故居、莲溪书院修复重建项目、郑郭镇谷河一人民沟乡村度假游项目、郑郭镇休闲旅游娱乐一体化项目、秣陵镇古县衙恢复项目、秣陵镇护城河疏通治理项目、秣陵镇老城墙恢复项目、秣陵镇骨头冢遗址修缮开发项目、秣陵镇龙街恢复项目、城市书房建设项目。

第十一章 绿色发展 建设生态宜居美城

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、绿色发展导向，尊重自然、顺应自然、保护自然，深入实施可持续发展战略，统筹推进生态修复、资源保护、污染治理，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化美丽宜居新家园。

第一节 加快推动绿色低碳发展

制定碳排放达峰行动方案，实行以强度控制为主、总量控制为辅的制度，如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制线。强化源头管控，加快优化能源结构、产业结构、交通运输结构、农业投入结构。大力推进重点行业清洁生产，持续抓好制革、医药、铸造、防水材料等重点行业管控，加快工业炉窑、农业生产、畜禽养殖燃煤设施改造、清洁能源替代。依照排污许可证严格落实企业治污主体责任，提升企业清洁生产和防污治污水平，推动治污能力建设，减少排污总量。积极发展环保产业，引导各类资本参与环境治理，提高医药、食品、纺织服装等环保技术装备、新型节能产品和节能减排专业化服务水平。推进重点行业和重要领域绿色化改造，利用先进生态技术，改造传统产业，推进服务业绿色发展。开展绿色创新企业培育行动，实施绿色技术研发重大项目和示范工程，培育一批绿色技术创新龙头企业和绿色工厂，建设一批绿色产业示范基地和绿色循环发展示范区。实施产业基础再造工程，提高食品加工、生物医药、纺织服装等产业绿色发展水平。推

动生态环保产业与 5G、人工智能等创新技术融合发展，构建自主可控、安全可靠的绿色产业链。大力发展生态农业和智慧农业，支持发展绿色有机种植和生态健康养殖，建设绿色优质农产品基地。实施“践行绿色生活 创建美好家园”绿色生活创建行动，统筹开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等重点领域的创建行动。

第二节 持续改善生态环境

突出以改善生态环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，坚持防治并举，强化源头控制，统筹推进，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，强化环境风险防控，在提升生态环境质量上更进一步、更快一步，建设天蓝地绿水清的全要素美丽生态环境。

深入实施蓝天行动。进一步降低 PM2.5 浓度，进一步改善大气环境质量，持续保持空气质量在全市领先。强化工业企业无组织排放管理，推进挥发性有机物排放综合整治，加强工业企业大气污染综合治理。加强清洁能源使用，拓宽清洁能源消纳渠道，加快城镇配气管网建设，提高天然气利用比例，推进能源结构调整优化。深入推动控污、控煤、控尘、控车、控油等“五控”措施落实，加强移动源污染治理，统筹开展油、路、车治理和机动车污染防治，加大全市扬尘和小微企业分散源、生活源污染整治力度。全面加强秸秆综合利用，依法严禁秸秆、垃圾等露天焚烧。强化多污染物协同控制和协同治理。

深入实施碧水行动。加快推进河道综合治理工程、工业集聚区

污水收集处理工程、乡镇生活污水收集处理工程、污水收集处理提升工程、地表水监测预警专项工程、农村人居环境改善工程等专项治理工程，巩固和扩大水污染防治成果。强化河湖长制，深化“五水共治”，以国家考核断面、饮用水水源地水质断面、出境水质断面为重点，巩固提升水质，坚持“减排”和“增容”并举，促进水质改善和河湖生态健康，积极建设“污水零直排区”，协调推进流域水体综合治理，实现管网全覆盖、污水全收集、处理全达标、饮水全保障、河湖全美丽。

全面推进净土行动。以“查、防、治、管、保”为一体，突出重点区域、行业和污染物，有效管控农用地和城市建设用地土壤污染风险。全面实施《土壤污染防治行动计划》，推进农用地土壤污染状况详查成果应用，完成重点行业企业用地土壤污染状况调查。强化建设用地土壤污染风险管控和修复，加快推进土壤污染治理与修复技术应用试点。开展危险废物专项排查整治。加强生活垃圾焚烧飞灰、废铅蓄电池、废塑料、医疗废物、涉重金属行业等污染综合治理与减排。提升危险废物环境监管、利用处置和环境风险防范能力。

全面推进白色污染治理行动。按照“疏堵并举、禁限结合、以禁促省、有序推进”的思路，建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节管理制度，分区域分品种分阶段禁止、限制部分塑料制品销售和使用，推广使用可降解可循环易回收的替代产品，规范塑料废弃物回收利用，有效治理白色污染，提升城乡生态文明水平。2025年底前，全市塑料制品生产、流通、消费和回收处置等环

节管理制度基本建立，多元共治体系基本形成。

全面推进清废行动。强化城乡生活垃圾分类收集处理，提升固体废物利用处置能力，形成完善的固体废物闭环管理体系，各类固体废物实现源头减量化、分类资源化、处置无害化。建立完善的城镇生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置体系，完成非正规垃圾堆放点整治。积极推进农村垃圾就地分类、资源化利用和处理，建立农村有机废弃物收集、转化、利用网络体系。抓好源头减量，加强固体废物重点行业整治提升，鼓励企业开展工业固体废物资源综合利用处置。健全收集体系，建立工业固体废物、医疗废物、建筑垃圾、废弃家电、电子废物、农业废弃物、农药废弃包装物、病死动物等分类收集网络和机制。按照固体废物不出市的要求，加快危险废物、一般工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物等利用处置设施的规划建设。建立健全危险废物、一般工业固体废物、生活垃圾、农业废弃物、医疗废物等各类固体废物的管理制度。提升固体废物管理信息化水平，构建可监控、可预警、可追溯、可共享、可评估且全过程留痕的信息化管理系统，完善固体废物监管体系。

专栏 11: 污染治理重点项目

实施工业企业污染治理 4 套 VOCs 处理系统项目、产业集聚区大气污染防治项目、后高营日处理 3 万吨污水处理项目、周王庄日处理 2 万吨污水处理项目、鸡爪沟河道治理项目，静脉产业园日处理 1200 吨生活垃圾焚烧发电项目、日处理 60 吨餐厨垃圾处理项目、日处理 5 吨医疗垃圾处置项目、日处理 800 吨生活垃圾填埋厂项目、园区主干道建设项目、年处理 30 万吨建筑垃圾资源化利用项目、日处理 400 吨粪便无害化处理项

目，乡镇污水治理项目、乡镇饮用水源地整治工程项目、城区周边监测点建设项目、城区汽车喷漆集中收集处理项目、农村黑臭水体治理项目、大气综合治理项目、耕地土壤污染防治项目、千吨万人饮用水源地规范化建设项目、华宝皮革产业园有限公司含铬危险废物及其他废弃物的处置综合利用项目、康达制药有限公司 VOCs 深度改造项目。

第三节 加强生态保护修复

科学划定耕地、林地、湿地、水源地和水系等生态保护红线，加强对自然生态空间的整体保护，修复和改善城乡生态环境，提升生态功能和服务价值。

推行林长制，高水平推进国土绿化，加强国家储备林、农田林网、生态廊道、村庄绿化、森林抚育、林业育苗建设，深入推进沙颍河滨水森林公园、菱角湖湿地公园和汾河娄堤大闸郊野公园建设。推进河长制湖长制，全面提升运河、沙河、谷河、汾河、泥河等湿地生态系统质量。加强城镇生态保护与修复，严格实施绿地系统规划和绿线管制制度。扎实开展全域清洁河流专项行动，建立清淤轮疏长效机制。推进全域土地综合整治与生态修复工程，加强基础设施建设、城镇建设和公共服务建设中的水土流失监管。持续开展河道“清四乱”专项行动，不断更新完善“四乱”台账清单，实施动态管理。建立水质监测预警响应联动机制，完善上下游、左右岸水污染联防联控机制。建立监测生态安全预警和自然灾情报告制度，开展多灾种、灾害链综合监测预警和自然灾害综合风险评估。

专栏 12：“十四五”生态修复重大项目

实施十里画廊生态修复项目、汾泉河国家湿地公园提升工程、老泥河生态修复（新桥至付集流域）项目、河网生态修复建设项目、水系连通及农村水系综合整治项目、付集泥河湿地公园项目、菱角湖湿地公园项目、小微水体综合整治项目、全域国土整治项目、郭平楼古村落保护及生态修复、沙颍河滨河森林公园（郑郭至郑阜口）项目、孙店十八里沟生态修复项目、丁集、高寺、南顿、永丰、郑郭五个森林小镇建设项目、永丰花卉融合发展示范园项目、休闲观光农业（汾泉河湿地油菜花海、项城市国家储备林基地建设项目、乡镇坑塘修复改造及水源地修复项目。

第四节 提高资源利用效率

优化生产生活生态用地结构，节约集约利用土地。持续降低能源、水、土地消耗强度，构建资源集约节约利用和可再生资源循环利用体系，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施节水行动，稳妥推进水价改革，完善阶梯水价等调控政策，优先保证生活用水，确保生态基本用水，优化配置生产经营用水，大力推广节水技术，实施“分质供水”“中水回用”“循环用水”。提高农业、工业、城镇生活用水效率，加强地下水超采综合治理，提高水资源利用、配置水平。健全节约能源资源管理制度，强化能耗目标管理，鼓励有条件的公共机构单位实施合同能源管理，以及既有建筑、空调系统、锅炉燃具、用水器具、供热计量器具等节能节水技术改造，创建节约型公共机构。加强建设用地总量和强度双重控制，加强建设用地节约集约评价，推广节地模式和技术，开展低效用地整治提升行动，推动城镇低效用地再开发。率先全面实施生活垃圾分类制度，推进生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，推广“生态美超市”。

专栏 13：“十四五”资源综合利用重点项目

实施 15 个乡镇秸秆综合利用项目、贾岭镇报废机动车回收项目、河南鹏拓环保科技有限公司年 6 万吨废旧电路板综合利用项目。

第五节 健全生态文明制度体系

完善以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，落实最严格的生态环境保护制度。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。构建生态安全监控体系，健全区域环境联防联控机制，提高问题发现、风险预警和应急处置能力。建立市场化、多元化生态补偿机制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善生态文明建设绩效评价体系，健全生态环境保护责任体系、生态环境保护法治体系，提升生态环境保护综合能力。严格环境监管，健全生态环境保护领域行政执法与司法联动机制，加大环境违法行为联合惩戒力度。加快推进生态环境保护综合行政执法改革，积极推行非现场监管，切实加强企业产权保护。

第十二章 共建共享 全面提升民生福祉

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，积极办好民生实事，扎实推动共同富裕，使改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第一节 促进更高质量充分就业

坚持把促进就业作为重大政治责任，贯彻实施就业优先战略和积极就业政策，千方百计稳定和扩大就业，推动就业状况持续改善，就业结构不断优化，就业形势稳中向好。

一、努力增加就业岗位

坚持经济发展就业导向，健全就业公共服务体系，重点解决好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工、返乡人员、残疾人等重点人群的就业问题，让群众就业更充分。大力开展全民创业活动，以创业带动就业。支持和规范发展新就业形态，完善多渠道灵活就业保障制度，加强创业孵化示范基地建设，鼓励劳动者自主创业和自谋职业。“十四五”期间，全市新增就业人数达 3.75 万人以上，失业人员再就业 10000 人，就业困难人员再就业 3000 人，新增农村劳动力转移就业 20000 人，农村劳动力技能培训 20000 人，农民工返乡创业 6000 人，城镇调查失业率控制在 5% 以内。

二、加大就业扶持力度

落实和完善按要素分配政策制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加居民经营性收入、工资性收入、财产性收入和转移性收入。完善新一轮就业再就业政策体系，落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。健全再就业援助制度，着力帮助零就业家庭、就业困难人员和高校毕业生就业，进一步加大对就业困难群体的援助帮扶力度。落实税费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。

三、完善市场就业机制

健全企业职工工资正常增长机制，建立完善的人力资源服务市场机制，规范人力资源服务业行为。全面夯实基层工作，推动就业创业服务下沉，依托各镇办劳保所，将服务职能延伸至镇村、社区，在全市各个行政村（社区）打造起以1公里为半径、半小时为时限的“就业创业服务圈”，实现就业创业服务全覆盖。优化创业环境，破解农民工返乡创业过程中融资、用地、服务、人才、风险应对等方面难题，营造返乡创业的良好环境。

第二节 建设教育现代化强市

紧紧围绕立德树人根本任务，健全学校家庭社会全员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制，按照“整体推进、重点突破、改革创新、彰显特色”的基本思路，坚持补短板、强弱项、提质量，实现教育事业高质量发展，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，建设教育现代化强市。

一、健全学前教育体系

扩大普惠性资源供给。坚持公益性、普惠性原则，扶持普惠性民办园，规范盈利性民办园，提升保育保教水平。到2025年，每个乡镇新建标准化中心幼儿园2所，完成城区13所标准化中心幼儿园、吉祥湖片区8所幼儿园建设。坚持分类管理，落实年审制度，开展幼儿园升级达标活动；到2025年，全市95%的幼儿园达到省定标准，镇（办）中心幼儿园全部达到市级示范园标准。

二、优化中小学教育布局

坚持就近入学、规范程序、先建后撤、统筹兼顾、提高质量的

原则，持续优化中小学布局。每个乡镇完成1所标准化寄宿制初中和2-3所标准化寄宿制小学配置，实现农村中小學生全部就近入学。完成20所城区中小学校和项城一中扩容（老电厂）建设，其中：吉祥湖片区7所小学（北新路小学、环湖路小学、望湖路小学、梅花路小学、北苑路小学、梧桐路小学、莲花路小学）、5所初中（环湖路初中、望湖路初中、梅花路初中、北苑路初中、莲花路初中）；城区东部4所学校（产业集聚区小学、兴业路学校、滨河路学校、东城路学校）；城区南部1所学校（荣昌路小学）；城区西部1所学校（城西路学校）；城区北部2所学校（城北学校、尚德路小学），实现我市城区中小学布局更加合理化、科学化，切实化解城区热点学校招生压力，实现大班额由“消肿”到“消除”转变。

三、巩固提高高中阶段教

强化师资力量，优化教师结构，提高教学水平；加大财政投入，高标准完善学校基础设施，购置高质量的教学仪器设备、音体美器材，满足国家高中新课标的要求，切实提高教育整体水平，打造全省知名高中教育高地。

四、积极发展中等职业教育

完善现代职业教育体系，深化职普融通，巩固提升职业教育招生生源，积极面向往届初中毕业生、未升学普通高中毕业生、返乡农民工、退役士兵等城乡劳动者开展学历教育或短期培训。深化产教融合，以引厂入校、合作办企、独立建厂等形式，实现与用工企业建立长期合作伙伴关系，实现学校与市场、专业与产业、课程与岗位无缝对接，服务地方经济发展。到2025年，我市中等职业学校

达到 3 所，高职或产业学院 1 所，中等职业学校在校生规模达到 15000 人。

五、持续改善办学条件

继续加强薄弱学校建设。全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，补齐发展“短板”。提升学校硬件设施档次，保障教室、桌椅、图书、实验仪器、运动场地等基本教学条件满足学校基本需要，改善学校宿舍、床位、厕所、食堂、饮水、洗浴等生活设施。

稳步推进教育教学信息化。大力推动教育信息化 2.0 建设项目，使全市义务教育学校和高中的班班通、校园网络、智慧校园建设达到国家标准。实施优质资源“校校通”“班班通”“人人通”工程，实现师生信息化终端设备全覆盖；充分利用网上资源和多媒体教学方式，促进城乡和区域校际间教育教学互动和共享，形成全市教育资源共建共享模式。

打造高素质教师队伍。完善教师队伍补充长效机制，继续实施“公费师范生培养计划”“特岗计划”“农村中小学教师招聘计划”，提高幼师专业招聘占比，增强教师队伍新活力。创新培训机制，坚持全员轮训，健全国培、省培、市培、县培、校培五级培养培训体系；开展五年 360 学时的继续教育培训，发挥“三名”工作室辐射示范带动作用，提高青年教师教育教学能力。优化教师资源配置，加大城镇与乡村教师双向交流，建立学区（乡镇）内教师走教制度。坚持“能者进、平者让、庸者退”，继续实施“双百工程”动态管理，为建设高素质的教师队伍强筋壮骨。加强师德师风建设，按照“四有”好老师标准，引导广大教师以德立身、以德立学、以德施

教、以德育德，着力打造高素质专业化教师队伍。

六、加快终身教育体系建设

加快发展“互联网+教育”，完善终身学习体系，构建终身职业技能培训体系，加强学习型社会建设。切实加强社区教育基地建设，创建省级示范性乡镇（街道）社区学校3个。助力乡村振兴战略，争创省教育服务“三农”高水平示范基地1个，培育“提升农民精神风貌”特色品牌。实施“健康老龄化”战略，创办1所老年大学，加强乡镇农村老年教育培训，创建省级乡镇（街道）示范性老年学校3个，到2025年，项城老年教育参与率达35%以上。

专栏 14：“十四五”教育事业重点项目

实施新建城区幼儿园21所、城区中小学校20所、一高改扩建学生宿舍、图书馆、体育馆、运动场项目、全市300多所学校教学生活设施改造提升项目、教育信息化2.0建设项目、项城市中专新校区项目、荣盛综合实践基地项目、校外综合实践基地项目、老年大学和老干部活动中心项目。

第三节 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的多层次社会保障体系。

一、完善基本养老保险制度

围绕保民生、保稳定、保增长的大局，不断健全和完善政策措施，大力推进全民参保计划，继续扩大社会保险覆盖范围。机关事业单位养老保险保持全覆盖，城乡居民养老保险参保人数保持在69万人以上，被征地农民养老保障做到“即征即保”。持续做好电商、灵活就业、新业态从业人员等群体的参保工作，做到应收尽收、应保

尽保。按政策规定及时调整提高参保人员的待遇水平，逐步加大政府对社会保障事业的资金投入，确保各项社会保险待遇按时足额发放。加大社会保险基金风险防控力度，深入开展社保数据稽核，建立制度化、常态化数据核查机制，构建事前预防控制、事中在线核验、事后稽核检查的风险防控体系，及时查处和纠正违规行为，确保基金安全完整。

二、健全医疗保障制度体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续原则，积极稳妥提升医疗保障待遇，稳步提高居民医保筹资标准。在市域内统一起付线，对按规定转诊转院的连续计算起付线。完善职工和居民大病保险政策，按规定比例划拨资金。进一步降低并统一大病保险起付线，居民大病保险最低档报销比例逐年提高。贯彻落实医保药品目录动态调整政策，将治疗癌症、罕见病、慢性病和儿童病等更多救命救急的好药，及时纳入医保支付范围。积极构建药品采购新机制，建立符合我市实际的药款结算机制和带量采购、量价挂钩的药品集中采购机制。推进高值医用耗材领域改革，健全药品价格监测机制。加强经办能力建设，完善全市医保工作流程，实现基本医疗、大病保险、医疗救助“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。全面实施医疗保险全民参保计划，开展职工医保、居民医保参保人员以及扶贫对象四类人员精准扩面专项行动，实现贫困人员基本医保、大病保险、医疗救助 3 个 100%全覆盖，全市职工和居民医保参保率达到 97%以上。

三、提高社会救助保障水平

全面落实城乡低保、特困人员供养、临时救助、孤儿和事实无

人抚养儿童养育、残疾人两项补贴等救助政策，将所有符合民政救助条件的困难群众全部纳入救助范围，实现应保尽保、应养尽养、应救尽救、应兜尽兜。加强民政各项救助政策的宣传，提高政策知晓率，确保困难群众能够及时申请救助。经常对救助政策落实情况进行监督检查，确保各项救助政策在基层落实到位。

四、发展社会福利和慈善事业

发展适度普惠型社会福利事业，扩大社会福利覆盖范围。开展社会互助，鼓励慈善机构、企业、非政府组织、个人等社会力量参与社会救助，实现慈善捐赠活动经常化、制度化目标。改造市殡仪馆，建设一批农村骨灰堂，倡导文明殡葬新风。

五、推动养老事业发展

完善基本养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。加快布局建设日间照料机构等社区养老服务设施，积极发展社区嵌入式养老和互助性养老。完善农村养老服务网络，改造提升特困人员供养服务设施。积极发展医养结合机构，培育康养联合体等新业态。加强老年人权益保障，建设老年友好型社会。到 2025 年，新建社区日间照料中心 50 个，支持具备条件的 5 所敬老院转型为区域性养老服务中心。

专栏 15：“十四五”民政事业重点项目

实施项城市殡仪馆改造项目、5 个区域性养老服务中心项目、河南众享医养结合康养中心项目、南顿镇医养结合项目、郑郭镇医养结合养老中心项目、贾岭镇福利养老院项目、永丰镇健康养老院项目、康达养老服务有限公司职工康养中心项目、吉康养老服务有限公司南顿镇吉康医养结合项目、未成年人保护中心项目、社区综合服务站项目、镇级公益性骨灰存放室项目。

六、加强退役军人服务保障

健全退役军人工作体系和保障制度，依法维护军人军属合法权益。实施退役军人适应性培训、职业培训，落实鼓励企业吸纳录用退役军人等政策，提升就业安置质量。建立健全新型待遇保障体系，完善和落实优抚政策。建设退役军人信息化综合管理平台，推进“退役军人+互联网”服务。深入推进双拥共建，促进军政军民团结。

七、保障残疾人平等权益

健全残疾人社会福利和帮扶制度，推进残疾人服务设施和综合服务体系建设。加强残疾人劳动权益保障和职业技能培训，扶持残疾人自主创业。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，提高残疾人教育普及水平和教育质量。促进康复服务市场化发展，提高康复辅助器具适配率。

八、不断提高住房保障水平

坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，促进房地产市场平稳健康发展。完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，健全房地产市场体系，实现群众住有所居、居有所安。加大城镇老旧小区改造和社区建设，加快配套基础设施建设，重点解决好低收入、中低收入、外来务工人员、新就业毕业生、引进性人才等应保人群的住房困难问题。推进住宅产业化，发展多元化地产，建设节能、环保、生态、绿色住宅，推动政府购买服务，创新融资体制机制，推广政府与社会资本合作模式，构建房地产业多元化实施主体。

专栏 16：“十四五”住房保障重大工程和项目

实施赵营、郑埠口棚户区改造项目、邝庄社区棚户区改造项目、桂园住宅项目、十里星河住宅项目、建业天湖茗筑住宅项目、林陵镇棚户区改造项目、郑韩棚户区改造项目、产业集聚区棚户区改造项目、荣新佳苑住宅小区项目、一建玖玺臺住宅小区项目。

第四节 全面推进健康项城建设

深入实施健康项城行动，为城乡居民提供全方位全周期健康服务。

一、健全公共卫生体系

改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善传染病疫情监测和突发公共卫生事件信息系统，建设重大疫情救治基地，全面提高公立医院传染救治能力。加强重大疫情应急物资储备、技术储备和产能储备，完善突发公共卫生事件联防联控、群防群控机制。完善公共卫生服务项目，加强食品安全、职业病防治、采供血等服务体系建设。

二、提升医疗服务能力

加强基础设施建设，完成第一人民医院新址、中医院病房楼中药研发楼建设，新建社区医院、传染病医院、第二人民医院传染病隔离区，加快乡镇卫生院、村卫生室基础设施的“升级换代”，全面提升医疗救治水平。提高紧密型县域医共体建设质量，加强县域医疗资源共享和一体化管理。加强基层卫生和公共卫生人才队伍建设，推进住院医师规范化培训，增加儿科和全科医生数量，积极引进医学领域高素质人才。强化医德医风建设，保障医务人员正当权

益，提高基层医生待遇，营造尊医重卫良好风尚。

三、推动中医药传承创新

大力提升中医医疗服务能力，探索改进中医医院服务模式。深入开展中医“治未病”服务，积极促进中医药养生保健、康复、健康管理、健康养老等特色服务。推进中医药文化传承与中药产业发展，建立健全现代中药材产业体系。

四、提高全民健康素养

深入开展爱国卫生运动，加强卫生健康知识普及，推进卫生城市创建和健康城市、健康村镇建设，实施健康社区、健康单位、健康家庭等健康细胞工程。以青少年为重点开展国民体质监测和干预，实施中小学健康促进行动。推进国民营养计划，推进“三减三健”和控烟限酒行动，倡导合理膳食。提升健康教育、慢性病管理和残疾康复服务质量，加强精神卫生和心理健康服务。健全出生缺陷防治体系，完善产前筛查（诊断）、新生儿疾病筛查、出生缺陷康复救助服务网络，大力提高出生人口素质。2025年，新生儿遗传代谢性疾病筛查率 $\geq 98\%$ ；婴儿死亡率 $\leq 4.4\%$ ；居民健康素养水平 $\geq 25\%$ 。

五、大力开展全民健身活动

广泛开展全民健身运动，推动城区“两场三馆”建设，完善社区健身设施和15分钟健身圈。推进公共体育设施免费或低收费开放，举办区域性体育活动，增加群众性体育活动参与度。弘扬群众身边的体育健身文化，鼓励开发具有地域特色的“余家杂技”、“回民秧歌”等体育健身项目和体育产业。到2025年，

经常参加体育锻炼的人数比例达到 43%以上，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例不少于 90%，国家学生体质健康标准达标优良率 $\geq 57.7\%$ 。

专栏 17：“十四五”健康项城建设重点项目

➤ 医疗卫生设施项目

实施中医院病房楼中药研发楼建设项目、疾病预防控制中心传染性疾病预防业务用房项目、第二人民医院新建传染病隔离区项目、市医疗应急物资储备物流中心建设项目、花园社区医院项目、光武社区医院项目、莲花社区医院项目、花园社区托育中心项目、光武社区托育中心项目、莲花社区托育中心项目、第三人民医院（秣陵镇）项目、基层卫生院改扩建项目、市传染病医院项目、职工医院综合楼项目、乐普心脑血管医养一体医院建设项目、卫校中西医结合医院感染性疾病病区改建项目、妇女儿童医院建设项目。

➤ 公共体育服务设施建设项目

实施城南新区体育中心项目、吉祥湖、如意湖、植物园体育公园项目、体育公园建设项目、健身步道项目、15 个镇多功能足球场项目、15 个镇全民健身综合馆项目、100 个社会足球场项目、校园运动场馆项目。

第五节 促进妇女儿童和青年全面发展

坚持男女平等基本国策，完善妇女、儿童和青年发展政策体系，加强家庭、家教、家风建设。

一、保障妇女合法权益

持续改善妇女发展环境，依法保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产、参与社会事务和民主管理等权利，全面消除性别歧视，提升妇女依法维权能力。推广“一站式”服务模式，加强妇女常见病筛查和早诊早治，提高妇女保健、婚前保健、孕产保健等健康服务水平。加强农村留守妇女关爱服务和特殊困难群体民生保障。更

好发挥妇联职能作用，引导妇女自尊自信自立自强，开展富有特色的建功立业活动。

二、健全儿童关爱服务体系

实施儿童发展规划，完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。实施学龄前儿童营养改善计划，加强儿童营养及食品用品质量安全保障。加强困境儿童分类保障和农村留守儿童关爱服务，健全孤儿社会福利制度。推动未成年人救助保护机构建设。预防和控制儿童伤害，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。加强中小学学生欺凌和暴力防治，预防未成年人犯罪。

三、促进青少年全面发展

加大青年人才战略性储备，大力引进、集聚一批高素质人才、年轻型人力资源。着力提升青年婚恋交友服务水平，推动青年婚恋观念更加文明、健康、理性。促进青年终身学习，全面提升青年教育发展水平。推动青少年法治宣传教育常态化、全覆盖，进一步净化青少年成长环境，加快形成比较完善的重点青少年群体服务管理和预防犯罪工作格局，青少年涉案涉罪数据逐步下降，青少年法治素养显著提升。构建青少年成长发展社会支持体系，挖掘和培育一批青少年事务社会工作专业人才，开展青少年心理健康护航行动。

四、支持家庭发展

深入实施“家家幸福安康工程”，完善支持家庭发展的政策体系。倡导家庭责任共担，建设平等、和睦、文明的家庭关系。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，推进家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建

设。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。开展最美家庭推选宣传，弘扬好家风好家训。

第六节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设社会治理共同体，确保社会安定有序。

一、夯实基层社会治理基础

完善党组织领导的自治德治法治相结合的城乡基层治理体系。推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层。推行网络化、信息化、精细化管理和服务，推广“基层党建+”工作模式，推进社区、社会组织、社会工作者“三社联动”。加强基层群众性自治组织规范化建设，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体。

二、引导社会力量积极参与基层治理

发挥群团组织和社会组织在基层社会治理中的作用，培育规范化行业协会商会、公益慈善组织、城乡社区社会组织，建立健全监管机制，推进诚信和自律互律建设。发展志愿服务组织，壮大志愿者队伍，搭建更多志愿服务平台。大力发展社会工作服务，健全社区工作者职业制度。

第七节 落实总体国家安全观

牢固树立安全发展理念，统筹传统安全和非传统安全，把安全

发展贯穿发展各领域和全过程，着力防范化解各种风险，全面提升发展安全保障，确保人民安居乐业、社会安定有序。

一、坚决维护政治安全

加强国家安全体系和能力建设，全面落实国家安全责任制，构建上下贯通的国家安全工作体系和责任体系，落实国家安全审查监管制度，加强国家安全执法。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。扎实开展反邪教斗争，依法处置宗教非法活动。严格落实意识形态工作责任制，加强各类阵地建设和管理。自觉服从服务国防建设，完善国防动员体系，加强国民经济动员、人民防空和国防交通建设。加强国家安全宣传教育和国防教育，增强全民国家安全和国防观念，巩固国家安全人民防线。

二、确保经济领域安全

强化经济安全风险预防、预警、处置和问责机制，加强经济安全风险防控能力建设，确保重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。全面加强粮食生产、储备和流通能力建设，增强粮食安全保障能力。健全完善金融风险防控体系，守住不发生系统性金融风险底线。健全政府债务管理机制，形成良好的可持续政府投资机制。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全，强化能源风险应急管控，提高水资源集约安全利用水平。

三、保障人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制。

落实安全生产责任制，推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，抓好应急管理信息化综合应用平台建设，持续开展危险化学品、交通、建筑施工等重点行业领域专项整治，严防重特大事故发生。提高食品药品安全保障水平，强化源头治理和全过程监管，健全追溯机制。强化生物安全保护。完善应急管理体系，合理规划布局城区和乡镇消防站，不断完善消防设施；提升洪涝干旱、地震等自然灾害防御工程标准，推进河道堤防建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。

四、维护社会稳定和安全

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全重大决策社会风险评估机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。充分发挥人民法院、派出所、司法所职能作用，完善“一村（格）一警”、村（居）法律顾问长效机制。完善领导干部接访下访包案制度。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，完善社会治安防控体系，全面推进市镇村三级综治中心标准化、实体化建设，健全“雪亮工程”网络和运行机制，强化重点地区排查整治，深化平安创建活动。强化人防物防技防，充分发挥智慧“护城河”作用。推动扫黑除恶常态化，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，始终保持对黄赌毒、盗抢骗等违法犯罪活动的严打高压态势，提升破案率，降低犯罪率，提升群众安全感。

五、全面推进依法治市

深入贯彻习近平法治思想，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治项城、法治政府、法治社会一体建设，完善依法治市工作推进机制，善于运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。严格规范公正文明执法，深入推进服务型执法，规范执法自由裁量权，推进行政复议体制改革。深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，确保司法公正高效权威。弘扬社会主义法治精神，深入推进普法工作，提升全民法治意识和法治素养，加强青少年法治教育，营造尊法学法守法用法的社会风尚。深化公共法律服务体系建设，扩大法律援助范围。

专栏 18：“十四五”社会治理体系建设重点项目

实施市公安局执法办案中心项目、市人防指挥所及应急救援指挥中心项目、市应急物资储备基地建设项目、粮食和物资储备新建仓房项目、应急广播体系项目。

第十三章 强化保障 确保规划任务全面落实

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好地履行政府职责，最大程度地激发全社会的积极性、主动性和创造性，为规划实施筑牢政治根基，形成共同建设现代化项城的强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯穿规划实施的各领域和全过程。落实全面从严治党的主体责任、监督责任，以政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自

信”、坚决做到“两个维护”，确保全面落实党中央、省委和周口市委的决策部署。加强高素质专业化干部队伍建设，提高各级领导班子和干部贯彻落实新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。坚持严的主基调，锲而不舍落实中央八项规定，持续纠治形式主义、官僚主义，健全改进作风和基层减负常态化机制。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，加快建设清风项城。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。注重发挥工会、共青团、妇联等作用，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结一切关切项城发展的人士，最大限度凝聚全社会共识和力量，推进改革发展，维护社会和谐稳定。

第二节 完善规划实施机制

加强规划实施的组织领导，努力提高规划实施效果。市政府组织实施规划纲要，分解规划纲要确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，强化绩效考核。围绕规划纲要提出的目标任务，明确政府职责和工作重点，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，确保规划落地。规划纲要提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要通过完善市场机制和利益导向机制、激发市场主体的积极性和创造性来实现。规划纲要提出的约束性指标和公共服务领域的任务，是政府对人民群众的承诺，是政府自身的职责，必须明确工作责任、实施进度和具体措施，确保顺利完成。每年的国

国民经济和社会发展规划、财政预算计划要按照规划纲要确定的目标任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。加强经济社会发展的统筹协调，注重短期政策与长期政策的衔接配合。密切关注宏观政策和发展环境的变化，结合实际，不断调整优化重大政策措施，促进规划落实。

第三节 注重规划衔接协调

切实发挥本规划对未来五年项城市经济社会发展的引领和指导作用，各部门必须统一思想，充分认识本规划的重要性，维护规划的严肃性和权威性。以本规划为统领，统筹编制各级各类规划，加快形成各类规划定位清晰、相互衔接、功能互补的规划体系。市政府各部门负责组织编制重点专项规划和专业行业规划，形成落实规划纲要的重要支撑和抓手。各部门专项规划要在发展目标、空间布局等方面与本规划进行衔接，实现多规合一。要坚持统一规划目标、统一规划管制、统一空间数据、统一用地布局、统一规划期限，加强规划各要素的相互衔接和融合，真正实现一张图、一套完整规划体系、一套技术标准体系、一套实施评价体系、一套行政管理体系。统筹配置各类资源，促进空间布局、政策导向、宏观调控相统一、保障经济、社会、人口、资源、环境相协调。

第四节 突出政策支持保障

坚定不移把“项目为王，谋划为先，招商为要，落地为大”的理念贯穿始终，秉持“项目论英雄，实绩用干部”的导向，围绕本规划确定的重点领域、重点区域和政策导向，精心组织、集

中力量实施一批重大项目，完善重大项目储备机制，围绕高质量发展、乡村振兴、民生改善等方面谋划一批重大项目，加强向上对接与衔接，确保更多项目获得上级政策支持。严格落实重点项目责任制，推行市领导挂点督办和项目责任单位联系卡交办制度，加强项目建设动态管理与跟踪服务，促进项目实质性启动和见效，保持投资稳健增长。优化财政支出结构和政府投资结构，集中财力，保障生态建设、新型城镇化、民生保障、新基建等领域重点支出，努力拓宽融资渠道，引导更多社会资本参与，保证重大投资项目资金需求。通过投产在建一批、新开工一批、引进后续一批、确定储备一批，形成项目接续支撑、梯次发展的良好态势。

第五节 加强规划实施考核

加快制定并完善有利于本规划实施的绩效评价考核体系和具体考核办法。规划纲确定的约束性指标和公共服务领域的任务，要纳入市直各部门、各镇(街道办)经济社会发展综合评价和绩效考核体系。强化对高质量发展、生态建设和民生改善等目标任务完成情况的综合评价考核，考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。加强对规划实施情况的跟踪分析和督促检查，强化对规划实施的综合评价和绩效考核，推动规划各项指标和任务的落实。适时组织和委托第三方开展对规划实施情况的评估，对规划进展和实施中出现的重大问题，建立及时反馈机制，提高政府工作效率。全市各级各部门要对标“全省走前列，周口争第一”的要求，争当领头雁，加强对本规划纲要落实的组织、协调

和督导，形成各项事业快抓猛推、齐头并进的生动局面。

扬帆起航正当时、砥砺奋进谱新篇。全市各级党组织和广大干部群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，奋勇争先、实干出彩，加快建设“一中心四基地三片区”，全力打造“三城两高地一家园”，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，谱写全面建设社会主义现代化项城绚丽篇章而努力奋斗！